



**NOTAT TIL
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

15. november 2011

**Samlenotat rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) 12.-13.
december 2011**

Indholdsfortegnelse:

STCW-konventionen.....	2
EMSA-forordningen.....	8
Forordning om dobbeltkrogede tankskibe	14
Radiofrekvenspolitikprogram.....	17
Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA)...	28
Roaming-III-forordningen.....	35
Rådskonklusioner om ”Det åbne internet og netneutraliteten i Europa”	.43
Årsrapport om Europas Digitale Dagsorden.....	47

STCW-konventionen

1. Resumé

Med forslaget skal de ændringer til den internationale konvention om uddannelse af søfarende, om sønæring og om vagthold (STCW-konventionen), der blev vedtaget i Manila i 2010, gennemføres i direktiv 2008/106/EF om minimumsuddannelsesniveaue for søfartserhverv. Dette direktiv indeholder i forvejen en række bestemmelser fra konventionen.

Direktivforslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget er sat på den foreløbige dagsorden for rådsmødet (Transport, telekommunikation og Energi) den 12. december 2011 med henblik på generel indstilling.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/106/EF om minimumsuddannelsesniveaue for søfartserhverv, KOM(2011)555. Forslaget er oversendt til Rådet den 14. september 2011 i dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 100, nr. 2 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet skal træffe afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Forslaget er baseret på den Internationale Søfartsorganisations (IMO) konvention om uddannelse af søfarende, om sønæring og om vagthold af 1978 (STCW-konventionen), som senest blev revideret i Manila i 2010. Disse ændringer træder efter konventionen i kraft den 1. januar 2012 og skal være gennemført senest den 1. januar 2017. Alle medlemsstater er parter i konventionen.

Den seneste revision af STCW-konventionen, kaldet Manila-ændringerne, indeholder opdaterede standarder for kvalifikationer for søfarende, især set i lyset af nye teknologier. Endvidere introduceres nye uddannelses-, trænings- og certificeringskrav og metoder samt detaljerede krav for arbejds- og hviletid, forebyggelse af narkotika- og alkoholmisbrug og en international standard for lægeundersøgelser af søfarende.

Med forslaget indarbejdes Manila-ændringerne i EU-lovgivningen. De vigtigste ændringer, der afspejles i forslaget, er:

- Reviderede, tidssvarende bestemmelser om uddannelse, udstedelse af kvalifikationscertifikater og forebyggelse af forfalskning af certifikater.
- Opdaterede standarder om helbredsmæssig egnethed, egnethed til tjeneste og alkoholmisbrug.
- At der som noget nyt stilles krav om certificering af menige søfarende samt af elektrotekniske officerer (elektrikere) og for sikkerhedsuddannelse for alle søfarende.
- Ændring af arbejds- og hviletidsbestemmelser, af Kommissionen angivet som i overensstemmelse med EU-bestemmelser herom.

I tillæg til Manila-ændringerne indeholder forslaget:

- En længere frist for Kommissionen, fra 3 til 18 måneder, til anerkendelse af et tredjelandes uddannelser m.v. som forudsætning for brug af dette lands søfarende på skibe, som fører EU-landenes flag.
- Mulighed for at medlemsstaterne udfører en midlertidig anerkendelse af tredjelandes uddannelser m.v., inden Kommissionen når frem til deres endelige afgørelse.
- En tilpasning til de nye EU-regler om komitologi. Tekniske tilpasninger af de data, medlemsstaterne forpligter sig til at sende til Kommissionen, skal ske efter proceduren om delegerede retsakter, mens proceduren for anerkendelse af tredjelande fortsat skal være omfattet af bestemmelserne om gennemførelsesretsakter.
- Krav om at medlemsstaterne skal indsende standardiserede oplysninger om deres søfarende til Kommissionen med henblik på statistisk analyse.
- Overgangsbestemmelser for ikrafttrædelsesperioden fra den 1. januar 2012 til den 1. januar 2017, der fastsætter regler vedrørende udstedelse af certifikater og iværksættelse af nye uddannelsesforløb i henhold til regler i STCW-konventionen.
- Bestemmelse om at direktivet finder anvendelse fra den 1. januar 2012, mens medlemsstaterne skal have gennemført direktivet inden 31. december 2012.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke en udtalelse, men Europa-Parlamentets transportudvalg (TRAN) har påbegyndt behandling af sagen i oktober 2011. Parlamentets beskæftigelsesudvalg (EMPL) forventes at behandle dele af forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at da STCW-konventionen allerede er blevet gennemført i EU-lovgivningen, er det berettiget, at ændringerne af STCW-konventionen også gennemføres i EU-lovgivningen. desuden kan medlemsstaterne ikke gennemføre STCW-konventionen uden de håndhævelsesmuligheder, der findes i EU-lovgivningen.

Danmark og de andre EU-lande har allerede accepteret, at væsentlige dele af STCW-konventionen er gennemført i EU-lovgivning. Hertil kommer, at der i stort omfang er tale om gennemførelse af internationale standarder, som medlemsstater er forpligtede til at gennemføre.

Dette taler samlet for en EU regulering, der også sikrer en ensartet standard inden for EU, hvilket vil gavne sikkerheden og konkurrenceevnen.

Det vurderes på denne baggrund, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

Gældende dansk ret på området er reguleret i følgende love med dertil hørende bekendtgørelser:

- Lov om maritime uddannelser
- Lov om skibes besætning
- Sømandsloven
- Lov om sikkerhed til søs.

7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Som noget nyt åbner forslaget op for, at medlemsstaterne midlertidigt kan anerkende tredjelands uddannelser m.v. i den periode, som Kommissionen anvender til at foretage en samlet vurdering af det pågældende land. Det kan medføre mindre merudgifter for staten, med mindre der etableres brugerbetaling i lighed med, hvad der gælder for andre ydelser på søfartsområdet.

Afhængigt af omfanget kan medlemsstaternes pligt til at indberette standardiserede oplysninger til Kommissionen med henblik på statistisk analyse medføre en merudgift for staten, som forventes afholdt inden for Søfartsstyrelsens eksisterende ramme.

Forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

10. Høring

Forslaget er sendt til høring og har været drøftet i Specialudvalget for skibsfartspolitiske spørgsmål. Der er forud for mødet i Specialudvalget modtaget skriftlige bemærkninger fra Danmarks Rederiforening (DRF), 3F-Transportgruppen (3F), Søfartens Ledere (SL), Dansk Erhverv (DE). Under drøftelsen i Specialudvalget blev der ikke tilføjet yderligere bemærkninger.

Danmarks Rederiforening (DRF) er overvejende positiv over for forslaget, idet det ikke er mere vidtgående end Manila-ændringerne til STCW-konventionen.

DRF har forståelse for, at fristen for Kommissionen til at træffe afgørelse om anerkendelse af et tredjeland, udvides fra 3 til 18 måneder, og at et medlemsland umiddelbart og ensidigt kan anerkende et tredjeland. Sådanne unilateralt meddelte godkendelser bør imidlertid ikke kun respekteres, indtil der foreligger en Kommissionsafgørelse, men indtil de individuelt udstedte anerkendelsescertifikater udløber.

Endelig anfører DRF, at det bør sikres, at direktivet også afspejler den del af konventionsteksten, som giver administrationerne mulighed for at tillade fravigelser fra kravene til søfarendes hviletid.

3F-Transportgruppen (3F) konstaterer, at der i Manila-ændringerne til STCW-konventionen og i direktivforslaget er optaget nye krav om certificering af befarende søfarende. Efter deres forståelse vil dette indebære, at den nuværende 10-ugers uddannelse af faglærte skibsassistenter ikke kan oprettholdes fremover. 3F påpeger dog samtidig, at direktivet på den anden side indeholder overgangsbestemmelser om certificering af faglærte skibsassistenter.

3F er imod, at regler for hviletid for søfarende fortsat giver mulighed for at opdele den daglige hviletid. 3F påpeger i den forbindelse, at søfarten er det erhverv, der har de ringeste hviletidsbestemmelser i EU. Selv om de nye

regler for hviletid bevirker, at hviletid over en 7-dages periode er forøget, vurderes det ikke at kompensere herfor.

Endelig beklager 3E, at direktivet mangler implementering af STCW-konventionens regler om vagthold i skibe. Til støtte anfører de, at det fremgår af rapporter fra Den Maritime Havarikommission, at manglende udførelse af vagthold, især i perioder uden dagslys, er årsagen til eller medvirkende årsag til søulykker.

Søfartens Ledere (SL) finder generelt, at reglerne om hviletid er svære at administrere. Det fremstår ikke klart, om dispensationsansøgning skal indgives i de tilfælde, hvor man ønsker at fravige hovedreglen for hviletid. Herunder finder SL, at reglerne både vedrørende den ugentlige samt den daglige hviletid ikke er entydige mht. muligheden for fravigelse.

Yderligere er SL bekymrede for, at overgangsbestemmelser vedrørende elektrotekniske officerer kan føre til, at kompetencekravene ikke bliver opfyldt i tilfælde, hvor udenlandske maskinofficerer bliver certificeret udelukkende på baggrund af sejltid. Derved kan de blive sidestillet med danske maskinmestre, men uden de samme elektrotekniske kvalifikationer som danske maskinmestre har på baggrund af deres uddannelse.

Endelig henviser SL til, at der er uoverensstemmelse mellem forslaget og dansk praksis på visse færgeoverfarter i forbindelse med udstedelse af certifikater til søfarende med både navigatør- og maskinmesteruddannelse.

Dansk Erhverv (DE) har ingen bemærkninger til forslaget.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Da Kommissionen har valgt at fremlægge en konventionsnær tekst, har forhandlingerne i Rådet været uproblematisk.

Medlemsstaterne har vist en generelt positiv holdning til forslaget, og der er stort set enighed om, hvordan man skal indføre Manila-ændringerne i europæisk ret. Flere medlemsstater har udtrykt bekymring for den korte gennemførelsesfrist i direktivet, støtte til Kommissionen om at forlænge sagsbehandlingsfristen for anerkendelse af tredjelande fra 3 måneder til 18 måneder samt usikkerhed i forhold til komitologiproceduren, hvor man ikke ønsker at anvende delegerede retsakter i forhold til senere tilpasninger af direktivet. Desuden har enkelte lande spurgt ind til, hvorvidt mængden af data i forbindelse med indsendelse af standardiserede oplysninger til Kommissionen med henblik på statistisk analyse, vil skabe en større administrativ byrde for medlemsstaterne.

