

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

2.2. Fiskeripolitisk kontor

Sagsnr.: 11886

Den 25. oktober 2011

FVM 944

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2012 af fiskerimuligheder for EU-fartøjer for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande, der ikke er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler

KOM (2011) 586

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2012 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande, der ikke er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC¹ for 2012 og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet efter de pågældende bestande i 2012. Kommissionen har som noget nyt for 2012 valgt at opsplitte den generelle forordning om fiskerimuligheder uden for Østersøen i to dele – den netop fremlagte og et efterfølgende forslag som vedrører fiskerimuligheder, der er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2011) 586 af 26. september 2011 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2012 af fiskerimuligheder for EU-fartøjer for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande, der ikke er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler. Forslaget er oversendt til Rådet den 27. september 2011 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, i henhold til TEUF artikel 3, stk. 1, litra d, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, er Regeringen enig heri.

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

Formål og indhold

Kommissionen har som noget nyt valgt at opsplitte den generelle årlige forordning om fiskerimuligheder (uden for Østersøen) i to forslag:

1. Det foreliggende forslag, som vedrører fastsættelse for 2012 af fiskerimuligheder for EU-fartøjer for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande, der ikke er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler.
2. Et forslag, som følger senere, der vedrører fastsættelse for 2012 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande, der er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler.

Det foreliggende forslag omfatter således EU-fiskebestande, som efter Kommissionens vurdering ikke skal indgå i internationale forhandlinger eller aftaler. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC for 2012 og fordele EU's rådighedsmængder i form af kvoter til medlemsstaterne. Der skal endvidere fastsættes fiskeriindsatsbegrænsninger for fiskeriet i relevante fiskerier for 2012.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimulighederne i Østersøen udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) og Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) i kombination med de principper for TAC-fastsættelse afhængig af de enkelte bestandes tilstand, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2012² (Kommissionens politikerkklæring).

I forhold til tidligere, hvor der var fastsat 11 forskellige bestandskategorier, har Kommissionen i år fremlagt en mere forenklet principmodel baseret på følgende arbejdsmetoder:

- 1) I de tilfælde, hvor TAC'erne eller fiskeriindsatsen reguleres ved hjælp af langsigtede planer skal disse som hidtil følges.
- 2) Såfremt der foreligger en videnskabelig rådgivning, som er baseret på omfattende data og kvantitative analyser og prognoser, der hviler på MSY³, lægges rådgivningen direkte til grund for fastsættelsen af TAC'er/fiskeriindsats, selvom det kan accepteres, at MSY indføres gradvist frem til 2015, hvis det ellers er foreneligt med rådgivningen. I det konkrete forslag har Kommissionen for visse bestande i forhold til sidste år anlagt en mere ambitiøs tidsplan for opnåelse af MSY end baseret på ICES' gradvise tilgang frem til 2015. Kommissionen lægger således op til, at der fastsættes en TAC svarende til halvvejs mellem den aktuelle fiskeridødelighed og MSY⁴.

² Jf. KOM (2011) 298 af 25. maj 2011.

³ Fiskeri på grundlag af det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY) er den fiskeriintensitet, der giver det største udbytte fra bestanden på lang sigt uden at reducere bestandens evne til at reproducere sig på kort sigt.

⁴ Således svarer forslag til TAC i de relevante tilfælde til en begrænsning af fiskeridødeligheden (F), der ligger midt imellem den aktuelle fiskeridødelighed (F) eller forsigtighedsreferencepunktet for F og en fiskeridødelighed baseret på MSY (F_{msy}).

- 3) Hvis der ikke foreligger en videnskabelig rådgivning, eller de tilgængelige oplysninger til at beregne bestandens størrelse og den dertil afpassede fangst er utilstrækkelige, skal TAC'en reduceres med 25 %, og medlemsstaterne skal hurtigst muligt træffe foranstaltninger med henblik på at fremsende de oplysninger, der er nødvendige for at fastsætte en passende befiskningsgrad. Kommissionen har i sit forslag modificeret arbejdsmetode nr. 3 i lyset af skepsis blandt visse medlemsstater og interessenter i forhold til en automatisk reduktion på 25% i forbindelse med behandlingen af Kommissionens politikerklæring. Kommissionen har i sit foreliggende forslag således ikke anvendt en generel nedsættelse på 25 %, men nedsættelser på 15 % eller 25 % under hensyn til en række faktorer, herunder især tilgængelige oplysninger om tendenser for bestande og betragtninger vedrørende fiskeri efter flere arter ("blandet fiskeri").

