

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 29. september 2011

Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 10.-11. oktober 2011

SAMLENOTAT

<u>1. Vækstforstærkende tiltag</u>	<u>2</u>
<u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011.....</u>	<u>4</u>
<u>3. G20-topmødet i Cannes den 3.-4. november 2011</u>	<u>7</u>
<u>4. Samhørighedspolitik.....</u>	<u>10</u>
<u>5. (Evt.) Gasboringer ud for Republikken Cypern.....</u>	<u>13</u>
<u>6. Mellemøsten</u>	<u>15</u>
<u>7. Sydlige naboskab</u>	<u>17</u>
<u>8. Hviderusland</u>	<u>21</u>
<u>9. (Evt.) EU-Kina topmødet.....</u>	<u>23</u>
<u>10. Iran</u>	<u>25</u>
<u>11. EU's mål og prioriteter for De Forenede Nationers 13. Konference om Handel og Udvikling (UNCTAD XIII), der holdes 21-26. april 2012 i Doha, Qatar</u>	<u>27</u>
<u>12. EU-Ukraine associeringsaftale</u>	<u>30</u>

1. Vækstforstærkende tiltag

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har sat vækstfremmende tiltag på dagsordenen forud for mødet i Det Europæiske Råd, hvor forskellige aspekter af den økonomiske politik ventes drøftet. Samtidig afholder formandskabet en vækstkonference med fokus på vækstfremmende reformer med sigte på at stimulere en europæisk debat om reformer og investeringer, der kan fremme EU's vækstpotentiale.

2. Baggrund

Formandskabet har sat vækstforstærkende tiltag på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender). Det ventes, at formandskabet vil informere forud for mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011, hvor der ventes en drøftelse af forskellige aspekter af den økonomiske politik. Samtidig afholder formandskabet den 6. oktober 2011 en vækstkonference i Bruxelles med fokus på reformer, der kan øges EU's vækstpotentiale, samt på hvorledes nødvendige vækstfremmende investeringer kan forenes med behovet for holdbare offentlige finanser. Formålet med konferencen er at stimulere en europæisk debat om, hvorledes EU kan styrke væksten. Vækstfremmende tiltag skal ses i sammenhæng med Europa2020-strategien for en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt Kommissionens årlige vækstundersøgelse, som offentliggøres i januar 2012 forud for forårstopmødet i marts 2012.

3. Formål og indhold

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke nærmere oplysninger om formål og indhold af formandskabets orientering.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke oplysninger om Europa-Parlamentets holdninger.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Spørgsmålet om lovgivningsmæssige konsekvenser er ikke relevant.

7. Konsekvenser

Formandskabets orientering vurderes ikke i sig selv at have statsfinansielle, samfundsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger ikke oplysninger om andre landes holdninger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er i tråd med Europa 2020-strategien generelt positivt indstillet over for tiltag, der kan fremme vækst og beskæftigelse i Europa samt sikre holdbare offentlige finanser.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011

13078/11.

Nyt notat.

1. Resumé

Det Europæiske Råd vil på mødet den 17.-18. oktober 2011 skulle drøfte en række økonomiske emner, herunder eksterne aspekter af EU's økonomiske politik. Derudover ventes også den aktuelle gældskrise i EU drøftet. Endelig vil Det Europæiske Råd skulle fastlægge EU's holdning forud for G20-topmødet i Cannes og klimakonferencen i Durban (COP 17). Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevante.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

5. Formål og indhold

Hovedfokus på Det Europæiske Råds møde den 17.-18. oktober 2011 ventes at ligge på en række økonomiske emner, herunder de eksterne aspekter af EU's økonomiske politik og relationer til tredjelande. Der ventes også en drøftelse af styrkelse af Europas konkurrenceevne og vækstfremmende politikker. Derudover må det også ventes, at den aktuelle gældskrise i EU kan komme til at spille en fremtrædende rolle på mødet.

Det Europæiske Råd vil endvidere skulle forberede EU's fælles retningslinjer forud for G20-topmødet, som afholdes under fransk formandskab i Cannes d. 3.-4. november 2011. Endelig vil Det Europæiske Råd også skulle forberede den kommende klimakonference i Durban (COP 17), som finder sted i perioden 28. november - 9. december 2011. Inden rådsmødet den 11. oktober 2011, ventes Rådet (økonomi og finans) den 4. oktober 2011 og Rådet (miljø) den 10. oktober 2011 at have vedtaget konklusioner, som fastlægger EU's positioner på henholdsvis EU's overordnede tilgang og prioriteter under COP17 og de finansielle aspekter, som kan komme op under klimaforhandlingerne.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen

Der henvises i øvrigt til separate samlenotater for vækstfremmende tiltag og G20-topmødet, der behandles som selvstændige punkter på rådsmødet (generelle anliggender) den 11. oktober 2011

Udkast til DER-konklusioner ventes udsendt forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 11. oktober 2011.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagetes konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Udkast til konklusioner fra Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt, men vil blive underlagt grundige analyser, før nærmere dansk holdning kan fastlægges.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Der foreligger ikke på nuværende tidspunkt udkast til konklusioner for Det Europæiske Råd den 23.-24. juni 2011.

Regeringen finder det positivt, at Det Europæiske Råd vil fokusere på styrkelse af EU's konkurrenceevne og vækstdagsordenen, som begge er helt centrale problemstillinger i den nuværende økonomiske krise. Regeringen finder det særligt positivt, at vækstoffremmende tiltag er på dagsordenen, idet vækst og revitalisering af det indre marked ventes at blive væsentlige sager under det kommende danske EU- formandskab.

Fsva. forberedelsen af G20-topmødet lægges fra dansk side fortsat vægt på en forudgående grundig koordination af EU's forhandlingsposition mhp. på at sikre en så stærk varetagelse af fælles europæiske interesser som muligt.

Fsva forberedelsen af klimatopmødet i Durban (COP 17) vurderes udkastene til konklusioner fra de to råd (økonomi og finans samt miljø) at være generelt dækkende og understøtte en aktiv rolle for EU i forhandlingerne.

Generelt arbejdes der for at sikre operationaliseringen af Cancun-aftalen, og at der kommer fremdrift på øvrige områder, herunder spørgsmålet om den retligt bindende karakter af en ny klimaafnåte samt en evt. ny forpligtelsesperiode under Kyotoprotokollen. Desuden arbejdes for, at EU bekræfter sit tilsagn om at bidrage til "opstartfinansieringen" med 7,2 mia. euro i perioden 2010-2012 og i samarbejde med andre parter også bekræfter at ville bidrage med en rimelig andel af målet om at mobilisere 100 mia. USD årligt fra 2020 fra en flerhed af kilder til klimafinansiering under forudsætning af at udviklingslandene iværksætter meningsfulde reduktionsindsatser. Der arbejdes fortsat for, at danske prioriteter - herunder i forhold til vedtagelsen af en ny forpligtelsesperiode under Kyotoprotokollen samt håndteringen af overskydende landekvoter - bliver klarere.

Der henvises i øvrigt til separate samlenotater for vækstfremmende tiltag og G20, der behandles som selvstændige punkter på Rådsmødet den. 11. oktober 2011.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til konklusioner, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 9. september 2011.