Regeringen har under forhandlingerne arbejdet for at sikre sammenhæng mellem de EU-direktiver, der behandler forhold omkring søfarendes arbejds- og hviletid, med henblik på at skabe gennemsigtighed til gavn for erhverv og søfarende.

12. Regeringens generelle holdning

Regeringen er overordnet positiv over for forslaget, som gengiver en lang række af Manila-ændringerne til STCW-konventionen, hvis vedtagelse Danmark, i lighed med andre medlemsstater, allerede har støttet.

Derfor vil man arbejde for en konventionsnær gennemførelse af direktivet, herunder når det drejer sig om konventionens bestemmelser om hviletid og tidsfrister for gennemførelse. I forlængelse heraf er det regeringens holdning, at der kun er grund til at gennemføre de ændringer i direktivet, der er nødvendiggjort af ændringer i STCW-konventionen. Således ser regeringen ingen grund til at udvide selve direktivets anvendelsesområde ved at medtage dele af STCW-konventionen, fx reglerne om vagthold, som ikke er medtaget i det oprindelige direktiv. Endvidere ønsker regeringen at begrænse de administrative byrder.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Europaudvalget.

EMSA-forordningen

Revideret notat.

1. Resumé

Forslaget har til formål at justere den juridiske ramme for det allerede eksisterende europæiske agentur for søfartssikkerhed (EMSA) samt dets rolle i forhold til Kommissionen, medlemslandene og andre parter. Hensigten er at effektivisere agenturets virke og udvide dets opgaveportefølje på udvalgte tekniske områder; heriblandt ulykkesopklaring, inspektioner, offshore, havmiljø samt skibsovervågnings- og informationssystemer.

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget er sat på den foreløbige dagsorden for rådsmødet (Transport, telekommunikation og Energi) den 12. december 2011 med henblik på politisk enighed.

2. Baggrund

Kommissionen har den 28. oktober 2010 fremlagt forslag til ændring af forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed.

Forslaget er fremsat i henhold til Traktatens art. 100 (2). Forslaget kan vedtages med kvalificeret flertal i medført at den almindelige lovgivningsprocedure i Traktatens art. 251.

3. Formål og indhold

Kommissionen henviser i sin begrundelse for forslaget til de anbefalinger, der fremkom under den eksterne evaluering fra 2007 om implementeringen af forordningen for EMSA.

Endvidere henviser Kommissionen til den flerårige strategiplan for EMSA, som blev vedtaget af bestyrelsen i marts 2010. Strategiplanen skitserer 14 nye opgaveområder for agenturet, hvoraf flere kræver en ændring af forordningen.

Endelig fremhæver Kommissionen behovet for at ændre forordningen som følge af EMSA's rolle i forhold til gennemførelsen af den tredje søsikkerhedspakke.

Overordnet bibeholdes EMSA's formål i forslaget. Det vil sige, at agenturet fortsat skal yde teknisk bistand til Kommissionen og medlemsstaterne, overvåge medlemsstaternes gennemførelse af lovgivningen og vurdere effektiviteten heraf.

EMSA's udvidede opgaveportefølje

Forslaget medfører en udvidelse af EMSA's opgaver på fire hovedområder.

1. Tekniske ekspertiseopgaver

Forslaget vil udvide EMSA's opgaver, så agenturet kan stille eksperter til rådighed for medlemsstaterne ved ulykkesopklaring af større søulykker. Endvidere skal EMSA kunne analysere søulykkesrapporter med henblik på erfaringsopsamling.

Efter forslaget kan agenturet assistere Kommissionen ved inspektioner af klassifikationsselskaber¹ og anerkendte sikringsorganisationer². Herudover kan agenturet assistere Kommissionen ved inspektioner af medlemsstaternes indsats med hensyn til sikring af skibe og havnefaciliteter. Agenturet vil kunne analysere inspektionsrapporterne for at drage horisontale konklusioner og skabe vidensdeling mellem medlemsstaterne.

Forslaget lægger op til, at agenturets indsatskapaciteter kan benyttes i tilfælde af forurening fra andet end skibe, nemlig offshore-efterforskning og produktion af olie og gas. Desuden kan EMSA ifølge forslaget bistå Kommissionen med en analyse af sikkerheden ved mobile offshore olie- og gasanlæg.

Forslaget vil styrke agenturets rolle i forhold til den maritime forskning på EU-plan. EMSA vil kunne analysere igangværende og afsluttede forskningsprojekter for at identificere mulig lovgivningsmæssig opfølgning samt nye potentielle forskningstemaer.

Forslaget indebærer en ophævelse af den nuværende afgrænsning om, at oprettelse af regionale centre skal relateres til overvågning af skibsfart. Dermed kan anden relevant teknisk rådgivning, såsom uddannelse og adgang til operative tjenester, muliggøres i regionale sammenhænge.

2. Operationelle systemer

I forslaget fremhæves EMSA's opgave med at varetage og udvikle skibsovervågnings- og informationssystemer, f.eks. SafeSeaNet, CleanSeaNet og LRIT, som bidrager til etableringen af et maritimt overvågningsnetværk i

¹ Private organisationer, der udfører inspektioner og syn af skibe på vegne af flagstaten.

² Private organisationer, der udfører sikringsrelateret vurderings-, kontrol-, godkendelses- eller certificeringsaktivitet på skibe på vegne af flagstaten.

EU. Endvidere lægger forslaget op til, at EMSA gennem sine aktiviteter kan bidrage til at styrke synergier på EU-plan i henseende til visse kystvagtoperationer.

3. *Agenturets forhold til andre parter*

Forslaget indebærer, at EMSA kan udvide det tekniske samarbejde med hensyn til gennemførelse af relevant EU-lovgivning til europæiske nabo-skabspartnere samt medlemsstater i Paris Memorandummet om havnestatskontrol³. Tillige kan EMSA gennem EU's civile beskyttelsesordning yde berørte stater støtte ved havforurening.

4. *Institutionelle og organisatoriske ændringer*

På det organisatoriske plan vil forslaget skabe fornyelse ved, at en uafhængig ekstern evaluering af EMSA samt en flerårig strategiplan skal udarbejdes og forelægges bestyrelsen. Ydermere kan direktøren, efter bestyrelsen er orienteret, forpligte agenturet i administrative aftaler, som ikke er internationale traktater. Dette omfatter eksempelvis aftaler med andre agenturer.

Efter forslaget er der behov for en afklaring af en potentiel interessekonflikt i, at EMSA's bestyrelsen, der blandt andet består af repræsentanter fra medlemslandene, træffer beslutninger om EMSA's inspektioner samtidig med, at medlemsstaterne er underlagt inspektioner udført af agenturet. Denne dobbeltrolle skal undgås ved, at beslutninger om agenturets arbejdsmetoder ved inspektioner ikke længere træffes i bestyrelsen, men flyttes til COSS, EU's søsikkerhedskomite, og afgøres ved rådgivningsprocedure.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Forslaget behandles i Europa-Parlamentets Transportudvalg (TRAN), og Knut Fleckenstein (S&D, Tyskland) er ordfører. Transportudvalget stemte om sin betænkning den 11. oktober 2011. Udvalget vedtog omtrent 100 ændringsforslag, der fastholder og i mindre grad udvider det oprindelige forslag. Ændringsforslagene vedrører blandt andet medlemslandenes stemmewægt i EMSA's bestyrelse, forureningsforebyggelse og inspektion af offshore-installationer, maritime uddannelser samt anvendelsen af delegerede retsakter. Vedtagelse af Parlamentets første-læsning planlægges at ske på plenarforsamlingen den 30. november 2011.

³ Regional organisation for harmoniseret havnestatskontrol. Pt. 27 medlemmer; bl.a. Rusland, Canada og flere EU-lande.

5. Nærhedsprincippet

Som begrundelse for forslaget anfører Kommissionen, at den uafhængige, eksterne evaluering af EMSA har bekræftet behovet for, at medlemsstaterne og Kommissionen ved en EU-mellemkomst opretholder det krævede niveau for søfartssikkerhed, søfartssikring og beskyttelsen af havmiljøet i EU. Endvidere anføres, at agenturets aktiviteter har opnået anerkendelse.

Regeringen finder på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt, idet EMSA spiller en afgørende tværnational rolle for så vidt angår opretholdelsen af søfartssikkerhed, søfartssikring samt beskyttelse af havmiljøet. En rolle, som ikke kan erstattes af én enkelt medlemsstat eller en gruppe af medlemsstater.

6. Gældende dansk ret

Forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til forordning vil ikke kræve lovændring, da den vil være umiddelbart gældende i dansk ret. Konsekvensrettelser i anden lovgivning skønnes ligeledes ikke nødvendig.

Agenturets opgavevaretagelse kan på sigt få statsfinansielle konsekvenser i form af øgede udgifter til medlemsstaternes del af driften af bl.a. EMSA-relaterede skibsovervågnings- og informationssystemer. Disse udgifter vil blive dækket inden for de ansvarlige ressortministeriers rammer.

Forordningsforslaget indebærer endvidere øgede udgifter på EU-budgettet, idet der foreslås en budgetforøgelse på 3,9 mio. euro for EMSA i perioden 2012-2015. Idet Danmark bidrager med ca. 2 pct. til EU's budget, svarer budgetforøgelsen til et dansk bidrag på ca. 581.000 kroner i alt.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vil ikke i sig selv have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

10. Høring

Forslaget har været sendt i høring **og har været drøftet** i Specialudvalget for skibsfartspolitiske spørgsmål. Der har ikke været bemærkninger til forslaget fra interesseorganisationerne.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt er der blandt medlemsstaterne enighed om, at tiden er moden til at revidere forordningen for EMSA. Flertallet af landene har dog også udtrykt en vis skepsis i forhold til forslaget. Dette relaterer sig særligt til de økonomiske konsekvenser ved udvidelsen af EMSA's opgavevaretagelse, kystvagtoperationer, forebyggelse af forurening fra offshoreanlæg samt overflyttelse af beslutninger vedrørende inspektioner fra bestyrelsen til et udvalg underlagt komitologi-procedure.

Dermed er der overordnet set bred støtte til de danske synspunkter. **Generelt ønsker medlemslandene at fastholde den generelle indstilling, der blev vedtaget på Rådsmødet i juni 2011.**

12. Regeringens generelle holdning

Overordnet er regeringen positivt indstillet over for forslaget, som opdaterer og konsoliderer EMSA's rolle i forhold til søsikkerhed, søfartssikring og beskyttelse af havmiljøet i EU. I tidens løb har søulykker og den almindelige samfundsudvikling medført tiltagende regulering, hvilket har øget agenturets virke. Forslaget afspejler derfor i høj grad den nuværende arbejdsituation for EMSA.