Hovedparten af fiskerimuligheder i dansk fiskeri er relateret til internationale forhandlinger og aftaler (særligt mellem EU og Norge), hvorfor Danmark alene har fiskerimuligheder for et begrænset antal bestande omfattet af det foreliggende forordningsforslag.

Nedenstående er en oversigt over den biologiske rådgivning og Kommissionens forslag om TAC for EU's autonome bestande i bl.a. Nordsøen og Skagerrak/ Kattegat i 2012, der har direkte relevans for Danmark. TAC'er i 2011 og den danske kvoteandel fremgår ligeledes.

Oversigt over EU's autonome bestande af direkte relevans for Danmark:

Art	Rådgivning	TAC i 2011 (i tons)	Kommissionens TAC forslag for 2012	DK andel af EU's kvote
Torsk i Kattegat	<p><u>0 tons</u></p> <p>ICES vurderer at bestanden er historisk lav, og der er ingen tegn på umiddelbar genopbygning. ICES rådgiver, at der ikke må være målrettet fiskeri efter torsk, og at bifangst skal minimeres.</p> <p>Bestanden er omfattet af en langsigtet plan for torsk⁵ og TAC fastsættes i henhold til denne.</p> <p>Kommissionen følger artikel 10 i forvaltningsplanen, og foreslår en TAC på <u>0 tons</u> ledsaget af et krav om, at landing af torsk er tilladt, såfremt den pågældende fangst ikke udgør mere end 1,5 % af den levende vægt af den samlede fangst, der opbevares ombord for hver enkelt fangstrejse.</p>	190	<p><u>0 tons</u></p> <p>- 100%</p>	61%

⁵ Rådets Forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestande og for fiskeri efter disse bestande og om ophævelse af forordning (EF) nr. 423/2004

Art	Rådgivning	TAC i 2011 (i tons)	Kommissionens TAC forslag for 2012	DK andel af EU's kvote
Tunge i Skagerrak/ Kattegat/Østersøen	<u>620 tons</u> ICES rådgiver efter MSY, at TAC'en kan fastsættes til 620 tons. Hvis man anvender forsigtighedsprincippet, anbefales en TAC på 520 tons, svarende til en reduktion på 38 %.	840	<u>520 tons</u> - 38 %	84 %
Kulmule i Skagerrak/ Kattegat/Østersøen	<u>1.564 tons</u> ICES rådgiver på basis af MSY transition tilgang, at landinger i 2012 ikke bør overstige 51.900 t for den samlede nordlige bestand (kulmule i IIIa, underområde IV, VI og VII, og område VIIIa,b,d), hvilket svarer til 1.564 tons i dette område. Kommissionen foreslår en lavere TAC på 1.482 t mod 1.661 t i 2011, svarende til halvvejs mod MSY-målet (-11 %).	1.661	<u>1.482 tons</u> - 11 %	92 %
Kulmule i Nordsøen	<u>1.822 tons</u> ICES rådgiver på basis af MSY transition tilgang, at landinger i 2012 ikke bør overstige 51.900 t for den samlede nordlige bestand (kulmule i IIIa, underområde IV, VI og VII, og område VIIIa,b,d), hvilket svarer til 1.822 tons i dette område. Kommissionen foreslår en lavere TAC på 1.726 t mod 1.935 t i 2011, svarende til halvvejs mod MSY-målet (-11 %).	1.935	<u>1.726 tons</u> - 11 %	58 %
Jomfruhummer i Nordsøen	<u>ICES rådgiver efter funktionelle enheder</u> ICES vurderer bestanden og fiskeritrykket for jomfruhummer i Nordsøen for 8 separate delområder. Den samlede TAC fastsættes dog for hele området samlet. Kommissionen har foreslået en TAC på 20.849 tons, hvilket indebærer en reduktion på 11 %. Reduktionen afspejler dog ikke bestands-tilstanden i samtlige underområder.	23.454	<u>20.849 tons</u> - 11%	5%
Lange i Skagerrak/ Kattegat/ Østersøen	<u>92 tons</u> ICES kommer ikke med ny rådgivning for 2012, idet sidste års rådgivning gælder for både 2011 og 2012. Rådgivningen var, at bestandens tilstand er ukendt, og at fangster bør holdes omkring gennemsnittet for perioden 2003-2008. Kommissionen foreslår en reduktion af TAC'en med 15 % til 78 tons.	92	<u>78 tons</u> - 15 %	55 %

