



11. maj 2011

Supplerende samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 17. maj 2011

- 1) Forslag til forordning vedr. short selling mv.
 - *Generel indstilling*
 - KOM(2010) 482*
- 2) EU-budgettet for 2012
 - *Præsentation*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 3) Rentebeskatningsdirektivet
 - *Orienterende debat*
 - KOM(2008) 727*
- 4) Beskatning af den finansielle sektor
 - *Rapport til Rådet*
 - KOM(2010) 549*
- 5) Råvarepriser
 - *Rådskonklusioner*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 6) Opfølgning vedr. finansiel assistance til Irland
 - *Rådsbeslutning*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 7) Financial assistance til Portugal
 - *Rådshenstilling og rådsbeslutning*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 8) Klimafinansiering
 - *Rådskonklusioner*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 9) Opfølgning på det uformelle økonomi- og finansministermøde den 8.-9. april 2011
 - *Orientering fra formandskabet*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 10) Kommissionens forslag til ændringsbudget 2 til EU's budget for 2011
 - *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 17. maj 2011*
 - KOM(2011) 154*

- 11) Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 til EU's budget for 2011
- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 17. maj 2011*
KOM(2011) 219
- 12) Styrket økonomisk samarbejde – trialogforhandlinger
- *Politisk drøftelse*
KOM(2010) 522, KOM(2010) 523, KOM(2010) 524, KOM(2010) 525, *Side 3*
KOM(2010) 526, KOM(2010) 527
- 13) Rådskonklusioner vedr. nye klima- og energitiltag
- *Rådskonklusioner ventes vedtaget uden forudgående drøftelse på rådsmødet (ECOFIN) den 17. maj 2011*
KOM(2011) 112, KOM(2011) 109, KOM(2010) 677 *Side 11*

Dagsordenspunkt 12: **Styrket økonomisk samarbejde - trialogforhandlinger**

Resumé

ECOFIN nåede den 15. marts 2011 politisk enighed om de konkrete forslag til retsakter vedrørende styrket økonomisk samarbejde, som DER endosserede den 24.-25. marts 2011. Europa-Parlamentets ECON-udvalg vedtog den 19.-20. april 2011 Europa-Parlamentets ændringsforslag til Kommissionens oprindelige retsakter, og trialogforhandlingerne er nu indledt mhp. en samlet aftale inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure i juni 2011. På ECOFIN den 17. maj 2011 ventes en drøftelse, hvor ministrene ventes at vurdere status for de foreløbige trialogforhandlinger og udstikke retningslinjer til formandskabet for Rådets videre ageren i forhandlingerne.

Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar 2011, 15. februar 2011 og 15. marts 2011 samt samlenotat om scoreboardet til overvågning af makroubalancer oversendt den 1. april 2011, sammen med samlenotater oversendt forud for ECOFIN den 18. maj 2010, 8. juni 2010, 13. juli 2010, 7. september 2010, 19. oktober 2010 og 7. december 2010, og grundnotaterne om Kommissionens forslag.

KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010) 525, KOM(2010)526 og KOM(2010) 527

Baggrund

Kommissionen fremlagde den 29. september 2010 en række forslag til retsakter, der skal bidrage til at styrke det økonomiske samarbejde i EU, herunder en styrkelse af de finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, et nyt samarbejde om makroøkonomiske ubalancer samt et direktiv om nationale budgetmæssige rammer:

1. Forslag til ændring af Rådets forordning 1466/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del)
2. Forslag til ændring af Rådets forordning 1467/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del)
3. Forordning om effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet (kun eurolandene har stemmeret)
4. Direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer
5. Forordning om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer
6. Forordning om håndhævelsesmekanismer til effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet (kun eurolandene har stemmeret)

På Det Europæiske Råd (DER) den 28.-29. oktober 2010 fremlagde finansminister-Taskforcen under ledelse af DER-formanden sin rapport med forslag til et styrket økonomisk samarbejde i EU, som DER endosserede. EU-landene har i en rådsarbejdsgruppe ('Ad Hoc Council Working Group' (AHWG)) drøftet den konkrete udmøntning af finansminister-Taskforcens anbefalinger på basis af Kommissionens forslag til retsakter.