For regeringen er det dog væsentligt, at forslaget kun omfatter tiltag, der har en reel merværdi, og som ikke kan løses bedre på nationalt eller internationalt niveau. Endvidere arbejder regeringen for at fremme løsninger, hvis merværdi står i rimeligt forhold til de økonomiske konsekvenser. Som det foreligger, indebærer forslaget en budgetforøgelse på 3,9 mio. EURO over årene 2012-2015. EMSA's budget er mere end fordoblet siden 2002, hvor agenturet blev oprettet. Fra regeringens side er man skeptisk over for budgetforøgelsen til EMSA.

Ved evalueringen af EMSA i 2007 pegede Danmark på flere forhold, som burde justeres. Flere af disse forslag er medtaget i forordningsforslaget. Således foreslås arbejdsfordelingen mellem Kommissionen, medlemsstaterne og EMSA vedrørende inspektioner effektiviseret, ligesom udarbejdelsen af en flerårig strategiplan gøres til et krav.

Regeringen ser positivt på forslaget for så vidt angår de operationelle syste-

mer, der kan skabe synergi og stordriftsfordele. Samtidig er det dog væsentligt, at varetagelse og eventuel videreudvikling af skibsovervågnings- og informationssystemer vurderes ud fra princippet om omkostningseffektivitet. Ligeledes finder regeringen, at agenturets rolle, særligt for så vidt angår overvågning, også fremadrettet primært bør være faciliterende og koordinerende.

Regeringen ser grundlæggende positivt på en udvidelse af EMSA's kapacitet til bekæmpelse af forurening til også at omfatte mobile offshore-anlæg, da dette vil kunne udgøre et nyttigt supplement til medlemslandenes eget beredskab. Endvidere forholder regeringen sig i udgangspunktet positivt til, at EMSA i fremtiden vil kunne udarbejde generelle sikkerhedsanalyser vedrørende offshore-området, så længe disse ikke indebærer inspektioner af offshore anlæg.

Danmark ser ikke et behov for etablering af en fælles europæisk kystvagt og er derfor tilfreds med, at henvisningen til kystvagtoperationer nu er slettet fra forordningens præambel.

Forslaget om at flytte beslutninger om agenturets inspektioner fra EMSAs bestyrelse til EU's søsikkerhedskomite (COSS), hvor medlemsstaterne har mindre indflydelse, er til regeringens tilfredshed også slettet. I stedet er der, som et kompromis, indsat en procedure, hvorefter bestyrelsen skal træffe beslutning på ny i sagen, hvis Kommissionen inden for en given frist udtrykker sin uenighed.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketinget Europaudvalg den 25. februar 2011 til forhandlingsoplæg og igen den 25. marts og den **10. juni 2011 til orientering**.

Forordning om dobbeltkrogede tankskibe

1. Resumé

Forslaget er en teknisk omarbejdning af forordning (EF) nr. 417/2002 om fremskyndet indfasning af krav om dobbeltkrogs- eller tilsvarende design for olietankskibe med enkeltskrog, der kodificerer den eksisterende forordning. Med forslaget bemyndiges endvidere Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter.

Ændringsforslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget er sat på den foreløbige dagsorden for rådsmødet (Transport, telekommunikation og Energi) den 12. december 2011 med henblik på generel indstilling.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2011) 566 fremlagt et forslag om ændring af forordning (EF) nr. 417/2002 om fremskyndet indfasning af krav om dobbeltkrogs- eller tilsvarende design for olietankskibe med enkeltskrog (omarbejdning). Forslaget er oversendt til Rådet den 23. september 2011 i dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 100, stk. 2 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet skal træffe afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Forslaget er en kodificering af de ændringer til forordningen, der har været indarbejdet siden vedtagelsen af forordningen i 2002. Kodificeringen sker for at sikre, at fællesskabsreglerne er klare og lette at forstå. Der er ikke tale om en ændring af de materielle regler om brug af dobbeltkrogede tankskibe.

Herudover bemyndiger forslaget, som noget nyt, Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter for så vidt angår ændringer i MARPOL-konventionen⁴ vedr. indfasning af dobbeltkrogede tankskibe, i det omfang disse ændringer er vedtaget i IMO og ikke udvider forordningens anvendelsesområde.

⁴ MARPOL: The International Convention for the Prevention of Pollution from Ships.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 294 tage stilling til forslaget. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget indebærer først og fremmest alene en kodificering af allerede gældende regler. For så vidt angår forslaget om delegerede retsakter, er der tale om gennemførelse af internationale regler, som medlemsstaterne allerede har vedtaget i IMO.

Det vurderes på denne baggrund, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

Den gældende forordning om indfasning af dobbeltskrogede tankskibe fremgår af Meddelelser fra Søfartsstyrelsen B, kapitel 21.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Den kodificerede forordning vil være umiddelbart gældende i dansk ret.

Forslaget har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke i sig selv væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

10. Høring

Forslaget har været sendt i skriftlig høring **og har været drøftet** i Specialudvalget vedrørende skibsfartspolitiske spørgsmål.

Danmarks Rederiforening har ikke haft bemærkninger til forslaget.

Dansk Erhverv støtter, at reglerne på dette område, hvor Danmark har betragtelige interesser, fortsat materielt behandles i IMO-regi. Dansk Erhverv har ingen yderligere bemærkninger til høringen.

Søfartens ledere støtter generelt en hurtigere indfasning af krav om dobbelt-skrog.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget er generelt blevet positivt modtaget af medlemslandene. Enkelte af medlemslandene har stillet spørgsmål ved, om forordningen skal kunne ændres ved delegerede retsakter.

12. Regeringens generelle holdning

Regeringen er positiv over for forslaget. Kodificeringen vil gøre teksten i forordningen lettere at læse. Regeringen lægger desuden vægt på, at bemyndigelsen til Kommissionen om at udstede delegerede retsakter vil medføre hurtigere mulighed for på EU-plan at gennemføre de ændringer, der måtte blive vedtaget i IMO, og som EU-landene i forvejen skal opfylde.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Radiofrekvenspolitikprogram

Revideret notat.

1. Resumé

Kommissionens forslag til frekvenspolitikprogram opstiller politiske retningslinjer og mål for den strategiske planlægning og harmonisering af anvendelsen af frekvensressourcerne med sigte på at gennemføre det indre marked. Programmet støtter Europa 2020-strategien og den digitale dagsorden for Europa og fremmer andre EU-politikker, hvori der indgår frekvensressourcer, herunder målsætninger på bredbåndsområdet.

Forslaget opstiller konkrete, prioriterede initiativer vedrørende forbedret samordning, fleksibilitet og rådighed over frekvenser til trådløs bredbåndskommunikation og andre specifikke EU-politikker. Det indebærer også, at der udarbejdes en oversigt over nuværende frekvensanvendelser og frekvensressourcer, som gradvis frigøres eller anvendes til andre formål. Der peges endvidere på forbedringer, som beskytter EU's interesser i internationale forhandlinger, og som kan hjælpe medlemsstaterne i bilaterale forhandlinger, foruden at der opfordres til et forbedret samarbejde mellem tekniske organer samt, at Kommissionen opfordres til at aflægge beretning senest i 2015.

Forslaget forventes sat på dagsordenen på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 13. december 2011 med henblik på politisk enighed og en efterfølgende endelig aftale med Europa-Parlamentet.

Forslaget har ikke umiddelbart lovgivningsmæssige konsekvenser.

2. Baggrund

Det følger af ændringerne af EU's teledirektivpakke (2009/140/EF), at Kommissionen løbende skal fremsætte forslag til flerårige frekvenspolitikprogrammer.

Kommissionen har ved KOM (2010) 471 den 20. september 2010 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om indførelse af et radiofrekvenspolitikprogram. Forslaget omfatter perioden frem til 2015.

Forslaget er fremsat efter TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse ved kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Formålet med frekvenspolitikprogrammet er at opstille politiske retningslinjer og målsætninger for den strategiske planlægning og harmonisering af anvendelsen af frekvenser i EU. Anvendelsen skal understøtte almene mål som forbedring af innovation, vækst og konkurrence, miljø m.v. i overensstemmelse med EU's 2020-strategi, Den Digitale Dagsorden og andre frekvensrelaterede områder. Endvidere skal tiltagene sikre udvikling af et velfungerende indre marked på områder som elektronisk kommunikation, forskning og udvikling, transport og energi.

Forslaget er baseret på allerede gældende generelle frekvensmæssige principper som effektiv frekvensanvendelse og tjeneste- og teknologineutralitet. Der bliver i den forbindelse lagt vægt på, at medlemsstaterne anvender det mindst byrdefulde tilladelsesregime, samt sikrer det indre markeds funktion gennem en effektiv konkurrence.

Forslaget opstiller en række politiske mål, som skal nås af medlemsstaterne og Kommissionen. Disse omfatter blandt andet:

- sikring af, at der er tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed til støtte for gennemførelsen af Unionens politiske mål;
- fleksibilitet til bedst mulig udnyttelse af frekvensressourcer;
- at udnytte frekvenserne mere effektivt ved brug af generelle tilladelser;
- at undgå konkurrenceforvridning;
- at undgå skadelig interferens og forstyrrelser;
- at harmonisere de tekniske vilkår og at sikre beskyttelse af folkesundheden.

Bedre effektivitet og fleksibilitet

Forslaget søger at sikre bedre effektivitet og fleksibilitet, og der lægges stor vægt på tiltag, der kan fremme trådløse bredbåndbåndstjenester. Der foreslås konkret i den forbindelse:

- Medlemsstaterne inden 1. januar 2013 træffer foranstaltninger med henblik på så vidt muligt at give relevante operatører mulighed for at anvende sammenhængende frekvensportioner på mindst 10 MHz.
- Medlemsstaterne fremmer i samarbejde med Kommissionen både kollektiv og delt anvendelse af frekvenser.
- Medlemsstaterne skal i samarbejde med Kommissionen sikre, at der udvikles og harmoniseres standarder for radioudstyr og terminaler samt elektrisk og elektronisk udstyr.

- Medlemsstaterne skal sikre, at der ved udvælgelsesprocedurer så som auktioner og udbud tilskyndes til investeringer og effektiv anvendelse af frekvenser.
- Ved forskellige udvælgelsesprocedurer i medlemsstaterne er der risiko for fragmentering af markedet. Kommissionen vil i samarbejde med medlemsstaterne i den forbindelse bistå med at udarbejde retningslinjer for anvendelsesvilkår, særligt i relation til deling af infrastruktur samt dækningsvilkår.
- Medlemsstaterne bør tage nødvendige midler i brug for at sikre effektiv frekvensudnyttelse og for at undgå hamstring, blandt andet ved bødeforlæg eller tilbagekaldelse af tilladelser.

