

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 16. maj 2012

Rådsmøde (udenrigsanliggender - handel) den 31. maj 2012

SAMLENOTAT

<u>1. Grøn handelsliberalisering .....</u>	<u>2</u>
<u>2. EU-Japan frihandelsaftale .....</u>	<u>5</u>
<u>3. EU-USA handelsforbindelser .....</u>	<u>7</u>
<u>4. EU-Canada frihandelsaftale (CETA) .....</u>	<u>9</u>
<u>5. EU-Indien frihandelsaftale .....</u>	<u>12</u>
<u>6. EU-Kina handelsforbindelser .....</u>	<u>16</u>
<u>7. Forslag til forordning om indførelse af autonome handelspræferencer for Pakistan .....</u>	<u>18</u>
<u>8. Åbning af forhandling om en frihandelsaftale med Vietnam.....</u>	<u>20</u>
<u>9. Argentinas nationalisering af det spanske energiselskab REPSOLs aktier i det argentinske energiselskab YPF.....</u>	<u>22</u>
<u>10. Handelspolitikken bidrag til den europæiske vækst.....</u>	<u>25</u>

## **1. Grøn handelsliberalisering**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*På grundlag af et skriftligt oplæg fra Kommissionen forventes en drøftelse af mulighederne for at fremme grøn handelsliberalisering. I Kommissionens oplæg gennemgås mulighederne for liberalisering multilateralt, plurilateralt, bilateralt samt muligheden for bedre håndhævelse. Blandt de plurilaterale muligheder frembæves International Centre for Trade and Developments (ICTSD) forslag om en "Sustainable Energy Trade Agreement" (SETA).*

### **2. Baggrund**

Under frokostdrøftelsen i Rådet den 16. marts 2012 om grøn handelsliberalisering var der opbakning til formandskabets grønne handelsdagsorden. Kommissionen gav tilsagn om at udarbejde et papir som grundlag for rådsmødet (udenrigsanliggender – handel) den 31. maj 2012.

Liberalisering af miljø- og klimavenlige varer og tjenesteydelser har været på den multilaterale dagsorden siden lanceringen af Doha-runden i 2001. Forhandlingerne stødte imidlertid på flere forhindringer. For det første var det ikke muligt at nå til enighed om en definition af miljø- og klimavenlige varer. Dernæst var det vanskeligt at blive enige om et alternativ til en definition, herunder en liste med de relevante miljø- og klimavenlige varer. Endelig prioriterer mange af WTO's medlemslande ikke den grønne dagsorden eller har en anden opfattelse af, hvad den indebærer, idet holdningen hos især de store udviklingslande fortsat synes præget af mistænksomhed i forhold til de udviklede landes egentlige motiver.

Forud for COP15 gjorde EU og USA endnu et forsøg, som ligeledes ikke gav noget konkret resultat. Siden har der som følge af uenighederne om Doha Development Agenda-modaliteterne ikke været nogen større internationale drøftelser af spørgsmålet. Den multilaterale dialog kører dog videre, idet det er klart, at en multilateral aftale ville levere de største miljømæssige og klimamæssige fordele.

På baggrund af det fortsatte behov for at håndtere klimaudfordringen og den manglende fremdrift i WTO- og FN-regi præsenterede den danskstøttede Genève-baserede tænketank International Centre for Trade and Development (ICTSD), i forbindelse med Global Green Growth Forum (3GF)-mødet i København i 2011 et forslag om en plurilateral aftale for handel med varer inden for bæredygtig energi (Sustainable Energy Trade Agreement, SETA). At der spores et vist politisk momentum på området bekræftes af, at APEC-landene (Asia-Pacific Economic Cooperation) efterfølgende har besluttet at reducere toldsatserne på klima- og miljøvenlige varer.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med drøftelsen i Rådet er at søge politisk opbakning baseret på Kommissionens oplæg til at intensivere EU's indsats for at fremme grøn handelsliberalisering.

Kommissionen har som grundlag for rådsdrøftelsen udarbejdet et kort non-paper med en oversigt over de nuværende indsats og de områder, hvor indsatserne kan intensiveres yderligere.

Det fremhæves i papiret, at EU i sin handelspolitik er forpligtet til at fremme bl.a. bæredygtig grøn vækst og overgangen til en grønnere økonomi. EU har været aktiv i bestræbelserne på at fremme handelsliberalisering af grønne produkter og tjenesteydelser og har været en hoveddrivkraft i de mange initiativer, som har været taget i bl.a. Doha udviklingsrunden, G8 og G20. EU har endvidere været aktiv i en række udadvendte og opmærksomhedsskabende aktiviteter over for tredjelande, når det gælder fordelene ved grøn handel. Som eksempel nævnes 3GF.

Papiret omfatter indsatser inden for fire spor: multilateralt, plurilateralt, bilateralt samt inden for håndhævelse.

Multilateralt fremhæves EU's engagement i WTO og bestræbelserne på at skabe fremdrift i arbejdet, som ikke hidtil har båret frugt. Det anføres, at det bedste resultat såvel miljømæssigt som deltagermæssigt ideelt set ville kunne opnås i WTO, hvis der var politisk vilje. Det anføres endvidere, at der i WTO pt. pågår drøftelser om liberalisering af tjenesteydelser, herunder tjenesteydelser med miljømæssige fordele.

Plurilateralt nævnes forslaget fra den Genève-baserede tænketank, International Centre for Trade and Sustainable Development (ICTSD) om en grøn energi handelsaftale (Sustainable Energy Trade Agreement - SETA). Den plurilaterale tilgang skulle gøre det lettere at få tilslutning fra udviklingslandene, idet alle WTO-medlemmer vil få fordele i form af øget markedsadgang uden krav om reciprocitet, selv om aftaleforhandlingerne udelukkende gennemføres med en begrænset kreds af lande. Kommissionen vurderer, at en plurilateral aftale vil være en fordel ud fra et handelsmæssigt, klimamæssigt og miljømæssigt synspunkt, hvis den skaber yderligere og effektiv markedsadgang på en række centrale markeder. Det afgørende element er derfor, om der kan etableres en kritisk masse af lande, omfattende de store vækstøkonomier, som i givet fald vil deltage på reciprok basis. Kommissionen lægger op til, at man vil konsultere om denne mulighed.

Bilateralt fremhæves EU's igangværende indsats for at integrere grøn handelsliberalisering i frihandelsaftalerne inden for to områder.

For det første er der mulighed for, at frihandelsaftalerne systematisk kan indebære, at liberaliseringen af de grønne produkter sker umiddelbart efter aftalens ikrafttræden. De grønne produkter skal udvælges baseret på kriterier i WTO-drøftelserne eller baseret på Verdensbankens liste.

For det andet kan frihandelsaftalerne indeholde bestemmelser, som afvikler ikke toldmæssige barrierer. Sådanne bestemmelser indgår bl.a. i frihandelsaftalerne med Singapore og Malaysia. Aftalerne kan bl.a. omfatte forbud mod krav om lokal produktion.

Endelig nævnes inden for håndhævelse muligheden for at styrke indsatsen med overholdelse af gældende regler og aftaler, systematisk anvendelse af EU-kommissionens markedsadgangskomite samt WTO's tvistløsningsmekanismer.