ECOFIN nåede den 15. marts 2011 til politisk enighed om en generel indstilling vedr. de konkrete forslag til retsakter, som DER endosserede den 24.-25. marts

2011 og som nu fungerer som grundlag for trialogforhandlingerne. De ansvarlige europaparlamentarikere (rapporteurs) fremlagde i januar 2011 foreløbige ændringsforslag til Kommissionens forslag. Europa-Parlamentets ECON-udvalg vedtog den 19.-20. april 2011 ændringsforslag, og trialogforhandlingerne er nu indledt mhp. en samlet aftale i juni 2011. Uformelle trialogmøder mellem Europa-Parlamentet og det ungarske formandskab har været afholdt den 20. april og 3. maj.

Europa-Parlamentet er medlovgiver på forslagene, der vedrører Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, sanktioner for eurolande i Stabilitets- og Vækstpagten og samarbejdet om makroubalancer (dvs. vedtagelse sker efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294), mens Rådet lovgiver alene fsva. den korrigerende del af Stabilitets- og Vækstpagten samt direktivet om nationale finanspolitiske rammer og regler (dvs. vedtagelse sker efter den særlige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 126). Europa-Parlamentet har tilkendegivet, at det ønsker at tage stilling til den samlede reformpakke.

På ECOFIN den 17. maj 2011 ventes en drøftelse om reformen af det økonomiske samarbejde, hvor ministrene ventes at vurdere status for de foreløbige trialogforhandlinger og udstikke retningslinjer til formandskabet vedrørende de videre forhandlinger. Målet er, at reformen af det økonomiske samarbejde kan endeligt vedtages i juni 2011.

Indhold

De centrale elementer i Europa-Parlamentets ændringsforslag til Kommissionens forslag til et styrket økonomisk samarbejde gennemgås i et prioriteret uddrag i det efterfølgende. For en nærmere uddybning af Europa-Parlamentets ændringsforslag henvises til de respektive ændringsforslag, der er offentliggjort¹.

Der henvises i øvrigt til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar 2011, 15. februar 2011 og 15. marts 2011 samt samlenotat om scoreboardet til overvågning af makroubalancer oversendt den 1. april 2011, sammen med samlenotater oversendt forud for ECOFIN den 18. maj 2010, 8. juni 2010, 13. juli 2010, 7. september 2010, 19. oktober 2010 og 7. december 2010, og grundnotaterne om Kommissionens forslag.

Generel linje i ændringsforslag

Europa-Parlamentets ændringsforslag indebærer overordnet en stærkere rolle til Kommissionen i den økonomiske overvågning af EU-landenes økonomiske politik, en udvidet dialog mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og nationale regeringer og parlamenter samt større gennemsigtighed i Rådets beslutningsprocedurer. Derudover fokuserer Europa-Parlamentet på en større grad af automatik i vedtagelsen af sanktioner og henstillinger samt generelt skærpede sanktionsmu-

¹

<http://www.europarl.europa.eu/oeil/FindByReportSession.do?xpath=%2Focil%2Fnews%2Freportsession&committeeId=264&countEStat=true&startIndex=1&pageSize=10&searchCriteria=Economic%20and%20Monetary%20Affairs>

ligheder og mindre manøvrerum for EU-landene i de enkelte rådsbeslutninger vedr. den økonomiske politik, og lægger samtidig vægt på offentlige investeringer, vækst, beskæftigelse og socio-økonomiske forhold.

1., 2. og 3. Stabilitets- og Vækstpagten

Europa-Parlamentet ønsker en styrket interaktion imellem medlemslandene, Kommissionen og Europa-Parlamentet i samarbejdet om koordinationen af den økonomiske politik i EU, hvor Kommissionens rolle ønskes styrket ved bl.a. øget dialog, landevurderinger og overvågningsbesøg af Kommissionen og ECB i medlemslandene. Desuden ønskes Europa-Parlamentet generelt involveret yderligere i sager vedrørende det økonomiske samarbejde i EU, eksempelvis ved at EU-lande kan blive bedt om at fremlægge deres beslutninger og politikker for Europa-Parlamentet.