3. G20-topmødet i Cannes den 3.-4. november 2011

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte forberedelsen af G20-topmødet i Cannes den 3.-4. november 2011, herunder fælles EU-retningslinjer til en række af de emner, der forventes på G20-topmødets dagsorden, og som ikke på forhånd forberedes i regi af rådsmøde (økonomi og finans). G20-topmødets dagsorden ligger endnu ikke fast, men det forventes, at dagsordenen vil blive domineret af den aktuelle finansielle og økonomiske krise. Herudover ventes det franske G20-formandskab at søge at skabe yderligere fremdrift inden for franske G20-prioritetsområder, bl.a. G20's handlingsplan om fødevareprisudsving og landbrugsudvikling, statusrapport fra G20's arbejdsgruppe om udvikling samt en rapport fra den britiske premierminister om global styring (global governance). Rådet vil kunne forventes at vedtage fælles EU-retningslinjer om emner, der ikke er omfattet af finansministrenes ressort.

2. Baggrund

G20 har holdt regelmæssige topmøder med deltagelse af stats- og regeringschefer siden det første G20-topmøde i november 2008 i Washington, som fandt sted under den finansielle krise. Siden har G20-topmøder fundet sted i London (april 2009), Pittsburgh (september 2009), Toronto (juni 2010) og Seoul (november 2010). G20-topmødet i 2011 finder sted i Cannes under fransk formandskab.

G20 har i forbindelse med den økonomiske og finansielle krise spillet en central rolle i forhold til den globale finansielle og økonomiske krisehåndtering. G20-topmøderne har været domineret af globale finansielle og økonomiske emner, men dagsordenen har også omfattet andre emner, herunder bl.a. udvikling, fødevarerikkerhed, klima og energi, grøn vækst, handel samt reformer af internationale finansielle institutioner og global arkitektur.

EU repræsenteres på G20-topmøderne af Kommissionens formand, José Manuel Barroso, og den faste formand for det Europæiske Råd, Herman Van Rompuy. Herudover er Frankrig, Italien, Tyskland og UK selvstændigt repræsenteret. Det samme er Spanien, der ikke er formelt medlem, men som hidtil har modtaget invitationer til topmøderne.

Forud for G20-topmøderne udarbejdes udkast til fælles EU-retningslinjer (Terms of Reference), som godkendes på Det Europæiske Råd. Grundlaget for disse udkast har hidtil været de fælles retningslinjer, der normalt godkendes af rådsmødet (økonomi og finans) forud for G20-møderne for finansministre og centralbankchefer. Det forventes, at det polske formandskab ønsker, at Rådet (generelle anliggender) den 11. oktober skal forberede de fælles EU-retningslinjer for så vidt angår de emner, der ikke falder inden for finansministrenes ressort i regi af rådsmøde (økonomi og finans).

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen på rådsmødet (almindelige anliggender) er at drøfte forberedelsen af G20-topmødet den 3.-4. november 2011 i Cannes. Der foreligger ikke en dagsorden for G20-topmødet, men G20-topmødet må forventes at blive domineret af den aktuelle finansielle og økonomiske krise, herunder drøftelser om global økonomi, G20's ramme for balanceret vækst, reformer af det internationale monetære system, finansiell regulering samt råvarepriser. Der henvises fsva. disse emner til samlenotatet vedrørende rådsmødet (økonomi og finans) den 4. oktober 2011. Det er tillige muligt, at spørgsmålet om indførelse af en global finansiell transaktions-skat vil blive genstand for diskussion på G20-topmødet. Sagen er en fransk prioritet i såvel G20 som EU.

Derudover er det forventningen, at det franske G20-formandskab vil forsøge at sikre yderligere fremdrift inden for en række franske G20-prioritetsområder, særligt nedenstående emner:

- Fremdrift i handlingsplanen om fødevarerprisudsving og landbrugsudvikling, som G20-landbrugsministrene vedtog på mødet i Paris 22.-23. juni 2011. Handlingsplanen søger bl.a. at sikre bedre gennemsigtighed gennem indførelsen af et frivilligt monitoreringssystem for landenes fødevarerlagre og – produktion, øgede investeringer i landbrugssektoren samt fritagelsen af fødevarerhjælp for eksportrestriktioner.
- Drøftelse af statusrapport for G20's arbejdsgruppe om udvikling, der blev nedsat i forbindelse med G20-topmødet i Seoul den 10.-11. november 2010 med henblik på at sikre fremdrift inden for ni prioriterede søjler: infrastruktur, udvikling af menneskelige ressourcer, handel, private investeringer og jobskabelse, fødevarer-sikkerhed, modstandsdygtig vækst, finansiell inklusion, mobilisering af egne ressourcer samt videndeling.
- Drøftelse af en kommende rapport til G20-topmødet fra den britiske premierminister Cameron om global styring (global governance).

Der foreligger endnu ikke udkast til fælles EU-retningslinjer for G20-topmødet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Overordnet ventes G20-samarbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang, det understøtter global økonomisk vækst og udvikling.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

For så vidt angår regeringens holdning til de emner, som falder inden for finansministrenes ressort, henvises til samlenotat vedrørende rådsmødet (økonomi og finans) den 4. oktober 2011 (punkt 6).

Fra dansk side ventes man at kunne støtte en fælles EU-holdning (Terms of References) til G20-topmødet. Danmark støtter en grundig forberedelse i EU af fælles input og holdninger til G20-møderne, idet der lægges vægt på, at gennemførelsen af initiativerne i G20 er i overensstemmelse med EU's gældende økonomisk-politiske rammer og beslutninger. I forlængelse heraf støttes bestræbelserne for at sikre en styrkelse og formalisering af EU-koordinationen forud for G20-topmøderne og en bedre, mere koordineret EU-repræsentation ved selve G20-topmøderne. En styrket EU-koordination øger de mindre EU-landes indflydelsesmuligheder, og drøftelsen på rådsmødet (generelle anliggender) hilses derfor velkomment.

For så vidt angår spørgsmålet om fremdrift i handlingsplanen om fødevareprisudsving og landbrugsudvikling, ventes man fra dansk side at kunne støtte en fælles tekst herom i den fælles EU-holdning. Fra dansk side støtter man generelt et styrket internationalt samarbejde, der søger at samordne og koordinere indsatser til afhjælpning af stigende og stærkt svingende fødevarepriser.

Fra dansk side ventes man også at kunne støtte en fælles tekst om statusrapporten fra G20's arbejdsgruppe om udvikling. Indholdet af arbejdsgruppens rapport kendes endnu ikke, men linjen i G20's handlingsplan for udvikling, der blev vedtaget på G20-topmødet i Seoul i november 2010, har hidtil været i overensstemmelse med de danske udviklingspolitiske prioriteter.

For så vidt angår spørgsmålet om evt. fælles EU-holdning til den britiske premierministers rapport til G20-topmødet om global styring (global governance), vil indholdet af denne rapport næppe være kendt inden mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011. Det er dog i Danmarks klare interesse, at globale drøftelser og beslutninger forankres i effektive og globalt repræsentative institutioner, hvor alle lande er repræsenteret. Derfor støtter man fra dansk side reformer af globale fora som IMF og Verdensbanken, så de i videst muligt udstrækning gøres i stand til effektivt, fleksibelt og med den fornødne politiske tyngde, at håndtere globale diskussioner af det fulde spektrum af globale økonomiske, finansielle og udviklingspolitiske spørgsmål. Fra dansk side anerkendes G20's centrale rolle i forbindelse med den globale finansielle og økonomiske krise, idet G20 dog bør virke komplementært og differentieret i forhold til eksisterende fora og institutioner.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at tage fremlæggelsen af dagsordenen for G20-topmødet i Cannes til efterretning. Landene ventes generelt at kunne støtte en fælles holdning til G20-topmødet. Derudover er det muligt, at enkelte EU-lande vil drøfte det overordnede spørgsmål om at styrke og konsolidere EU-koordinationen forud for G20-topmøderne.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Forberedelsen af G20-finansministermødet den 13.-16. oktober 2011 blev den 29. september 2011 skriftligt forelagt Folketingets partier til orientering.