Konkurrencemæssige forhold

For at sikre et velfungerende indre marked lægges der i forslaget stor vægt på konkurrencemæssige forhold. Medlemsstaterne bør sikre opretholdelse og fremme af konkurrencen for at undgå forvridninger. Det foreslås i den forbindelse, at medlemsstaterne kan anvende en række midler, herunder:

- Generel mulighed for at begrænse mængden af frekvenser, som en operatør kan opnå, og som har nogenlunde ens udbredelseskarakteristika, eksempelvis frekvenser under 1 GHz – dvs. mulighed for at anvende et frekvensloft.
- Mulighed for at fastsætte en række begrænsninger ved henholdsvis udstedelse eller overdragelse af tilladelser, for at konkurrencen ikke fordrejes.

Det foreslås endvidere, at medlemsstaterne samtidig skal sikre, at tilladelses- og udvælgelsesprocedurer er tilrettelagt på en måde som fremmer effektiv konkurrence og at procedurerne ikke trækker i langdrag.

Frekvenser til trådløse bredbåndstjenester

I Kommissionens forslag er der lagt vægt på tiltag, der kan understøtte opnåelse af målene i Europas Digitale Dagsorden, KOM (2010) 245, og til videre udbredelse af trådløse kommunikationstjenester. Det foreslås således, at:

- Medlemsstaterne i samarbejde med Kommissionen skal tage de nødvendige skridt for at sikre, at der er tilstrækkeligt med frekvenser til bredbåndsformål både for så vidt angår dækning og kapacitet til understøttelse af målet om, at alle EU-borgere skal have adgang til bredbånd på mindst 30 Mbit/s inden udgangen af 2020.
- Medlemsstaterne skal sikre, at frekvenser omfattet af kommissionsbeslutningerne vedrørende 2,6 GHz, 3,5 GHz og 900/1800 MHz frekvensbåndene kan anvendes i overensstemmelse med ovennævnte beslutninger senest 1. januar 2012.
- Medlemsstaterne skal sikre, at 800 MHz-frekvensbåndet stilles til rådighed for elektroniske kommunikationstjenester senest 1. januar

2013 i overensstemmelse med kommissionsafgørelsen 2010/267/EU. Kommissionen kan tillade eventuelle undtagelser indtil 2015, dog alene af rent tekniske årsager. I overensstemmelse med rammedirektivets artikel 9, bør medlemsstaterne sammen med Kommissionen vurdere hvilke andre frekvensbånd under 1 GHz, som kan ryddes og anvendes til nye tjenester. Her tænkes særligt på frekvenser under 790 MHz.

- Medlemsstaterne bør i samarbejde med Kommissionen tilskynde til, at der er adgang til indhold og tjenester ved brug af 800 MHz-båndet i tyndt befolkede områder. Dette tilskyndes særligt gennem anvendelsen af dækningskrav. Det bør samtidig sikres, hvor det er nødvendigt, at PMSE⁵-brugeres anvendelse af frekvenser ikke påvirkes u hensigtsmæssigt.
- Kommissionen opfordres til at tage de nødvendige midler i brug for at sikre handel med frekvenstilladelser i de frekvensbånd, der i dag anvendes til offentlig mobilkommunikation (800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz, 2500 MHz og 3500 MHz båndene)
- Kommissionen skal undersøge behovet for harmoniserede frekvenser til brug for satellitbredbånd i yderområderne.

Frekvensbehov på andre kerneområder

Medlemsstaterne skal i samarbejde med Kommissionen imødekomme frekvensbehovet på områder med specifikke EU-politikker. Dette omfatter:

- Sikre, at der på området for den europæiske rumpolitik er frekvenser til overvågning af Jordens atmosfære og overflade og til forbedring af transportsystemer, herunder GALILEO og GMES.
- Udarbejdelse af principper for tilladelser, der understøtter grøn politik.
- Undersøgelse af behovet for frekvenser til brug for nød- og sikkerhedstjenester, og hvis det vurderes nødvendigt at sikre, at der stilles de nødvendige frekvenser til rådighed.

Opgørelse af nuværende frekvensanvendelse samt fremtidige behov

Kommissionen foreslår, at der i medfør af frekvenspolitikbeslutningen bliver foretaget en opgørelse af den eksisterende frekvensanvendelse og fremtidige mulige behov for frekvenser, særligt i området fra 300 MHz til 3 GHz.

Opgørelsen skal bruges til at vurdere, i hvor høj grad eksisterende frekvenser udnyttes effektivt og således identificere ineffektive teknologier, frekvenser som kun udnyttes i ringe grad, og hvor der er muligheder for delt

⁵ Programme Making and Special Events

anvendelse. Dette skal hjælpe til at identificere i hvilke bånd, der kan foregå tildeling eller omfordeling til bedre frekvensanvendelse.

Internationale forhandlinger

Der lægges i forslaget op til, at EU i større grad fremover skal arbejde for at fremme sine fælles interesser ved internationale frekvenspolitiske forhandlinger.

Det foreslås, at EU deltager i internationale forhandlinger vedrørende frekvensspørgsmål med henblik på at varetage EU's interesser og sikre, at der handles i overensstemmelse med EU-lovgivningen. Dette er også tilfældet ved internationale aftaler, som medlemsstaterne er part i inden for rammerne af FN's organisation for telekommunikation, ITU.

Det foreslås, at EU på anmodning fra medlemsstaterne skal tilvejebringe nødvendig politisk og teknisk støtte, der kan fremme bilaterale forhandlinger med EU nabolande, herunder kandidat og tiltrædelseslande.

Det understreges endvidere i forslaget, at medlemsstaterne ved forhandlinger med lande, der ikke er medlemmer af EU, er bundet af deres forpligtigelser under EU-retten. Når medlemsstater indgår i internationale forpligtigelser angående frekvenser, foreslås det, at underskriften skal ledsages af en fælles erklæring, der tilkendegiver, at aftalen er i overensstemmelse med forpligtigelserne under EU-traktaten.

Samarbejde m.m.

Kommissionen lægger endvidere vægt på et stærkt samarbejde mellem standardiseringsorganerne, CEPT og Kommissionens Joint Research Centre vedrørende tekniske problemstillinger.

Rapportering

Kommissionen skal aflægge rapport inden udgangen af 2015 til Europa-Parlamentet og Rådet om aktiviteter gennemført i medfør af frekvenspolitikprogrammet.

Formandskabets kompromisforslag af 19. oktober 2011 med efterfølgende ændringer:

Overordnet set omfatter formandskabets samlede kompromisforslag den overvejende del af Kommissionens oprindelige forslag med en række ændringer.

Kompromisforslaget har de samme overordnede politiske målsætninger for frekvenspolitikprogrammet, men er mere specifikt i forbindelse

se med, at der skal afsættes tilstrækkelige frekvensressourcer til understøttelse af EU's politiske målsætninger.

- Der skal på basis af den kommende frekvensopgørelse skal identificeres en samlet frekvensmængde på 1200 MHz til at imødekomme den stigende efterspørgsel på trådløse bredbåndstjenester. Til de politiske målsætninger er der tilføjet et forslag om tilskyndelse til brug af passiv deling af infrastrukturen.
- I kompromisforslaget er der med henblik på at modvirke fragmentering af markedet foreslået, at medlemslandene deler oplysninger og erfaringer om udvælgelsesprocedurer og tilladelsesvilkår.
- Henvisningen til dækningskrav slettet.
- Omfanget af konkurrencebestemmelsen omfatte kun elektroniske kommunikationstjenester og i forbindelse med udstedelse af nye tilladelser tages højde for konkurrenceproblemer.
- Kompromisforslaget giver yderligere muligheder for undtagelser efter 2015 til medlemslande, der kan påvise problemer med koordineringen af frekvenser i forhold til nabolande uden for EU.
- I forhold til gennemførelse af kommissionsbeslutningerne vedrørende 2,6 GHz, 3,5 GHz og 900/1800 MHz udvides fristen til 31. december 2012.
- Medlemslandene undersøger løbende behovet for yderligere frekvenser til trådløse tjenester. Kommissionen skal på grundlag af frekvensoversigten vurdere behovet for yderligere harmoniseringstiltag. Medlemslandene har muligheden for at sikre, at eventuelle berørte brugere bliver tilstrækkeligt kompenseret i forbindelse med migration til andre frekvensbånd.
- Undersøgelse af mulighederne for mere tilladelsesfri anvendelse af frekvenser til brug for trådløs adgang til kommunikationsnet.

- At medlemslandene arbejder for, at der er frekvenser til rådighed for specifikke tjenester som, nød- og sikkerhed, RFID⁶ og PMSE⁷.
- Der skal stilles tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed for at understøtte den videre udvikling af audio-visuelle medier.
- Udarbejdelse af en frekvensopgørelse i samarbejde med og in-volvering af medlemslandene. Vedtagelse af praktiske regler og formater for udlevering af data fra medlemsstaterne til frekvensoversigten samt en metode for en analyse af det fremtidige frekvensbehov foreslås fastlagt gennem komitologiproceduren senest 1. juli 2013. Området for frekvensopgørelsen foreslås ændret til at omfatte frekvensbåndet fra 400 MHz til 6 GHz.
- En udvidet rolle for EU i internationale forhandlinger er i det samlede kompromisforslag erstattet med en angivelse af, hvorledes forhandlingspositioner tilvejebringes ved henholdsvis eksklusiv kompetence for EU og delt kompetence mellem EU og medlemsstaterne.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har den 11. maj 2011 vedtaget en betænkning om Kommissionens forslag. Betænkningen støtter overordnet Kommissionens forslag, men går dog videre på enkelte områder.

Europa-Parlamentet lægger i sit forslag op til en effektiv regulering af konkurrencen, der ikke kun begrænser sig til elektroniske kommunikationstjenester. Endvidere foreslås foranstaltninger til yderligere regulering, der skal sikre bedre adgangsvilkår for nye aktører på markedet samt muligheden for paneuropæiske operatører og tjenester.

Endelig lægges der stor vægt på forslaget om udarbejdelse af en frekvensoversigt, der bør udvides i området op til 70 GHz.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet forslaget går ud på at ændre eksisterende rammelovgivning

⁶ Radio Frequency Identification

⁷ Programme Making and Special Events

på EU-niveau og dermed vedrører et område, hvor EU allerede har udøvet sin kompetence, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union.