Yderligere foreslår Europa-Parlamentet en højere grad af automatik i de generelle beslutningsfaser, særligt via øget anvendelse af en omvendt kvalificeret flertalsregel i Rådets beslutninger, sammenlignet med Rådets politiske enighed om stemmeregler. Rådets enighed indebærer allerede nu en øget anvendelse af omvendt kvalificeret flertal ift. gennemførelsen af sanktioner i Stabilitets- og Vækstpagten's forebyggende og korrigerende del og ift. Rådets gennemførelse af sanktioner for lande, som er i proceduren for makroøkonomiske ubalancer ved gentagen manglende efterlevelse af en henstilling eller udarbejdelse af tilfredsstillende handlingsplaner. Europa-Parlamentet foreslår, at bødemidler, som led i den økonomiske overvågning, skal tilfalde Den Europæiske Stabilitetsmekanisme (ESM), hvilket enigheden i Rådet også afspejler. Indtil stabilitetsmekanismen er etableret i 2013 ønsker Europa-Parlamentet, at sådanne midler skal tilfalde Den Europæiske Investeringsbank (EIB) – i modsætning til Rådet som næde til enighed om, at bødemidler skal tilgå eurolandenes facilitet til sikring af den finansielle stabilitet (EFSF). Europa-Parlamentet har yderligere foreslået, at processen vedr. det europæiske semester og de nationale reformprogrammer samt elementer af Konkurrenceevnepagten i højere grad får en juridisk forankring ved bl.a. at inddrage afsnit om disse i forordningen vedr. den forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten. ECOFIN vedtog den 7. september 2010 indførelsen af det europæiske semester gennem en ændring i adfærdskodekset for implementering af Stabilitets- og Vækstpagten ("code of conduct").

I den *forebyggende del* af Stabilitets- og Vækstpagten foreslår Europa-Parlamentet, at medlemslande skal kunne blive bedt om at fremlægge deres finanspolitiske planer i Europa-Parlamentet, og at Kommissionen skal fremlægge sine anbefalinger i Europa-Parlamentet samtidig med, at medlemslandene skal levere mere information om deres finanspolitiske planer til Kommissionen. Europa-Parlamentet understreger, at lande med store gælds- eller holdbarhedsproblemer skal sikre signifikant højere strukturelle budgetforbedringer end 0,5 pct. af BNP om året, indtil de er nået op på deres mellemfristede mål (MTO), og samtidig bør de landespecifikke tilpasningsstier mod MTO generelt tage højde for landenes gælds niveau, men hvor der skabes budgetmæssig manøvrerum til eksempelvis offentlige investeringer med et væksthæmmende perspektiv. Endelig ønsker Europa-

Parlamentet, at eurolande forankrer EU's mål for finanspolitiske rammer i national lovgivning.

I den *korrigerende del* af Stabilitets- og Vækstpagten ønsker Europa-Parlamentet generelt en hurtigere reaktion fra Rådet i tilfælde af uforholdsmæssigt store underskud, manglende efterlevelse af henstillinger samt ift. implementering af sanktioner. Desuden ønskes Europa-Parlamentet inddraget, således at medlemslande overfor Europa-Parlamentet skal redegøre for, hvorfor der eksempelvis ikke er gennemført effektive tiltag for at korrigere uforholdsmæssigt store underskud. Europa-Parlamentet er enig i gældsreduktionskriteriet, men finder at kriteriet skal formuleres sådan, at gældsreduktionen er tilstrækkelig, hvis der i gennemsnit over 3 år har været en årlig reduktion på 1/20 (5 pct.) af forskellen mellem den faktiske gæld og referenceværdien på 60 pct. af BNP (hvor Rådet har formuleret kriteriet sådan, at gældsreduktionen er tilstrækkelig, hvis den over de seneste 3 år årligt er reduceret med 5 pct. af forskellen, dvs. der anlægges ikke en gennemsnitsbetragtning). Bøder i tilfælde af manglende efterlevelse af et pålæg skal ifølge Europa-Parlamentet bestå af en fast del på 0,2 pct. af BNP samt en variabel del, som skal afhænge af en rådsvurdering (og ikke af underskuddets størrelse).