Det konkluderes, at de fire områder komplementerer hinanden og kan gennemføres parallelt. Når det gælder indgåelsen af en multilateral og plurilateral aftale vurderer Kommissionen, at der fortsat vil være vanskeligheder. Det anbefales derfor at lægge kræfter i det bilaterale spor, som muligvis kan fremme fremskridt i det multilaterale og plurilaterale spor. Samtidig vil gældende regler blive håndhævet i markedsadgangskomiteen og gennem WTO's tvistløsningsmekanismer.

Drøftelsen forventes at fokusere på mulighederne for at styrke EU's indsats inden for de foreslåede områder, bl.a. SETA i 3GF regi.

Tanken er, at drøftelsen kan udstikke politisk opbakning til de nævnte indsatsområder for EU's videre arbejde med at intensivere og fremme arbejdet med grøn handelsliberalisering.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 218 godkende en eventuel aftale.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Aftalen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Konsekvenser**

Grøn handelsliberalisering, forventes at få positive samfundsøkonomiske og klimamæssige virkninger i form af øget samhandel med deraf afledte effekter i form af øget beskæftigelse samt CO2-reduktion. Konsekvenserne lader sig dog vanskeligt kvantificere på nuværende tidspunkt.

Fsva. de statsfinansielle konsekvenser forventes disse primært at ske via EU-budgettet. Isoleret set vil nedsatte toldsats betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet, som i nogen grad vil kunne modvirkes af øget handel.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at hovedparten af medlemslandene vil støtte, at Kommissionen intensiverer sin indsats med grøn handelsliberalisering baseret på oplægget fra Kommissionen.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ser meget positivt på grøn handelsliberalisering som et effektivt redskab til at fremme markedsadgang for klimavenlige varer og derved øget global udbredelse af en mere grøn økonomi. Af samme grund er grøn handelsliberalisering en af regeringens prioriteter under EU-formandskabet på det handelspolitiske område. Regeringen lægger vægt på, at eventuelle løsninger skal være WTO-medholdelige.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 2. marts 2012.

## **2. EU-Japan frihandelsaftale**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (udenrigsanliggender – handel) den 16. marts 2012. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte status for forberedelserne af en evt. indledning af forhandlinger af en frihandelsaftale mellem EU og Japan.*

### **2. Baggrund**

EU og Japan besluttede på topmødet i 2009 at etablere en dialog om afviklingen af udvalgte tekniske handelshindringer som første skridt til en styrket dialog om de økonomiske og handelsmæssige relationer. Det blev på EU/Japan-topmødet i 2010 fulgt op af en beslutning om at etablere en højniveaugruppe med det formål at fremlægge bud på en styrkelse af bl.a. de økonomiske relationer.

På det grundlag besluttede EU og Japan i forbindelse med topmødet i 2011 at iværksætte forberedelserne af en evt. indledning af forhandlinger om en frihandelsaftale. Evt. indledning af forhandlinger om en frihandelsaftale vil skulle forløbe parallelt med forhandlinger om en politisk rammeaftale.

De væsentligste problemstillinger i de forberedende drøftelser til evt. indledning af frihandelsforhandlinger har især vedrørt håndteringen af tekniske handelshindringer, øget adgang til markedet for offentlige udbud samt den juridiske kobling af en frihandelsaftale med en politisk rammeaftale.

En evt. beslutning om indledning af forhandlinger om en frihandelsaftale vil have hjemmel i TEUF artikel 207.

### **3. Formål og indhold**

Der var været afholdt fem runder af møder mellem EU og Japan om forberedelserne af evt. forhandlinger om en frihandelsaftale.

Kommissionen ventes at orientere om status for det forberedende arbejde, herunder udestående spørgsmål indenfor offentlige udbud. Drøftelsen vil endvidere vedrøre perspektiverne for en afslutning af arbejdet med henblik på en senere fremlæggelse af udkast til forhandlingsdirektiver.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

En evt. indgåelse af en frihandelsaftale mellem EU og Japan forventes at ville have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i form af øget samhandel, øget beskæftigelse, lavere forbrugerpriser mm. Konsekvenserne lader sig dog vanskeligt kvantificere på nuværende tidspunkt, hvor man alene er i de forberedende stadier til evt. forhandlinger.

De statsfinansielle konsekvenser af en evt. frihandelsaftale forventes primært at ville ske via EU-budgettet. Isoleret set vil nedsatte toldsatser betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet, som i nogen grad vil kunne modvirkes af øget handel.

En evt. frihandelsaftale forventes ikke umiddelbart at ville have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. Udmøntningen af en evt. frihandelsaftales forventede bestemmelser på området for bæredygtig udvikling kan dog på længere sigt have positive konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

En vedtagelse af en evt. frihandelsaftale forventes ikke at ville få lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er generel tilslutning til en styrkelse af de økonomiske og handelsmæssige relationer mellem EU og Japan. Der er dog for indeværende ikke endelig enighed om rammerne for evt. forhandlinger om en frihandelsaftale.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Fra dansk side støtter man indledning af frihandelsforhandlinger mellem EU og Japan snarest muligt med det formål at nå til en ambitiøs frihandelsaftale, som bl.a. omfatter toldsatser, tekniske handelshindringer, offentlige udbud og tjenesteydelser.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 2. marts 2012. Folketingets Europaudvalg blev derudover den 6. maj 2011 orienteret om overvejelserne om at indlede drøftelser med Japan om en frihandelsaftale som led i forberedelserne af EU-Japan topmødet i foråret 2011.

### **3. EU-USA handelsforbindelser**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

#### **1. Resumé**

*Rådet forventes at drøfte status i dialogen mellem EU og USA om tættere handels – og investeringsrelationer på basis af en mundtlig orientering fra Kommissionen om status for arbejdet i Højniveauarbejdsgruppen for Beskæftigelse og Vækst.*

#### **2. Baggrund**

EU og USA er hinandens største samhandelspartnere og står tilsammen for næsten en tredjedel af alle handelsstrømme på verdensplan.

Under det seneste EU-USA topmøde den 28. november 2011 blev det besluttet at nedsætte en fælles højniveauarbejdsgruppe, der skal se på muligheden for at styrke de økonomiske og handelsmæssige bånd mellem EU og USA med henblik på at sætte gang i vækst og beskæftigelse. Det Europæiske Råd bekræftede den 30. januar 2012, at arbejdsgruppen skal se på alle muligheder for at sætte skub i handel og investeringer mellem EU og USA. Arbejdsgruppen analyserer en række muligheder lige fra relativt snævre aftaler inden for f.eks. industrivarer og tjenesteydelser til en egentlig frihandelsaftale. Kommissionen har desuden lanceret en offentlig høring med henblik på at kortlægge de europæiske interesser. Det er som udgangspunkt forventningen, at de endelige anbefalinger fra arbejdsgruppen vil foreligge ved udgangen af året. Der har været afholdt en række møder og indtil videre er tilbagemeldingen fra Kommissionen, at der er god fremdrift i dialogen og stort engagement på begge sider i forhold til at afsøge mulighederne for tættere transatlantisk økonomisk integration. Drøftelserne i arbejdsgruppen centrerer sig om, hvorvidt det er realistisk at søge en omfattende frihandelsaftale med USA. Det er givet, at forhandlingerne, hvis de indledes, bliver vanskelige på en række kritiske områder, bl.a. landbrug, offentlige indkøb, standarder og intellektuelle ejendomsrettigheder. Der forventes at foreligge en midtvejsrapport medio 2012.

