



18. november 2011

---

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 30. november  
2011 – punkt 3, 4, 6 og 7

- |     |   |                |
|-----|---|----------------|
| 1)  | Revision af kapitalkravsdirektivet (CRD IV)<br>- <i>Statusrapport og orienterende debat</i><br>KOM(2011) 452, KOM(2011) 453   | <i>Side</i>    |
| 2)  | Fordelt separat   | <i>Side</i>    |
| 3)  | Opfølgning af G20-topmødet den 3.-4. november 2011 i Cannes<br>- <i>Udveksling af synspunkter</i><br>KOM-dokument foreligger ikke   | <i>Side 3</i>  |
| 4)  | Årlig vækstundersøgelse<br>- <i>Forelæggelse ved Kommissionen</i><br>KOM-dokument foreligger ikke   | <i>Side 7</i>  |
| 5)  | Økonomiske og finansielle konsekvenser af EU-lovgivning<br>- <i>Udkast til rådskonklusioner</i><br>KOM-dokument foreligger ikke   | <i>Side</i>    |
| 6)  | EU-statistikker<br>- <i>Udkast til rådskonklusioner</i><br>- <i>Aftale om udnævnelser til Det Rådgivende Organ for Statistisk Styring på Europæisk Plan</i><br>KOM-dokument foreligger ikke | <i>Side 9</i>  |
| 7)  | Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning<br>- <i>Rapport til Rådet</i><br>- <i>Rådskonklusioner</i><br>KOM-dokument foreligger ikke   | <i>Side 13</i> |
| 8)  | Revisionsrettens årsberetning om gennemførelsen af budgettet for regnskabs-<br>året 2010<br>- <i>Forelæggelse</i><br>KOM-dokument foreligger ikke   | <i>Side</i>    |
| 9)  | (Evt.) Revision af investorgarantiordning<br>- <i>Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet den 30. november 2011. Mulig generel indstilling.</i><br>KOM(2010) 371                         | <i>Side</i>    |
| 10) | (Evt.) Kommissionens forslag vedr. kreditaftaler i forbindelse med fast ejen-   | <i>Side</i>    |

dom til beboelse (boligkreditdirektivet)

- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet den 30. november 2011*

*KOM(2011) 142*

**Dagsordenspunkt 3:           Opfølgning af G20-topmødet den 3.-4. november 2011 i Cannes**

**Resumé**

*Der ventes på ECOFIN en opfølgning på G20-topmødet i Cannes den 3.-4. november, som primært fokuserede på den økonomiske og finansielle situation, især i Europa. Der opnåedes på G20-topmødet bl.a. enighed om en handlingsplan for vækst og beskæftigelse med landespecifikke forpligtelser for G20-landene.*

**Baggrund**

Sagen om opfølgning på G20-topmødet den 3.-4. november var oprindeligt på dagsorden for ECOFIN-mødet den 8. november 2011, men ventes i stedet drøftet på det kommende møde den 30. november.

Det ventes, at ECOFIN – på baggrund af en orientering fra det franske G20-formandskab – vil følge op på udfaldet af G20-topmødet i Cannes.

**Indhold**

Drøftelserne på G20-topmødet i Cannes den 3.-4. november fokuserede især på den aktuelle økonomiske og finansielle situation i Europa, herunder i Grækenland og Italien. Den globale økonomiske genopretning er blevet svagere og usikkerheden i de finansielle markeder er steget som følge af især gældsproblemerne i Europa. Der opnåedes på topmødet enighed om følgende generelle elementer i kommunikéet, suppleret med bl.a. en G20-landingsplan for vækst og beskæftigelse:

*Den økonomiske og finansielle situation*

Der var på G20-topmødet opbakning til beslutningerne på eurotopmødet den 26. oktober mhp. sikring af gældsholdbarhed i Grækenland, styrkelse af kapitalgrundlaget i de største europæiske banker, styrkelse af eurolandenes lånemekanisme (EFSF) mhp. at sikre den finansielle stabilitet, herunder undgå spredning af krisen til andre lande, mv. G20 lægger i kommunikéet vægt på hurtig implementering af de europæiske beslutninger. Der var endvidere opbakning i G20 til Italiens fremlagte reformtiltag og Kommissionens og IMF's forventede vurdering og overvågning heraf.