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

Den gældende danske lovgivning på frekvensområdet omfatter:

- Lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser
- Lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold, jf. lovbekendtgørelse nr. 823 af 3. juli 2007
- Lov om auktion over tilladelser til 3.generations mobilnet (3G-loven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1266 af 20. december 2000
- Lov om standarder for transmission af tv-signaler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 664 af 10/07/2003
- Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 338 af 11/04/2007.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Gennemføres en række af de forslag, som fremgår af formandskabets samlede kompromisforslag, vil en forbedret digital infrastruktur bidrage positivt til samfundsøkonomien i Europa og i Danmark, herunder i udkantsområderne, idet der på allokeres flere frekvenser til mobilt internet.

9. Administrative konsekvenser

Forslaget har til formål at lette de administrative byrder for virksomhederne ved at øge fleksibiliteten i frekvensanvendelsen og lette de administrative procedurer i forbindelse med frekvensanvendelsen.

10. Høring

Kommissionens forslag har været drøftet i EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 8. november 2010 og den 29. april 2011. Kompromisforslaget har været i skriftlig høring i det fungerende EU-specialudvalg for it og telekommunikation den 25. oktober 2011 med frist den 27. oktober 2011.

DI/ITEK gav på mødet den 29. april 2011 udtryk for stor tilfredshed med forslaget og fremhævede særligt vigtigheden af frekvensharmonisering i forbindelse med transeuropæisk redningsarbejde i forbindelse med naturkatastrofer. DI/ITEK henviste i den forbindelse til forslagets artikel 7, stk. 3, hvoraf det fremgår, at Kommissionen om nødvendigt sikrer, at der er tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed på harmoniserede vilkår til at understøtte udviklingen af innovative og indbyrdes kompatible løsninger i forbindelse med blandt andet katastrofehjælp. DI/ITEK foreslog på baggrund af vigtigheden af området, at ”om nødvendigt” udgår af teksten.

DR fremhævede på samme møde den 29. april 2011 radio- og tv-selskabers interesse for frekvensområdet, herunder i forbindelse med en eventuel udfasning af FM/AM-båndene. DR bemærkede endvidere, at området også er relevant for bilindustrien i forhold til intelligente transportsystemer. Endelig har DR den 27. oktober 2011 bemærket, at man ikke støtter, at specifikke frekvensområder, herunder 700 MHz området, i fremtiden skal anvendes til mobilt bredbånd frem for tv.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt er forslaget blevet modtaget positivt.

Flere medlemsstater har dog haft spørgsmål til Kommissionens forslag om samordning af udvælgelsesprocedurer i medlemsstaterne samt udarbejdelse af retningslinjer for tilladelsesvilkår, særligt i relation til deling af infrastruktur samt dækningsvilkår.

En række medlemsstater har desuden udtrykt forbehold overfor tidsfristen for åbning af 800 MHz-båndet for elektronisk kommunikation med henvisning til, at det for visse medlemsstater er nødvendigt at koordinere med lande uden for EU.

Nogle medlemsstater ser ikke behov for at angive en specifik frekvensmængde, der fremadrettet skal tildeles fremtidige mobile data-tjenester, idet behovet for frekvenser bør afdækkes ved udarbejdelsen af frekvensoversigten. Endvidere er der ikke opbakning til, at det i forslaget specifikt angives, hvilke frekvensbånd, der er kandidater til fremtidig harmonisering.

Et flertal af lande har ønsket at begrænse bestemmelserne om konkurrence til elektroniske kommunikationstjenester og ønsker at imødegå indførelse af ex ante-regulering på frekvensområdet.

Størstedelen af medlemsstaterne støtter udarbejdelsen af en frekvensoversigt, men mener, at der er behov for en nærmere afklaring af tilgangen og omfanget af denne. Der er ønske om, at frekvensoversigten ikke medfører en uforholdsmæssig stor byrde for de nationale myndigheder.

Der har været mange forhandlinger om Kommissionens og Europa-Parlamentets forslag til EU's udvidede rolle i internationale forhandlinger i ITU-regi. Der forventes at være støtte til, at det præciseres, hvordan forhandlingspositioner tilvejebringes ved henholdsvis eksklusiv kompetence for EU og delt kompetence mellem EU og medlemsstaterne.

12. Regeringens generelle holdning

Fra regeringens side kan Kommissionens forslag til frekvenspolitikprogram overordnet set støttes. Forslaget bygger på generelle principper som tjeneste- og teknologineutralitet samt effektiv frekvensanvendelse, som allerede er indeholdt i den gældende frekvenslov. Harmonisering og koordination på de områder, hvor det vurderes, at det yderligere vil kunne bidrage til at understøtte udviklingen af EU's indre marked for telekommunikationstjenester støttes.

Fra regeringens side støttes det, at 800 MHz-frekvensbåndet stilles til rådighed senest 1. januar 2013, idet Kommissionens forslag er i overensstemmelse med den danske beslutning af 25. august 2010 om, at 800 MHz-frekvensbåndet (frekvensbåndet 790-862 MHz) fra 2013 skal anvendes til elektroniske kommunikationstjenester, herunder mobilt bredbånd.

Det kan også støttes, at frekvenserne omkring 900/1800 MHz, 2,5 GHz og 3,5 GHz stilles til rådighed senest 1. januar 2012.

Forslaget om en opgørelse over den eksisterende frekvensanvendelse samt fremtidige frekvensbehov er overordnet set gode forslag, fordi det kan afdække mulighederne for en bedre frekvensudnyttelse.

Det har fra regeringens side været vigtigt at sikre i forhold til Kommissionens forslag, at udbyttet står mål med indsatsen, og at landene ikke skal foretage separate vurderinger af, om hver enkelt tilladelsesindehaver anvender frekvenserne effektivt. Endvidere har regeringen støttet, at der som led i udarbejdelsen af frekvensoversigten gennemføres en komitologiproces, som foreslået i det seneste kompromis.

Fra regeringens side har det været vigtigt, at udvælgelsesprocedurer, tilladelsesvilkår, dækningskrav m.v. forbliver et nationalt anliggende.

Endvidere er der fra dansk side arbejdet for, at bestemmelserne om internationale forhandlinger som udgangspunkt opretholder eksisterende procedurer for deltagelse i internationale frekvensforhandlinger.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har været forelagt for Folketingets Europaudvalg ved møde den 19. november 2010 til forhandlingsoplæg forud for rådsmødet den 3. december 2010.

Forslaget har desuden været forelagt Folketingets Europaudvalg den 19. maj 2011 til orientering forud for rådsmøde den 27. maj 2011.

Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA)

Revideret notat.

1. Resumé

ENISA (Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed) er et uafhængigt EU-agentur oprettet i 2004, der arbejder for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau og udvikle en sikkerhedskultur i fællesskabet. Da forordningen for ENISA udløber i september 2013, har Kommissionen fremsat forslag til en ny forordning om ENISA.

I forslaget til ny forordning tydeliggøres og udvides ENISA's mandat og rolle. Forslaget vil blandt andet gøre det muligt for EU's institutioner at anmode ENISA om bistand samt forstærke den strategiske ledelse af ENISA. I Kommissionens forslag lægges der op til, at mandatets varighed skal være fem år.

Forhandlingerne i Rådet er fremskredne, og mandatets varighed er det væsentligste emner, der drøftes. Medlemsstaterne er ikke enige om, hvorvidt mandatet skal være permanent evt. med en revisionsklausul eller tidsbegrænset.

Forslaget forventes på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 13. december 2011 med henblik på en generel indstilling.

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

2. Baggrund

Kommissionen har den 30. september 2010 fremsat forslag om Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA).

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning af 10. marts 2004 oprettedes et uafhængigt europæisk agentur for net- og informationssikkerhed, ENISA, der skal arbejde for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau i EU og for at udvikle en sikkerhedskultur i EU.⁸ ENISA's oprindelige mandat skulle efter forordningen udløbe i marts 2009, men blev i 2008 forlænget til marts 2012. I maj 2011 blev ENISA's mandat endvidere forlængelse indtil den 13. september 2013.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 460/2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed

Forslaget er fremsat efter TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure for fælles beslutningstagen i TEUF artikel 294.

Forslaget til forordning om Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA) er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 13. december 2011 med henblik på en generel indstilling.

3. Formål og indhold

Formålet med ENISA er at bidrage til et højt niveau for net- og informationssikkerhed i EU og tilvejebringe en kultur for net- og informationssikkerhed samt at fremme et bredt samarbejde mellem den offentlige og den private sektors aktører.

Formålet med forslaget til ny forordning for ENISA er at opsætte rammerne for ENISA's virke i fem år fra forordningens vedtagelse.

Kommissionen fremhæver i forslaget, at informations- og kommunikationsteknologi (IKT) i stigende grad indgår i alle aspekter af vores hverdag. Nogle af disse IKT-systemer, -net og -tjenester spiller en helt afgørende rolle i den europæiske økonomi og det europæiske samfund. Disse IKT-systemer anses typisk for kritisk informationsinfrastruktur, eftersom det vil have alvorlige følger for samfundets væsentlige funktioner, hvis de bryder sammen eller bliver ødelagt. Eksempler af nyere dato på trusler mod kritisk informationsinfrastruktur er de storstilede cyberangreb, der blev rettet mod Estland i 2007.

Kommissionen vurderer, at behovet for et fælles europæiskagentur er vokset betydeligt siden oprettelsen af ENISA i 2004.

Formålet med forslaget er at give EU bedre mulighed for at forebygge, opdage og styrke reaktionen på informationssikkerhedsproblemer i EU, medlemsstaterne og interessenterne. Agenturet skal bidrage til at opbygge den nødvendige tillid til at understøtte udviklingen af informationssamfundet, forbedre konkurrenceevnen for europæiske virksomheder og sikre et effektivt fungerende indre marked.

Agenturets opgaver

Kommissionens foreslår, at

- ENISA skal bidrage til initiativer inden for beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, som allerede er igangsat af Kommissionen,

herunder det europæiske forum for medlemslandene (European Forum for Member States - EFMS) og det europæiske offentligt-private partnerskab for modstandsdygtighed (European Public Private Partnership for Resilience - EP3R).