Europa-Parlamentet ønsker ikke kun et stærkere sanktionsregime, men også andre incitamentter for medlemslandene til at overholde reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten. Som eksempel herpå nævnes de såkaldte euroobligationer ("eurobonds"), som ifølge Europa-Parlamentet vil kunne sikre et sådant incitament ved at lade lande med sunde og holdbare offentlige finanser have større adgang til lånoptagelse ved hjælp af euroobligationer. Desuden vil euroobligationer ifølge Europa-Parlamentet styrke euroens rolle som reservevaluta. Derudover fremfører Europa-Parlamentet, at der skal indføres engangsbøder på 0,5 pct. af BNP til lande, som snyder i deres regnskabsmæssige og statistiske rapportering overfor EU. Desuden skal muligheden for medlemslandene til at anmode om reduktion eller annullering af sanktioner afskaffes. Endelig ønsker Europa-Parlamentet udarbejdet en rapport af Kommissionen om mulighederne for at etablere en Europæisk Monetær Fond, som kan udstede euroobligationer, hjælpe EU-lande i økonomiske vanskeligheder samt mobilisere ressourcer til finansiering af væksthæmmende investeringer.

4. Nationale finanspolitiske rammer og regler

Europa-Parlamentet understreger først og fremmest vigtigheden af uafhængige finanspolitiske institutioner for at understøtte gennemsigtighed og troværdighed i finanspolitikken. Dernæst foreslås en transitionsperiode til implementering af de nye krav til statistiske og regnskabsmæssige metoder samt, at medlemsstaterne offentligt fremlægger deres økonomiske prognoser og ex post evaluerer deres skøn. Hvis Kommissionen 3 år i træk skønner bedre end et medlemsland foreslår Europa-Parlamentet, at medlemslandet skal anvende Kommissionens skøn i sin budgetplanlægning. Endelig påpeger Europa-Parlamentet, at undtagelsesklausuler skal minimeres samt, at eurolande skal sikre efterlevelse af direktivets bestemmelser i form af nationale lovbestemmelser.

5. og 6. Samarbejde om makroøkonomiske ubalancer

Ift. forordningen om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer lægger Europa-Parlamentets ændringsforslag generelt stor vægt på involvering af Europa-Parlamentet i overvågningsprocessen af makroubalancer. Europa-Parlamentet foreslår, at det er Kommissionen i samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet, som skal have beslutningskompetencen vedr. scoreboardet.

Europa-Parlamentet foreslår ift. Kommissionens forslag introduktionen af yderligere indikatorer i scoreboardet, herunder bl.a. indikatorer for vækst, offentlige og private udgifter til forskning og udvikling samt ledighed. Europa-Parlamentets forslag ligger derudover generelt på linje med Rådets oplæg til indikatorer. Europa-Parlamentet støtter, at der i overvågningen af makroubalancer tillægges et større fokus på store betalingsbalanceunderskud, indikerende faldende eller svag konkurrenceevne, frem for betalingsbalanceoverskud. Der lægges desuden vægt på en ikke-mekanisk gennemførelse af den makroøkonomiske overvågning, således at landespecifikke omstændigheder tages i betragtning, herunder specielt for EU-lande med et økonomisk indhentningspotentiale. Således skal der ifølge Europa-Parlamentet ikke tages beslutninger på grundlag af scoreboardet alene.

Fsva. forordningen om sanktioner vedr. makroøkonomiske ubalancer i euroområdet (som kun vedrører eurolandene) foreslår Europa-Parlamentet, at eurolande skal kunne pålægges en rentebærende deponering på 0,1 pct. af BNP første gang det vurderes, at et land ikke har efterlevet en henstilling eller udarbejdet en tilfredsstillende handlingsplan. Den politiske enighed i Rådet indebærer sanktioner for eurolande ved gentagen manglende efterlevelse af en henstilling eller udarbejdelse af tilfredsstillende handlingsplan. Ved manglende efterlevelse af en henstilling foreslår Europa-Parlamentet en bøde i størrelsesorden minimum 0,1 og maksimum 0,3 pct. af BNP i året forud for henstillingen afhængig af sagens karakter, herunder i hvilket omfang det pågældende land har efterlevet Rådets anmodning. Ift. fordeling af bødemidler under proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer og bøder for manipulation af statistiske data for eurolande er Europa-Parlamentets forslag identiske med ændringsforslagene for sanktioner under Stabilitets og Vækstpagten.