Lanceringen af højniveauarbejdsgruppen var i sig selv kun mulig i lyset af en udbredt erkendelse af, at der ikke på kort sigt var udsigt til at afslutte forhandlingerne om Doha-udviklingsrunden. Samtidig er det åbenbart, at man både i EU og USA har stort behov for politiske initiativer, der kan bidrage til vækst og beskæftigelse. For EU ses dialogen med USA som det seneste og klareste udtryk for, at man fortsætter i retning af forhandlinger om bilaterale og regionale frihandelsaftaler som instrument til at skabe vækst og beskæftigelse.

Sagen har hjemmel i TEUF art. 207.

#### **3. Formål og indhold**

Der ventes kort drøftelse i Rådet på grundlag af en mundtlig orientering fra Kommissionens side om status for arbejdet i den fælles EU-USA Højniveauarbejdsgruppe for Beskæftigelse og Vækst.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

Det er vanskeligt at forudsige de økonomiske konsekvenser af øget økonomisk integration med USA, eftersom drøftelserne heraf endnu befinder sig på et meget indledende stadie. Overordnet set kan det siges, at en styrkelse af de handels- og investeringsmæssige relationer mellem EU og USA forventes at få positive samfundsøkonomiske konsekvenser i form af øget samhandel, øget beskæftigelse, lavere forbrugspriser m.m.

De eventuelle statsfinansielle konsekvenser forventes primært at ske via EU-budgettet. Isoleret set vil nedsatte toldsatsler f.eks. betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet, som i nogen grad vil kunne modvirkes af øget handel.

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

## **8. Høring**

På dette tidlige stadium er handelspolitisk specialudvalg i udvidet kreds, dvs. inklusiv erhvervsorganisationer og de faglige organisationer, blevet konsulteret i forbindelse med Kommissionens offentlige høring omkring arbejdet i den fælles EU-USA Højniveauarbejdsgruppe for Beskæftigelse og Vækst særligt med henblik på afdækning af Danmarks offensive og defensive interesser ift. USA.

## **9. Forhandlingssituationen**

Der ventes generel opbakning blandt medlemslandene til at sikre et styrket økonomisk og handelsmæssigt samarbejde med USA.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Fra dansk side lægger man generelt vægt på, at det transatlantiske samarbejde udbygges og styrkes. Samtidig lægger regeringen vægt på, at eventuelle resultater har som indbygget perspektiv på sigt at ville kunne styrke det multilaterale handelssystem.

I høringssvaret til Kommissionen, der er oversendt til Folketingets Europaudvalg, har man fra dansk side understreget, at man gerne ser en ambitiøs, men også realistisk gennemførlig udbygning af de handels- og investeringsmæssige relationer med USA, som samtidig er WTO-medholdelige. Man har endvidere tilkendegivet offensive interesser inden for samtlige områder, der p.t. indgår i højniveauarbejdsgruppens undersøgelse, lige fra liberalisering af handel med varer og tjenesteydelser, herunder det maritime område, til et øget samarbejde om gensidig anerkendelse af standarder og certificeringer samt sanitære og phytosanitiære regler, offentlige indkøb, intellektuelle ejendomsrettigheder, bæredygtig udvikling og grøn handel.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen blev senest forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. marts 2012.



#### **4. EU-Canada frihandelsaftale (CETA)**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

##### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte status for frihandelsaftaleforhandlingerne mellem EU og Canada. Ca. 75 pct. af aftalen er på nuværende tidspunkt færdigforhandlet. Seneste forhandlingsrunde var i Bruxelles den 17.-19. april 2012. Kommissionens stiler mod at kunne afslutte forhandlingerne mod slutningen af 2012.*

##### **2. Baggrund**

EU og Canada igangsatte i 2009 forhandlinger om en ”Comprehensive Economic and Trade Agreement” (CETA). De væsentligste udestående knaster er landbrug (svin, okse, mejeri- og fjerkræprodukter), oprindelsesregler (biler, tekstil og fiskeri), geografiske indikatorer, tjenesteydelser (arbejdskraftens frie bevægelighed), investeringer (canadisk review-mekanisme), offentligt indkøb og intellektuel ejendomsret. Der har desuden fra EU’s side været bekymringer om, hvorvidt de canadiske delstater ville tilslutte sig aftalen. I den forbindelse har den canadiske chefforhandler understreget over for EU, at hvis den canadiske regering underskriver frihandelsaftalen, underskrives den på vegne af hele Canada. Seneste forhandlingsrunde blev afholdt i Bruxelles den 17.-19. april 2012.

EU er Canadas næststørste samhandelspartner (kun overgået af det amerikanske marked), hvorimod Canada indtager en 11. plads ift. EU’s internationale samhandel. 20 pct. af de canadiske arbejdspladser er enten direkte eller indirekte sammenkædet med udlandshandlen. Fra canadisk side anslås frihandelsaftalen at indebære en årlig økonomisk gevinst på omkring 12 milliarder dollars, svarende til 80.000 nye stillinger, mens den for EU konservativt anslås til omkring 15 milliarder dollars

##### **3. Formål og indhold**

Det er målet, at forhandlingerne skal resultere i en dybdegående og ambitiøs frihandelsaftale med den højest mulige grad af liberalisering, herunder vidtgående liberalisering af handel med varer og tjenesteydelser samt adgang for investeringer. Aftalen skal således udgøre et WTO-foreneligt supplement, men skal gå længere en EU og Canadas multilaterale forpligtigelser i WTO.

Frihandelsforhandlingerne har siden starten i 2009 været præget af forhandlingsvillighed fra begge parter, og der har været fremskridt på langt de fleste forhandlingsområder, hvilket har resulteret i at ca. 75 pct. af aftalen nu anses som færdigforhandlet. De resterende udestående har dog vist sig sværere at løse end først ventet og Kommissionen har derfor flere gange skubbet den forventede slutdato for forhandlingerne.

Hvorvidt det vil være muligt at nå til en afslutning af forhandlingerne i 2012, afhænger især af resultatet af de kommende måneders forhandlinger om handel med landbrugsvarer, investeringsområdet, geografiske indikatorer (GPs), og oprindelsesregler. På de nævnte områder har EU både betydelig offensive og defensive interesser.

På markedsadgang har man gennemgået 99 pct. af toldlinjerne. Udeståender er fortsat på mejerivarer og kød. Her har EU defensive interesser på okse- og svinekødsprodukter og offensive interesser på mejeri- og fjerkræsområdet. Det er usandsynligt, at EU vil give meningsfulde indrømmelser ift. okse- og svinekødsprodukter uden tilsvarende betydelige canadiske indrømmelser på mejeri- og fjerkræsområdet. Det ventes, at dette område kommer til at indgå i et politisk kompromis i slutspillet.