- ENISA's ekspertise og bistand skal anvendes til at støtte medlemsstaterne og Kommissionen i forbindelse med fastlæggelsen af regler og procedurer, som skal anvendes ved underretning om sikkerhedsbrud (defineret i artikel 13 (a) i det reviderede teledirektiv).
- ENISA skal etablere fora for kompetente nationale organer / nationale tilsynsmyndigheder og den private sektor med henblik på at drøfte indhøstede erfaringer og udveksle god praksis om anvendelse af regulerende foranstaltninger for informationssikkerhed.
- ENISA skal facilitere IKT-beredskabsøvelser i EU med støtte fra Kommissionen med henblik på at udvide disse øvelser på et senere tidspunkt internationalt.
- ENISA skal yde teknisk støtte og ekspertise til etablering af en CERT (Computer Emergency Response Team) for EU-institutionerne.
- ENISA skal støtte medlemsstaterne i oprettelse af nationale / statslige CERT'er, således at Europa får et velfungerende net af CERT'er.
- ENISA skal bidrage til opmærksomhedsskabende aktiviteter omkring udbredelse af standarder for informationssikkerhed, god praksis og en risikostyringskultur.
- ENISA skal, i samarbejde med medlemsstaterne, tilrettelægge europæiske kampagner om informationssikkerhed for alle. Et vigtigt element vil være afholdelse af nationale eller europæiske konkurrencer inden for internetsikkerhed.
- ENISA skal analysere aktuelle og nye risici. Til dette formål bør agenturet i samarbejde med medlemsstaterne og statistiske organisationer indsamle relevante oplysninger. Endvidere bør agenturet bistå medlemsstaterne og de europæiske institutioner og organer i deres bestræbelser på at indsamle og formidle data om informationssikkerhed.

Kommissionen foreslår at styrke ENISA med baggrund i de indhøstede erfaringer fra driften af agenturet og de hidtidige udfordringer og trusler. Kommissionen vurderer, at det er nødvendigt at ajourføre agenturets mandat, så det svarer bedre til EU's behov.

Med den nye forordning vil ENISA få mandat til at udveksle erfaringer og generelle oplysninger med organer og agenturer, der er oprettet i henhold til EU-lovgivningen, og som beskæftiger sig med net- og informationssikkerhed.

ENISA får således mulighed for at udføre ikke-operationelle opgaver i forbindelse med net- og informationssikkerhedsaspekterne af retshåndhævelse og retligt samarbejde i kampen mod internetkriminalitet. Desuden forventer Kommissionen, at ENISA vil fungere som et center for støtte til udvikling og gennemførelse af net- og informationssikkerhedspolitikken særlig mht. privatlivsbeskyttelse i forbindelse med elektronisk kommunikation, e-signatur, e-id og standarder for offentlige indkøb.

For at agenturet kan opfylde de styrkede europæiske mål og takle de voksende udfordringer, forventes der en gradvis forøgelse af agenturets økonomiske ressourcer og personale i tidsrummet 2012 – 2016, uden at dette dog foregriber forhandlingerne om den kommende flerårige finansielle ramme for 2014 - 2020. På grundlag af Kommissionens forordningsforslag om en flerårig finansiell ramme for perioden efter 2013 og under hensyn til konklusionerne af konsekvensanalysen vil Kommissionen forelægge en ændret finansieringsoversigt på et senere tidspunkt.

Agenturets opbygning

Opbygningen af agenturet vil med forslaget til forordning være grundlæggende identisk med ENISA's nuværende opbygning. Der er nyt, at der med forslaget skal udpeges eksperter til den stående gruppe af interessenter, der skal repræsentere retshåndhævelse, privatlivets fred samt at databeskyttelsesmyndigheder nu også skal indgå.

Bestyrelsen fastlægger de overordnede retningslinjer for agenturets drift. Bestyrelsen skal sikre, at agenturet arbejder i overensstemmelse med de regler og principper, der er fastsat i forordningen. Bestyrelsen består af en repræsentant for hver medlemsstat [fra dansk side er Forsvarsministeriet repræsenteret], tre repræsentanter udpeget af Kommissionen, samt tre repræsentanter uden stemmeret, som udnævnes af Kommissionen, som hver især repræsenterer informations- og kommunikationsteknologiindustrien, forbrugerne og akademiske eksperter i informationssikkerhed.

Agenturet skal ledes af den administrerende direktør, der er ansvarlig for den daglige ledelse af agenturet.

Bestyrelsen nedsætter den stående gruppe af interessenter på forslag fra den administrerende direktør, som består af eksperter, der repræsenterer relevante interessenter såsom informations- og kommunikationsteknologi, forbrugergrupper, akademiske eksperter i informationssikkerhed, retshåndhævelse, privatlivets fred samt databeskyttelsesmyndigheder. Gruppen ledes af den administrerende direktør, og gruppen skal rådgive agenturet i udførelsen af sine aktiviteter.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig. **Europa-Parlamentets plenarforsamling forventes at behandle forslaget primo 2012.**

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da opretholdelse af europæisk informations- og netsikkerhed fordrer en fælles tilgang og ikke kan opnås af medlemsstaterne individuelt.

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Omkostninger efter september 2013 vil blive analyseret af Kommissionen i sammenhæng med de generelle drøftelser om EU's flerårige finansielle rammer.

8. Samfundsmæssige konsekvenser

Forslaget har ikke i sig selv væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

10. Høring

Forslaget til forordning har været i høring og behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 8. november 2010 og 29. april 2011. **Forslaget har desuden været sendt i skriftlig høring i det fungerende EU-specialudvalg for it og telekommunikation den 25. oktober 2011.**

Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En gruppe af medlemsstater har under forhandlingerne givet udtryk for, at mandatet bør være tidsbegrænset. I Kommissionens forslag er ENISA's mandat begrænset til fem år. En del medlemsstater ønsker imidlertid et længere mandat. Nogle medlemsstater foreslår et mandat på 7 år, mens en stor gruppe medlemsstater støtter et permanent mandat. Det kan derfor forventes, at der vil være overvejende tilslutning til et mandat, der er længere end 5 år og muligvis et permanent mandat. Der har været bred enighed om, at ENISA ikke bør tildeles en operationel rolle, men alene skal have en koordinerende og informerende rolle i forhold til medlemsstaterne.

Der synes generelt at være enighed blandt medlemsstaterne om behovet for at udvide ENISA's rolle og i forhold til, hvilke opgaver agenturet skal pålægges.

12. Regeringens generelle holdning

Kommissionens forordning vurderes overordnet at være i overensstemmelse med regeringens prioriteringer på området og i overensstemmelse med planlagte eller allerede iværksatte tiltag.

Regeringen er positiv over for internationalt samarbejde med henblik på beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur og støtter derfor Kommissionens forslag til forordning. Generelt er det regeringens holdning, at ENISA's primære fokusområde bør være it-sikkerhedsmæssig rådgivning af medlemsstaterne. Derfor bør EU's institutioners behov for rådgivning ikke fjerne ENISA's fokus fra medlemsstaterne.

Regeringen lægger endvidere vægt på, at ENISA's arbejde bliver så omkostningseffektivt som muligt. Regeringen vil prioritere, at ENISA's fremtidige tiltag i videst muligt omfang bygger på eksisterende nationale og europæiske tiltag, herunder særligt det arbejde, der allerede pågår i forbindelse med EPCIP-programmet (Det europæiske program for beskyttelse af kritisk infrastruktur). Ligeledes ønsker regeringen et tæt samarbejde med andre internationale aktører, der også har igangsat en række initiativer for at dæmme op for IKT-sårbarheder.

Regeringen arbejder for et tidsbegrænset mandat, men regeringen vil kunne støtte andre modeller for mandatets periode.

Regeringen finder endeligt, at spørgsmål om ENISA's budget efter 2013 vil skulle behandles i forbindelse med drøftelserne om de næste finansielle perspektiver for 2014 - 2020.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg på møde den 19. november 2010 til forhandlingsoplæg og på udvalgets møde den 19. maj 2011 til orientering.

Roaming III-forordningen

1. Resumé

Europa-Kommissionen lægger i forslaget til ny forordning om roaming på offentlige mobiltelefonnet i EU op til, at den eksisterende detailprisregulering udvides til også at omfatte roaming af data.

Samtidigt foreslår Kommissionen, at der indføres en række strukturelle initiativer, som har til formål at løse de grundlæggende konkurrencemæssige problemer. Formålet er at sikre en markedsbaseret udvikling, der vil medføre lavere priser for international roaming inden for EU for de europæiske forbrugere og virksomheder.

Indførelsen af strukturelle initiativer medfører, at Kommissionen foreslår, at al detailprisregulering bortfalder pr. 30. juni 2016, medmindre en evaluering af reguleringen foretaget af Kommissionen i 2015 viser, at de strukturelle initiativer har været utilstrækkelige til at fremme konkurrencen.

Forslaget forventes på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 13. december 2011 med henblik på formandskabets præsentation af en fremskridtsrapport.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2011) 402 af den 6. juli 2011 fremsendt forslag om roaming på offentlige mobiltelefonnet i EU. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF-artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF-artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Den gældende forordning udløber 30. juni 2012, hvorfor ny forordning senest bør vedtages inden den dato.

3. Formål og indhold

Forslagets formål er at styrke det indre marked for elektronisk kommunikation yderligere. Dette skal opnås ved at sikre, at de roamingpriser, som forbrugere og virksomheder betaler for tale-, sms- og datatjenester i andre medlemsstater, på sigt nærmer sig de priser, der betales i hjemlandet.

Europa-Parlamentet og Rådet vedtog den 27. juni 2007 forordning (EF) nr. 717/2007 om roaming på offentlige mobilnet i EU. Forordningen indførte prislofter for mobiludbydernes takster for taletjenester både mellem

hinanden (engrosniveau) og over for forbrugerne (detailniveau). Desuden fastsatte forordningen regler med henblik på at øge prisgennemsigtigheden for forbrugerne på roamingtjenester.

Forordningen var en reaktion på vedvarende bekymring over den manglende konkurrence på markedet for internationale roamingtjenester og de heraf følgende høje priser, som de europæiske forbrugere og virksomheder måtte betale for roamingtjenester i EU.

Den 8. juni 2009 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet en revision af forordningen, som medførte lavere prislofter for taletjenester, indførelse af prislofter for sms-tjenester på både engros- og detailniveau samt prislofter for datatjenester på engrosniveau.

Revisionen af forordningen skete i erkendelse af, at prislofterne på taletjenester ikke havde bidraget til at styrke konkurrencen på roamingmarkedet, og at de hidtil uregulerede priser på sms- og datatjenester generelt var for høje. De var markant højere end omkostningerne forbundet med at udbyde tjenesterne og meget højere end priserne for tilsvarende nationale tjenester.

Med revisionen af forordningen introduceredes udover flere prislofter også tiltag med henblik på at sikre gennemsigtighed og forbrugerbeskyttelse, herunder et forbrugsloft for datatjenester på 466 kr. pr. måned med henblik på at undgå uventede høje regninger.