4. Samhørighedspolitik

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen ventes at præsentere hovedlinjerne for forslag til strukturfondsforordninger for perioden 2014 til 2020. Efterfølgende vil medlemslandene kunne tilkendegive deres overordnede synspunkter vedrørende den fremtidige samhørighedspolitik.

2. Baggrund

Kommissionen ventes i løbet af oktober 2011 at fremsætte forslag til de nye strukturfondsforordninger, der skal erstatte de nuværende forordninger EF 1080/2006 om den Europæiske Regionaludviklingsfond, EF 1081/2006 om den Europæiske Socialfond, EF 1082/2006 om Europæiske Grupperinger om Territorialt Samarbejde, EF1083/2006 om generelle bestemmelser for samhørighedspolitikken og EF 1084/2006 om Samhørighedsfonden. Endvidere ventes Kommissionen at fremsætte en ny forordning om den Europæiske Forbindelsesfacilitet.

3. Hjemmelsgrundlag

Artikel 175 TEUF danner grundlag for etableringen af den europæiske samhørighedspolitik. Det ventes, at de kommende forordninger vil have hjemmel i denne artikel.

4. Nærhedsprincippet

Idet de kommende forslag til forordninger vedrører EU's strukturfonde, kan de kun behandles på EU-niveau. De er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Forslag til de nye samhørighedsforordninger vil danne grundlag for implementeringen af målsætningen om en harmonisk udvikling af EU som fastlagt i TEUF artikel 174 for perioden 2014 til 2020.

I forbindelse med fremsættelse af forslag til flerårige finansielle rammer (KOM 550 (2011)) har Kommissionen antydnet, at forslag til nye samhørighedsforordninger sigter på at gøre samhørighedspolitikken mere effektiv blandet andet gennem en ny forvaltningsstruktur, øget resultatorientering, indførelse af ex ante konditionalitet og udvidelse af den makroøkonomiske konditionalitet. Samtidigt ventes Kommissionen at foreslå, at ind- og udfasningsstøtte erstattes med fast støtte til mellemindkomstregioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Forslag til de nye samhørighedsforordninger ventes at nødvendiggøre ændring af Lov nr. 1599 af 20. december 2006 om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Socialfond – som ændret ved lov nr. 1272 af 16. december 2009 og lov nr. 718 af 25. juni 2010 samt afledt, Bekendtgørelse nr. 1132 af 24. november 2008 om henlæggelse af beføjelser til Erhvervs- og

Byggestyrelsen efter lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond, Bekendtgørelse nr. 358 af 18. april 2007 om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond, Bekendtgørelse nr. 1137 af 26. november 2008 om ændring af bekendtgørelse om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond, Bekendtgørelse nr. 71 af 21. januar 2010 om ændring af bekendtgørelse om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond og Bekendtgørelse nr. 207 af 5. marts 2010 om støtteberettigelse, regnskab, revision og kontrol m.v. i forbindelse med udbetaling af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond.

Ligeledes kan forudses, at forslag til nye samhörighedsforordninger vil nødvendiggøre ændring af Lov nr. 309 af 30. april 2008 om administration af forordning om oprettelse af en europæisk gruppe for territorielt samarbejde (EGTS).

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslag til nye samhörighedsforordninger skal ses i sammenhæng med forslaget til den flerårige finansielle ramme 2014 – 2020, som ventes at have statsfinansielle konsekvenser i form af fastlæggelsen af EU-budgetrammen. Forslaget til samhörighedsforordninger vil endvidere have konsekvenser for udmøntningen af EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet og beskyttelsesniveauet. Idet forslagene endnu ikke foreligger, er der ikke grundlag for at vurdere deres rækkevidde.

9. Høring

Idet forslag til de nye forordninger endnu ikke foreligger, er de ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter overordnet set samhörighedspolitikken og finder det hensigtsmæssigt at forbedre samhörighedspolitikken effektivitet ved at fokusere på at styrke beskæftigelsen og fremme intelligent, bæredygtig og inklusiv økonomisk vækst – navnlig i Europas mindst velstående regioner, der modtager størstedelen af samhörighedsmidlerne. Udmøntningen af samhörighedspolitikken må ligeledes tage hensyn til nationale forskelle for at kunne blive mere effektiv.

I forbindelse med det danske høringssvar til den 5. samhörighedsrapport tilkendegav Danmark, at man var grundlæggende positiv indstillet overfor Kommissionens overvejelser om tilpasning af forvaltningen af samhörighedspolitikken, herunder indførelsen af partnerskabskontrakter mellem Kommissionen og medlemslandene. Samtidigt så Danmark gerne en stærkere resultatorientering af samhörighedspolitikken, hvilket blandt andet vil kunne nås ved en større hensyntagen til Europa 2020-strategien samt styrket inddragelse af konditionalitet.

I forbindelse med fastlæggelse af den overordnede tilgang til samhörighedspolitikken tilkendegav regeringen endvidere, at man gerne ser, at hensynet til ligestilling, miljøbeskyttelse og klimaforandring indgår som tværgående elementer i den fremtidige samhörighedspolitik.

En nærmere specifik holdning afventer Kommissionens forslag.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet forslag til forordninger endnu ikke er fremsat og ikke har været genstand for drøftelse, foreligger der ikke kendskab til andre landes holdninger.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. (Evt.) Gasboringer ud for Republikken Cypern

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Sagen forventes sat på dagsorden efter anmodning fra Cypern, som ventes at frembringe sine bekymringer og anmode om EU-solidaritet i forhold til tyrkiske reaktioner på planlagte gasboringer i cypriotisk søterritorium. Der ventes ikke vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Cypern har i slutningen af september d.å. påbegyndt prøveboringer efter gas i sit søterritorium. Tyrkiet har reageret med skarpe offentlige udtalelser og kalder prøveboringerne ulovlige i henhold til international ret under henvisning til bl.a. Tyrkiets manglende anerkendelse af republikken Cypern og henviser til, at eventuelle naturressourcer skal udnyttes til gavn for hele befolkningen på Cypern (inkl. nordcypriotiske befolkning) og derfor må afvente et samlet Cypern. Fra tyrkisk side har man indikeret, at fortsættelse af boringerne vil bringe fredsprocessen i fare. Cypern har udtrykt bekymring over de tyrkiske udmeldinger og har anmodet om international støtte.