Hjemmelsgrundlag

Ad 1): Kommissionens forslag til ændring af Rådets forordning 1466/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del) har hjemmel i TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

Ad 2): Kommissionens forslag til ændring af Rådets forordning 1467/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del) har hjemmel i TEUF artikel 126, stk. 14, 2. afsnit, og skal behandles efter en særlig lovgivningsprocedure, hvorefter Rådet træffer afgørelse med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet og Den Europæiske Centralbank.

Ad 3): Kommissionens forslag om en forordning om effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet har hjemmel i TEUF artikel 136 og TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

Ad 4): Kommissionens forslag til direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer har hjemmel i TEUF artikel 126, stk. 14, 3. afsnit, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Ad 5): Kommissionens forslag om en forordning vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer har hjemmel i TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, efter høring af den Europæiske Økonomiske og Sociale Komite (EESC).

Ad 6): Kommissionens forslag om en forordning vedr. håndhævelsesmekanismer til effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet har hjemmel i TEUF artikel 136 og TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, efter høring af den Europæiske Økonomiske og Sociale Komite (EESC).

Nærhedsprincippet

Det er regeringens vurdering, at Kommissionens forslag til et styrket økonomisk samarbejde i EU er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar, 15. februar og 15. marts 2011.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets ændringsforslag indebærer overordnet en stærkere rolle til Kommissionen i den økonomiske overvågning af EU-landenes økonomiske politik, en udvidet dialog mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og nationale regeringer og parlamenter samt større gennemsigtighed i Rådets beslutningsprocedurer, jf. ovenfor².

Gældende dansk ret og forslagernes konsekvenser herfor

En række af forslagene i Kommissionens forslag til direktiv om budgetmæssige rammer vedrører områder, der på nuværende tidspunkt ikke er lovreguleret. I Danmark er de statslige udgifter fastlagt i de årlige finanslove. Danmark har imidlertid ikke en generel budgetlov, som opstiller detaljerede regler og rammer for bevillingssystemet og de årlige finanslove. Der eksisterer heller ikke en central

² <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+IM-PRESS+20110418IPR18102+0+DOC+XML+V0//EN&language=EN>

lovregulering af fastlæggelsen af de økonomiske rammer for regioner og kommuner.

De øvrige forslag vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag til direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer må forventes at have statsfinansielle konsekvenser som følge af øgede krav til statistik og øgede krav til de grundlæggende regnskabssystemer i stat og kommuner. Konsekvenserne vil dog afhænge af forslaget endelige udformning og gennemførelse, og kan ikke vurderes nærmere på nuværende tidspunkt. Udgifterne afholdes som udgangspunkt inden for ressortministeriets ramme. Hvis udgifterne ikke kan afholdes inden for ressortministeriets ramme, vil sagen skulle forelægges for regeringens Økonomiudvalg.

Kommissionens forslag til forordning vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer vil kunne have statsfinansielle konsekvenser afhængig af, hvorvidt der stilles øgede statistikkraav til EU-landene. Evt. udgifter i den forbindelse afholdes som udgangspunkt inden for ressortministeriets ramme. Hvis udgifterne ikke kan afholdes inden for ressortministeriets ramme, vil sagen skulle forelægges regeringens Økonomiudvalg.

De øvrige forslag vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Et styrket økonomisk samarbejde i EU ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang et sådant styrket samarbejde bidrager til at understøtte holdbare offentlige finanser, fremme makroøkonomisk stabilitet, og sikre en bæredygtig vækst i medlemslandene.

