
FOLKETINGET



Europaudvalget

EU- konsulenten

EU-note

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere
Dato: 8. februar 2015

EU's flerårige finansielle ramme – aftalen i Det Europæiske Råd den 8. februar 2013

Sammenfatning

EU's stats- og regeringschefer nåede på mødet i Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013 til enighed om EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014-2020. Resultatet blev et overordnet samlet budgetloft i perioden på 960 mia. euro i bevillinger og 908,4 mia. euro i betalinger svarende til henholdsvis 1,0 og 0,95 procent af medlemslandenes samlede bruttonationalindkomst (BNI). Set i forhold til rammen for perioden 2007-2013 svarer det til et fald på 3,4 procent for bevillingerne og 3,7 procent for betalingerne. På indtægtssiden lykkedes det for Danmark at forhandle en årlig bruttoreduktion af BNI-bidraget på 130 mio. euro på plads.

EU's stats- og regeringschefer nåede efter intense forhandlinger på EU-topmødet den 7.-8. februar 2013 til enighed om den flerårige finansielle ramme for perioden 2014-2020.

Det samlede niveau for bevillingerne i perioden 2014-2020 blev fastsat til 960 mia. euro (2011-priser) svarende til 1,0 procent af medlemslandenes bruttonationalindkomst (BNI), mens niveauet for betalingerne endte på 908,4 mia. euro – ca. 0,95 procent af BNI.

Sammenhold med den nuværende flerårige finansielle ramme for perioden 2007-2013 på 994,2 mia. euro i samlede bevillinger svarer det til et fald i faste priser på 34,2 mia. euro eller ca. 3,4 procent. For betalingernes vedkommende udgør reduktionen 34,4 mia. euro svarende til 3,7 procent.

Flerårige finansielle ramme 2014-2020

2011-priser, mio. euro, EU-28		2014-2020	2007-2013	Forskel	
				Mio. euro	%
1	Intelligent og inkluderende vækst	450.763	446.310	+4.453	+1,0
1a	Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	125.614	91.495	+34.119	+37,3
	<i>Heraf: Galileo, ITER og GMES</i>	12.793			
	<i>Heraf: Connecting Europe Facility (CEF)</i>	29.299			
1b	Økonomisk, social og territorial samhørighed	325.149	354.815	-29.666	-8,4
	<i>Heraf: Investeringer i vækst og beskæftigelse</i>	313.197			
	<i>Heraf: Europæisk territorialt samarbejde</i>	8.948			
	<i>Heraf: Hjælp til socialt dårligt stillede (fra ESF)</i>	2.500			
2	Bæredygtig vækst: Naturressourcer	373.179	420.682	-47.503	-11,3
	<i>Heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger</i>	277.851	336.685	-58.834	-17,5
	<i>Heraf: Landdistrikspolitikken</i>	84.936			
	<i>Heraf: Landbrugskrisereserven</i>	2.800			
3	Sikkerhed og medborgerskab	15.686	12.366	+3.320	+26,9
4	Et globalt Europa	58.704	56.815	+1.889	+3,3
5	Administration	61.629	57.082	+4.547	+8,0
	<i>Heraf: administrative udgifter i institutionerne</i>	49.798			
6	Kompensationer	27	900	-873	-97,0

2011-priser, mio. euro, EU-28	2014-2020	2007-2013	Forskel	
			Mio. euro	%
Samlede bevillinger	959.988	994.155	-34.167	-3,4
<i>Procent af BNI</i>	1,00	1,12		
Samlede betalinger	908.400	942.778	-34.378	-3,7
<i>Procent af BNI</i>	0,95	1,06		
Bevillinger uden for FFR				
Fleksibilitetsinstrumentet	3.297	1.429	+1.868	+130,7
Udviklingsfonden	26.986	26.826	+160	+0,6
Globaliseringsfonden	1.050	3.573	-2.523	-70,6
Solidaritetsfonden	3.500	7.146	-3.646	-51,0
Nødhjælpsreserve	1.960	1.697	+263	+15,5
Samlede bevillinger uden for FFR	36.793	40.671	-3.878	-9,5
<i>Procent af BNI</i>	0,04	0,05		
Bevillinger FFR + uden for FFR	996.781	1.034.826	-38.045	-3,7
<i>Procent af BNI</i>	1,04	1,17		