Tyrkiet og ”The Turkish Republic of Northern Cyprus” (TRNC) har efter påbegyndelse af de græsk-cypriotiske prøveboringer indgået en aftale med om afgrænsning af kontinentalsoklen med henblik på at påbegynde prøveboringer i farvandet nord for Cypern.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes kort at drøfte sagen med henblik på at udveksle synspunkter og vurdere mulige videre skridt.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger vægt på en løsning på den politiske konflikt om Cypern på grundlag af forhandlinger mellem parterne under FN's auspicer. Regeringen opfordrer derfor begge parter til at finde en løsning på konflikten inden for rammerne af de igangværende FN-forhandlinger. Der påhviler alle involverede parter et særligt ansvar for at bidrage konstruktivt til tilvejebringelsen af en varig, omfattende og retfærdig løsning på Cypern-problemet.

I den konkrete sag lægger regeringen vægt på, at det bliver muligt at finde en løsning. Sagen ses som endnu en konsekvens af den uløste Cypern-konflikt. Regeringen tager Europa-Kommissionens udtalelser i sagen ad notam.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Så vidt vides har ingen EU lande engageret sig offentligt i spørgsmålet.

Udvidelseskommisær Füle opfordrede den 8. september 2011 Tyrkiet til at afholde sig fra enhver form for trusler eller aktiviteter, der vil kunne have negativ effekt på relationerne til nabo-lande og fredelig løsning af grænsestridigheder. Kommissionen opfordrede endvidere alle parter til at udvise tilbageholdenhed særligt i lyset af de pågående FN-forhandlinger om Cyperns fremtid.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret samlenotat forud for rådsmødet (alminidelige anliggender og udenrigsanliggender) den 18. juli 2011.
Ændringer er markeret med streg i margen.*

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling og berunder EU's rolle i fredsprocessen.

2. Baggrund

De direkte forhandlinger mellem palæstinensere og israelere har været indstillet siden september 2010, hvor det israelske bosættelsesstop ikke blev forlænget, hvilket medførte, at palæstinenserne afbrød forhandlingerne. På FN's Generalforsamling indgav præsident Abbas i forbindelse med sin tale den 23. september 2011 ansøgning om staten Palæstinas FN-medlemskab til FN's generalsekretær. FN's Sikkerhedsråd vil på den baggrund indlede behandlingen af ansøgningen og tage stilling til, om det vil anbefale Generalforsamlingen at se positivt på ansøgningen.

I sin tale den 23. september 2011 understregede Abbas bl.a., at man uanset ansøgningen om fuldt FN-medlemskab fortsat vil forfølge forhandlingssporet og er rede til straks at vende tilbage til forhandlingsbordet, såfremt Israel indfører et fuldstændigt bosættelsesstop. Premierminister Netanyahu, der talte senere den 23. september 2011 på FN's Generalforsamling, forholdt sig ikke til kravet om bosættelsesstop, men opfordrede Abbas til at komme tilbage til forhandlingsbordet.

Kvartetten udsendte samme dag en erklæring, hvori de to parter opfordres til straks og uden forhåndsbetinger at genoptage direkte bilaterale forhandlinger baseret på en tidstabel, som indebærer, at der inden én måned vil blive afholdt et forberedende møde for at aftale dagsorden og forhandlingsproces, at begge parter på dette møde vil erklære, at formålet er at opnå en aftale inden for en fastsat tidsramme, dog ikke senere end udgangen af 2012, samt at Kvartetten forventer, at parterne inden for tre måneder fremkommer med omfattende forslag om grænser/territorium og sikkerhed og har gjort væsentlige fremskridt inden seks måneder. I den forbindelse planlægges en international konference i Moskva på et passende tidspunkt. Kvartetten erklærer tillige, at der vil blive afholdt en donorkonference til støtte for det Palæstinensiske Selvstyres opbygning af statsinstitutioner. Kvartetten opfordrer yderligere begge parter til at afholde sig fra provokerende handlinger, ligesom parternes forpligtelser i henhold til køreplan-for-fred genopfriskes.

Under hele forløbet forud for og i New York var EU ved udenrigsrepræsentanten stærkt engageret i sammen med særligt de øvrige Kvartetmedlemmer at finde en formel, som kan sikre, at det videre forløb vil føre til en genoptagelse af fredsforhandlingerne. Disse bestræbelser fra udenrigsrepræsentantens side forventes videreført med udgangspunkt i Kvartetserklæringen.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling i regionen, herunder hvorledes EU sammen med USA bedst kan støtte fredsprocessen. Der forventes særligt fokus på situationen i lyset af Kvarteterklæringen af 23. september 2011, hvori de to parter opfordres til inden for en måned at aftale en dagsorden m.v. for fornyede fredsforhandlinger.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante internationale partnere, herunder i særdeleshed den amerikanske administration. Målet med EU's bestræbelser er, i samarbejde med det internationale samfund, at understøtte fredsforhandlingerne. Grundstammen herfor - en to-stats løsning og en omfattende regional fred - har ikke ændret sig. Fra dansk side støtter man den Palæstinensiske Autoritets arbejde med stats- og institutionsopbygning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. juli 2011 til skriftlig orientering.

7. Sydlige naboskab

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den seneste udvikling i Mellemøsten og Nordafrika med særligt fokus på Syrien og Libyen samt evt. Tunesien og Egypten.

2. Baggrund

Myndighederne i Syrien gennemfører fortsat militære og sikkerhedstjenestelige operationer i forsøget på at undertrykke de folkelige protester, der fortsætter i en række områder i Syrien. Demonstrationerne er generelt blevet mødt med meget voldelige overgreb fra regimets side. FN vurderer, at urolighederne siden marts 2011 har kostet op mod 2.600 personer livet. Ifølge de syriske myndigheder er op imod 700 soldater dræbt.

EU har været aktiv i bestræbelserne på, at lægge et bredt internationalt pres på det syriske regime og få regimet til at indlede en national dialog og gennemføre reformer. Danmark og EU har af flere omgange fordømt den uacceptable vold imod demonstrationerne og opfordret regimet til at standse volden og repressionerne. Volden er imidlertid fortsat og den 9. maj 2011 vedtog EU en sanktionspakke bestående af: 1) våbenembargo, 2) forbud mod tilvejebringelse af udstyr til intern repression, 3) indrejseforbud og 4) indefrysningbestemmelser – de to sidste målrettet udvalgte personer. Disse sanktioner er siden blevet udvidet til at omfatte et olieimportforbud, forbud mod investeringer i oliesektoren, en delvis suspension af EU's samarbejdsaftale med Syrien og et forbud mod eksport af ikke-validerede syriske pengesedler og mønter trykt i EU. De restriktive tiltag er senest blevet udvidet den 23. september 2011 og omfatter nu 56 personer og 18 entiteter. De særdeles voldsomme overgreb har ligeledes ført til, at FN's sikkerhedsråd den 3. august 2011 i enstemmighed vedtog en formandsudtalelse, der fordømte det syriske regimes krænkelser af menneskerettigheder og overgreb på civile i Syrien. Det hidtil stærkeste signal fra det internationale samfund kom den 18. august 2011, da USA og EU i tæt koordinering erklærede, at præsident Assad har mistet sin legitimitet og bør træde til side. Danmark var tæt involveret i processen op til erklæringerne og har også udsendt en selvstændig udtalelse. EU4 og USA har fremlagt et resolutionsforslag i Sikkerhedsrådet, indeholdende en række tiltag overfor det syriske regime, som fortsat diskuteres.