*G20-handlingsplan for vækst og beskæftigelse*

Der opnåedes på G20-topmødet enighed om en handlingsplan for vækst og beskæftigelse. Handlingsplanen, som er et led i G20's ramme for stærk, bæredygtig og holdbar vækst, skal sikre at G20-landene adresserer kortfristede risici og styrker det mellemfristede grundlag for vækst. Handlingsplanen indeholder en række landespecifikke forpligtelser (jf. boks 1) for G20-landene. De udviklede industrilande forpligter sig til skabe troværdighed og understøtte væksten, samt at implementere klare, troværdige og specifikke finanspolitiske konsolideringstiltag. G20-lande med fortsat stærke offentlige finanser bør lade de automatiske stabilisatorer virke samt

eventuelt gennemføre diskretionære finanspolitiske lempelser til understøttelse af den indenlandske efterspørgsel såfremt den økonomiske situation markant forværrer. G20-lande med store betalingsbalanceoverskud forpligter sig til at styrke den indenlandske efterspørgsel og øge valutakursfleksibiliteten. Alle G20-lande bør gennemføre de nødvendige strukturelle reformer mhp. at øge væksten.

#### *Reformer af det internationale monetære system*

Der opnåedes enighed om fælles G20-rammer for håndtering af store internationale kapitalbevægelser og landenes eventuelle anvendelse af kapitalkontrol samt enighed om overordnede principper for samarbejdet mellem IMF og regionale finansielle arrangementer (fx eurolandenes EFSF) i håndteringen af betalingsbalancekriser. Endvidere nåede G20 til enighed om en fortsat styrkelse af IMF's bilaterale og multilaterale overvågningsramme samt en tilpasning af IMF's forebyggende lånefacilitet til håndtering af likviditets- og betalingsproblemer i lande med generelt sunde økonomiske forhold og politikker.

#### *Udvidelse af IMF's ressourcer*

Det var på G20-topmødet enighed om at sikre, at IMF har de tilstrækkelige ressourcer til at spille sin systemisk vigtige rolle, herunder baseret på den tredobling af IMF's ressourcer som aftales i G20 i juni 2009. G20-landene erklærede sig endvidere parate til at bidrage med yderligere ressourcer til IMF om nødvendigt, hvilket G20's finansministre og centralbankschefer skal søge at finde en mulig løsning på. Af mulige løsninger nævnes bilaterale låneaftaler, tildelinger af SDR-trækningsretter til IMF-medlemslandene eller frivillige bilaterale bidrag til en særlig IMF-struktur (IMF Special Purpose Vehicle), der kan bidrage til at sikre den finansielle stabilitet i euroområdet.

#### *Finansiel regulering*

Enighed på G20-topmødet om en foreløbig liste over 29 globalt systemisk vigtige finansielle institutioner (G-SIFI) – 8 amerikanske, 4 asiatiske og 17 europæiske, herunder Nordea. Disse institutioner vil blive underlagt styrket finansielt tilsyn, nye internationale standarder for afvikling samt fra 2016 styrkede kapitalkrav. Endvidere opnåedes på topmødet enighed om behovet for styrket regulering og tilsyn af shadow banking systemer.

#### *Finansiel transaktionsskat*

På G20-topmødet drøftedes endvidere spørgsmålet om indførelse af en global skat på finansielle transaktionsskatter, hvilket der imidlertid ikke var enighed om. I kommunikéet fra G20-topmødet anerkendes det i stedet, at nogle G20-medlemmer gør sig overvejelser om beskatning af den finansielle sektor til forskellige formål, herunder i form af en finansiell transaktionsskat.

## Boks 1

## Uddrag af de landespecifikke forpligtelser i G20's handlingsplan for vækst og beskæftigelse

1) Håndtering af kortsigtede risici og genskabelse af finansiel stabilitet

Lande	Forpligtelser
Australien, Brasilien, Canada, Indonesien, Kina, Korea og Tyskland	Afhængig af landespecifikke forhold, lade automatiske stabilisatorer virke og – hvor passende – gennemføre diskretionære finanspolitiske lømpelser, hvis den økonomiske situation forværres mærkbart. De mellemfristede finanspolitiske målsætninger fastholdes.
EU/Euroområdet	Implementering af eurotopmødeaftaler fra 21. juli og 26. oktober, herunder styrkelse af EFSF's kapacitet til op mod EUR 1.000 mia., styrket økonomisk overvågning og styring, finanspolitiske konsolideringer samt styrke europæiske bankers kapitalgrundlag senest i juni 2012.
USA	Sikre rettidig implementering af pakke af kortsigtede tiltag (offentlige investeringer, skattereform samt jobtiltag) med henblik på at understøtte den økonomiske genopretning, konsistent med en mellemfristet konsolideringsplan.
Italien	Opnå en hurtigt aftagende gældskvote allerede fra 2012 og tæt på balancerede budgetter i 2013, baseret på fuld implementering af EUR 60 mia. konsolideringspakke vedtaget i efteråret 2010 og tiltagene præsenteret på eurotopmødet den 26. oktober (øget pensionsalder, salg af statslige aktiver for EUR 5 mia. i de kommende 3 år samt nedsættelse af komité til udvikling af plan for afvikling af offentlige gæld).
Japan	Omgående implementering af betydelige finanspolitiske tiltag til genopbygning af offentlige finanser efter jordskælvet (svarende til ca. 4 pct. af BNP). Halvering af budgetunderskud fra 2010 til 2015 mhp. overskud senest i 2020. Implementering af skattereform, herunder gradvis forøgelse af "consumption tax" til 10 pct. i 2015.
Emerging markets	Vedtage makroøkonomiske politikker mhp. at styrke økonomiernes modtandskraft. Emerging markets med betalingsbalanceoverskud vil gennemføre initiativer til at orientere sig mod en indenlandsk drevet vækst.