Art	Rådgivning	TAC i 2011 (i tons)	Kommissionens TAC forslag for 2012	DK andel af EU's kvote
Brisling i den engelske kanal	<p><u>Fangster bør reduceres</u></p> <p>Der er tale om en bestand uden analytisk assessment. ICES finder, at data er utilstrækkelige til at gennemføre en vurdering og rådgiver i henhold til forsigtighedsprincippet, at fangster bør reduceres.</p> <p>Kommissionen foreslår TAC fastsat til 4.066 t mod 5.421 t i 2011 svarende til 25 % reduktion.</p>	5.241	<p><u>4.066</u></p> <p>- 25 %</p>	33 %
Havgalt i det nordøstlige Atlanterhav	<p><u>82.000 tons</u></p> <p>ICES rådgiver i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet, at fangsterne ikke bør overstige gennemsnittet for landingerne i perioden 2008-2010. Det indebærer en TAC på 82.000 tons, hvilket svarer til en stigning på 148 %.</p> <p>Kommissionen foreslår en reduktion af TAC'en med 15 % som følge af manglende analytisk assessment.</p>	33.000	<p><u>28.050</u></p> <p>- 15 %</p>	24 %

TAC'er i øvrigt

Med henblik på fortsat beskyttelse af sårbare arter er TAC'er for pighaj og sildehaj i EU-farvande foreslået fastsat til 0. Fangster af disse arter, skal straks sættes ud uskadt i det omfang, det er praktisk muligt. For skader og rokker i Skagerrak/ Kattegat og Nordsøen foreslås en reduktion af TAC'er med 15 %.

Fiskeriindsatsregulering

I 2009 er der blevet indført et kilowattdagesystem til regulering af fiskeriindsatsen i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, jf. Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008⁶. Fiskeriindsatsreguleringen reguleres for 2012 således i henhold til reglerne i denne plan. I forslaget er angivet en 25 %'s reduktion for TR2-segmentet (trawl med 70 mm maskestørrelse eller derover, men under 100 mm) i Kattegat. Nordsøen og Skagerrak er ikke omfattet af nærværende forslag.

Andre bestemmelser

Bestemmelser fra 2011 om en kvotepræmie for fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri ved fiskeri efter torsk i Nordsøen og Skagerrak, og betingelserne herfor er videreført i forslaget, herunder bl.a. at kvotepræmien maksimalt må udgøre 75 % af den forventede mængde udsmid, der må forventes for den type fartøj.

⁶ Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestande og for fiskeri efter disse bestande og om ophævelse af forordning nr. 423/2004.

Kommissionen foreslår en videreførelse af en bestemmelse, som blev introduceret i 2011 om, at i enkelte tilfælde hvor én enkelt medlemsstat har 100 % af TAC for en bestand, skal det være den pågældende medlemsstat, som fastsætter TAC blandt andet på den betingelse, at TAC'en med den højst mulige sandsynlighed vil give en udnyttelse af bestanden, som er i overensstemmelse med, at der nås et maksimalt bæredygtigt udbytte i 2015 og tiden derefter.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget forventes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Fastsættelse af TAC og kvoter har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. For så vidt angår TAC'erne for 2012 er der for bestande af væsentlig betydning for Danmark tale om reduktion for torsk og tunge i Kattegat. Samlet set for Danmark er vurderingen på kort sigt, at Kommissionens forslag vil få begrænsede negative konsekvenser i erhvervets fiskerimuligheder, idet der allerede i dag fanges meget få torsk i Kattegat. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil imidlertid blandt andet afhænge af den samtidige udvikling i afsætningspriserne samt omkostninger, ikke mindst brændstof og fiskerimønstre. For den enkelte fisker kan situationen se anderledes ud, særligt for enkelte fiskere med direkte torskefiskeri i Kattegat.

Høring

Forslaget har været i høring i §5-udvalget (fiskeri).

