

Økonomi- og Indenrigsministeriet

International økonomi

Dato: 04.07.12

Samlenotat vedr. dagsorden til Rådsmødet (ECOFIN) den 10. juli 2012

- 1) Forslag til forordninger vedr. styrket euro samarbejde
- Orienterende debat
KOM-dokumenter foreligger ikke
- 2) Præsentation af det cypriotiske formandskabs arbejdsprogram
- Udveksling af synspunkter
KOM-dokument foreligger ikke
- 3) Opfølgning på Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012
- Udveksling af synspunkter
KOM-dokument foreligger ikke
- 4) Det europæiske semester
- Vedtagelse
KOM-dokumenter foreligger ikke
- 5) Reviderede regler om kapitalkrav (CRD IV)
- Orientering fra formandskabet
KOM(2011) 452 og KOM(2011) 453
- 6) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af en ramme for genopretning og afvikling af kreditinstitutter og investeringsselskaber
- Forelæggelse ved Kommissionen
KOM(2012)280
- 7) Kommissionens forslag om en revideret henstilling til Spanien
- Vedtagelse
KOM-dokumenter foreligger ikke

Dagsordenpunkt 7: Kommissionens forslag om en revideret henstilling til Spanien

Resumé

Kommissionen ventes den 6. juli at fremsætte forslag om at revidere Spaniens henstilling, som ventes vedtaget af ECOFIN den 10. juli. Den reviderede henstilling ventes at indebære, at tidsfristen for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud forlænges med et år, og således udskydes fra 2013 til 2014. Det forventes endvidere, at Kommissionen vil fremsætte krav om 1) at Spanien fremlægger et budget for de mellemliggende år (2012-2014), som sikrer at underskuddet bringes holdbart under 3 pct. af BNP i 2014, 2) at der gennemføres årlige stramninger på mindst 1 ½ pct. af BNP, samt 3) at Spanien bringer orden i de spanske regioners økonomi.

Forslaget om en revideret henstilling ventes at referere til Stabilitets- og Vækstpagtens formelle betingelser for at udskyde fristen for at nå 3-procentsgrænsen. Forslaget ventes således at gøre gældende, at Spaniens gennemførte og planlagte gennemsnitlige årlige stramninger er i overensstemmelse med den nuværende henstilling fra 2009, og at vækstudsigterne for Spanien og EU generelt er nedjusteret markant i forhold til skønnet på tidspunktet for henstillingen med store ugunstige virkninger for de offentlige finanser.

Baggrund

Spanien modtog 2. december 2009 en henstilling om at gennemføre årlige finanspolitiske stramninger på 1 ½ pct. af BNP i perioden fra 2010 til 2013, samt at bringe det uforholdsmæssigt store underskud under 3 pct. af BNP senest i 2013. Spaniens underskud skønnedes på daværende tidspunkt at ville udgøre 11,2 pct. af BNP i 2009 og 10,1 pct. af BNP i 2010.

I det spanske stabilitetsprogram fra 2011 fremsatte Spanien et budgetmål for det offentlige underskud på 6 pct. af BNP i 2011, men som følge af Spaniens fortsatte økonomiske og finansielle problemer endte det offentlige underskud med at udgøre 8,5 pct. af BNP i 2011.

Det offentlige underskud skønnes ifølge Kommissionens seneste prognose at ville udgøre 6,4 pct. af BNP i 2012 og 6,3 pct. af BNP i 2013, baseret på aktuel politik. Den offentlige gæld skønnes samtidig at stige fra 68,5 pct. af BNP i 2011 til 87 pct. af BNP i 2013 og vækstskønnene for 2012 og 2013 er på henholdsvis -1,8 og -0,3 pct.

Spanien har hidtil fastholdt målet om at efterleve den nuværende henstilling, idet man især har påpeget, at det modsatte vil kunne sende et negativt signal til de finansielle markeder, som ville kunne medføre et yderligere pres på de spanske renter. Den spanske regering har således gennem de seneste måneder fastholdt et budgetmål for 2012 på 5,3 pct. af BNP, og offentligt meldt ud at man var klar til at gennemføre de nødvendige konsolideringstiltag til at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i 2013.