Området for oprindelsesregler er afgørende for aftalen, men udgør konceptuelt et vanskeligt problem, da partnerne har vidt forskellige regler, der er svært forenelige. Det samme gør sig gældende for området for geografiske indikatorer, hvor begge parter dog viser sig konstruktive i tilgangen til forhandlingerne.

På området for intellektuelle ejendomsrettigheder og farmaceutiske produkter anses EU for den væsentligste efterspørger, og det forventes først, at der opnås et politisk kompromis på dette område i den sidste del af forhandlingerne.

Sideløbende med frihandelsforhandlingerne forhandler parterne også om en fornyelse af den strategiske partnerskabsaftale (rammeaftale) mellem EU og Canada. Et af de største udeståender i forbindelse med disse forhandlinger har været, hvorvidt frihandelsaftalen skal knyttes til den politiske rammeaftale. EU stiller krav om en juridisk sammenkobling til de politiske klausuler om bl.a. menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 207, stk. 3, godkende den endelige aftale.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Frihandelsaftalen forventes at få positive samfundsøkonomiske konsekvenser i form af øget samhandel, øget beskæftigelse, lavere forbrugspriser m.v. Konsekvenserne lader sig dog vanskeligt kvantificere på nuværende tidspunkt, da forhandlingerne fortsat pågår.

De statsfinansielle konsekvenser forventes primært at ske via EU-budgettet. Isoleret set vil nedsatte toldsatter betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet, som i nogen grad vil kunne modvirkes af øget handel.

Frihandelsaftalen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. Udmøntningen af aftalernes forventede bestemmelser på området for bæredygtig udvikling kan dog på længere sigt have positive konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Handelspolitisk specialudvalg i udvidet kreds, dvs. inklusiv erhvervsorganisationer og de faglige organisationer, er blevet konsulteret i forbindelse med indledning af forhandlingerne samt af-dækning af Danmarks offensive og defensive interesser ift. Canada.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

På trods af forskellige særinteresser skønnes der at være en generel konsensus blandt medlemslandene om aftalens overordnede fordele og vigtige betydning for EU's strategiske partnerskab med Canada, herunder frihandelsaftalen. Såfremt EU's offensive hovedinteresser bliver imødekommet af Canada, forventes der enighed om en frihandelsaftale.

### **10. Regeringens generelle holdning**

En omfattende og ambitiøs frihandelsaftale er i Danmarks interesse. Danmark har betydelige offensive interesser i, at frihandelsforhandlingerne anvendes som løftstang til forbedring af beskyttelsen i Canada af den innovative farmaceutiske industris intellektuelle ejendomsrettigheder. Farmaceutiske produkter er nogle af Danmarks vigtigste eksportvarer til Canada og oplevede i løbet af 2010 en kolossal vækst, nemlig ca. 45 pct. over årets første 10 måneder. Andre offensive danske interesser omfatter liberaliserede rammevilkår for maritime tjenesteydelser, samt mejeri- og fjerkræområdet. Defensiv interesser indbefatter svine- og oksekødsområdet.

Det bemærkes, at såfremt frihandelsaftalen indeholder betydelige liberaliseringer af fiskeriområdet, kan dette potentielt få en negativ betydning for den grønlandske eksport af fisk og skaldyr. Danmark har modsat interesse i, at frihandelsaftalen indeholder betydelig liberaliseringer af området på grund af den store danske fiskeforbearbejdningsindustri. Danmark har indtil videre indtaget en balanceret holdning til spørgsmålet, men har understreget Grønlands sårbare position overfor Kommissionen.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Kommissionens forslag til forhandlingsdirektiver til forhandlingerne om en EU-Canada-frihandelsaftale blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 24. april 2009. Forhandlingerne er senest blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 6. maj 2011.

## **5. EU-Indien frihandelsaftale**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (udenrigsanliggender - handel) den 16. marts 2012. Nye afsnit er markeret med en streg i marginen.*

### **1. Resumé**

*Forhandlingerne om en frihandelsaftale pågår fortsat, og hovedelementerne i en evt. aftale er endnu ikke færdigforhandlet. Handelskommisæreren forventes under frokosten at orientere kortfattet om status for forhandlingerne på baggrund af de seneste kontakter.*

### **2. Baggrund**

Som en konsekvens af ”Global Europe”-strategien fra 2006 blev Kommissionen i april 2007 af Rådet bemyndiget til at indlede forhandlingerne med Indien, ASEAN-landene og Sydkorea om indgåelse af bilaterale frihandelsaftaler (FTA).

Kommissionen har endvidere fremsat forslag om udvidelse af forhandlingsdirektiverne til også at omfatte investeringer, i lighed med forhandlingerne med Canada og Singapore.

Forhandlingerne er et led i EU’s strategi om at indgå frihandelsaftaler med EU’s vigtigste samhandelspartnere for at sikre EU’s eksterne konkurrenceevne og herigennem bidrage til at skabe øget vækst og beskæftigelse.

Størrelsen af det indiske marked med en hastigt voksende mellemklasse på flere hundrede millioner og høje økonomiske vækstrater har gjort Indien til et naturligt mål for en frihandelsaftale. Der er stor interesse for Indien blandt europæiske og danske virksomheder. Samtidig har Indien fortsat væsentlige toldmæssige og ikke-toldmæssige handelshindringer, der skaber begrænsninger for europæiske og danske kommercielle interesser.

En frihandelsaftale med Indien vil desuden være et vigtigt led i opbygningen af et strategisk partnerskab mellem EU og Indien.

Forhandlingerne med Indien pågår fortsat. Kommissionen stiler imidlertid imod at nå til en snarlig enighed med Indien om de væsentligste elementer i en aftale, således at de tekniske forhandlinger kan afsluttes i løbet af 2012.

Forhandlingerne har hjemmel i TEUF art. 207. Der stiles mod en blandet aftale med Fællesskabet og medlemsstaterne som aftalepartnere på europæisk side. Den endelige aftale ventes derfor vedtaget med enstemmighed.

### **3. Formål og indhold**

Det er målet, at forhandlingerne, der begyndte i juni 2007, skal resultere i en frihandelsaftale med et bredt og ambitiøst anvendelsesområde og højest mulig grad af liberalisering, herunder vidtgående liberalisering af handel med varer og tjenesteydelser samt adgang for investeringer. Aftalen skal således udgøre et WTO-foreneligt supplement, som går længere end EU og Indiens multilaterale forpligtigelser i WTO.

Mens forhandlingerne med Indien tidligere har været præget af uenighed om bl.a. frihandelsaftalens ambitionsniveau, så har der siden starten af 2011 været fremskridt inden for de fleste forhandlingsområder. Kommissionen stiler på det grundlag mod at nå en løsning i forhold til hovedområderne af en frihandelsaftale med Indien i løbet af 2012. Det kan ikke udelukkes, at de afsluttende forhandlinger kan forløbe hurtigt, når der er udvekslet tilbud på hovedområderne i en aftale.