Høring

Forslagene har ikke været sendt i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat vedr. Kommissionens meddelelse om et styrket økonomisk-politisk samarbejde i EU af 12. maj 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 18. maj 2010. Samlenotat vedr. Kommissionens meddelelse af 30. juni 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for ECOFIN den 13. juli 2010. Folketingets Europaudvalg blev endvidere orienteret om status for forhandlingerne i finansminister-Taskforcen ifm. forelæggelsen af ECOFIN den 8. juni 2010 og ECOFIN den 7. september 2010 og blev forelagt samlenotat vedr. udkastet til Taskforce-rapport til forhandlingsoplæg ifm. forelæggelsen af ECOFIN den 19. oktober 2010. Folketingets Europaudvalg blev desuden forelagt samlenotat vedr. statusrapport for forhandlingerne til orientering ifm. forelæggelsen af ECOFIN den 7. december 2010. Folketingets Europaudvalg blev forelagt samlenotat til forhandlingsoplæg vedr. status for arbejdet frem mod politisk enighed i Rådet fsva. pkt. 1, 2 og 4 og til orientering fsva. punkt 3, hvor Danmark ikke har stemmeret, ifm. forelæggelsen af

ECOFIN den 18. januar 2011. Folketingets Europaudvalg blev vedr. status for arbejdet frem mod politisk enighed i Rådet ifm. ECOFIN den 15. februar 2011 forelagt samlenotat fsva. punkt 5 til forhandlingsoplæg og til orientering fsva.punkt 6, hvor Danmark ikke har stemmeret. Folketingets Europaudvalg blev forelagt samlenotat til orientering forud for politisk enighed i enighed på ECOFIN den 15. marts 2011 om forslagene til retsakter om et styrket økonomisk samarbejde.

Grundnotater vedr. Kommissionens forslag til retsakter af 29. september 2010 (KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010)525, KOM(2010)526 og KOM(2010)527) er tilsendt Folketingets Europaudvalg den 23. november 2010.

Holdning

Dansk holdning

Danmark kan støtte de retsakter om det styrkede økonomiske samarbejde, som der blev opnået politisk enighed om på ECOFIN den 15. marts 2011 og endosseret på DER den 24.-25. marts, og som fungerer som grundlag i dialogforhandlingerne med Europa-Parlamentet. Regeringen arbejder generelt for, at et endeligt kompromis ligger så tæt på den politiske enighed i Rådet som muligt.

Regeringen ønsker fortrinsvis at imødekomme Europa-Parlamentet på områder, der går i retning af en reel og effektiv styrkelse af det økonomiske samarbejde såsom en stærkere implementering af de gældende regler, herunder særligt i økonomisk gode tider, og styrket fokus på gældsreduktion. Fra dansk side ønsker man ikke at imødekomme de af Europa-Parlamentets forslag, som i mindre effektiv grad sikrer en styrkelse af det økonomiske samarbejde, herunder forslag som på uhensigtsmæssig vis kan skabe usikkerhed om arbejdsdelingen mellem EU-samarbejdsprocesserne. Fra dansk side kan man ikke acceptere krav om involvering af Europa-Parlamentet i national økonomisk politik.

Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar, 15. februar og 15. marts 2011.

Andre landes holdninger

EU-landene støtter de forslag til retsakter om et styrket økonomisk samarbejde, som ECOFIN nåede politisk enighed om den 15. marts, og som skal fungere som grundlag for forhandlingerne med Europa-Parlamentet.

Landenes holdninger til Europa-Parlamentets ændringsforslag er endnu ikke kendt.

Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. januar, 15. februar og 15. marts 2011.

Dagsordenspunkt 13: Rådskonklusioner vedr. nye klima- og energitiltag

Resumé

ECOFIN-rådet ventes at vedtage konklusioner om de økonomiske aspekter af tre større Kommissionsmeddelelser på klima- og energiområdet. Regeringen kan støtte udkastet til konklusionerne.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt tre meddelelser på klima- og energiområdet. Det ungariske formandskab lægger op til, at ECOFIN vedtager et sæt rådskonklusioner, som i generelle vendinger forholder sig til de økonomiske aspekter af disse meddelelser. De tre meddelelser vil efterfølgende blive behandlet mere detaljeret i de relevante rådsformationer, Miljøministerrådet og Energiministerrådet, hvor der skal vedtages substantielle konklusioner hhv. 10. og 17. juni.

