



## GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om administrativt samarbejde i informationssystemet for det indre marked ("IMI-forordningen"), KOM(2011) 522 endelig**

21. september 2011

Sag 11/04837

/gel/ebst/mib/ebst

### 1. Resumé

*Kommissionen fremsatte den 29. august 2011 forslag til forordning om administrativt samarbejde i informationssystemet for det indre marked ("IMI-forordningen"). IMI-systemet er et internetbaseret IT-system, der har til formål at forbedre samarbejdet mellem europæiske myndigheder vedr. reglerne for det indre marked. IMI anvendes i dag til administrativt samarbejde i forhold til to centrale indre markedsdirektiver: servicedirektivet og direktivet om gensidig anerkendelse af erhvervmæssige kvalifikationer. Forordningsforslaget har til formål at skabe et horisontalt retsgrundlag for brugen af IMI, at sikre en databeskyttelsesramme samt at etablere en ramme for eventuel fremtidig udvidelse af brugen af IMI til nye områder af EU-lovgivningen.*

*Forordningsforslaget indeholder bestemmelser vedrørende retsgrundlaget for IMI, formål og anvendelsesområde, opgaver og roller i IMI, databehandling samt udveksling af personoplysninger. Derudover etableres en ramme for udvidelse af brugen af IMI, hvortil der knyttes to bilag til forordningsforslaget, der fastsætter IMI's nuværende anvendelsesområde samt potentielle udvidelsesmuligheder.*

*Første arbejdsgruppemøde i Rådet vedr. forslag til IMI-forordning har været afholdt den 15. september 2011. Europa-Parlamentet har endnu ikke behandlet forslaget.*

*Forslaget til en IMI-forordning har ingen lovgivningsmæssige eller statsfiansielle konsekvenser.*

### 2. Baggrund

Forordningsforslaget kommer som opfølgning på Kommissionens meddelelse *Bedre styring af det indre marked gennem øget administrativt samarbejde: En strategi for at udbygge og udvikle informationssystemet for det indre marked (IMI)* (KOM(2011) 75 endelig), som blev fremsat den 21. februar 2011.

Forordningsforslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion den 29. august 2011. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige beslutningsprocedure, jf. TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

IMI er et internetbaseret informationsudvekslingssystem, der skal styrke det administrative samarbejde mellem nationale, regionale og lokale myndigheder på tværs af medlemslandene i EU/EØS. IMI gør det muligt at overkomme praktiske og sproglige barrierer for administrativt samarbejde mellem europæiske myndigheder ved hjælp af en række spørgsmål og svar, der er oversat på forhånd. Myndighederne kan på den måde stille spørgsmål og se svar på deres eget sprog. IMI giver også mulighed for at søge i en database over europæiske kompetente myndigheder, således at brugerne nemt kan identificere den relevante myndighed, som man ønsker at tage kontakt til. Formålet med IMI er således at gøre det lettere og hurtigere for myndighederne at samarbejde administrativt, idet myndighederne via IMI kan identificere og tage direkte kontakt til relevante, kompetente myndigheder i andre medlemslande med henblik på at afklare eventuelle spørgsmål i forbindelse med sagsbehandlingen.

I dag er det obligatorisk at anvende IMI til administrativt samarbejde i henhold til direktiv 2006/123/EF om tjenesteydelser i det indre marked. Derudover anvendes IMI på frivillig basis i forbindelse med direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (2005/36/EF). IMI benyttes også forsøgsvist til informationsudveksling på udstationeringsdirektivets (96/71/EF) område. I forbindelse med vedtagelsen af direktivet om patientrettigheder i forbindelse med grænseoverskridende sundhedsydelser (2011/24/EU) er det besluttet, at IMI skal benyttes til administrativt samarbejde pr. 2013. Samlet set er ca. 6.500 kompetente myndigheder registreret i IMI med ca. 12.000 brugere. I Danmark er 28 nationale, kompetente myndigheder registreret. I 2010 blev der afsendt omkring 2.000 informationsforespørgsler gennem IMI.

### **3. Formål og indhold**

Ifølge Kommissionen har forordningsforslaget fire hovedformål.