Udgiftssiden

Konkurrenceevne

Kategori 1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse, hvorunder midlerne til forskning og udvikling er placeret, udgør 125,6 mia. euro og øges med 37,3 procent i forhold til rammen for 2007-2013 – dog et stykke fra Rompuys første forslag fra den 13. november 2012 på 152,7 mia. euro. Under kategori 1a findes det nye instrument "Connecting Europe Facility" til transportnet, energinet og digitale net, hvor der i perioden er afsat 29,3 mia. euro – heraf 23,174 mia. euro til transport, 5,126 mia. euro til energi og 1,0 mia. euro til telekommunikation.

Til infrastrukturprojekterne Galileo, ITER og GMES afsættes i perioden 2014-2020 samlet 12,793 mia. euro, hvoraf 6,3 mia. euro tilfalder Galileo, 2,707 mia. euro går til ITER og GMES modtager 3,786 mia. euro.

Samhørighed

De samlede bevillinger til *kategori 1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed* bliver på 325,15 mia. euro, hvoraf 313,2 mia. euro går til målet om "investeringer i vækst og beskæftigelse" i medlemslandene og regionerne. Under dette mål fordeles 164,28 mia. euro til de mindre udviklede regioner,

31,68 mia. euro til overgangsregioner, 49,49 mia. euro til mere udviklede regioner samt 66,36 mia. euro til de medlemslande, der modtager støtte fra Samhørighedsfonden. Endelig fordeles 1,39 mia. euro som supplerende støtte til regionerne i den yderste periferi.

Under målet om "europæisk territorielt samarbejde" afsættes 8,95 mia. euro fordelt med 6,63 mia. euro til grænseoverskridende samarbejde, 1,82 mia. euro til tværnationalt samarbejde samt 0,5 mia. euro til interregionalt samarbejde.

Under kategori 1b afsættes endvidere 6 mia. euro til et særligt ungdomsbeskæftigelsesinitiativ for de såkaldte NUTS II-regioner med en ungdomsarbejdsløshed på over 25 procent.

Landbrugsområdet

Det overordnede niveau for bevillinger til *kategori 2: Bæredygtig vækst: Naturressourcer* udgør 373,2 mia. euro, hvoraf 277,9 mia. euro er afsat til den mere traditionelle landbrugsstøtte i form af markedsrelaterede udgifter og direkte støtte (søjle I). I forhold til rammen for 2007-2013 er der tale om et fald på 11,3 procent for kategori 2 som helhed og 17,5 procent for de markedsrelaterede udgifter og direkte støtte.

Aftalen indeholder også en række generelle bestemmelser om den direkte støtte, hvor 30 procent af de årlige nationale lofter skal knyttes til grønne foranstaltninger. Samtidig skal de medlemslande, hvor den direkte støtte pr. hektar er under 90 procent af EU-gennemsnittet, have reduceret forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 procent af EU-gennemsnittet med en tredjedel i 2020. Endelig er det op til medlemslandene selv at fastsætte lofter for den direkte støtte til store bedrifter.

Medlemslandene får også mulighed for at stille op til 15 procent af deres årlige nationale lofter for årene 2014-2020 til rådighed for foranstaltninger inden for landdistriktsprogrammerne (søjle II). Niveauet for bevillinger til udvikling af landdistrikterne fastsættes i perioden 2014-2020 til 84,9 mia. euro.

Endelig oprettes der en særlig reserve til kriser i landbrugssektoren med et samlet beløb på 2,8 mia. euro i perioden.