2) Mellemfristede tiltag til understøttelse af holdbar vækst

Lande	Forpligtelser
Australien, Canada, Frankrig, Tyskland, Italien, Korea, Spanien, UK og USA	Gennemførelse af klare og troværdige finanspolitiske konsolideringsstrategier til halverings af budgetunderskud fra 2010 til 2013 samt stabilisere eller reducere gældskvoten fra 2016.
EU/euroområdet	Inden udgangen af 2012 sikre vedtagelse af 12 prioriterede forslag til styrkelse af Indre Marked. Imødekomme af mål i EU2020 om beskæftigelsesfrekvens på 75 pct. og forbedret uddannelsesniveau.
USA	Sikre aftagende gældskvote fra midten af årtiet. Identificering af yderligere budgetforbedringer for USD 1.200-1.500 mia. frem mod 2021 begyndende i FY2013. Stramningerne kommer oven i de diskretionære stramninger i 2011 Budget Control Act, som sikrer USD 1.000 mia. i budgetforbedring frem mod 2021. Initiativerne vil inkludere udgiftsbesparelser, herunder af entitlement programs samt en skattereform. Øget udbredelse af automatisk pensionsindbetaling vil bidrage til at øge den private opsparing og rebalancere amerikansk økonomi.
Kina	Rebalancere økonomien over mod indenlandsk efterspørgsel, herunder ved at styrke de sociale sikkerhedsnet og øge husholdningernes indkomst (bl.a. skabe 45 mio. jobs i byområder og reducere egenbetaling i sundhedssystem). Fortsatte tiltag til øget valutakursfleksibilitet og langsommere opbygning af valutaeserver. Fremskynede balance på betalingsbalancen.
Tyskland	Reducere budgetunderskud fra 4,3 pct. af BNP i 2010 til 1½ pct. af BNP i 2011. Balanceret saldo fra 2014 og frem. Implementere tiltag til styrkelse af indenlandske forbrugs- og investeringskvote over tid, herunder ved at adressere de hindringer, der forårsager lav investeringstilbøjelighed og høj privat opsparing. Styrke erhvervsfrekvensen og tilgangen af arbejdskraft fra udlandet. Øge udgifter til uddannelse og forskning med EUR 12 mia. frem mod 2013.
UK	Gennemførelse af finanspolitisk konsolideringsplan fremsat i 2010 Spending Review. Strukturelle reformer, herunder mhp. at sikre en vækstvenlig finanspolitisk tilpasning og adressere langsigtede udgiftspres og -ubalancer. Øge statslig pensionsalder fra 65 til 66 over perioden 2020-2026.
Japan	Implementering af ny innovativ vækststrategi mhp. at øge nominel og real BNP-vækst med 3 pct. hhv. 2 pct. frem mod 2020.
Frankrig	Reducere budgetunderskud til 3 pct. af BNP i 2013 via strammere udgiftsrammer for stat og sundhedsforsikringer. Indskrivning af nuværende finanspolitiske regler i forfatningen.

**Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke været hørt om sagen.

**Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ikke konsekvenser for dansk ret.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Overordnet ventes G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og finansiell stabilitet.

**Høring**

Sagen har ikke været i høring.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen forelagdes Folketingets Europaudvalg til orientering den 4. november 2011 forud for Rådsmødet (ECOFIN) den 8. november 2011.

**Holdning***Foreløbig dansk holdning*

Fra dansk side ventes man at kunne tage opfølgningen på G20-topmødet til efterretning.

*Andre landes holdning*

Landene ventes generelt at tage opfølgningen på G20-topmødet til efterretning.