1. at etablere et horisontalt retsgrundlag for anvendelsen af IMI til administrativt samarbejde
2. at etablere en ramme for databeskyttelse og behandling af personoplysninger i IMI
3. at etablere rammen for en eventuel fremtidig udvidelse af IMI til andre områder af EU-retten
4. at præcisere rollerne for de forskellige aktører i IMI

Forslaget til forordning indeholder seks kapitler.

#### *Kapitel 1 Generelle bestemmelser (artikel 1-5)*

##### *Artikel 1: Genstand*

Forordningsforslaget fastsætter reglerne for anvendelsen af IMI, herunder behandling af personoplysninger.

*Artikel 2: Etablering af informationssystemet for det indre marked*  
Her fastsættes en generel etablering af IMI.

*Artikel 3: Anvendelsesområde*

Det fremgår af artikel 3, at IMI anvendes til informationsudveksling mellem medlemsstaterne samt mellem medlemsstaterne og Kommissionen. Endvidere fremgår det, at IMI benyttes inden for de retsakter vedr. det indre marked, der stiller krav om administrativt samarbejde. Endelig henvises der til forordningsforslagets bilag I for en oversigt over de EU-retsakter, hvor IMI benyttes.

*Artikel 4: Udvikling af IMI*

Det fastsættes i artikel 4, at Kommissionen kan beslutte at udvide IMI's anvendelsesområde til de EU-retsakter, som beskrives i forordningens bilag II. Kommissionen vil kunne træffe beslutning om udvidelse af IMI gennem en delegation af kompetence.

*Artikel 5: Definitioner*

I artikel 5 defineres centrale begreber og roller i forbindelse med anvendelsen af IMI. Eksempelvis defineres administrativt samarbejde, IMI-koordinator og IMI-bruger.

*Kapitel II: IMI-relaterede opgaver og ansvarsområder (artikel 6-12)*

*Artikel 6: Generelt formål*

Det fremgår af artikel 6, at IMI kun anvendes til de i bilag I oplyste EU-retsakter. Det foreslås, at bilag I indeholder følgende retsakter: direktiv 2006/123/EF om tjenesteydelser i det indre marked, direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af erhvervs-mæssige kvalifikationer samt direktiv 2011/24/EU om patientrettigheder i forbindelse med grænseoverskridende sundhedsydelser.

*Artikel 7: IMI-koordinatorer*

I artikel 7 beskrives IMI-koordinatorernes opgaver. Det fastsættes, at det er medlemsstaterne, der udpeger egne koordinatorer samt sikrer, at IMI-koordinatorerne råder over passende ressourcer til at udføre deres opgaver forbundet med IMI. Endelig slås det fast, at IMI-koordinatorer kan optræde som kompetente myndigheder.

*Artikel 8: Kompetente myndigheder*

I artikel 8 beskrives forhold vedrørende de kompetente myndigheders brug af systemet, fsva. svarfrister, den bevismæssige værdi af dokumenter modtaget gennem IMI, databeskyttelse, samt at medlemsstaterne sikrer, at de kompetente myndigheder råder over passende ressourcer til at udføre deres opgaver forbundet med IMI.

*Artikel 9: Kommissionen*

I artikel 9 beskrives Kommissionens rolle i IMI. Det fremgår, at Kommissionen leverer den tekniske del af IMI, fsva. sikkerhed, tilgængelighed, vedligeholdelse og udvikling af programmet og it-infrastruktur. Det fastslås endvidere, at Kommissionen kan deltage i administrative procedurer omfattende behandling af personoplysninger, når der stilles krav herom i den relevante sektorlovgivning, som oplistet i forordningsforslagets bilag I.

*Artikel 10: Adgangsrettigheder for IMI-aktører og –brugere*

I artikel 10 fastsættes adgangsrettigheder for aktører i IMI samt bestemmelser vedrørende behandlingen af personoplysninger. Det fremgår, at adgangen til personoplysninger, der behandles i IMI, er begrænset til de IMI-brugere, som deltager i den pågældende administrative procedure.

*Artikel 11: Fortrolighed*

Det fremgår af artikel 11, at medlemsstaterne anvender egne nationale regler for fortrolighed og tavshedspligt for egne IMI-brugere.

*Artikel 12: Administrative samarbejdsprocedurer*

Det slås fast i artikel 12, at IMI baseres på administrative samarbejdsprocedurer, som udvikles af Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne.