Øvrige udgiftskategorier

Under *kategori 3: Sikkerhed og medborgerskab* afsættes 15,7 mia. euro i perioden, der bl.a. går til tiltag i forbindelse med asyl og migration samt initiativer i forbindelse med den eksterne grænsekontrol og indre sikkerhed.

Kategori 4: Et globalt Europa får en overordnet ramme på 58,7 mia. euro i perioden 2014-2020 til at udvikle EU's rolle på den internationale scene.

For *kategori 5: Administration* bliver rammen på 61,6 mia. euro, hvoraf de 49,8 mia. euro går til administrative udgifter i institutionerne¹. Loftet skulle være ensbetydende med en nedskæring på 5 procent af personalet i EU's institutioner, organer, agenturer og administrationer i perioden 2013-2017.

Endelig afsættes der under *kategori 6: Kompensationer* 27 mio. euro til at sikre, at Kroatien ikke bliver nettobidragyder i de første år efter optagelsen.

Klimaindsatsen

Aftalen om FFR indeholder endvidere en generel betragtning om, at målene for klimaindsatsen vil udgøre mindst 20 procent af EU's udgifter i perioden 2014-2020.

En gennemgang af de enkelte udgiftskategorier samt behandling af de underliggende retsakter kan findes i EU-note E 17.

Indtægtssiden

Sammensætningen af EU's egne indtægter til budgettet fastholdes i sin nuværende form. EU's budget vil i perioden 2014-2020 derfor fortsat blive finansieret ved traditionelle egne indtægter (sukker- og toldafgifter), et bidrag baseret på medlemslandenes momsgrundlag samt et bidrag baseret på medlemslandenes BNI-niveau².

Den sats som medlemslandene kan tilbageholde til dækningen af omkostninger i forbindelse med opkrævningen af de traditionelle egne indtægter ændres dog fra 25 procent til 20 procent fra 1. januar 2014.

¹ Bortset fra pensioner og Europaskolerne.

² Medlemslandene betaler som hovedregel en fast sats på 0,3 procent af et teknisk justeret momsgrundlag. BNI-bidraget beregnes også som en fælles sats på medlemslandenes BNI-niveau, men varierer fra år til år afhængigt af budgettets størrelse og omfanget af de andre indtægtskilder.

Stats- og regeringscheferne opfordrer endvidere Kommissionen til at arbejde videre med forslaget til en ny egen indtægt fra moms, der er mere enkel og gennemsigtig.

Samtidig opfordres de medlemslande, der deltager i det forstærkede samarbejde om den finansielle transaktionsskat³, til at undersøge om den kan gøres til grundlag for en ny egen indtægt til EU-budgettet – dog uden at påvirke de medlemslande, der ikke deltager i det forstærkede samarbejde.

Korrektioner og rabatter

Den nuværende korrektion til fordel for Storbritannien bevares uændret, hvilket også gør sig gældende for Tysklands, Nederlandenes, Østrigs og Sveriges rabat på $\frac{3}{4}$ af deres bidrag til finansiering af Storbritanniens rabat⁴.

De samme medlemslande, med undtagelse af Storbritannien, fik under forhandlingerne om den nuværende finansielle ramme for 2007-2013 forhandlet en række yderligere rabatter på plads, der dog kun gælder i samme periode. Rabatterne består af en reduktion af den fælles bidragssats på landenes momsbase samt for Nederlandenes og Sveriges vedkommende også af en årlig bruttoreduktion⁵ på BNI-bidraget.

Rabatter 2007-2013

Nederlandene: en reduktion i momsbidragssatsen fra det generelle niveau på 0,3 procent til 0,1 procent samt en årlig bruttoreduktion af BNI-bidraget på 605 mio. euro (2004-priser).

Sverige: en reduktion i momsbidragssatsen fra 0,3 til 0,1 procent samt en årlig bruttoreduktion af BNI-bidraget på 150 mio. euro (2004-priser)⁶.