Den gældende forordning udløber 30. juni 2012.

Kommissionen har den 6. juli 2011 fremsat forslag til ny forordning om roaming på offentlige mobiltelefonnet i EU, der skal træde i kraft den 1. juli 2012.

Kommissionen konstaterer i sit forslag, at de hidtidige prisreguleringer (prislofter) fra 2007 og 2009 ikke i tilstrækkelig grad har formået at skabe et velfungerende marked for international roaming. Det nye forslag indeholder derfor en række strukturelle initiativer, som har til formål på længere sigt at løse de grundlæggende konkurrencemæssige problemer og dermed sikre forbrugerne vedvarende lave priser for international roaming.

Desuden videreføres detail- og engrosprisregulering af tale og sms i en periode samtidigt med, at prisreguleringen for data udvides til at omfatte både detail- og engrosprisen mod i dag kun engrosprisen. De eksisterende forbrugerbeskyttende bestemmelser vedrørende information om roamingtakster samt regningsloft for datatjenester videreføres også med enkelte tekniske tilpasninger.

Forslaget indeholder følgende strukturelle initiativer:

- I. Fra senest 1. juli 2012 får små mobilselskaber, der ikke har eget mobilnet, men lejer sig ind hos selskaber med mobilnet, bedre adgang til at købe roaming af mobilnetselskaberne. De små selskaber uden eget mobilnet bliver derfor bedre rustet til at konkurrere med de selskaber, som ejer mobilnettene.
- II. **Fra senest 1. juli 2014 får forbrugerne mulighed for at vælge særskilt udbyder af mobiltjenester på henholdsvis hjemmemarked og til international roaming i EU. Danske forbrugerne kan eksempelvis vælge TDC til mobiltjenester i Danmark og Telenor til internationale roamingtjenester i EU. Kunden kan også vælge for eksempel TDC til begge produkter. Afhængig af valget af praktisk løsning kan tiltaget kræve forskellige tilpasninger, og vil derfor være til rådighed for forbrugerne fra 1. juli 2014. For de kunder, som vælger to forskellige udbydere af henholdsvis hjemmemarkedstjenester og internationale roamingtjenester, kan det blandt andet være nødvendigt at udskifte SIM-kortet hver gang, kunden tegner abonnent hos en ny roamingudbyder.**

Forslaget indeholder følgende prislofter:

Europa-Kommissionens foreslåede prislofter samt sidste trin af nuværende regulering (1. juli 2011) fremgår af nedenstående tabel:

Priser, DKK (detailpriser er inkl. moms, engrospriser er ekskl. moms)	1.juli 2011	1.juli 2012	1.juli 2013	1.juli 2014
Foretage taleopkald (engros) – pr. minut	1,34	1,04	0,74	0,44
Foretage taleopkald (detail) – pr. minut	3,26	2,98	2,60	2,23
Modtage taleopkald (detail) – pr. minut	1,02	1,02	0,93	0,93
Afsende sms (engros) – pr. sms	0,29	0,22	0,22	0,14
Afsende sms (detail) – pr. sms	1,02	0,93	0,93	0,93
Data (engros) – pr. MB	3,72	2,23	1,49	0,74
Data (detail) – pr. MB	-	8,38	6,52	4,66
Dataloft (detail) – kr. pr. måned	466	466	466	466

Note: Roaming af data har ikke tidligere været omfattet af detailprisreguleringen. Der er anvendt følgende omregningskurs: 1€ = 7,4561 kr.

Detailprislofterne bortfalder som udgangspunkt den 30. juni 2016, mens engrosprislofterne som udgangspunkt bortfalder, når reguleringen ophører den 30. juni 2022.

Fremskyndet bortfald af prisreguleringen

Kommissionens forslag åbner mulighed for, at reguleringen af detail- og engrospriser kan falde bort tidligere end i henholdsvis 2016 og 2022. Bortfald af prisreguleringen er betinget af, at den gennemsnitlige pris i EU falder til 75 pct. eller mindre af de respektive prislofter. For engrospriser kan prisreguleringen tidligst bortfalde pr. 30. juni 2018, mens reguleringen af detailpriser i princippet kan bortfalde relativt hurtigt efter vedtagelsen af forordningen. Da bortfaldet af detailprislofter er betinget af, at teleselskaberne har indført muligheden for at adskille nationale og internationale mobiltjenester, vil reguleringen af detailpriserne i realiteten dog tidligst kunne bortfalde ved udgangen af 2014.

Evaluering af reguleringen

Senest den 30. juni 2015 skal Kommissionen offentliggøre en rapport, som evaluerer reguleringen. Evalueringen skal blandt andet kortlægge de konkurrencemæssige effekter af de strukturelle initiativer. I tilfælde af at rapportens undersøgelse viser, at de strukturelle initiativer ikke har været tilstrækkelige til at fremme konkurrencen, skal Kommission undersøge, om, det er nødvendigt at modificere de strukturelle initiativer eller forlænge detailprisreguleringen til efter 30. juni 2016, hvor detailprisreguleringen ellers som udgangspunkt bortfalder.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Det er Kommissionens vurdering, at nærhedsprincippet er overholdt, for dimålene for forordningen er at skabe en fælles tilgang til at sikre, at brugerne af offentlige mobiltelefonnet under rejse i EU ikke betaler for høje priser for EU-roamingtjenester. Derved opnås et højt niveau af forbrugerbeskyttelse ved at øge konkurrencen mellem mobiloperatørerne, som ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af den enkelte medlemsstat på en sikker, harmoniseret og rettidig måde. Det er derfor Kommissionens vurdering, at målene bedre nås på EU-niveau.

Regeringen deler Kommissionens vurdering og finder også, at nærhedsprincippet er overholdt i nærværende forslag.

6. Gældende dansk ret

Lov nr.169 af 3. marts 2011 om elektroniske kommunikationsnet- og tjenester.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller statsfinansielle eller administrative konsekvenser.

8. Samfundsmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes at have en generel positiv effekt på samfundsøkonomien i EU. Forslaget vil medføre faldende priser på internationale roamingtjenester, og kan derfor påvirke mobiludbydernes indtjening i nedadgående retning. Det er dog muligt, at dette kan opvejes af, at industrien på længere sigt kan opnå en øget indtjening, hvis de lavere priser fører til tilstrækkelig øget brug af roamingtjenester.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Udover påvirkningen af udbydernes indtjening som følge af de sænkede prislofter vurderes forslaget også at medføre administrative konsekvenser for udbyderne.

Forslaget indebærer, at mobiludbyderne skal gøre det muligt for forbrugerne at vælge én udbyder til brug for nationale teletjenester og en anden udbyder til brug for international roaming. Implementeringen af denne adskillelse af udbydere vil medføre en engangsudgift for mobiloperatørerne i forbindelse med standardisering og teknisk udvikling, som adskillelsen af tjenester kræver. Kommissionen har vurderet, at det samlet for alle selskaber i EU og afhængig af den konkrete løsning vil koste et engangsbeløb på maksimalt 300 mio. euro at indføre de strukturelle tiltag, om end det ikke medtager omkostninger til udskiftning af simkort.

10. Høring

Forslaget har været sendt i skriftlig høring i det EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 18. august 2011 og igen i det fungerende EU-specialudvalg for it og telekommunikation den 25. oktober 2011.

Telekommunikationsindustrien (TI) er generelt enig i den foreløbige danske holdning. TI foreslår dog, at regeringen i højere grad tager højde for, at ressourceforbruget ved implementeringen af de strukturelle tiltag kan påvirke udviklingen af nye tjenester negativt med tab for forbrugere og selskaber til følge, samt at de strukturelle initiativers effekt på konkurrence og pris er usikker.

Endvidere foreslår TI, at regeringens i højere grad adresserer problemerne på engrosniveau, da TI anser dette for at være en væsentlig kilde til konkurrenceproblemerne. TI foreslår også, at Kommissionens forslag ikke indeholder referencer til en "EU roaming profile", idet TI mener, at dette knytter sig til en bestemt måde at vælge særskilt roamingudbyder på. Endelig ønsker TI, at arbejdet for, at evalueringen af roamingforordningen i 2015 udskydes til 2016, idet de strukturelle initiativer skal være implementeret senest juli 2014.

Forbrugerrådet har udtrykt støtte til regeringens foreløbige holdning, men finder, at der af hensyn til forbrugerbeskyttelsen er behov for lavere prislofter gældende fra 2012. Dette gælder både på engrosniveau, hvor Forbrugerrådet vurderer, at prislofterne ligger over omkostningerne, og på detailniveau, hvor marginen, ifølge Forbrugerrådet, ikke yder tilstrækkelig forbrugerbeskyttelse. Forbrugerrådet fremhæver endvidere, at konkurrencen fungerer så dårligt, at de faktiske priser vil ligge på niveau med prislofterne i reguleringen. Dermed vil de foreslåede prislofter ifølge Forbrugerrådet næppe realisere den europæiske målsætning om at udjævne forskellen mellem prisen for at anvende sin mobiltelefon henholdsvis i udlandet og i hjemlandet.

Forbrugerrådet finder, at de strukturelle initiativer i forslaget potentielt kan føre til en øget konkurrence på markedet. Dog er det ifølge Forbrugerrådet en forudsætning herfor, at forbrugerbeskyttelsen sikres og forbrugerne informeres tilstrækkeligt og korrekt.

Endelig ønsker Forbrugerrådet, at der fra regeringens side tages initiativ til, at det såkaldte regningsloft for datatjenester også skal omfatte dataroaming uden for EU.

Dansk IT støtter de af Kommissionen foreslåede indgreb og målet om et mere konkurrencebaseret marked. Dansk IT udtrykker endvidere ønske om, at detailprisreguleringen opretholdes, indtil de strukturelle initiativer har vist deres effekt.

Dansk IT fremhæver endvidere behovet for lavere roamingpriser på datatjenester, og at høje roamingpriser på datatjenester således kan

være en barriere for overgangen til internetbaserede tjenester for både private kunder og erhvervskunder.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der tegner sig bred støtte til Kommissionens forslag om fortsættelse af prisregulering, samt at prisreguleringen for data-roaming udvides til også at omfatte detailpriser. Ikke alle lande har endnu ikke udtrykt deres holdning til forslaget og særlig ikke til de strukturelle initiativer i forslaget.