*Kapitel III: Forvaring af personoplysninger (artikel 13-16)**Artikel 13: Forvaring af personoplysninger*

Forvaringen af personoplysninger i IMI beskrives i artikel 13. Det fremgår her, at personoplysninger blokeres senest 18 måneder efter den formelle afslutning af en administrativ samarbejdsprocedure. Fem år efter blokering slettes personoplysninger i IMI automatisk. I forbindelse med en administrativ samarbejdsprocedure og den eventuelle etablering af en database i IMI fastslås det, at personoplysninger kan behandles så længe, det er nødvendigt i relation til formålet. Dette vil enten bero på de registreredes samtykke, eller hvis det foreskrives i en EU-retsakt.

*Artikel 14: Forvaring af IMI-brugeres personoplysninger*

I artikel 14 beskrives forvaringen af IMI-brugernes personoplysninger. Såfremt en bruger ophører med at anvende IMI, blokeres vedkommendes personoplysninger i en periode af fem år. Efter fem år slettes de.

*Artikel 15: Behandling af særlige kategorier af oplysninger*

Det fremgår af artikel 15, at behandlingen af særlige oplysninger vedrørende racemæssig eller etnisk baggrund, politisk, religiøs eller filosofisk overbevisning, fagforeningsmæssigt tilhørsforhold og oplysninger om helbredsforhold og seksuelle forhold - som beskrevet i artikel 8, stk. 1 i direktiv 95/46/EF om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger samt artikel 10, stk. 1 i forordning (EF) 45/2001 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og –organerne og om fri udveksling af sådanne oplysninger - alene er

tilladt som beskrevet i artikel 8, stk. 2 i direktiv 95/46/EF og artikel 10, stk. 2 i forordning (EF) 45/2001. Det fremgår endvidere af forordningsforslagets artikel 15, at IMI kan anvendes til behandling af oplysninger vedrørende lovovertrædelser, domfældelser i straffesager og andre retsfølger af en strafbar handling. Sådanne oplysninger kan behandles i IMI, når det foreskrives i de relevante EU-retsakter, som oplistet i forordningsforslagets bilag I.

#### *Artikel 16: Sikkerhed*

I artikel 16 slås det fast, at behandlingen af personoplysninger i IMI foregår i overensstemmelse med artikel 22 i forordning (EF)45/2001 om behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne. Endvidere påhviler det Kommissionen at iværksætte passende foranstaltninger til beskyttelse af personoplysninger herunder passende adgangskontrol og en sikkerhedsplan.

#### *Kapitel IV: Registreredes rettigheder og tilsyn (artikel 17-20)*

##### *Artikel 17: Information til registrerede og gennemsigthed*

Jf. artikel 17 forpligtiges IMI-aktører til i overensstemmelse med national lovgivning samt artikel 10 eller 11 i direktiv 95/46/EF om databeskyttelse at informere de registrerede om behandlingen af deres personoplysninger i IMI.

##### *Artikel 18: Ret til indsigt i, berigtigelse og sletning af oplysninger*

IMI-aktører forpligtes til i overensstemmelse med national lovgivning at sikre, at de registrerede kan få indsigt i deres personoplysninger, herunder ret til at berigtige oplysninger eller få ulovligt behandlede oplysninger slettet inden for en frist på 60 dage.

##### *Artikel 19: Undtagelser og begrænsninger*

Medlemsstaterne forpligtes til at underrette Kommissionen, hvis de i henhold til artikel 13 i direktiv 95/46/EF om databeskyttelse indfører undtagelser til eller begrænsninger af de registreredes rettigheder, som fastsat i forordningsforslaget.

##### *Artikel 20: Tilsyn*

Jf. artikel 20 fastsættes bestemmelser om koordineret tilsyn vedrørende kompetente myndigheders behandling af personoplysninger samt sikring af registreredes rettigheder som følger den model, der er fastsat i artikel 28 i direktiv 95/46/EF om databeskyttelse samt artikel 46 og 47 i forordning (EF)45/2001 om behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne.