Hvorvidt det vil være muligt at nå til en snarlig afslutning af forhandlingerne, afhænger især af resultatet af de videre forhandlinger om handel med industri- og landbrugsvarer (især biler, tekstiler samt vin og spiritus), tjenesteydelser, offentlige indkøb og geografiske indikationer. På de nævnte områder har EU betydelige offensive interesser.

| Der tegner sig følgende foreløbige konturer af modaliteterne for en evt. aftale:

På området for industrivarer ventes der opnået enighed om en omfattende toldliberalisering, hvor et af de væsentligste udestående områder er bilområdet. Her ventes en kompromisløsning at indebære toldnedsættelser for biler over en vis motorstørrelse samt indførelsen af toldkvoter for biler under en tilsvarende motorstørrelse. Der ventes tilsvarende ikke en fuld liberalisering på områder som bl.a. maskiner, kemikalier og tekstiler.

På området for landbrugsvarer ventes enighed om en delvis toldliberalisering, som giver EU øget markedsadgang på væsentlige områder som bl.a. vin og spiritus, fjerkræ, mejeri- og kornprodukter. Der ventes ligeledes enighed om en forbedret procedure for beskyttelse af geografiske indikationer på landbrugs- og fødevarerområdet. Som modydelse for den øgede indiske markedsåbning ventes en aftale at indeholde en særlig beskyttelsesforanstaltning på landbrugsområdet knyttet til et begrænset antal toldlinjer i tilfælde af en markant stigning i eksporten til skade for parternes industri.

På området for tjenesteydelser forventes en aftale at indebære en øget markedsadgang på områder som navnlig bankvæsen, forsikring, juridisk rådgivning, revision, telekommunikation samt postudlevering. Idet de særskilte forhandlinger om en maritim aftale med Indien ikke forventes afsluttet ved afslutning af forhandlingerne om frihandelsaftalen, ventes frihandelsaftalen at indebære visse forpligtelser på området for maritime tjenesteydelser. Som modydelse for den øgede indiske markedsåbning ventes en aftale bl.a. at indeholde en af Kommissionen nærmere fastsat kvote for to ud af fem nærmere definerede kategorier af tjenesteydere i henhold til GATS, som ifølge aftalen får adgang til midlertidigt ophold i EU i forbindelse med leveringen af tjenesteydelser. Kommissionen lægger op til, at Danmarks andel af en samlet kvote på 40.000 i hele EU vil blive mellem 459-689 personer årligt.

På området for offentlige indkøb ventes en øget markedsadgang i form af bestemmelser om national behandling, øget informationsniveau og klare kriterier for tildelingen af kontrakter på offentlige udbud. Det er endnu uklart, hvor bredt bestemmelserne om øget markedsadgang vil dække i forhold til de indiske delstater.

EU arbejder fortsat for, at en frihandelsaftale indeholder bestemmelser, som forpligter parterne til at opretholde sociale standarder og miljøbeskyttelse. Fra EU's side arbejdes der derudover

fortsat for, at en frihandelsaftale juridisk knyttes til en politisk partnerskabsaftale, som bl.a. indeholder en menneskerettighedsbestemmelse eller alternativt, at politiske standardklausuler om bl.a. menneskerettigheder indsættes i selve frihandelsaftalen.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 207, stk. 3 godkende den endelige aftale. Europa-Parlamentet støtter en snarlig indgåelse af en ambitiøs, afbalanceret og bredt funderet aftale, som samtidig skal koordineres fuldt ud med EU's udenrigspolitiske målsætninger om at bidrage til bæredygtig udvikling, fattigdomsbekæmpelse og beskyttelse af menneskerettighederne.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Frihandelsaftalen forventes at få positive samfundsøkonomiske konsekvenser i form af øget samhandel, øget beskæftigelse, lavere forbrugspriser m.m. Konsekvenserne lader sig dog vanskeligt kvantificere på nuværende tidspunkt, da forhandlingerne fortsat pågår.

De statsfinansielle konsekvenser forventes primært at ske via EU-budgettet. Isoleret set vil nedsatte toldsatter betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet, som i nogen grad vil kunne modvirkes af øget handel.

Frihandelsaftalen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. Udmøntningen af aftalernes forventede bestemmelser på området for bæredygtig udvikling kan dog på længere sigt have positive konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

En vedtagelse af aftalen forventes ikke at få lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **8. Høring**

Handelspolitisk specialudvalg i udvidet kreds, dvs. inklusive erhvervsorganisationer og de faglige organisationer, er blevet konsulteret.

Dansk Erhverv bemærker, at man støtter regeringens generelle holdning, og at man er varm tilhænger af en frihandelsaftale med Indien, som i en ambitiøs form omfattende tjenesteydelser, offentlige udbud og intellektuelle ejendomsrettigheder vil kunne styrke eksportmulighederne yderligere på serviceområdet. Det bemærkes, at ambitionsniveauet på disse områder derfor må fastholdes i den afsluttende del af forhandlingerne. Man hilser desuden en mode 4-aftale velkommen.

Danmarks Rederiforening bemærker, at det på grund af de beskedne fremskridt i forhandlinger om en søfartsaftale mellem EU og Indien er ønskeligt, at en frihandelsaftale indeholder forpligtelser vedrørende maritime tjenesteydelser. Det bemærkes, at danske rederier i dag har en acceptabel adgang til det indiske marked, men at det særligt i forbindelse med evt. indrømmelser fra

EU's side i forhold til mode 4 vil være hensigtsmæssigt at få en juridisk konsolidering af markedsadgangen.

LO bemærker, at arbejdsklausuler efter ILO-konvention 94 ikke er nævnt specifikt men udgør et godt udgangspunkt for opretholdelse af sociale standarder. Dertil bemærkes, at man savner information om, hvordan selvstændige omfattes ved bl.a. offentlige udbud, og hvorledes overholdelsen af aftaler sikres.

3F bemærker, at man finder det vigtigt, at der i forhandlingerne med Indien sættes særligt fokus på arbejdstagerrettigheder og et ordentligt arbejdsmiljø jf. gældende ILO-standarder og IMO-aftalen om skibsophugning. Konsekvensen af en manglende fokus på dette er en stor konkurrenceforvridning i forhold til lande, der overholder disse rettigheder og regler.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

På trods af forskellige særinteresser tegner der sig en generel konsensus blandt medlemslandene om aftalens overordnede fordele og vigtige betydning for EU's strategiske partnerskab med Indien. Såfremt EU's offensive hovedinteresser bliver imødekommet af Indien, forventes der enighed om en endelig aftale med Indien.

### **10. Regeringens generelle holdning**

En aftale med Indien er i overensstemmelse med regeringens offensive handelspolitiske strategi.

Fra dansk side er man generelt interesseret i en mest muligt ambitiøs frihandelsaftale, som både fjerner toldbarrierer og ikke-toldmæssige barrierer, som ofte udgør det største problem for udenlandske virksomheder.