Danmarks Fiskeriforening bemærker i relation til torsk i Kattegat, at det er helt centralt at påpege, at ICES rådgivningen ikke specifikt peger på fiskeri som den eneste forklaring på fiskeridødeligheden. En 0-TAC vil derfor efter foreningens opfattelse ikke give den ønskede udvikling i fiskeridødeligheden. Med udgangspunkt i bestandens åbenlyst ringe tilstand, men også med henvisning til de omfattende beskyttelsesforanstaltninger og den genopretningsplan, der allerede er på plads, finder foreningen, at TAC skal reduceres med 25 %. Foreningen bemærker, at en 0-TAC vil medføre en betydelig risiko for discard i fiskeriet efter jomfruummer, rødspætter og tunge, som finder sted i Kattegat – uanset den bifangstregel, som Kommissionen foreslår.

Danmarks Fiskeriforening finder, at TAC'en for tunge i Skagerrak/Kattegat skal fastsættes til 610 t i overensstemmelse med den biologiske rådgivning. Med hensyn til havgalt støtter foreningen Danmarks Pelagiske Producentorganisations bemærkninger, jf. nedenfor.

Danmarks Fiskeriforening bemærker endelig, at hvis Kommissionens forslag vedtages uændret, vil det få betydelige økonomiske konsekvenser, ikke mindst for de fiskere, som fisker i Kattegat.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation anfører i relation til princippet om automatisk 25 % eller 15 % reduktion i TAC i tilfælde af manglende videnskabelig rådgivning eller manglende bestandsoplysninger, at et sådant automatisk princip er imod de principper, der efter foreningens opfattelse bør gælde for videnskabsbaseret forvaltning. TAC bør ifølge foreningen fastsættes på baggrund af en grundig gennemgang af de enkelte bestande; inklusiv den biologiske rådgivning, udviklingen i flåde og fiskerimønstre, samt socioøkonomiske forhold generelt.

Med hensyn til havgalt anfører Danmarks Pelagiske Producentorganisation, at ICES vurderer, at bestanden på ingen måde har været overudnyttet, og at en restriktiv TAC i 2012 bør fastsættes på 82.000 tons, svarende til gennemsnittet af landingerne i perioden 2008-2010. Foreningen kan tilslutte sig anbefalingen fra ICES. Foreningen bemærker endelig, at Kommissionens forslag vedrørende TAC for havgalt i høj grad vil medvirke til at fjerne incitamenterne til og svække mulighederne for det videnskabelige samarbejde, som er blevet etableret mellem fiskerierhvervet og forskningsinstitutioner i forbindelse med udviklingen af fiskeriet efter havgalt.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter fastsættelse af kvoterne for 2012 på grundlag af fastlagte forvaltningsplaner og den videnskabelige rådgivning og mål om at nå MSY-mål i 2015 gennem en gradvis tilgang.

Regeringen arbejder for en løsning for TAC for torsk i Kattegat, som på samme tid indebærer beskyttelse af torsken gennem anvendelse af selektive redskaber og samtidig giver mulighed for opretholdelse af andet fiskeri med bifangst af torsk. Regeringen kan støtte fastsættelsen af kW-dage i Kattegat i henhold til den eksisterende langsigtede plan for torsk.

Regeringen arbejder for, at der i 2012 fortsat skal afsættes en supplerende kvotepræmie på samme niveau som i 2011 idet man afventer reformen af den fælles fiskeripolitik. Regeringen arbejder endvidere for, at der gives medlemsstaterne frihed til at fordele den supplerende kvotepræmie blandt de deltagende fartøjer.

Regeringen finder, at princippet om en automatisk TAC-reduktion på 25 % eller 15 % i tilfælde, hvor der mangler en videnskabelig rådgivning eller er manglende bestandsoplysninger, er for kategorisk, idet der vil være behov for en konkret vurdering i det enkelte tilfælde.

Regeringen finder en opsplitning af den generelle forordning om fiskerimuligheder i to dele uhensigtsmæssig. Det skyldes primært, at det indebærer, at tredjelande vil få et uhensigtsmæssigt indblik i EU's forhandlingsposition om, hvilke bestande som vil være i spil i forbindelse med forhandlinger med tredjelande.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et samlet kompromisforslag kan vedtages.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.