## Dagsordenspunkt 4:           Årlig vækstundersøgelse

### Resumé

*Rammen for de økonomiske samarbejdsprocesser i EU, Det Europæiske Semester, indledes med den "Årlige vækstundersøgelse" (Annual Growth Survey) udarbejdet af Kommissionen. Vækstundersøgelsen for 2012 ventes offentliggjort ultimo november 2011. Undersøgelsen ventes i sin form i hovedtræk at ligne den første vækstundersøgelse, der blev offentliggjort i januar 2011. Vækstundersøgelsen ventes dog denne gang også at adressere europluspagten og de mål og tiltag, som de deltagende lande har forpligtet sig til. Vækstundersøgelsen ventes præsenteret af Kommissionen på ECOFIN d. 30. november 2011, men vil først blive substansbehandlet mhp. råds-konklusioner i starten af 2012.*

### Baggrund og indhold

I første halvår 2012 – under det danske formandskab – skal rammen for de økonomiske samarbejdsprocesser i EU, Det Europæiske Semester, gennemføres for første gang efter ikrafttrædelsen af det reformerede økonomiske samarbejde, herunder de styrkede finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten og det nye samarbejde om makroøkonomiske ubalancer. Formålet med det Europæiske Semester er at styrke "ex ante koordinationen" af den økonomiske politik, dvs. at have drøftelser af EU-landenes økonomiske politik forud for vedtagelsen af national politik.

Det europæiske semester starter med Kommissionens offentliggørelse og Rådets drøftelser af den årlige vækstundersøgelse. Den Årlige Vækstundersøgelse er tænkt som et redskab, som skal sikre grundige fælles drøftelser af økonomiske udfordringer, og som skal danne grundlag for økonomiske anbefalinger til EU-landene. Kommissionen har valgt at fremrykke offentliggørelsen af den årlige vækstundersøgelse til november 2011 for på den måde, at give medlemslandene mere tid til at forholde sig til rapportens analyser og anbefalinger.

Den årlige vækstundersøgelse ventes i hovedtræk at ligne den første vækstundersøgelse fra januar 2011. Vækstundersøgelsen ventes således at redegøre for de makroøkonomiske og strukturelle økonomiske udfordringer for EU, og at komme med en række overordnede anbefalinger til EU-landene. Vækstundersøgelsen ventes endvidere at adressere EU's vækststrategi og gennemgå fremskridtene mod hovedmålene i Europa 2020-strategien, samt europluspagten og de mål og tiltag, som de deltagende lande har forpligtet sig til.

ECOFIN ventes i starten af det nye år at drøfte konklusionerne og anbefalingerne i Vækstundersøgelsen (formentlig i januar), og derefter at vedtage rådskonklusioner på baggrund af Vækstundersøgelsen (formentlig i februar).

Vækstundersøgelsen og rådskonklusionerne vil blive forelagt for EU's stats- og regeringschefer på Det Europæiske Råd primo marts 2012. DER ventes på denne baggrund at vedtage konklusioner mhp. EU-landenes udarbejdelse og fremlæggelse af deres stabilitets- og konvergensprogrammer med mellemfristede økonomiske

politiske planer samt deres nationale reformprogrammer i april 2012. Dette afslutter den første del af det europæiske semester. Den anden del af det europæiske semester afsluttes med, at ECOFIN og DER på grundlag af landenes programmer og Kommissionens vurderinger heraf vedtager landespecifikke anbefalinger til de enkelte lande.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Initiativer, der styrker overvågningen samt koordineringen af EU-landenes økonomiske politik og bidrager til sundere økonomisk politik, herunder gennem strukturreformer samt tidligere korrektion af ubalancer, har positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

### **Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Det Europæiske Semester trådte i kraft fra 2011 og det er dermed anden gang, at Kommissionen udarbejder en Årlig Vækstundersøgelse. Forslaget om et Europæisk Semester blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for ECOFIN d. 13. juli 2010 samt til orientering forud for ECOFIN den 7. september 2010.

### **Holdning**

#### *Foreløbig dansk holdning*

Regeringen forventer at tage præsentationen af den Årlige Vækstundersøgelse til efterretning.

#### *Andre landes holdning*

EU-landene ventes generelt at tage præsentationen af den Årlige Vækstundersøgelse til efterretning.