Østrig: en reduktion i momsbidragssatsen fra 0,3 til 0,225 procent.

Tyskland: en reduktion i momsbidragssatsen fra 0,3 til 0,15 procent.

Rabatter 2014-2020

Som bekendt lykkedes det for Danmark, at tilslutte sig kredsen af rabatlande med en årlig bruttoreduktion af BNI-bidraget på 130 mio. euro (2011-priser) i

³ KOM (2013) 71.

⁴ Der er ikke fastsat nogen tidsbegrænsning på Storbritanniens korrektion eller de såkaldte rabatter på rabatten.

⁵ Betegnelsen bruttoreduktion dækker over, at Nederlandene og Sverige selv deltager i finansieringen af deres egen BNI-reduktion på linje med de øvrige medlemslande fordelt efter BNI-andel.

⁶ Bruttoreduktionen i BNI-bidraget for Nederlandene og Sverige svarer i 2011-priser til henholdsvis 665,0 og 164,9 mio. euro.

perioden 2014-2020. For de øvrige rabatlande blev udfaldet af forhandlingerne følgende:

Nederlandene: momsbidragssatsen fastsættes til 0,15 procent, årlig bruttoreduktion af BNI-bidraget på 695 mio. euro (2011-priser).

Sverige: momsbidragssatsen fastsættes til 0,15 procent, årlig bruttoreduktion af BNI-bidraget på 185 mio. euro (2011-priser).

Tyskland: momsbidragssatsen fastsættes til 0,15 procent (uændret).

Østrig: bruttoreduktion af BNI-bidraget på 30 mio. euro i 2014, 20 mio. euro i 2015 og 10 mio. euro i 2016.

Eksempel: EU-budgettet for 2013

Hvis man antager, at det nye rabatregime for 2014-2020 havde været gældende i forbindelse med beregningerne af medlemslandenes bidrag til EU-budgettet i 2013, kan man sige lidt om effekterne af den nye ordning for de berørte medlemslande. I beregningen er også medtaget effekten af reduktionen i den andel af de opkrævede traditionelle egne indtægter, som medlemslandene kan tilbageholde til administration af ordningen⁷.

<i>Bidrag til EU-budgettet i 2013, mio. euro</i>				
	Under den nuværende rabatordning	Under den nye rabatordning	Forskel	I danske kroner (mio.)
Danmark	2.728,2	2.591,1	-137,1	-1.022,6
Nederlandene	6.335,7	6.517,0	+181,3	+1.352,2
Østrig	2.931,9	2.991,3	+59,3	+442,6
Sverige	3.720,3	3.785,4	+65,1	+486,0
Tyskland	26.174,2	26.145,6	-28,7	-213,9
Storbritannien	16.273,9	16.245,3	-28,6	-213,1

Bruttoreduktionen i BNI-bidraget for Østrig på 30 mio. euro i 2014 er medtaget i beregningen af budgetbidraget i 2013. Bruttoreduktionerne i BNI-bidraget er for alle rabatlandene fremskrevet til 2013-priser. En opgørelse af effekten for samtlige medlemslande kan ses i bilaget.

⁷ Den isolerede nettoeffekt af denne ændring afhænger af, hvor store traditionelle egne indtægter det enkelte medlemsland opkræver samt medlemslandets relative størrelse målt på BNI. Umiddelbart øges det enkelte medlemslands bidrag i form af traditionelle egne indtægter fra 75 til 80 procent af de opkrævede beløb, men medlemslandenes samlede BNI-bidrag reduceres tilsvarende, hvor reduktionen er størst for de medlemslande med en relativ stor BNI-andel.

Effekten af ændringen af tilbageholdelsessatsen på opkrævningen af de traditionelle egne indtægter fra 25 til 20 procent bidrager isoleret set med 1,25 mia. euro ekstra til EU-budgettet for 2013. De ekstra traditionelle egne indtægter modsvares dog af et tilsvarende fald i medlemslandenes samlede BNI-bidrag⁸.