Opgøret i Libyen synes reelt afgjort, men kampe foregår stadig og truslen mod civilbefolkningen er ikke elimineret. Gaddafi-loyale styrker, især omkring byerne Sirte og Bani Walid, gør betydelig modstand. Det blev den 21. september 2011 i NATO besluttet at forlænge Operation Unified Protector (OUP) med yderligere 90 dage, når det nuværende mandat udløber den 27. september 2011, idet der fortsat vurderes behov for beskyttelse af civilbefolkningen. Den humanitære situation er forbedret i en række områder og folk er begyndt at vende tilbage. Oberst Gaddafi, såvel som sønnen Saif al-Islam og efterretningsschefen Zanoussi, er fortsat på fri fod. Gaddafi udsender løbende meddelelser til befolkningen om, at kampen vil fortsætte, at han ikke vil overgive sig; samt, at han aldrig vil forlade Libyen. I den seneste tid har kolonner af tungt bevæbnede enheder

passeret grænsen til Niger. Disse kolonner har medbragt soldater, våben, penge og guld samt Tuareg-oprører og kan være en kilde til regional ustabilitet.

Overgangsrådet synes at være parat til at lede. Den 12. september 2011 gav NTC-formand Jalil en tale i Tripoli, hvori bl.a. understregedes, at det nye Libyen vil blive bygget på lovens grund i en moderat udgave af Sharia, at institutioner (og ikke personer) bør være centrale i statsstrukturen, samt at ekstreme ideologier, både fra venstre og højre, ikke ville blive tilladt. NTC har annonceret, at en midlertidig overgangsregering vil blive udpeget, når man kan erklære Libyen for befriet. Imidlertid er man forsigtig med en sådan erklæring, så længe Gaddafi er på fri fod. Den midlertidige regering har annonceret at ville overdrage magten til en folkevalgt forsamling inden for 8 måneder efter Gaddafi-regimets fald.

FN-generalforsamlingen godkendte den 16. september 2011 med overvældende flertal at lade NTC indtage Libyens stol i forsamlingen. Samme dag vedtog et enstemmigt sikkerhedsråd en ny resolution (nr. 2009) med mandat til udsendelse af en FN støttemission til Libyen (UNSMIL) foreløbigt for tre måneder samt tilpasninger af FN's eksisterende sanktionsregime i lyset af udviklingen i Libyen. Endelig blev der den 20. september 2011 i marginen af generalforsamlingen afholdt et "Friends of Libya"-møde med deltagelse af blandt andet præsident Obama, NATO's generalsekretær og NTC's præsident Jalil, som markerede et nyt kapitel i det internationale samfunds relationer med Libyen, og at fokus skifter fra det militære engagement mod stabilisering og genopbygning.

Fsva. EU har udenrigsrepræsentanten været i dialog med parterne i den såkaldte Cairo-gruppe (FN, EU, OIC, AL & AU) sammen med FN's generalsekretær for at bidrage til den internationale koordination og styrke FN's rolle i håndteringen af transitionsprocessen i Libyen. Udenrigsrepræsentanten har foreslået at etablere en Clearing House-mekanisme med henblik på at opnå et samlet billede af både EU's og medlemsstaternes indsats i Libyen. Det er besluttet, at EU skal være i spidsen for indsatserne på bl.a. grænsesikkerheds-området, civilsamfund og kvinder samt offentlig kommunikation og medier. Et EU-forundersøgelsesteam, bestående af sektorspecialister, er den 10. september 2011 rejst til Libyen mhp. at undersøge, hvor EU bedst muligt kan støtte overgangsfasen i Libyen. EU besluttede den 22. september 2011 at tilpasse EU's sanktionsregime i overensstemmelse med FN-resolution 2009.

Den nydannede EU Task Force for Tunesien afholdt sit første møde i Tunis den 28. og 29. september under fælles værtskab af udenrigsrepræsentanten og den tunesiske premierminister (ad interim) Beji Caid Essebsi. Dette er den første af de task forces, der under ledelse af EUs særlige udsendinge for det Sydlige Middelhav, Bernardino León, skal nedsættes for hvert naboland mhp. effektiv og fleksibel gennemførelse af EUs nye naboskabspolitik. Mødet fandt sted kun tre uger før valget til Tunesiens grundlovgivende forsamling, det første demokratiske valg i den arabiske verden efter forårets omvæltninger.

De første parlamentsvalg i Egypten efter Mubarak forventes indledt ultimo november 2011 og at ville tage mere end en måned at afvikle. En komité til udarbejdelse af en ny grundlov ventes nedsat, når parlamentet er valgt. Der er endnu ikke dato for præsidentvalget, som dog ventes afholdt inden sommeren 2012.

Situationen i Yemen er bekymrende. Sikkerhedssituationen i Sanaa er siden søndag den 18. september 2011 forværret. I følge presserapporter er over 100 mennesker blevet dræbt og flere hundrede såret ved de seneste uroligheder. Præsident Saleh vendte tilbage til Yemen den 23. september 2011 efter et over tre måneder langt sygeophold i Saudi Arabien. Salehs hjemkomst kom som en overraskelse for mange. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Formål og indhold

Rådet ventes som opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 23.-24. juni 2011 og drøftelserne på rådsmøde (udenrigsanliggender) den 20.-21. juni 2011 at drøfte udviklingen i EU's sydlige nabolande.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om at opretholde presset på det syriske regime. Der forventes ligeledes at være enighed blandt medlemslandene om, at EU skal bidrage til stabiliseringen i Libyen, og at den politiske proces må være så inklusiv som muligt, at en ny libysk stat må bygge på demokrati og respekt for menneskerettighederne, samt at hævn må undgås.

11. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at presset på det syriske regime opretholdes, og at EU udvider og styrker de allerede eksisterende sanktioner mod det syriske regime.

Regeringen støtter EU's arbejde med genopbygningsfasen i Libyen, herunder at EU skal fungere som "clearing-house" for medlemsstaternes bilaterale bistands- og genopbygningsindsatser med henblik på styrke koordinationen og støtte det libyske overgangsråds overblik over indsatserne. Regeringen støtter også, at EU foreløbig fortsætter med at yde humanitær bistand i og omkring

Libyen. Samt, at man med udgangspunkt i EU's Sahel-strategi, drøfter de regionale implikationer af Libyen-konflikten.

Regeringen støtter desuden, at EU støtter op om overgangsprocesserne i Mellemøsten og Nordafrika.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EU's sydlige naboer har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 17. juni 2011 til orientering.

8. Hviderusland

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Hviderusland og EU's politik over for landet, herunder muligheden for justering af sanktioner i lyset af myndighedernes fortsat kritisable fremfærd på demokrati- og menneskerettighedsområdet.

2. Baggrund

Situationen i Hviderusland er siden præsidentvalget i december 2010, hvor den siddende præsident Lukasjenko blev genvalgt, blevet skarpt forværret. Myndighederne har slået hårdt ned på de efterfølgende protestdemonstrationer med massearrestationer, herunder også tilbageholdelse af syv af Lukasjenkos modkandidater. En række fremtrædende oppositionsfolk blev efterfølgende sigtet for lovovertrædelser, der kan give mellem 5 og 15 års fængsel. Politiet har løbende med klar intimiderende hensigt gennemført ransagninger hos journalister, NGO'er, mm. Der har endvidere været forlydender om anvendelse af tortur mod de arresterede. EU har som reaktion herpå indført en række sanktioner. På det seneste har myndighederne løsladt en række politiske fanger men uden at rehabiliterer disse. Det forlyder endvidere, at de løsladte har været udsat for hårdt fysisk og psykisk pres for at underskrive anmodning om amnesti til præsidenten.