## Dagsordenspunkt 6: EU-statistikker

### Resumé

*ECOFIN ventes på mødet den 30. november at vedtage rådskonklusioner vedrørende europæisk statistik. Konklusionerne ventes at berøre en række temaer, herunder styringsprincipper for statistikproduktionen (statistical governance), de fortsatte bestræbelser på at fremme effektivitet, reduktion af svarbyrde, prioritering og forenkling i statistikproduktionen, bidrag til at forebygge uforholdsmæssigt store underskud samt status vedrørende kravene til informationer i ØMU'en.*

### Baggrund og indhold

ECOFIN ventes at vedtage konklusioner om statistik med følgende forventede overordnede indhold:

#### *Styringsprincipper for statistikproduktionen (EU Statistical Governance)*

Rådet støtter revisionen af den europæiske statistiske adfærdskodeks, som det europæiske statistiske system gennemførte i september 2011, da den bl.a. styrker statistikproducenternes faglige uafhængighed, mere bredt dækker brugen af administrative data og sætter klarere kriterier for forpligtigelsen til at levere statistik af høj kvalitet.

Det Rådgivende Organ for Statistisk Styring på Europæisk Plan (European Statistical Governance Advisory Board, ESGAB) aflægger årligt en uafhængig rapport, der vurderer i hvor høj grad styringen af det europæiske statistiske system<sup>1</sup> er i overensstemmelse med principperne i den europæiske statistiske adfærdskodeks. Rapporten beskriver bl.a., at der stadig er udeståender i en række lande i forhold til f.eks. uafhængig udpegning af de nationale statistiske styringsorganer. Navnlig fremhæver ESGAB følgende anbefalinger:

- medlemslandene accelererer tilpasningen af national lovgivning til principperne i det europæiske statistiske adfærdskodeks og den europæiske statistiske lovgivning,
- den formelle efterlevelse af den europæiske statistikforordning og den statistiske adfærdskodeks suppleres med en hurtigere gennemførelse af de anbefalinger til forbedringer, hvilket ESGAB er fremkommet med i sine landerapporter (peer reviews).

ECOFIN ventes at hilse ESGAB's rapport velkommen og ventes på den baggrund at drage rådskonklusioner, hvor

- regeringerne anerkender deres medansvar for at styrke troværdigheden af officiel statistik og overvejer de nødvendige skridt for en hurtig gennemførelse af forpligtelsen til at sikre tillid til statistikkerne,
- Kommissionen fremsætter forslag om ændring af forordning nr 223/2009 om europæisk statistik med det formål at styrke rammerne for styring af statistikproduktionen med særlig henblik på faglig uafhængighed.

---

<sup>1</sup> Inkluderer bl.a. de samlede nationale statistikmyndigheder

### *Effektivitet, svarbyrde, prioritering og forenkling*

I 2009 vedtog Kommissionen en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om produktionsmetoder for EU-statistik og visioner for det næste tiår. Formålet var at anvise mere effektive måder at producere europæisk statistik på.

ECOFIN ventes at hilse en fælles strategi vedtaget af det europæiske statistiske system (ESS) velkommen og ventes på den baggrund at opfordre til, at

- fortsætte bestræbelserne på at reducere svarbyrden, forenkle og prioritere uden at forringe kvalitet og tilgængelighed af væsentlige statistiske data, som ligger til grund for politiske beslutninger i EU,
- etablere passende samarbejdsaftaler mellem statistikmyndigheder og andre offentlige institutioner under hensyntagen til databeskyttelse, fortrolighed og koordinering inden for og mellem medlemslande,
- tage nødvendige skridt med hensyn til omkostningerne af udenrigshandelsstatistikken for at tage hensyn til nuværende og fremtidige brugerbehov og tage effektive skridt til at reducere svarbyrden ved at genudvikle samhandelsstatistikken mellem medlemsstaterne i EU (Intrastat).

Desuden ventes ECOFIN at anerkende

- vigtigheden af bestræbelserne i ESS på at forenkle de statistiske krav gennem ændrede lovkrav mv.,
- at forbedret effektivitet i europæisk statistik vil give langsigtede strategiske muligheder, når de kombineres med en velfungerende strategi for prioritering og forenkling, men samtidig at mange projekter vil kræve betydelige investeringer i starten.

Endelig ventes ECOFIN at opfordre medlemslandene til, at

- sikre tilstrækkelige ressourcer på nationalt niveau til de indledende investeringer.

### *Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud*

Rådsforordning (EF) nr. 479/2009 som fastlægger reglerne og procedureerne for medlemslandenes indberetning om uforholdsmæssigt store underskud, som blev ændret i 2010, giver Kommissionen adgang til at kontrollere beregningerne af de offentlige underskud og gæld med udgangspunkt i klassifikationer og definitioner i det Europæiske Nationalregnskabssystem. Ændringen gav bl.a. Kommissionen, under særlige omstændigheder, adgang til en mere vidtgående kontrol af de indberettede data og de til grund liggende regnskabskvalitet. I lyset af den seneste tids usikkerhed om kvaliteten af de data, der ligger til grund for opgørelsen af de offentlige finanser i flere EU-lande har Kommissionen (Eurostat) igangsat nogle initiativer til at bidrage til at forebygge store uregelmæssigheder.