Regeringen betoner endvidere vigtigheden af, at hensynet til bæredygtig udvikling indgår i forhandlingerne, således at en endelig aftale kommer til at udgøre et reelt bidrag til fremme af bæredygtig udvikling.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Udkastet til Rådets direktiver til Kommissionen om frihandelsforhandlingerne med Indien blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. april 2007 til orientering. Status for forhandlingerne blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 6. maj 2011 og den 2. marts 2012 til orientering. På grund af valget i 2011 blev sagen ligeledes forelagt Folketingets partier ved et møde i Statsministeriet den 19. september 2011. Folketingets Europaudvalg er endvidere den 9. september 2011 blevet orienteret om udvidelse af forhandlingsdirektiverne til også at omfatte investeringer, i lighed med forhandlingerne med Canada og Singapore. Folketingets Europaudvalg fik forelagt sagen til forhandlingsoplæg den 9. december 2011.

## **6. EU-Kina handelsforbindelser**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes under frokosten at drøfte de strategiske aspekter af EU's økonomiske og handelsmæssige relationer til Kina som bidrag til en styrkelse af EU's strategiske partnerskab med Kina.*

### **2. Baggrund**

EU har siden foråret 2010 sat fokus på behovet for at styrke de strategiske partnerskaber med udvalgte lande. Emnet har været genstand for politiske drøftelser blandt såvel stats- og regeringscheferne samt udenrigs- og handelsministrene.

Kina indgår - som verdens næststørste økonomi og som et land med en stadig større regional og global politisk indflydelse - som en naturlig prioritet i drøftelserne om EU's strategiske partnerskaber.

En styrkelse af det strategiske partnerskab med Kina, og herunder ikke mindst betydningen af de økonomiske og handelsmæssige relationer var senest genstand for drøftelserne blandt stats- og regeringscheferne på mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011. EU's handelsrelationer til Kina blev ligeledes drøftet blandt handelsministrene på rådsmødet den 26. september 2011.

På EU-Kina topmødet den 14. februar 2012 blev der opnået principiel enighed om at påbegynde forhandlinger om en investeringsaftale.

De væsentligste økonomiske aspekter af drøftelserne drejer sig bl.a. om spørgsmålet om Kinas tildeling af markedsøkonomisk status, behovet for øget markedsadgang for udenlandske virksomheder og investorer – ikke mindst i forhold til det store kinesiske marked for offentlige udbud – samt de fortsatte udfordringer i forhold til beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder på det kinesiske marked.

### **3. Formål og indhold**

Der ventes en drøftelse koncentreret om de strategiske handelspolitiske emner i forhold til Kina med vægt på behovet for en mere sammenhængende og fælles EU-tilgang.

Fokus ventes bl.a. at være på emner som behovet for øget markedsadgang i en række sektorer, evt. iværksættelse af forhandlinger mellem EU og Kina om en investeringsaftale samt håndteringen af spørgsmålet om tildeling af markedsøkonomisk status.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.



## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

Sagen har ikke umiddelbart konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes en bred opbakning til, at EU's økonomiske og handelsmæssige relationer til Kina fortsat søges udbygget som del af en styrkelse af EU's strategiske partnerskab med Kina.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Fra dansk side arbejder man aktivt for en styrkelse af EU's økonomiske og handelsmæssige relationer til Kina, bl.a. som bidrag til en styrkelse af det strategiske partnerskab.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev senest på grund af valget i 2011 forelagt partierne i Folketinget ved et møde i Statsministeriet den 19. september 2011. Folketingets Europaudvalg har endvidere løbende været forelagt status for drøftelserne af EU's strategiske partnere, herunder i forhold til Kina, senest til orientering den 28. januar 2011 samt ligeledes ved møde med partierne i Statsministeriet den 19. september 2011.

## **7. Forslag til forordning om indførelse af autonome handelspræferencer for Pakistan**

KOM (2010) 0552

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Der ventes snarest indgået et kompromis med Europa-Parlamentet om en førstelæsningsløsning om forordning om midlertidige handelslettelser for udvalgte produkter fra Pakistan som reaktion på oversvømmelserne i sommeren 2010.*

### **2. Baggrund**

Efter de ødelæggende oversvømmelser i Pakistan i juli og august 2010 gav Det Europæiske Råd på det ekstraordinære møde den 16. september 2010 udenrigsministrene til opgave hurtigst muligt at vedtage omfattende foranstaltninger mhp. at understøtte Pakistans bestræbelser på genopretning og fremtidig udvikling.

Kommissionen fremlagde på det grundlag den 7. oktober 2010 forslag til forordning om ensidige handelslettelser for i alt 75 produktlinjer fra Pakistan - primært tekstiler og tekstilprodukter - gældende for en 3-årig periode i form af ophævelsen af told.

Der blev på ambassadørniveau den 10. november 2010 opnået enighed blandt medlemslandene om et kompromis, som begrænsede varigheden af de midlertidige handelslettelser til en 2-årig periode og indførte toldkvoter på 8 af toldlinjerne i stedet for kun 1 toldlinje i det oprindelige forslag fra Kommissionen.

Idet forordningen bryder med WTO's mestbegunstigelsesprincip, har det været nødvendigt at indhente en undtagelse fra WTO. Denne undtagelse blev bl.a. på grund af modstand fra en række lande mod at anvende handelspolitikken til humanitære formål først bevilliget af WTO den 14. februar 2012. Undtagelsen indebar en yderligere overførsel af i alt 20 produktlinjer til toldkvoter og en tidsmæssig begrænsning af undtagelsen til og med den 31. december 2013.

På det grundlag har Rådet efterfølgende genoptaget drøftelserne af det oprindelige forslag til forordning med henblik på at nå til en førstelæsningsløsning. Drøftelserne har medført, at formandskabets aktuelle kompromisforslag i Rådet indebærer, at yderligere seks produktlinjer, som er særligt følsomme for en række medlemsstater, omfattes af toldkvoter.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 207 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

### **3. Formål og indhold**

Forslaget har til formål at give 75 udvalgte eksportvarer fra Pakistan en midlertidig toldfri adgang til EU's marked som bidrag til genetablering af den pakistanske økonomi efter oversvømmelserne i sommeren 2010.

Der er opnået tilslutning til et kompromisforslag i Rådet, som indebærer en yderligere begrænsning i beregningsgrundlaget for toldkvoterne.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Forslaget til forordning skal vedtages i fællesskab af Rådet og Europa-Parlamentet efter reglerne om den almindelige lovgivningsprocedure.

Europa-Parlamentets udvalg for international handel (INTA) har foreslået en række ændringsforslag bl.a. vedrørende omfanget og den tidsmæssige gyldighed af forslaget, som i vidt omfang er omfattet af det foreliggende kompromisforslag fra Rådet.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Forslaget hører ind under den fælles handelspolitik jf. TEUF artikel 207. Spørgsmålet om nærhedsprincippet er derfor ikke relevant i denne sammenhæng.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

I medfør af forslaget vil der kunne være visse begrænsede samfundsøkonomiske gevinster forbundet med adgangen til billigere import af de varer, der er omfattet af forslagets toldlettelse.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes en generel tilslutning til formandskabets foreliggende kompromisforslag.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter vedtagelsen af forordningsforslaget som en integreret del af EU's samlede udenrigspolitiske bidrag til stabilisering og udvikling af Pakistan.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. september 2010 forud for det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 16. september 2010.