Indhold

Det ventes, at ECOFIN-rådet noterer sig Kommissionens meddelelse om en ”Køreplan for omstilling til en lav-emissionsøkonomi i 2050” som et udgangspunkt for de videre drøftelser om, hvordan EU omkostningseffektivt kan bevæge sig i retning af det vigtige mål om en omkostningseffektiv og konkurrencedygtig omstilling til en bæredygtig lav-emissionsøkonomi med bæredygtig vækst, teknologisk innovation, øget energiforsyningsikkerhed og omkostningseffektiv energiforsyning. Det ventes fremhævet, at i lyset af budgetsituationen i de fleste medlemslande samt hensynet til konkurrenceevnen, er der behov for, at omstillingen sker omkostningseffektivt, og at der både mobiliseres offentlige og private midler, herunder at innovative finansieringsinstrumenter kan spille en rolle. Det understreges, at andre landes reduktionsindsatser også vil have økonomiske konsekvenser for EU, og at Rådet ser frem til Kommissionens fremlæggelse af analyser på medlemsstatsniveau af muligheder for at øge EU’s reduktionsmål i 2020 fra de aktuelle 20 %. Rådet ventes desuden at fremhæve behovet for at arbejde videre på omkostningseffektive milepæle frem mod 2050 og opfordrer Kommissionen til at fremlægge yderligere analyser herom.

ECOFIN-rådet ventes tillige at notere sig Kommissionens meddelelse om ”Prioriteringer på energiinfrastrukturområdet for 2020 og derefter – en plan for et integreret europæisk energinet”. Det ventes understreget, at EU’s indre energimarked er en nøgle til at opfylde EU’s energi- og klimamål, og det fremhæves i den forbindelse, at EU’s 2. og 3. energiliberaliseringspakker skal implementeres fuldt ud.

Det understreges, at investeringer i energiinfrastruktur bør være markedsdrevne. Markedsfejl bør først og fremmest adresseres ved at forbedre energimarkedets funktion, herunder planlægningsprocedurer og tilpasning af de regulatoriske rammer samt fjernelse af ineffektive subsidier af fossile brændsler. Offentlig finansiering bør kun anvendes som en sidste mulighed til at adressere markedsfejl, og ineffektive subsidier af fossile brændsler skal fjernes.

Endelig ventes ECOFIN-rådet at notere sig Kommissionens meddelelse om en ”Energieffektiviseringsplan for 2011” og bekræfte, at målet om 20 % energieffek-

tivisering skal opfyldes. Medlemslandene opfordres i den forbindelse til at indhøste potentialet for omkostningseffektive energibesparelser. Det anerkendes, at fælles EU-initiativer kan bidrage til at udgøre en omkostningseffektiv tilgang til energieffektivisering, men at sådanne initiativer skal begrænses til områder, hvor der er en klar begrundelse og EU-merværdi samt i respekt for subsidiaritets- og proportionalitetsprincipperne. Der efterspørges yderligere undersøgelser af mulige løsninger, der kan bidrage til at forbedre energieffektiviteten.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke om rådskonklusioner.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Rådskonklusionerne har ingen konsekvenser for dansk lov.

Statsfinansielle konsekvenser

Konklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser, men udmøntning af konkrete initiativer kan indebære betydelige statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Konklusionerne har ikke i sig selv konsekvenser for samfundsøkonomien, men en udmøntning af konkrete initiativer i de tre meddelelser må forventes at have betydelige samfundsøkonomiske konsekvenser, såvel som positive miljø- og klimaefekter, samt bidrage til at mindske afhængigheden af fossile brændsler.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Rådskonklusionerne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Udvalget har fået oversendt Klima- og Energiministeriets grundnotater, som orienterer om indholdet i Kommissionens ”Køreplan for omstilling til en lav-emissionsøkonomi i 2050” og ”Energieffektivitetsplan 2011” hhv. den 15. april og den 4. maj.

Holdning

Regeringen kan støtte udkastet til rådskonklusioner. Fra dansk side lægger man vægt på, at der på EU-niveau sikres en effektiv ramme, der understøtter bevægelsen i retning af en lav-emissionsøkonomi, en markedsbaseret udbygning af energiinfrastrukturen samt energieffektivisering baseret på en omkostningseffektiv tilgang. Hertil kommer, at initiativer på området, i overensstemmelse med regeringens ønsker, vil kunne bidrage til større uafhængighed af fossile brændsler i EU.