I den sammenhæng ventes ECOFIN at hilse velkommen, at

- Kommissionen (Eurostat) påtager sig ledelsen af en undersøgelse af egnetheden af de internationale standarder for offentlige regnskaber i forlængelse af Rådskonklusionerne fra 20. juni 2011 og Rådets direktiv om medlemsta-

ternes regnskabs- og budgetsystemer og ser frem til undersøgelsens resultater i slutningen af 2012

*EFC status rapport 2011 vedr. kravene til information i ØMU'en*

Der udgives årligt en statusrapport vedr. det aktuelle behov for produktion af europæisk statistik i ØMU-samarbejdet, og om landene leverer statistikken til tiden. Rapporten beskriver, at der er sket fremskridt bl.a. ifm. udarbejdelsen af økonomiske indikatorer (the Principal European Economic Indicators PEEIs), men at der stadig er potentiale for forbedring af enkelte PEEI-indikatorer.

På baggrund af EFC statusrapporten ventes ECOFIN, at

- byde fremskridtene siden 2010 velkommen og notere, at tilgængelighed og kvalitet af PEEI-statistikker er forbedret, men at en indikator for hussalg endnu ikke er tilgængelig. Rettidigheden af PEEI-statistikker er svagt forbedret, men offentliggørelsestidspunkter er fortsat noget efter målsætningen for kvartalsvise sektorkonti, nationalregnskabets beskæftigelsestal og prisindeks for boliger,
- byde strategi og tidsplan for den yderligere udvikling af PEEI-statistikkerne velkommen og anerkender, at nogle tiltag kan tage mange år at gennemføre,
- byde fremskridtene for at møde strukturelle behov for statistik velkommen og understrege behovet for fortsat arbejde på dette område, som det er beskrevet i rapporten fra EFC,
- opfordre Eurostat og ECB til at fremlægge en opdateret EFC status rapport om opfyldelsen af de opdaterede ØMU statistikbehov i 2012.

**Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

**Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Drøftelsen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Drøftelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Sikring af den højeste kvalitet i europæisk statistik generelt giver dog et bedre grundlag for at føre økonomisk politik, bl.a. inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten, hvilket har positive samfundsøkonomiske effekter.

**Høring**

Har ikke været sendt i høring.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning***Dansk holdning*

Regeringen kan generelt støtte de ventede rådskonklusioner, herunder at den europæiske produktion af statistik er af højeste kvalitet, og at produktionen i det europæiske statistiske system skal være i overensstemmelse med principperne i den europæiske statistiske adfærdskodeks.

Regeringen støtter, at den europæiske statistikproduktion løbende udvikles for at imødekomme efterspørgslen efter statistik, herunder ifm. det økonomiske samarbejde i EU. Regeringen hilser derfor fremskridtet med udviklingen af PEEI-indikatorerne velkommen og støtter at den fremtidige statistikproduktion fokuseres og prioriteres i forhold til den efterspurgte information. Endelig støtter regeringen, at den konkrete gennemførelse af forslagene skal sikre et rimeligt forhold til de øgede omkostninger, og at der arbejdes for at begrænse de øgede omkostninger mest muligt.

*Andre landes holdninger*

Der forventes generel tilslutning fra medlemslandene til rådskonklusionerne.

## Dagsordenspunkt 7:      **Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning**

### Resumé

*Adfærdskodeksgruppen for erhvervsbeskatning ventes at aflægge rapport om arbejdet under det polske formandskab. Gruppen undersøger løbende, om EU-landene overholder aftalen i adfærdskodeksen om dels at afvikle gældende skadelige ordninger for selskabsbeskatning og dels ikke at indføre nye sådanne ordninger. Gruppen har desuden begyndt andre arbejdsopgaver om anti-misbrug, administrativ praksis og forholdet til tredjelande. ECOFIN ventes at tage rapporten til efterretning.*

### Baggrund

Som del af EU's daværende skattepakke indgik EU-landene i december 1997 en politisk aftale om, at et land ikke må have skadelige særordninger med nedsat beskatning på selskabsområdet mhp. at tiltrække udenlandske investeringer. Alle EU-lande har tilsluttet sig denne aftale.

Adfærdskodeksen har kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig. Hovedprincippet er, at en ordning er skadelig, hvis den:

- medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau (f.eks. 0-beskatning) i forhold til den normale beskatning i det pågældende land, og
- er isoleret fra landets egen økonomi (f.eks. hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandsk ejede virksomheder eller kun for transaktioner med udenlandske virksomheder).