Hviderusland kæmper med alvorlige økonomiske problemer. IMF's vurdering er, at den økonomiske krise i høj grad er selvforskyldt som følge af manglende økonomiske reformer kombineret med en uansvarlig økonomisk politik op til præsidentvalget i december 2010 i form af lønstigninger mm.

EU har gentagne gange fordømt regimets uforholdsmæssige brug af vold og har bl.a. opfordret til øjeblikkelig frigivelse samt rehabilitering af de arresterede. EU fører en to-strengt politik over for Hviderusland. På den ene side har EU neddrolet kontakterne til regimet og indført sanktioner (visumforbud og indefrysning af midler mod fremtrædende medlemmer af regimet, en våbenembargo samt økonomiske sanktioner rettet mod udvalgte virksomheder). På den anden side søger EU at fremme de mellemfolkelige kontakter gennem tilbud om forhandling af en visumfaciliteringsaftale samt støtte til det hviderussiske civilsamfund.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en generel drøftelse af situationen i Hviderusland samt af EU's politik over for landet, herunder justering af sanktionerne i lyset af den fortsatte repression fra myndighedernes side. Justeringerne vil kunne bestå af en udvidelse af kriterierne for visumforbudslisten til at om-

fatte den generelle undertrykkelse i landet og ikke blot begivenhederne i forbindelse med præsidentvalget i december 2010 samt en udvidelse af navnelisten.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark har fordømt de hviderussiske myndigheders fremfærd mod oppositionen, journalister, civilsamfundsrepræsentanter m.fl. efter præsidentvalget i december 2010 og har støttet op om indførelsen af EU-sanktioner. Danmark er klar til at overveje en justering af sanktionerne, der kan lægge pres på myndighederne for at frigive og rehabiliterer de personer, der er tilbageholdt af politiske grunde, og øge støtten fra EU til civilsamfundet og opbygningen af frie medier.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, der svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. april 2011 til orientering.

9. (Evt.) EU-Kina topmødet

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte det årlige EU-Kina topmøde, som afholdes den 25. oktober 2011 i Tianjin.

2. Baggrund

Siden indgåelsen i 2003 af det strategiske partnerskab mellem EU og Kina har der været afholdt årlige topmøder mellem de to parter. Der er fra begge sider meget fokus på at sikre de nødvendige forberedelser mhp. et velafviklet og produktivt topmøde. Sidste års topmøde var til dels præget af utilstrækkelig forventningsafstemning, hvilket medførte, at der ikke som planlagt blev afholdt efterfølgende fælles pressekonference.

Det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 16. september 2010 fastslog, at EU skal forfølge sine strategiske interesser og mål mere håndfast, og at dette kræver en mere effektiv håndtering af bl.a. EU's forhold til sine strategiske partnere. Udenrigsrepræsentanten blev anmodet om at vurdere perspektiverne i forbindelse med de strategiske partnere og formulere EU's interesser og eventuelle måder at fremme dem. Udenrigsrepræsentanten forelagde i december 2010 en første statusrapport for Det Europæiske Råd omhandlende Kina, USA og Rusland. For efteråret 2011 har udenrigsrepræsentanten sat fokus på Indien, Brasilien og Sydafrika.

På EU-Kina topmødet forventes drøftelser af aktuelle globale og udenrigspolitiske emner samt udnyttelsen af de samarbejds- og synergimuligheder, der ligger i de sammenfaldende nøgleprioriteter i hhv. 12. femårsplan og Europa 2020-Strategien.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte forberedelserne til EU-Kina topmødet den 25. oktober 2011.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

I det omfang et vellykket EU-Kina topmøde resulterer i større samarbejde om bl.a. aktuelle økonomiske og miljømæssige problemstillinger, som er højt på dagsordene for både EU og Kina, kan der på sigt opstå muligheder, herunder erhvervsmæssige, der kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter bestræbelserne på at forberede EU-Kina topmødet mhp. at styrke det positive forhold og udnytte mulighederne for at fremme samarbejdet på en række konkrete områder, herunder på det handelsmæssige.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er i EU-kredsen generel opbakning til at arbejde for et topmøde, der kan styrke EU-Kina samarbejdet på en række områder.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

10. Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Iran, herunder i forhold til forhandlinger mellem EU3+3 (Frankrig, Tyskland, Storbritannien, Rusland, USA og Kina) og Iran om Irans atomprogram. Der vil muligvis blive fremsat forslag om udvidelse af sanktionerne på menneskerettighedsområdet. Udenrigsrepræsentanten ventes i relation til atomsagen at give en orientering om sine drøftelser med EU3+3 den 21. september 2011 i New York.

2. Baggrund

Iran har indtil videre ikke været direkte påvirket af det såkaldte arabiske forår. I forhold til Iran som regional magt er betydningen af de omvæltninger, der har fundet sted i Mellemøsten som led i det Arabiske Forår, endnu ikke klar. Iran støtter fortsat en række militante ikke-statslige aktører i regionens konfliktområder som Hizbollah i Libanon og Hamas i de palæstinensiske områder.

Menneskerettighedssituationen i Iran er fortsat dybt bekymrende og 2011 tegner til at blive rekordår for henrettelser. I 2010 blev 253 personer henrettet, mens der ifølge Amnesty International i de første 6 måneder af 2011 er blevet henrettet 190 personer og der rapporteres om yderligere 130 henrettelser. I gennemsnit henrettes 2 personer om dagen. Irans henrettelsesmetoder er middelalderlige og inhumane, hvilket i september 2011 blev demonstreret ved offentlig langsom hængning af en teenager dømt for drab.

Den seneste rapport fra Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA), der blev offentliggjort i september i år, slår utvetydigt fast, at Iran fortsætter sin berigning af uran, og dermed ikke efterlever resolutionerne fra Sikkerhedsrådet og IAEA's Styrelsesråd. Rapporten konkluderer, at Iran fortsat ikke har indstillet sine berigelses- og tungtvandsaktiviteter, og ikke samarbejder tilstrækkeligt med IAEA om afklaring af de mulige militære aspekter af sit atomprogram.

På trods af resolutioner, sanktioner – herunder FN's sikkerhedsrådsresolution 1929 og opfølgende sanktioner fra EU, USA m.fl. – og IAEA's anbefalinger, har Iran endnu ikke taget troværdige skridt mod at fjerne den tvivl, der hersker om atomprogrammets natur. I den seneste rapport angiver IAEA i stigende grad at være bekymret for den mulige eksistens af tidligere eller nuværende uoplyste nukleart-relaterede aktiviteter, omfattende militært relaterede organisationer og aktiviteter relateret til udviklingen af et nukleart spræng hoved til et missil. IAEA fortsætter med at modtage ny omfattende information om dette. Iran har tillige taget skridt til væsentlig forøgelse af berigningen af uran til 20 pct. samt flytning af denne til det underjordiske anlæg i Fordow.