#### *Kapitel V: Geografisk anvendelsesområde for IMI (artikel 21-22)*

##### *Artikel 21: National anvendelse af IMI*

Medlemsstaterne gives mulighed for at anvende IMI-systemet i en ren national kontekst, dog inden for de rammer som er fastsat i artikel 21.

##### *Artikel 22: Informationsudveksling med tredjelande*

Artikel 22 giver IMI-aktører i EU mulighed for at udveksle personoplysninger med tredjelande og fastsætter betingelser for, hvornår denne udveksling kan finde sted eksempelvis i henhold til bestemmelse som anført i bilag 1.

*Kapitel VI: Afsluttende bestemmelser (artikel 23-28)*

*Artikel 23: Udøvelse af de delegerede beføjelser*

Kommissionen gives i artikel 23 bemyndigelse til at vedtage delegerede retsakter vedrørende udvidelse af brugen af IMI, som omhandlet i artikel 4. Kommissionens beføjelser er tildelt for en ubegrænset periode.

*Artikel 24: Tilbagekaldelse af delegerede beføjelser*

I artikel 24 gives Europa-Parlamentet eller Rådet beføjelser til at tilbagekalde de delegerede beføjelser, som er givet til Kommissionen i henhold til forordningsforslagets artikel 3. Artikel 24 fastsætter ydermere procedurer for tilbagekaldelse af delegerede beføjelser.

*Artikel 25: Indsigelse mod delegerede retsakter*

Både Europa-Parlamentet og Rådet kan i henhold til artikel 25 gøre indsigelse mod en delegeret retsakt inden for en frist på to måneder, efter retsakten er blevet dem meddelt. Fristen kan forlænges med en måned på foranledning af Europa-Parlamentet eller Rådet. Hvis der gøres indsigelse, træder den delegerede retsakt ikke i kraft.

*Artikel 26: Tilsyn og rapportering*

På baggrund af oplysninger fra medlemsstaterne aflægger Kommissionen, jf. artikel 26, årligt en rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om, hvorledes IMI fungerer. Derudover aflægger Kommissionen hvert tredje år rapport til Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse vedrørende beskyttelse af personoplysninger i IMI, herunder datasikkerhed.

*Artikel 27: Omkostninger*

I henhold til artikel 27 afholdes omkostningerne til udvikling, drift og vedligeholdelse af IMI-systemet over EU's almindelige budget. Medlemsstaterne derimod afholder omkostningerne til IMI-aktiviteter på nationalt niveau, herunder ressourcer til uddannelse, fremme og tekniske bistand (helpdesk) samt administration af systemet på nationalt niveau.

*Artikel 28: Ikrafttræden*

Forordningen træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende jf. artikel 28.

*Bilag I*

I bilag I oplistes de EU-retsakter, hvor IMI anvendes.

*Bilag II*

I bilag II oplistes de EU-retsakter, hvor IMI potentielt vil kunne anvendes i fremtiden.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 294 høres. Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet. IMCO-udvalget er relevant udvalg i Europa-Parlamentet, mens LIBE ligeledes vil afgive udtalelse til IMCO.

#### **5. Nærhedsprincippet**

IMI er et centraliseret IT-værktøj, der drives teknisk og administrativt af Kommissionen, hvilket ikke kan gennemføres på medlemsstatsniveau. Ifølge Kommissionen er der derfor behov for regler samt gennemførelse på EU-niveau gennem vedtagelse af en forordning.

Regeringen deler Kommissionens vurdering. Medlemsstaterne vil ikke hver for sig kunne etablere og drive et IT-kommunikationssystem som IMI, der i sin natur er fælleseuropæisk, og som derfor nødvendiggør koordinering og udvikling fra centralt hold. Forslaget strider derfor ikke med nærhedsprincippet.

#### **6. Gældende dansk ret**

Bekendtgørelse nr. 1363 af 15. december 2009 om administrativt samarbejde med kompetente myndigheder i andre EU/EØS-lande samt lov nr. 384 af 25. maj 2009 om tjenesteydelser i det indre marked beskriver brugen af IMI fsva. servicedirektivet (2006/123/EF).

#### **7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Det vurderes, at forslaget i sig selv ikke indeholder statsfinansielle konsekvenser, da forslaget fastlægger allerede gældende administrativ praksis.