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodeksen ("standstill"), og de skal ophæve eller ændre deres gældende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("rollback"). ECOFIN etablerede i 1998 en særlig adfærdskodeksgruppe til at overvåge, at kodeksen overholdes. Gruppen træffer afgørelse ved "bred enighed".

ECOFIN besluttede den 2. december 2008, at adfærdskodeksgruppen også skal undersøge:

- misbrug af bl.a. selskabsskatte regler og evt. fælles forståelse af retspraksis som følge af de seneste afgørelser ved EF-domstolen, herunder forståelse af begrebet "reel økonomisk virksomhed", som ikke er defineret præcist. EF-domstolen har lagt vægt på, at skatte regler, som skal hindre placering af indtægt i et selskab i et land eller område med lav beskatning, er i strid med den frie etableringsret, hvis det pågældende selskab udøver reel økonomisk virksomhed,
- gennemsigtighed og informationsudveksling vedrørende transfer-pricing (dvs. interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber),
- administrativ praksis (herunder medlemsstaternes praksis, også på regionalt eller lokalt niveau) med at lempe beskatning i et omfang, der kan anses som skadeligt, og

- forholdet til tredjelande.

Gruppen rapporterer løbende til Rådet, hvilket igen ventes at ske den 30. november 2011.

### Indhold

#### *Stop for indførelse af nye ordninger i strid med adfærdskodeksen (Standstill)*

Adfærdskodeksgruppen aflægger løbende rapport til ECOFIN om det fortsatte arbejde med at overvåge overholdelse af medlemslandenes pligt til ”standstill”.

Gruppen har fortsat undersøgelsen af selskabsbeskatningen på *Guernsey*. Gruppen har modtaget en redegørelse fra Guernsey om overvejelserne om revision af selskabsbeskatningen, men Guernsey har ikke sendt oplysninger om fremskridt vedr. denne revision. Gruppen har derfor anmodet Kommissionen om at udarbejde en beskrivelse af Guernseys nuværende selskabsbeskatning med henblik på efterfølgende vurdering i forhold til adfærdskodeksens kriterier.

Som led i gruppens årlige overvågning af, om EU-landene – og deres tilknyttede områder – overholder adfærdskodeksen, indsendte UK i 1. halvdel af 2011 en notifikation af en ny ordning: *Gibraltar Income Tax Act 2010*. Ordningen medfører en selskabsbeskatning, hvor selskabsskatten som hovedregel er på 10 pct., dog 20 pct. for forsyningsselskaber. Ordningen medfører desuden, at indtægter i form af renter og royalties ikke beskattes, med mindre renterne er knyttet til ”trading income”, ligesom der ikke opkræves kildeskat af rente- og royalty-betalinger fra selskaber i Gibraltar. Gruppen har bedt Kommissionen i samarbejde med UK, om at udarbejde en beskrivelse af Gibaltars selskabsbeskatning med henblik på efterfølgende vurdering i forhold til adfærdskodeksens kriterier.

Kommissionen har orienteret gruppen om dens bilaterale kontakter med *Frankrig og Nederlandene* om nye skatteregler i de to landes *oversøiske områder*, som er indledt i første halvår 2011. Kommissionen vil fortsætte denne dialog og holde gruppen orienteret.

#### *Afvikling af ordninger i strid med adfærdskodeksen (Rollback)*

De EU-lande, som selv havde skatteordninger, som blev vurderet i strid med kodeksen – eller hvis tilknyttede områder havde sådanne skatteordninger – har bekræftet, at ordningerne er afviklet eller afvikles i overensstemmelse med de tidligere aftaler.

ECOFIN tog den 15. februar 2011 stilling til et spørgsmål om omfanget af adfærdskodeksen, som havde betydning for vurderingen af skatteordninger på *Isle of Man og Jersey*. Kodeksen omfatter erhvervsbeskatning, og spørgsmålet var, om den omfatter skatteordninger, som ikke medfører forskellig beskatning af et selskabs overskud på selskabs-niveau, men forskellig beskatning på aktionær-niveau. ECOFIN bekræftede, at sådanne ordninger er omfattet af kodeksen.