Forhandlingerne med Iran er fortsat fastfrosne, efter at man ved forhandlingsmødet mellem EU3+3 (Frankrig, Tyskland, Storbritannien, Rusland, USA og Kina) og Iran i Istanbul i januar dette år ikke fik skabt fremdrift. Der har de seneste måneder været en brevveksling mellem EU's udenrigsrepræsentant og Iran, ligeledes uden synlige resultater. Ruslands ensidige præsentation af

et forhandlingsudspil (den såkaldte "Lavrov-plan"), der i fire konkrete skridt kunne føre til Irans efterlevelse af resolutionerne og ophævelse af sanktionerne mod landet, har ikke afstedkommet nogen virkning i Teheran. Udenrigsrepræsentanten mødtes den 21. september 2011 med politiske direktører fra EU3+3.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte situationen i Iran, herunder for forhandlingerne mellem EU3+3 og Iran om atomprogrammet. Der vil muligvis blive stillet forslag om udvidelse af sanktionerne på menneskerettighedsområdet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støttes EU 3+3's tilgang til Irans atomprogram, hvor man søger at indgå i realitetsforhandlinger med Iran og samtidig tilskynder Iran til dette med indførelsen af målrettede sanktioner. Danmark støtter fortsat, at EU via restriktive tiltag øger presset for forbedringer på menneskerettighedsområdet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes fortsat opbakning til EU3+3's tosporsstrategi, som bekræftet på Det Europæiske Råd i juni 2010.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 28. januar 2011 til orientering. EU's sanktioner på menneskerettighedsområdet har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. april 2011 til orientering.

11. EU's mål og prioriteter for De Forenede Nationers 13. Konference om Handel og Udvikling (UNCTAD XIII), der holdes 21-26. april 2012 i Doha, Qatar

KOM dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner om EU's mål og prioriteter for De Forenede Nationers 13. Konference om Handel og Udvikling (UNCTAD XIII), der holdes 21-26. april 2012 i Doha, Qatar.

2. Baggrund

De Forenede Nationers Konference om Handel og Udvikling (UNCTAD) holder sin 13. konference i Doha, Qatar, den 21-26. april 2012. Formålet med konferencen er at drøfte udviklingsorienteret globalisering med følgende undertemaer:

1. Forbedret økonomisk miljø på alle niveauer til støtte for inklusiv og bæredygtig udvikling.
2. Styrkelse af samarbejdet om handel og udvikling.
3. Imødegåelse af udfordringerne for handel og udvikling forbundet med teknologi, investering, og bæredygtig udvikling.
4. Fremme af investeringer, handel, iværksætteri og relaterede politikker for at fremme varig vækst baseret på bæredygtig og inklusiv udvikling.

Til brug for EU's deltagelse i de mellemstatslige forberedelser af konferencen, der starter i Genève ultimo september 2011, ønskes vedtaget rådskonklusioner om EU's mål og prioriter for konferencen. Som afsæt for dette arbejde har Kommissionen udarbejdet et stabspapir. Papiret og forslag til rådskonklusioner er behandlet i Working Party on Preparation of International Development Conferences i Bruxelles.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet er at vedtage rådskonklusioner, der fastlægger EU's mål og prioriteter for UNCTAD XIII konferencen, der afholdes i slutningen af april 2012 i Doha, Qatar, under det danske EU formandskab. Formålet med konferencen er at drøfte de oven for anførte emner og fastlægge UNCTADs arbejdsprogram i de efterfølgende 4 år. Rådskonklusionerne skal tjene som rettesnor for EU's deltagelse i de mellemstatslige forberedelser af det slutdokument, der ventes vedtaget på konferencen. Forhandlingerne om slutdokumentet finder sted i Genève, og ventes at vare frem til kort før konferencen i april 2012. Ved tidligere UNCTAD konferencer har der været en klar

tendens til at drøftelserne har bredt sig over et meget bredt felt af emner, inklusive spørgsmål som man i EU finder, hører hjemme i andre fora.

UNCTADs rolle er først og fremmest at dokumentere og analysere emner af relevans for handel og udvikling, herunder de udenlandske direkte investeringer og spørgsmål af betydning for navnlig lavindkomstlandenes integration i international handel. Organisationen rådgiver også udviklingslandene i begrænset omfang i forskellige spørgsmål vedrørende handel, investeringer og offentlig gæld. UNCTAD opfattes generelt som værende bagud med hensyn til at effektivisere sin bistand i overensstemmelse med målene i Pariserklæringen og Accra-handlingsplanen.

Forhandlingerne om rådskonklusionerne har været præget af et generelt ønske om at bidrage til at fokusere såvel drøftelserne på konferencen som UNCTADs arbejdsprogram inden for de brede dagsordenspunkter, der er aftalt for UNCTAD XIII. En række medlemsstater har dog et bilateralt samarbejde med UNCTAD på forskellige områder, hvilket gør det vanskeligere at enes om dette fokus. Det tegner dog til, at der kan opnås enighed om at søge at fokusere UNCTADs arbejdsprogram om at dokumentere og vejlede udviklingslande i spørgsmål af relevans for direkte investeringer, diversificering af deres økonomier, syd-syd samarbejde og regional integration, styrkelse af rå- og landbrugssektorerne, den private sektors rolle samt god regeringsførelse på relevante områder. Samtidig understreges, at UNCTAD skal undgå at gå andre organisationer i bedene på disse områder.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen vurderes ikke at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljø- eller beskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen har arbejdet for en så fokuseret dagsorden for UNCTAD XIII Konferencen og så stramt et arbejdsprogram for UNCTAD som muligt. Danmark har ikke et bilateralt samarbejde med UNCTAD, men regeringen finder organisationens arbejde med at dokumentere og analysere de direkte investeringer og andre finansielle bevægelser i forhold til udviklingslandene nyttigt, ikke mindst i lyset af disse finansieringskilders hastigt voksende betydning. Også UNCTADs dokumentation, analyser og rådgivning vedrørende spørgsmål af betydning for udviklingslandenes integration i den internationale handel og støtte til landenes administration af deres internationale gældsforpligtelser ses som nyttige bidrag til udviklingssamarbejdet. Til gengæld finder man ikke, at UNCTAD har fordele i forhold til at yde støtte i forbindelse med erhvervsudvikling eller den private sektors adgang til finansielle ydelser udover at tilvejebringe dokumentation af relevans herfor.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at det vil være muligt at nå til enighed om mål og prioriteter for EU's deltagelse i forberedelserne af UNCTAD XIII konferencen, som afspejler ønsket om en fokuseret dagsorden.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

12. EU-Ukraine associeringsaftale

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det kan ikke udelukkes, at Rådet vil drøfte forhandlingerne om en associerings- og frihandelsaftale mellem EU og Ukraine.

2. Baggrund

EU har siden 2007 tilbudt de Østlige Partnerlande at indlede forhandlinger om associeringsaftaler til afløsning for de tidligere indgåede Partnerskabs- og Samarbejdsaftaler (PCA'er). Der er udover Ukraine indledt forhandlinger med Moldova, Georgien, Armenien og Aserbajdsjan.

Ukraine har siden marts 2007 forhandlet en associeringsaftale med EU til afløsning for den tidligere indgåede Partnerskabs- og Samarbejdsaftale (PCA). Med Ukraines optagelse i WTO i 2008 var vejen banet for, at EU kunne indlede forhandlinger med Ukraine om indgåelse af en frihandelsaftale som del af associeringsaftalen. Associeringsaftalen og den dybe og omfattende frihandelsaftale forventes at kunne færdigforhandles med udgangen af 2011, således at aftalen vil kunne initialiseres i forbindelse med EU-Ukraine topmødet i december 2011.