Kommissionen afholder udgifter til drift, vedligeholdelse og teknisk udvikling af IMI-systemet indenfor de rammer, som allerede er fastsat for de kommende budgetår, og ifølge Kommissionen berører forordningsforslaget ikke beslutningerne om den flerårige finansielle ramme for tiden efter 2013.

EBST vil som national IMI-koordinator varetage sine nuværende forpligtelser på baggrund af bevilling som kontaktpunkt for servicedirektivet (2006/123/EF) i relation til retsakterne listet i forordningsforslagets bilag 1. Det samme gør sig gældende for de kompetente myndigheder involveret i IMI-systemet, som er underlagt forpligtelserne om administrativt samarbejde, jf. retsakterne listet i bilag 1. IMI har til formål at facilitere administrativt samarbejde over grænserne, og det forventes på denne baggrund, at myndighedernes omkostninger forbundet med grænseoverskridende sagsbehandling på sigt vil kunne reduceres.

Eventuel fremtidig udvidelse af IMI vil være ledsaget af forudgående konsekvensvurdering af administrative omkostninger og er derfor på nuværende tidspunkt ikke relevant.

## **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Forslaget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser i sig selv.

## **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget skønnes ikke at have negative administrative konsekvenser for erhvervslivet. Forslaget forventes derimod på sigt at kunne lette de administrative byrder for erhvervslivet i forbindelse med grænseoverskridende økonomisk aktivitet i EU/EØS-området, da et forbedret administrativt samarbejde mellem europæiske myndigheder vil kunne bidrage til en reduktion af virksomhedernes administrative byrder.

## **10. Høring**

Forslaget har været sendt i høring i specialudvalget for konkurrenceevne, forbrugerspørgsmål og vækst. Der er på den baggrund modtaget følgende bemærkninger:

DI finder, at administrativt samarbejde over grænserne er vigtigt for funktionen af det indre marked og hilser et solidt retsgrundlag for IMI velkomment. DI undrer sig over, at ret til indsigt, berigtigelse og sletning følger nationale regler, mens forordningen samtidig centralt fastsætter tidsfrist for berigtigelse og sletning på 60 dage. DI mener i denne forbindelse, at tidsfristen på 60 dage er lang tid for sletning af urigtige oplysninger. DI bemærker endvidere, at registrerede i systemet bør orienteres inden for en fælles fastsat frist.

Håndværksrådet er enig i, at øget administrativt samarbejde og informationsudveksling mellem myndigheder på tværs af grænserne er afgørende for et vel fungerende indre marked. Derfor støttes en udvidelse af IMI til nye områder. Håndværksrådet betoner, at en eventuel permanent udvidelse af IMI til udstationeringsdirektivets (96/71/EF) område ikke må træde i stedet for målrettede indsatser på enkeltområder for at øge håndhævelse af gældende regler.

Landbrug og Fødevarer har ingen bemærkninger.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De foreløbige tilkendegivelser fra medlemslandene indikerer, at de øvrige medlemslande generelt er positive over for forslaget og støtter behovet for en forordning for anvendelsen af IMI, der også muliggør udvidelse af IMI til andre områder.

## **12. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter generelt initiativer, der forbedrer myndighedernes samarbejde i EU, da det vil kunne lette sagsbehandlingen og reducere virksomheders og borgernes administrative byrder i forbindelse med grænseoverskridende aktivitet og dermed fremme vækst og beskæftigelse. IMI er et væsentligt, praktisk redskab i denne forbindelse og har vist sig at være i stand til at minimere barrierer for administrativt samarbejde.



Regeringen hilser forslaget til en forordning for brugen af IMI velkommen, idet en forordning vil klarlægge retsgrundlaget for IMI samt sikre transparens for anvendelsen af IMI på de forskellige EU-retsakter.

I det videre arbejde vil regeringen lægge vægt på, at Kommissionens forslag om en forordning for brugen af IMI vil inddrage konsekvensanalyser, herunder at også relevante kompetente myndigheder høres inden eventuel udvidelse af IMI til nye områder af EU-retten.

### **13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Ved oversendelse d. 20. marts 2011 blev udvalget ved grund- og nærhedsnotat orienteret om Kommissionens meddelelse om udvidelse af IMI (KOM(2011)75 endelig), hvor forordningsforslaget nævnes af Kommissionen.