12. Regeringens generelle holdning

Regeringen er enig med Kommissionen i forhold til de høje priser for international roaming. De høje priser betragtes fortsat som en hindring for et indre marked for mobilkommunikation i EU, og er dermed en barriere for innovation og vækst. Samtidig støtter regeringen, at der sikres forbrugerne lavere priser, når de anvender international roaming, ligesom der bør sikres, at forbrugerne informeres tilstrækkeligt og korrekt.

Regeringen støtter en markedsbaseret udvikling på telekommunikationsområdet og støtter generelt ikke prisregulering på detailniveau. Det er regeringens holdning, at de konkurrenceproblemer, der knytter sig til international roaming, er af en særlig karakter, og at prisregulering på ikke blot engrosniveau, men også detailniveau derfor er en nødvendighed i en periode af hensyn til både virksomheder og forbrugere, indtil det er muligt på anden måde at opnå den ønskede konkurrence på markedet.

Det er endvidere regeringens holdning, at konkurrenceproblemerne på markedet for international roaming fortsat ikke kan løses på nationalt niveau, men kræver en indsats på EU-niveau.

Regeringen støtter derfor, at tale-, sms- og datatjenester reguleres på såvel på detailniveau som på engrosniveau, og at dette sker i form af et prisloft.

Det er regeringens holdning, at prisreguleringen på sigt bør søges erstattet med strukturelle løsninger, som kan løse de grundlæggende markedsmæssige problemer og derved skabe reel konkurrence på markedet. Det er i den forbindelse vigtigt, at disse strukturelle løsninger er let anvendelige for forbrugerne samtidigt med, at den praktiske implementering kan ske uden væsentlige administrative byrder og omkostninger for operatørerne.

Det er samlet set regeringens holdning, at der bør arbejdes for at finde en langtidsholdbar strukturel løsning, som kan sikre rimelige roamingpriser til glæde for forbrugere og virksomheder og dermed sikre, at den europæiske målsætning om, at priserne for international roaming skal nærme sig de nationale priser i 2015, kan nås.

13. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Rådskonklusioner om det åbne internet og netneutraliteten i Europa

1. Resumé

Kommissionens meddelelse om det åbne internet og netneutralitet i Europa påpeger vigtigheden af et åbent og robust internet, der giver alle adgang. Nye regler på området skal gives tid til at virke i praksis, og der mangler oplysninger om den nuværende situation på markedet i forhold til netneutralitet.

Kommissionen vil inden året udgang offentliggøre informationer om spærring og prioritering af trafik i telenet. Efterfølgende vil Kommissionen udstede supplerende retningslinjer for netneutralitet.

Hvis der dokumenteres betydelige og vedvarende problemer, vil Kommissionen overveje, om der er behov for at indføre skærpede foranstaltninger i forhold til uberettiget trafikdifferentiering gældende for alle internetudbydere.

Meddelelsen forventes på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 13. december 2011 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.

Meddelelsen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser for dansk lovgivning.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde den 19. april 2011 en meddelelse om det åbne internet og netneutraliteten i Europa. Meddelelsen udsendes som det foreløbige resultat af en proces med opfølgning på reglerne om netneutralitet i den reviderede teledirektivpakke fra november 2009⁹. Kommissionen har afholdt en offentlig høring i sommeren 2010 samt i fællesskab med Europa-Parlamentet arrangeret en konference om emnet i november 2010.

3. Formål og indhold

Netneutralitet vedrører forholdet mellem teleselskabernes adgang til at prioritere i trafikken og kundernes fri adgang til information og indhold på internettet.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets ændringsdirektiver 2009/140/EF og 2009/136/EF begge af 25. november 2009.

Kommissionen understreger i meddelelsen vigtigheden af at opretholde internettet som et åbent net samt at sikre et robust internet, der yder det bedst mulige, og som giver adgang for alle.

Kommissionen konstaterer, at medlemsstaterne er ved at gennemføre de regler, der blev vedtaget i forbindelse med revisionen af teledirektiverne i 2009. Kommissionen konstaterer samtidigt, at virkningen af de nye regler på området, skal undersøges nærmere, og at der fortsat mangler oplysninger, som kan belyse den nuværende situation på markedet i forhold til netneutralitet.

Kommissionen og Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) arbejder således fortsat på at indsamle og analysere oplysninger om netneutralitet i Europa. Kommissionen oplyser i meddelelsen, at man inden årets udgang vil offentliggøre informationer om spærring og prioritering af trafikken på internettet på baggrund af oplysninger fra BEREC. Efterfølgende vil Kommissionen påbegynde arbejdet med at udstede supplerende retningslinjer for netneutralitet.

Hvis det dokumenteres, at der er betydelige og vedvarende problemer med netneutralitet, vil Kommissionen overveje, om der er behov for skærpede foranstaltninger i form af eksempelvis vejledning, lovgivningstiltag eller specifikke forpligtelser i forhold til uberettiget op- eller nedprioritering af trafik gældende for alle internetudbydere, herunder eventuelt et forbud mod at spærre adgangen til lovlige tjenester.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Lov nr. 169 af 3. marts 2011 om elektroniske kommunikationsnet og – tjenester (Teleloven) samt Bekendtgørelse nr. 715 af 23. juni 2011 om udbud af elektroniske kommunikationsnet og tjenester (Udbudsbekendtgørelsen).

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

10. Høring

Meddelelsen har været forelagt det fungerende EU-specialudvalg for it og telekommunikation i høring af den 25. oktober 2011.

Dansk Energi har den 27. oktober 2011 oplyst, at man bakker op om regeringens holdning og navnlig om at sikre en fælleseuropæisk holdning til netneutralitet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel opbakning blandt medlemsstaterne til meddelelsen og rådskonklusionerne.

12. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder ikke, at der på nuværende tidspunkt er oplysninger, som indikerer et behov for yderligere regulering end de tiltag, som blev gennemført med den reviderede teledirektivpakke i 2009.

Det igangværende arbejde med den indledende anvendelse og erfaringsdannelse i forhold til den reviderede teledirektivpakke bør således være tilendebragt, inden der kan foretages konkrete vurderinger af et eventuelt behov for, at der iværksættes nye initiativer, herunder lovgivningsmæssige, på europæisk plan. Ligeledes bør konkrete vurderinger afventes det arbejde, som aktuelt pågår i BEREC om gennemsigtighed, kvalitetskrav og konkurrenceforhold af relevans for netneutralitet.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Årsrapport om Europas Digitale Dagsorden

1. Resumé

Kommissionen forventes i en kommende meddelelse at berette om, hvilke fremskridt, der er gjort i forbindelse med implementeringen af Europas Digitale Dagsorden i løbet af 2011.

Kommissionens årsrapport er på dagsordenen for rådsmøde (Transport, Telekommunikation og Energi) den 13. december 2011 med henblik på udveksling af synspunkter.

2. Baggrund

Kommissionen forventes snarest at offentliggøre en årsrapport om, hvilke fremskridt, der er gjort i forbindelse med implementeringen af Europa 2020-flagskibsinitiativet, Europas Digitale Dagsorden i løbet af 2011.

Europas Digitale Dagsorden blev offentliggjort af Kommissionen i marts 2010 og den samler en række fokusområder for udviklingen af IKT-området, som skal være med til at skabe en sammenhængende digital økonomi i Europa inden 2020. Kommissionens initiativ blev bakket op af Det Europæiske Råd i juni 2010.

Det polske EU-formandskab forventes at sætte emnet på dagsordenen for rådsmøde (Transport, Telekommunikation og Energi) den 13. december 2011 med henblik på udveksling af synspunkter.

3. Formål og indhold

Det konkrete indhold af årsrapporten er endnu ikke kendt.

Kommissionen forventes i rapporten at berette om relevante aktiviteter på EU-niveau i løbet af 2011, herunder særligt:

- Kommissionens og medlemsstaternes fremskridt med at implementere de 101 initiativer, som er beskrevet i meddelelsen om Europas Digitale Dagsorden.
- Offentliggørelsen af det første Digital Agenda Scorecard, som er det årlige benchmark for medlemsstaternes digitale udvikling, i juni 2011.

- Afholdelsen af det første Digital Agenda Assembly i juni 2011 – det årlige statusmøde i Bruxelles for medlemsstater, EU-institutioner, interesseorganisationer mv.
- Aktiviteterne i højniveaugruppen for Europas Digitale Dagsorden for repræsentanter fra medlemsstaterne og Kommissionen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

10. Høring

Meddelelsen vil blive sendt i høring, når den er offentliggjort.

11. Forhandlingssituationen

Meddelelsen er endnu ikke offentliggjort. Medlemsstaterne støtter generelt initiativet om Europas Digitale Dagsorden.

12. Regeringens generelle holdning

Regeringen bakker generelt op om Kommissionens flagskibsinitiativ om Europas Digitale Dagsorden, som vurderes at være et ambitiøst initiativ med henblik på at bidrage til realisering af Europa 2020-dagsordenen. Derfor støtter regeringen også, at der årligt udarbejdes en rapport om fremskridtene i implementeringen af Europas Digitale Dagsorden

Regeringen er enig med Kommissionen i, at IKT er en hoveddrivkraft bag EU's økonomiske og sociale modernisering.

Regeringen er endvidere enig med Kommissionen i, at EU står over for vigtige beslutninger om, hvordan man skal opbygge en sammenhængende digital økonomi og et digitalt indre marked, blandt andet ved at sikre udrolning af hurtigt bredbånd i EU. Højhastighedsinfrastruktur er en vigtig forudsætning for at sikre vækst og velfærd i EU. Udbygning af infrastrukturen bør som udgangspunkt være markedsdrevet og teknologineutral.

I forbindelse med den videre konkretisering af Europas Digitale Dagsorden lægges der fra dansk side særligt vægt på følgende:

- At der fortsat er stort fokus på EU-borgernes digitale færdigheder.
- At det digitale indre marked styrkes, herunder nedbrydelse eller minimering af barrierer for e-handel, styrkelse af forbrugernes rettigheder, samt øget standardisering og bedre udnyttelse af standarder.
- At EU's konkurrenceevne styrkes gennem udnyttelse af mulighederne i et åbent og tilgængeligt informationssamfund, herunder øget brug af IKT-baserede forretningsmodeller.
- At EU kommer i front med at udvikle og implementere teknologiske løsninger med henblik på bedre velfærd og offentlige tjenesteydelser, f.eks. til sundhed, ældre og mennesker med handicap.

- At IKT-løsninger fremmes på områder, hvor det giver mærkbare forbedringer af effektivitet og produktivitet.
- At der ved udformningen af IKT-løsninger også tages hensyn til tilgængelighed for mennesker med handicap.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen er ikke tidligere blevet forelagt for Folketingets Europaudvalg.