Associeringsaftalen vil opstille en institutionel ramme for samarbejdet mellem EU og Ukraine med henblik på at uddybe det politiske samarbejde og den økonomiske integration mellem EU og Ukraine. Det vil indebære en høj grad af tilpasning til EU-lovgivning og -standarder inden for en række områder. Associeringsaftalen omfatter:

- En bred forankring af og institutionaliseret dialog om fælles værdier, navnlig demokrati og retsstat, respekt for menneskerettighederne, herunder de grundlæggende frihedsrettigheder, god regeringsskik, markedsøkonomi og bæredygtig udvikling.
- Et udvidet samarbejde om udenrigs- og sikkerhedspolitik med fokus på regionale spørgsmål, masseødelæggelsesvåben, ikke-spredning og nedrustning, konfliktforebyggelse og krisestyring.
- En dyb og omfattende frihandelsaftale med EU: Målet er forbedret markedsadgang for varer og tjenesteydelser om næsten al handel (heraf betegnelsen ”omfattende”). Desuden vil aftalen indeholde bestemmelser om gradvis tilnærmelse til EU's regler og standarder, hvor dette er relevant for handel og investeringer, inkl. sanitære og phytosanitære regler, intellektuel ejendomsret, handelsfremme, offentlige indkøb og konkurrence (heraf betegnelsen ”dyb”).
- Udvidet samarbejde på områder af betydning for de økonomiske forbindelser generelt, erhvervsamarbejde, bæredygtig udvikling, offentlige finanser, makroøkonomisk stabilitet, beskæftigelse og sociale anliggender.

- Udvidede forbindelser på energiområdet (herunder nukleare spørgsmål) med udgangspunkt i det eksisterende EU-Ukraine aftalememorandum og med særlig fokus på spørgsmål om forsyningssikkerhed, gradvis integration af energimarkederne, energieffektivitet, vedvarende energikilder og nuklear sikkerhed.
- Udvidet samarbejde på andre vigtige sektorpolitiske områder, herunder transport, miljø og folkesundhed, videnskab og teknologi, uddannelse og kultur, informationssamfund og medier. På miljøområdet forudses samarbejde om tiltag mod forurening og klimaforandringer.
- Udvidet samarbejde om retlige og indre anliggender, frihed og sikkerhed, herunder retssikkerhedsemner, databeskyttelse, regulering af migration, bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, bekæmpelse af narkotika, og bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme.
- Forpligtelser for Ukraine med hensyn til gennemførelsen af associeringsaftalen, idet Ukraine særligt skal sørge for, at den administrative og institutionelle infrastruktur er på plads til at efterleve og håndhæve de vedtagne bestemmelser.

Siden præsident Janukovitj kom til magten i begyndelsen af 2010 er der blevet indledt en række retssager mod medlemmer af oppositionen heriblandt den tidligere premierminister Julija Timosjenko, som er under mistanke for at være primært politisk motiverede. Anklagerne mod Timosjenko omfatter bl.a. embedsmisbrug i forbindelse med indgåelsen af en gaskontrakt med Rusland i januar 2010. Den 5. august 2011 blev Timosjenko fængslet for at have udvist foragt for retten i forbindelse med anklagerne. Retssagerne er blevet mødt af international kritik, som især har rettet sig mod, at de ukrainske procedurer i forbindelse med retssagerne ikke har levet op til standarderne under den Europæiske Menneskerettighedsdomstol. EU har flere gange udtrykt stærk bekymring over situationen og understreget behovet for en retfærdig, transparent og uafhængig rettergang for at undgå opfattelsen af et selektivt retsvæsen. EU følger sagen tæt og vil løbende bringe spørgsmålet op over for Ukraine.

Rusland har tilbudt Ukraine at søge optagelse i Toldunionen Rusland-Kasakhstan-Hviderusland med samtidig udsigt til lavere energipriser. Dette tilbud er dog blevet afvist fra ukrainsk side. Ukraines præsident har understreget ønsket om EU-medlemskab på længere sigt.

3. Hjemmelsgrundlag

Den kommende associeringsaftale skal erstatte den eksisterende partnerskabs- og samarbejdsaftale og vil have hjemmel i TEUF artikel 217 sammenholdt med art. 218 samt Euratom art. 101(2). Rådets afgørelse træffes ved enstemmighed. De dele af aftalen, som får hjemmel i TEUF afsnit V, er omfattet af Danmarks særlige stilling, jf. protokollen herom.

Forhandlingerne om en dyb og omfattende frihandelsaftale har hjemmel i TEUF art. 207. Der stiles mod en blandet aftale med EU og medlemsstaterne som aftalepartnere på europæisk side. Den endelige aftale ventes derfor vedtaget med enstemmighed og vil efterfølgende skulle ratificeres af de nationale parlamenter.

Hertil kommer, at Naboskabspolitikken med Lissabon-traktaten har en specifik hjemmel, jf. artikel 8 i TEU.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte status for forhandlingerne om en associerings- og frihandelsaftale med Ukraine samt den politiske situation i landet i lyset af de verserende retssager mod højtstående medlemmer af den tidligere regering.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal godkende Rådets afgørelse om indgåelse af associeringsaftalen i henhold til TEUF art. 218, stk. 6.

I henhold til TEUF art. 207, stk. 3 sammenholdt med art 218, stk. 6, skal Europa-Parlamentet godkende den endelige frihandelsaftale. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

En vedtagelse af en associeringsaftale samt en dyb og omfattende frihandelsaftale ventes ikke at få lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget om en associeringsaftale har ikke umiddelbart konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

En frihandelsaftale forventes at få positive samfundsøkonomiske konsekvenser i form af øget samhandel, øget beskæftigelse, lavere forbrugspriser, mm. Konsekvenserne lader sig dog vanskeligt kvantificere på nuværende tidspunkt, da forhandlingerne fortsat pågår. De statsfinansielle konsekvenser forventes primært at ske via EU-budgettet. Isoleret set vil nedsatte toldsatser betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet, som i nogen grad vil kunne modvirkes af øget handel.

Frihandelsaftalen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. Udmøntningen af aftalernes forventede bestemmelser for miljøområdet kan dog på længere sigt have positive konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter, at en associeringsaftale og en dyb og omfattende frihandelsaftale mellem EU og Ukraine færdigforhandles, eftersom et sådant aftalekompleks vil være af vigtig strategisk betydning for Ukraine og EU. En aftale kan fungere som en central drivkraft for at fastholde Ukraine på vejen mod et tættere samarbejde med EU, herunder en tilnærmelse til EU's principper og værdier.

Grundet de seneste tilbageskridt på retsstatsområdet (i forbindelse med de politiske retssager mod bl.a. tidligere premierminister Timosjenko) bør EU i forberedelserne op til og under topmødet fastholde stærke politiske signaler til Ukraine om behovet for, at landet gennemfører politiske og økonomiske reformer og efterlever internationalt anerkendte principper på retsstats- og menneskerettighedsområdet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel tilslutning til det ønskelige i en associeringsaftale med indbygget frihandelsaftale.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Udkastet til Rådets direktiver til Kommissionen om at indlede forhandlinger om en ny udvidet aftale med Ukraine bl.a. omfattende et frihandelsområde blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. december 2006. Forbindelserne mellem EU og Ukraine har senest været forelagt for Folketingets partier den 19. september 2011 som led i Rådets drøftelse af status for forhandlingerne med Ukraine om en frihandelsaftale.