Ændringen af rabatordningerne på momsbetalingerne for Nederlandene, Sverige og Østrig bidrager isoleret set med 336,3 mio. euro ekstra til budgettet i 2013. Som for de traditionelle egne indtægter betyder det en reduktion af medlemslandenes samlede BNI-bidrag med et tilsvarende beløb.

Danmarks årlige bruttoreduktion af BNI-bidraget samt ændringen af niveauet for Nederlandene, Sverige og Østrig har ikke nogen isoleret effekt på medlemslandenes samlede BNI-bidrag, da de øvrige medlemslande (og rabatlandet selv) finansierer rabatterne, hvorfor der mere er tale om en justering blandt medlemslandene, der ikke påvirker det samlede niveau af BNI-bidrag.

Ordningen for EU's egne indtægter

EU-budgettets finansieringskilder og de enkelte korrektioner og rabatter er beskrevet i den såkaldte afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter, der efter aftalen om FFR'en formelt skal vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet. Afgørelsen skal efterfølgende ratificeres af medlemslandenes nationale parlamenter.

Med venlig hilsen,

Martin Jørgensen (3622)

⁸ Medlemslandenes samlede BNI-bidrag udregnes til sidst, når niveauet for sukker- og toldafgifter samt medlemslandenes bidrag på baggrund af momsbasen er gjort op. BNI-bidraget virker derfor som en slags buffer, der sikrer balance mellem budgettets betalingsforpligtigelser og medlemslandenes samlede bidrag til budgettet.

Bilag: effekt af nye rabatsystem på budgetbidragene for 2013

<i>Bidrag til EU-budgettet 2013</i>					
	Under den nuværende rabatordning 2007-13		Under den nye rabatordning 2014-20		Forskel
	Mio. euro	€ pr. indbygger	Mio. euro	€ pr. indbygger	Mio. euro
Belgien	5.510,4	499	5.595,1	507	+84,6
Bulgarien	437,0	60	437,1	60	+0,1
Tjekkiet	1.624,0	155	1.625,4	155	+1,4
Danmark	2.728,2	489	2.591,1	464	-137,1
Tyskland	26.174,2	320	26.145,6	319	-28,7
Estland	182,6	136	182,5	136	-0,1
Grækenland	1.973,4	175	1.962,5	174	-10,9
Spanien	10.869,0	235	10.844,1	235	-25,0
Frankrig	21.917,3	335	21.835,3	334	-82,0
Irland	1.416,2	309	1.417,5	309	+1,3
Italien	16.512,5	271	16.467,4	271	-45,1
Cypern	190,2	221	190,0	220	-0,2
Letland	222,7	109	222,2	109	-0,5
Litauen	355,1	118	355,5	118	+0,3
Luxembourg	320,3	610	318,0	606	-2,3
Ungarn	1.043,3	105	1.041,0	105	-2,3
Malta	68,9	166	69,0	166	+0,1
Nederlandene	6.335,7	379	6.517,0	390	+181,3
Østrig	2.931,9	347	2.991,3	354	+59,3
Polen	4.114,3	107	4.103,3	106	-11,0
Portugal	1.659,0	157	1.651,4	157	-7,6
Rumænien	1.406,7	66	1.400,4	66	-6,3
Slovenien	415,6	202	417,4	203	+1,8
Slovakiet	796,8	147	798,8	148	+2,0
Finland	2.088,5	387	2.078,6	385	-9,9
Sverige	3.720,3	392	3.785,4	399	+65,1
Storbritannien	16.273,9	258	16.245,3	258	-28,6
I alt	131.288,0	261	131.288,0	261	0,0
Effekten af ændringen af tilbageholdelsessatsen på de opkrævede traditionelle egne indtægter fra 25 til 20 procent er medtaget i beregningerne.					