## **8. Åbning af forhandling om en frihandelsaftale med Vietnam**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Rådet forventes at tiltræde, at der indledes forhandlinger om en frihandelsaftale med Vietnam.*

### **2. Baggrund**

Den 22. december 2009 besluttede Rådet at igangsætte forhandlinger om frihandelsaftaler med udvalgte ASEAN-lande, uagtet at det langsigtede mål fortsat er en regional frihandelsaftale med ASEAN. Det var planen, at hver bilateral forhandlingsproces skulle iværksættes fra sag til sag på basis af en konkret vurdering foretaget af Kommissionen og Rådets efterfølgende godkendelse.

Kommissionen har igangsat forhandlinger med Singapore og Malaysia og gennemført sonderende drøftelser med Vietnam. På det grundlag er det Kommissionens vurdering, at tiden også er inde til at starte frihandelsforhandlinger med Vietnam.

### **3. Formål og indhold**

ASEAN-markederne er prioriteret af EU's eksportører på grund af deres høje vækstpotentiale. Der er imidlertid tale om markeder med høje toldmure og mange ikke-toldmæssige barrierer. På denne baggrund bemyndigede Rådet i 2007 Kommissionen til at indlede frihandelsforhandlinger med ASEAN-landene. I foråret 2009 foreslog Kommissionen, at EU skulle gøre sig klar til at indlede bilaterale forhandlinger med de enkelte ASEAN-lande. Disse bilaterale frihandelsaftaler skulle være at betragte som "byggeblokke", som EU og ASEAN på et passende senere tidspunkt kunne konsolidere i en egentlig regional frihandelsaftale. Efter drøftelser i den handelspolitiske komité opfordrede formandskabet Kommissionen til at foretage sonderinger om interessen for bilaterale handelsaftaler med de enkelte ASEAN-lande.

Vietnam er en engageret partner i ASEAN-fællesskabet og har sammen med ASEAN-partnerne underskrevet en del frihandelsaftaler i regionen. Individuelt går Vietnam efter en frihandelsaftale med USA i forbindelse med the Trans-Pacific Partnership.

Rådet ventes at godkende iværksættelse af frihandelsforhandlinger med Vietnam.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 218 godkende den endelige aftale.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Aftalen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser

### **7. Konsekvenser**

En eventuel frihandelsaftale forventes at få positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i form af øget samhandel, med deraf afledte effekter i form af øget beskæftigelse, lavere forbrugspriser m.m. Konsekvenserne lader sig dog vanskeligt kvantificere på nuværende tidspunkt, da indholdet af en eventuel endelig aftale ikke kendes.

For så vidt angår de statsfinansielle konsekvenser forventes disse primært at ske via EU-budgettet. Isoleret set vil nedsatte toldsats betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet, som i nogen grad vil kunne modvirkes af øget handel.

En eventuel frihandelsaftale forventes umiddelbart ikke at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet. Udmøntningen af aftalens bestemmelser på området for bæredygtig udvikling kan dog på sigt have positive konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Regeringen forventer, at medlemslandene vil støtte Kommissionens forslag om at iværksætte forhandlinger.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er positivt indstillet over for Kommissionens forslag, men har påpeget nødvendigheden af at sikre, at udviklingsaspektet får en fremtrædende placering i forhandlingerne. Videre er det for regeringen vigtigt at sikre etableringen af en klar juridisk og institutionel sammenkædning mellem frihandelsaftalen og Partnerskabs- og Samarbejdsaftalen (PCA'en) med henblik på at opretholde sammenhængen i EU's politikker. Regeringen har endvidere betonet vigtigheden af, at hensyn til bæredygtig udvikling – økonomisk, socialt og miljømæssigt – indgår i forhandlingerne, således at en endelig aftale kommer til at udgøre et reelt og kvalitativt bidrag til en fortsat bæredygtig udvikling.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Iværksættelsen af frihandelsforhandlinger med ASEAN som regional gruppering har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 20. april 2007.

## 9. Argentinas nationalisering af det spanske energiselskab REPSOLs aktier i det argentinske energiselskab YPF

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (udenrigsanliggender) den 23. april 2012. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

### **1. Resumé**

*Spanien har anmodet om kort at kunne rejse sagen om Argentinas nationalisering af det private argentinske energiselskab YPF, hvor aktiemajoriteten ejes af det spanske firma REPSOL. Spanien anmoder sine partnere i EU om politisk og moralsk støtte. Fra dansk side findes, at man fra EU's side bør udvise solidaritet med Spanien.*

### **2. Baggrund**

Den argentinske regering besluttede den 16. april at ekspropriere det argentinske energiselskab YPF, hvor spanske REPSOL har aktiemajoriteten. Beslutningen om ekspropriation indebærer angiveligt, at regeringen overtager 51 pct. af YPFs aktier, der alle er ejet af REPSOL, og at de resterende 49 pct. fordeles til lokale og andre argentinske operatører, samt at der med umiddelbar effekt indsættes en minister med fuld direktionsbemyndigelse til den nødvendige lovgivning er på plads. Angiveligt blev ledende YPF/REPSOL medarbejdere bortvist og erstattet af regeringsrepræsentanter umiddelbart efter offentliggørelsen af ekspropriationen. Fra argentinsk side er ekspropriationen begrundet med behovet for at genvinde suveræniteten over de argentinske råoliereserver og opnå energimæssig (olie)selvforsyning som forudsætning for økonomisk udvikling. Som led i ekspropriationen nedsættes en vurderingskomite, der skal fastsætte en kompensation til tidligere ejere (REPSOL). Ifølge virksomheden selv udgjorde YPF en fjerdedel af REPSOLs indtjening i 2011.

Over for Argentina har reaktionen fra spansk side været skarp med understregning af, at nationaliseringen får konsekvenser. Spanien har anført, at venskabsforholdet er brudt, dog uden at konkretisere dette nærmere på nuværende tidspunkt. Der vil evt. blive stillet forslag om mulige handelstiltag, som imidlertid formentlig vil være tidskrævende. Det søges også at aktivere andre lande, der har interesse bl.a. gennem aktiebeholdninger (fx Mexicos små 10 pct. aktieandel i REPSOL).

*Fra spansk side har man endvidere søgt støtte hos EU-partnerne. På spansk anmodning var sagen på rådsmødet (udenrigsanliggender) den 23. april 2012, hvor Kommissionen havde lejlighed til at redegøre for de muligheder, som man har for at reagere fra EU's side over for Argentina, men hvor Kommissionen også udtrykte forsigtighed med hensyn til at anvende disse muligheder.*

*Spanien har også rejst sagen over for Kommissionen på alle niveauer i Handelspolitisk Komite og anmodet om, at Kommissionen udøver sit ansvar efter traktaten, hvorunder investeringsbeskyttelse nu er eksklusiv kompetence. Herudover ønsker Spanien, at Kommissionen betragter sagen i et bredere perspektiv som endnu et graverende eksempel på en principiel handelskonflikt mellem EU og Argentina. Argentina er i forvejen indklaget i mange sager både i WTO om handelshindringer og i ICSID – den voldgiftsinstitution (under Verdensbanken), der behandler sager mellem udenlandske investorer og lande, som ikke respekterer de bilaterale investeringsbeskyttel-*

sesaftaler. Spanien og Argentina har en sådan bilateral aftale, og den har været brugt adskillige gange af spanske investorer mod Argentina i andre sager af lignende, men langt mindre karakter.