Tabel 1
Spanske nøgletal

	2009	2010	2011	2012	2013
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-11,2	-9,3	-8,5	-6,4	-6,3
Strukturel saldo (pct. af BNP)	-8,7	-7,4	-7,3	-4,8	-4,8
Offentlig gæld (pct. af BNP)	53,9	61,2	68,5	80,9	87,0
BNP-vækst (pct.)	-3,7	-0,1	0,7	-1,8	-0,3

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2012.

Presset på spansk økonomi og de offentlige finanser er øget i lyset af den seneste tids udvikling med mere negative væksts-køn, høje rentespænd, fortsatte udfordringer for de spanske banker og anmodningen til eurolandegruppen om lån til rekapitalisering af de spanske banker.

Spanien vurderes således ikke at kunne efterleve sin henstilling inden for rammerne af realistiske finanspolitiske stramninger og de aktuelle væksts-køn.

Kommissionen har den 3. juli meddelt, at den snarest, formentlig den 6. juli, vil fremlægge forslag om en revideret henstilling, der lemper kravene til Spanien ved at udskyde tidsfristen for at få underskuddet under 3 pct. af BNP med ét år fra 2013 til 2014.

En ændring af en henstilling i form af en udskudt frist for at nå 3-procentsgrænsen kræver ifølge Stabilitets- og Vækstpagten 1) at landet foreløbigt har truffet foranstaltninger for at gennemføre de anbefalede finanspolitiske stramninger, og 2) at der har været en negativ økonomisk udvikling i forhold til skønnene på tidspunktet for henstillingen med store ugunstige virkninger på de offentlige finanser.

Kommissionens forslag til en revideret henstilling ventes at referere til, at disse betingelser vurderes at være opfyldt, idet 1) at vækstudsigterne for den spanske økonomi er nedjusteret markant, især for 2012 og 2013 og 2) at Spaniens gennemførte og planlagte finanspolitiske stramninger indebærer gennemsnitlige årlige stramninger i overensstemmelse med henstillingens krav om gennemsnitlige årlige strukturelle budgetforbedringer på 1½ pct. af BNP. Spaniens finanspolitiske stramning i 2012 ventes alene at udgøre ca. 2,5 pct. af BNP, hvis de planlagte tiltag gennemføres.

Indhold

På det kommende rådsmøde ventes ECOFIN at vedtage Kommissionens ventede forslag om en revideret henstilling til Spanien, hvor tidsfristen for at bringe det offentlige underskud under 3 pct. af BNP udskydes med et år fra 2013 til 2014. Det forventes, at henstillingen vil opstille budgetmål for det offentlige underskud i 2012, 2013 og 2014 på hhv. 6,3, 4,5 og under 3 pct. af BNP.

Det forventes, at Kommissionen vil lægge op til en række betingelser. For det første ventes en betingelse om, at Spanien fremlægger et flerårigt budget for resten af 2012, 2013 og 2014, der indeholder de nødvendige konsolideringstiltag for at bringe det offentlige underskud under 3 pct. af BNP i 2014, samt sikrer gennemsnitlige årlige budgetstramninger på 1 ½ pct. af BNP. For det andet ventes en betingelse om, at der gennemføres tiltag i de spanske regioner for at rette op på regionernes økonomi og undgå tidligere tiders budgetoverskridelser.

Hjemmelsgrundlag

EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i Traktatens artikel 126.

Kommissionens forslag til en revideret Rådshenstilling er begrundet i Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del, dvs. i Rådets forordning (EF) Nr. 1467/97 som senest revideret ved forordning 1177/2011. Henstillingen skal vedtages af Rådet med kvalificeret flertal blandt eurolandene jf. Traktatens artikel 136, idet Spanien selv ikke har stemmeret.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Andre EU-landes konsolidering af de offentlige finanser har direkte positive statsfinansielle konsekvenser for landene selv og positive konsekvenser for Danmark som følge af de positive effekter på den samlede økonomiske udvikling i Europa.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere blevet forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen om en henstilling til Spanien er forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 2. december 2009.

Holdning

Dansk holdning:

Regeringen lægger vægt på at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger, således at der sikres en sund økonomisk udvikling i EU, og der forhindres en eskalering af gældskrisen.

Regeringen støtter Kommissionens ventede forslag om en revideret henstilling til Spanien, idet det forudsættes, at Stabilitets- og Vækstpaktens betingelser for ændring af henstillinger er opfyldt, og lægger samtidig stor vægt på at Spanien efterlever den nye henstilling.

Andre landes holdninger

Kommissionens ventede forslag ventes støttet af alle EU-lande.