Adfærdskodeksgruppen vurderede herefter, at to skatteordninger på Jersey og Isle of Mans var i strid med adfærdskodeksen. Ordningerne medfører en generel selskabsbeskatning på 0 pct. Jersey har dog en beskatning på 10 pct. for banker, forsyningselskaber samt ejendomsselskaber, mens Isle of Man har en beskatning på 10 pct. for banker og for indkomst fra jord og fast ejendom. Ordningerne medfører, at fysiske personer, hjemmehørende på Jersey, hhv. Isle of Man, som ejer aktier i Jersey-selskaber, hhv. Isle of Man-selskaber, skal betale personskat både af udbytter fra selskaberne og af den del af disse selskabers overskud, som ikke udloddes. Aktionærer uden for de to områder skal derimod ikke betale skat af ikke-udloddet selskabsoverskud. En sådan forskel i beskatningen af aktionærer i hhv. ind og udland er i strid med kodeksen.

De to områder har herefter ændret ordningerne, så fysiske personer hjemmehørende i Isle of Man og Jersey ikke længere skal betale personskat af ikke-udloddet overskud i selskaber i det pågældende område. I 2. halvår 2011 har adfærdskodeksgruppen besluttet, at ordningerne herefter er afviklet.

#### *Gruppens øvrige arbejde*

Adfærdskodeksgruppen påbegyndte i 2. halvår 2010 behandlingen af den del af arbejdsprogrammet, som ligger udover ”rollback” og ”standstill”, nemlig anti-misbrug, administrativ praksis og forholdet til tredjelande.

Vedr. *anti-misbrug* har gruppen fortsat undersøgelsen af *lån med ret til andel i låntagers overskud*. I visse tilfælde er grænseoverskridende lån konstrueret således, at vederlaget for lånet anses som en renteudgift i det land, hvor låntager er hjemmehørende, men som en udbytteindtægt i det land, hvor långiver er hjemmehørende. Det kan medføre, at ”renteudgiften” kan fratrækkes ved beskatningen i det førstnævnte land, mens den modsvarende ”udbytteindtægt” ikke beskattes i det andet land. Gruppen er blevet enig om retningslinjer, som medfører, at når et EU-land anser det betalte vederlag for sådanne lån som en fradragsberettiget udgift for låntager, skal det EU-land, hvor långiver er hjemmehørende, ikke skattefritage det modtagne vederlag som udbytte. Gruppen har i 2. halvdel af 2011 drøftet implementeringen af disse guidelines og besluttet at henvise dette spørgsmål til teknisk analyse i Kommissionens arbejdsgruppe for skattespørgsmål.

Vedr. *forholdet til tredjelande* er gruppen tidligere nået til enighed om, at den især vil prioritere undersøgelsen af skattereglerne i Schweiz og Liechtenstein. Gruppen har på den baggrund opfordret Kommissionen til at tage kontakt til de to lande for at undersøge i hvilket omfang, de kan tilslutte sig adfærdskodeksens principper og kriterier. Kommissionen skal rapportere til gruppen ved udløbet af hvert halvår. Kommissionen har i forlængelse af ovenstående redegjort for dens møder med Schweiz og Liechtenstein. Gruppen opfordrede Kommissionen til at fortsætte disse møder og holde gruppen orienteret om fremskridt.

Gruppen vil fortsætte arbejdet med at undersøge administrativ praksis (herunder medlemsstaternes praksis, også på regionalt eller lokalt niveau) med henblik på at påse, at staterne ikke lemper beskatning på en måde, der kan anses som skadeligt.

Herudover besluttede gruppen, på baggrund af tidligere afgørelser om konkrete sager, at søge at opstille yderligere retningslinjer for, hvad der er acceptabelt for at anse fremtidige skatteordninger som i overensstemmelse med kodeksen. Endvidere vil gruppen se på staternes overholdelse af sådanne retningslinjer.

Gruppen vil også, på baggrund af konkrete sager, undersøge mulige tiltag til at imødegå mulig skadelig skatteplanlægning for multinationale virksomheder ved brug af særlige skatteordninger for investeringsforeninger med henblik på at formulere anbefalinger.

ECOFIN ventes den 30. november 2011 at vedtage rådskonklusioner, der tager adfærdskodeksgruppens rapport til efterretning og opfordrer gruppen til igen at aflægge rapport om dens arbejde til ECOFIN inden udgangen af det danske formandskab i første halvår af 2012.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke umiddelbare statsfinansielle konsekvenser, men begrænsning af skattekonkurrence som følge af afvikling af skadelige ordninger vil styrke de offentlige finanser.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rapporten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser, men begrænsning af skadelig skattekonkurrence som følge af afvikling af ordninger vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **Høring**

Ikke relevant.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om adfærdskodeksgruppens rapporter blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 20. juni 2011.



**Holdning***Regeringens holdning*

Regeringen er enig i rapporten og kan støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.

*Andre landes holdninger*

Alle medlemslande ventes at være enige i rapporten og støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.