### **3. Formål og indhold**

Spanien ønsker at rejse sagen med henblik på at fastholde den politiske opmærksomhed. Sagen har en bredere handelspolitisk relevans, idet det ikke kan udelukkes, at den kan få konsekvenser for Argentinas status under EU's generelle toldforordning for udviklingslande (GSP). Kommissionen er dog tøvende over for denne mulighed, fordi det kan få alvorlige konsekvenser for GSP-arrangementet, hvis EU skal suspendere lande fra ordningen, hver gang der eksproprieres fra EU virksomheder i lande, som er omfattet af GSP.

Dertil kommer, at sagen også relaterer sig til investeringsbeskyttelsesområdet, som med Lissabon-traktaten er blevet EU-kompetence. En af mulighederne for at reagere på ekspropriationen er, at REPSOL kan anlægge en voldgiftssag mod Argentina på grundlag af den bilaterale spansk-argentinske investeringsbeskyttelsesaftale. Kommissionen kan forventes at ville støtte en sådan voldgiftssag. Generelt opfattes REPSOL-sagen som et godt eksempel på nødvendigheden af, at investeringer er overgået fra national til EU-kompetence.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke inddrages.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Samtlige medlemslande har markeret deres positive indstilling over for Spaniens ønsker om fuld opbakning. Kommissionen peger på, at der ikke er mange effektive internationale instrumenter at støtte sig til på det handelspolitiske område. WTO-regelværket (TRIMS) kan således næppe anvendes i den konkrete sag.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ser med stor alvor på Argentinas nationalisering af REPSOL. Regeringen vil gerne udtrykke sin klare politiske støtte til Spanien og er rede til at drøfte spørgsmålet i de EU-fora, hvor Spanien ønsker det. Det forventes, at Kommissionen ser på den juridiske side af sagen. Handelspolitik er Kommissionens område, men regeringen vil som formandskab kunne tilbyde at bidrage, hvor det måtte være muligt og hensigtsmæssigt. Den spanske regering og dens ønsker til at bringe sagen videre afventes nu, ligesom man fortsat afventer Kommissionens afklaring af

| EU's reaktionsmuligheder og anbefalinger med hensyn til næste skridt. Kommissionen har ikke indikeret, hvornår denne afklaring vil kunne foreligge.

**11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

| Sagen har den 20. april 2012 været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering.



## **10. Handelspolitikens bidrag til den europæiske vækst**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Som led i forberedelsen af drøftelserne i Det Europæiske Råd ventes rådsmødet (udenrigsanliggender - handel) den 31. maj at sætte fokus på udenrigshandlens bidrag til Europas vækst i lyset af øvrige drøftelser på mødet om handelspolitiske forhandlinger med USA, Japan, Canada, Kina og Indien.*

### **2. Baggrund**

I lyset af vanskelighederne i EU med at få gang i økonomien igen er der på tværs af EU-landene en stigende fokus på politikker, der kan generere vækst, herunder på den handelspolitiske dagsorden som et redskab, der kan levere vækst og beskæftigelse uden væsentlig belastning af de offentlige udgifter. Udenrigshandlen er afgørende for den europæiske vækst, hvilket især har været tydeligt i de sidste par år, hvor den EU-interne efterspørgsel har været lav. Mens de multilaterale handelsforhandlinger i WTO står stille, kører EU's bilaterale handelsforhandlinger videre i højt tempo.

Det Europæiske Råd har gentagne gange udtalt sig om handelspolitikens bidrag til europæisk vækst, både i oktober 2011, januar 2012 og senest i marts 2012, hvor stats- og regeringscheferne konkluderede, at Det Europæiske Råd i juni bl.a. skulle gennemgå fremskridt og drøfte EU's interesser i at udbyde sine handels- og investeringsforbindelser med vigtige partnere.

På den baggrund er handelspolitikens bidrag til den europæiske vækst sat på dagsordenen for Udenrigsrådsmødet om handelspolitiske sager umiddelbart efter drøftelserne af Japan, USA og Canada, og inden frokostdrøftelsen af Indien og Kina.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med punktet på rådsmødet er at sætte fokus på handelspolitikens bidrag til den europæiske vækst for derigennem at bidrage til forberedelsen af de horisontale drøftelser om vækst i Det Europæiske Råd.

Det ventes, at handelsministrene bl.a. vil komme ind på, at EU's handel med omverdenen – og dermed den eksterne efterspørgsel efter EU's varer og tjenesteydelser - er en afgørende motor for den europæiske vækst. Endelig ventes drøftelsen at centrere om EU's overordnede strategiske interesser i vækst og beskæftigelse sammenholdt med de mange specifikke interesser, der gør sig gældende i de konkrete handelspolitiske forhandlinger og dialoger. Hertil kommer, at ministrene må ventes at ville bakke op omkring kampen imod protektionisme.

I forhold til Det Europæiske Råd kan opmærksomheden især samles omkring de største initiativer med direkte positiv virkning for den europæiske vækst, herunder opbakning til tættere økonomiske relationer med USA, en eventuel snarlig påbegyndelse af frihandelsforhandlingerne med Japan samt ønsket om at afslutte frihandelsforhandlinger med Canada og Indien i andet halvår af

2012. Endelig forventes der at være fokus på muligheden for en snarlig påbegyndelse af forhandlinger om en investeringsaftale med Kina.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Konsekvenser**

Fremdrift på det handelspolitiske område, både mht. forhandlinger og vedtageles af retsakter, kan i sig selv skabe øget vækst og dermed forventes at få positive samfundsøkonomiske virkninger i form af øget samhandel med deraf afledte effekter i form af øget beskæftigelse. Konsekvenserne lader sig dog vanskeligt kvantificere på nuværende tidspunkt.

Fsva. de statsfinansielle konsekvenser forventes disse primært at ske via EU-budgettet. Isoleret set vil nedsatte toldsats betyde lavere egne indtægter til EU-budgettet, som i nogen grad vil kunne modvirkes af øget handel.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at der blandt medlemslandene vil være enighed om, at handel bidrager positivt til Europas vækst. Det ventes endvidere, at der vil være enighed om, at det fortsat bør være en toprioritet for EU at drive frihandelsforhandlingerne med de væsentligste handelspartnere fremad.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ser meget positivt på, at Rådet (udenrigsanliggender – handel) drøfter handelspolitikens bidrag til vækst. Det er også positivt, at handelspolitikken er på dagsorden for Det Europæiske Råd, da det kan øge medlemslandenes engagement og derved skabe fremdrift i de handelspolitiske forhandlinger. Regeringen er enig i, at udenrigshandel er afgørende for vækst i Danmark og i Europa, og at det fortsat bør gives høj prioritet at fremme handelsliberalisering, multilateralt og bilateralt.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.