



GRUND- og NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EF) nr. 2006/66/EF om batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer for så vidt angår markedsføring af bærbare cadmiumholdige batterier og akkumulatorer, der er beregnet til anvendelse i batteridrevet håndværktøj
KOM (2012) 136 endelig

Resume

I det eksisterende batteridirektiv (direktiv 2006/66/EF) er det tilladt, at markedsføre bærbare batterier og akkumulatorer, der indeholder mere end 0,002 vægtprocent cadmium til anvendelse i batteridrevet håndværktøj. Kommissionen foreslår med forslaget at ophæve undtagelsen per 1. januar 2016, således at det herefter bliver forbudt at anvende cadmium i disse batterier og akkumulatorer.

Forslaget tilpasser desuden batteridirektivet til Lissabon Traktaten, hvorved Kommissionen bemyndiges til at ændre direktivet ved delegerede retsakter og ved gennemførelsesretsakter.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, og der vil heller ikke være økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Forslaget påvirker beskyttelsesniveauet positivt i Danmark.

1. Status

Kommissionen sendte den 23. marts 2012 ovennævnte forslag til Rådet. Forslaget har hjemmel i TEUF artikel 192, stk. 1, og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om den almindelige

beslutningsprocedure i TEUF artikel 294.

2. Formål og indhold

Det eksisterende direktiv indeholder forbud mod markedsføring af bærbare batterier og akkumulatorer, der indeholder mere end 0,002 vægtprocent cadmium. Direktivet har tre undtagelser til dette forbud, nemlig batterier i nød- og alarmsystemer, medicinsk udstyr og håndværktøj.

Ifølge artikel 4, stk. 4 i batteridirektivet skal Kommissionen på baggrund af teknisk og videnskabelig dokumentation tage undtagelsen op til revision, hvis der er alternative batterityper til batteridrevet håndværktøj.

Der er ikke en tilsvarende forpligtelse for Kommissionen til at tage undtagelserne om nød- og alarmsystemer og medicinsk udstyr op til revision. Om Kommissionen alligevel har planer om at revidere disse undtagelser, vides ikke.

Brugen af cadmium bør begrænses mest muligt, fordi det er et giftigt tungmetal. Cadmium optages let af planter og havner via fødekæderne i menneskets nyrer og lever og kan i den forbindelse medføre alvorlige helbredsmæssige konsekvenser. Kommissionen foreslår at ophæve undtagelsen af batterier i håndværktøj per 1. januar 2016.

Herudover bemyndiger forslaget Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, som en konsekvens af Lissabon Traktatens vedtagelse.

Kommissionen foreslår, at artikel 10, para 4 i batteridirektivet om indsamlingsmål for bærbare batterier og akkumulatorer fremover skal ændres ved gennemførelsesretsakter. Kommissionen skal også etablere en fælles metode til at opgøre det årlige salg af bærbare batterier og akkumulatorer gennem gennemførelsesretsakter. Gennemførelsesretsakter skal også bruges til at fastlægge formatet på de rapporter, der skal udarbejdes i henhold til artikel 22 i batteridirektivet.

Forslaget bemyndiger Kommissionen til at vedtage ændringer eller tilføjelser til batteridirektivets bilag III om behandlingskrav og målsætninger for

genanvendelse af alle typer batterier og akkumulatorer gennem delegerede retsakter.

Delegerede retsakter skal også bruges ved supplerende af kriterierne i artikel 15 om krav til behandling af batterier og akkumulatorer ved udenlandske behandlingsanlæg; ved fastlæggelse af kravene i art. 17 for registrering af ”producenter og importører” for producentansvar; ved fastlæggelse af supplerende krav til at det tydeligt skal kunne ses på alle genopladelige bærbare og startbatterier - og akkumulatorer hvad deres kapacitet er, og ved vedtagelse af undtagelser fra mærkningskravene.

3. Europa Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke foretaget en nærhedsvurdering. Da formålet med forslaget er at begrænse en undtagelse i allerede gældende fællesskabsregulering, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Forbud mod markedsføring af batterier og akkumulatorer med cadmium, og den undtagelse der foreslås ophævet, er gennemført i bekendtgørelse nr. 943 af 23.9.2008 om import og salg samt eksport af batterier og akkumulatorer med hjemmel i kemikalieloven. Hvis forslaget vedtages, skal der ske en ændring af denne bekendtgørelse. Der er hjemmel i kemikalieloven til, at ministeren kan foretage den nødvendige ændring.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Statsfinansielle konsekvenser.

I 1996 indførte Danmark en afgift for markedsføring af nikkell-cadmium-batterier (NiCd batterier), som incitament for at nedbringe forbruget af NiCd batterier. De seneste år er salget og forbruget af disse batterier markant reduceret i Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Der er faldende anvendelse af nikkel-cadmium batterier, både i Danmark og i EU. Der anvendes i stedet mere miljøvenlige alternativer. Det Kommissions vurdering, at en forsinket ophævelse (2016) vil medføre ca. 34 % mindre omkostninger for producenter af batteridrevet håndværktøj, end ved en øjeblikkelig ophævelse. For så vidt angår forslagene under de delegerede retsakter, er der foreløbig ikke taget stilling hertil.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Kommissionen vurderer, at forslaget ikke vil have nævneværdige erhvervsadministrative konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget har en positiv påvirkning af beskyttelsesniveauet – i Danmark, og i resten af Europa

6. Høring

Forslaget blev sendt i høring den 13. april 2012. Høringsfristen for kommentarer er den 3. maj 2012. Sagen har endnu ikke været forelagt miljøspecialudvalget. Folketinget vil snarest blive orienteret om resultatet af den almindelige høring, samt af specialudvalgshøringen, ved et revideret grundnotat.

7. Forhandlingssituationen

Kommissionen præsenterede forslaget den 29. marts 2012 på et møde i Rådets arbejdsgruppe for Miljø. Samlet set blev forslaget modtaget positivt af medlemslandene. Desuden har sagen været behandlet i arbejdsgruppen for miljø den 24. april, hvor der generelt var støtte til udfasningen af cadmium, men en vis modstand mod at det skal ske allerede fra 2016. Desuden var der bred modstand mod visse af delegationsbeføjelserne til Kommissionen.

8. Regeringens foreløbige, generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkommen. Regeringen er enig i behovet for at begrænse anvendelsen og spredningen til miljøet af cadmium mest muligt, hvilket Danmark også arbejdede for, da det oprindelige batteridirektiv blev forhandlet. Der er en tendens til, at nikkel-cadmium batterier i håndholdt værktøj udfases og regeringen støtter, at forslaget understøtter og fremmer den proces.

Regeringen vil gennemgå Kommissions forslag til delegerede retsakter og gennemførelsesretsaker, med henblik på at vurdere, om regeringen kan tilslutte sig anvendelse af henholdsvis delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter i hvert enkelt tilfælde.

Regeringen vil, efter høring af de af forslaget berørte parter, fremlægge sine mere konsoliderede vurderinger af forslaget i et revideret grundnotat til Folketinget.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.