
NOTITS

Udenrigsministeriet

Til:	Folketingets Europaudvalg	J.nr.:	400.B.3-12.
CC:		Bilag:	
Fra:	EUP	Dato:	24. maj 2013
Emne:	Opfølgning på Europaudvalgets godkendelse af forhandlingsoplæg vedr. statut og finansiering for europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde.		

Regeringen har i kontakter til Kommissionen søgt afklaring af en række aspekter af forslaget vedr. statut og finansiering for europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde (COM(2012)499 final). Fra kontakterne kan følgende fremhæves, idet det understreges, at forslaget fortsat er genstand for drøftelser i den relevante rådsarbejdsgruppe, ligesom det er genstand for drøftelser mellem formandskabet og Europa-Parlamentet, hvorfor der i sagens natur er tale om et øjebliksbillede af forhandlingssituationen, som kan blive ændret efterfølgende.

Er aspekter af forslaget traktatstridige?

Under Rådets indledende behandling af Kommissionens forslag er der blevet rejst tvivl om, hvorvidt forslaget i strid med traktaten tildeler Europa-Parlamentet gennemførelsesbeføjelser.

Baggrunden herfor er, at en institution kun kan udøve gennemførelsesbeføjelser i tilfælde, hvor sådanne beføjelser er tildelt den i henhold til traktaterne. En sådan tildeling af gennemførelsesbeføjelser kan enten følge af artikel 291 i TEUF, som er den generelle bestemmelse om gennemførelse af Unionens juridisk bindende retsakter, følge af særlige traktatbestemmelser eller udledes af doktrinen om afledte beføjelser. Artikel 224 i TEUF, som danner grundlag for forslaget, nævner ingen gennemførelsesbeføjelser for Europa-Parlamentet i forbindelse med de europæiske politiske partier og fonde. Artikel 291 i TEUF fastsætter kun muligheden for at tildele Kommissionen eller – i helt særlige tilfælde - Rådet gennemførelsesbeføjelser.

På den baggrund er der blevet rejst tvivl om, hvorvidt at det er i overensstemmelse med Traktaten, når forslaget gør Europa-Parlamentet ansvarlig for bl.a.

- at behandle ansøgninger fra politiske partier og fonde, der ønsker en retlig status baseret på EU-ret,
- at kontrollere at betingelserne for registrering i artikel 3 og kravene vedrørende bl.a. forvaltning og internt demokrati i artikel 4 og 5 er opfyldt,
- at vedtage en beslutning, der godkender eller afviser en ansøgning om registrering,
- at fjerne et europæisk politisk parti eller fond fra registret, eller fratage det sin status,
- at pålægge bøder til europæiske politiske partier og fonde, fx i tilfælde af uregelmæssigheder i forbindelse med årsregnskaber eller andre indberetningskrav

- at EP i art. 28 kan vedtage en beslutning om regler og procedurer for gennemførelse af forordningen, herunder oprettelsen af registeret.

Kommissionen fastholder, at Europa-Parlamentet kan tildeles disse beføjelser, idet de ifølge Kommissionen kan kategoriseres som interne foranstaltninger i Europa-Parlamentet, Medlemsstaterne har dog hidtil været skeptiske overfor dette. Formandskabet har uformelt taget kontakt til Europa-Parlamentet med henblik på at identificere mulige løsningsforslag på denne problemstilling.

Regeringen lægger vægt på, at der skal findes en løsning, som er i overensstemmelse med Traktaten.

Hvornår kan der pålægges sanktioner?

Som i dag vil et europæisk politisk parti ifølge forslagets art. 3, stk. 1 c) skulle leve op til EU's grundlæggende værdier (nu Lissabon-traktatens art. 2) for at blive registreret i Europa-Parlamentet og dermed blive støtteberettiget. Lissabon-traktatens art. 2 fastslår, at EU bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal.

I forslagets art. 3, stk. 1 c) præciseres det som en nyskabelse, at kravet om at leve op til de grundlæggende værdier også omfatter de europæiske partiers medlemmer. Det indebærer ifølge Kommissionen, at aktiviteter udført af nationale politiske partier, der er medlemmer af et europæisk politisk parti, samt aktiviteter udført af individuelle medlemmer af et europæisk politisk parti (men ikke individuelle medlemmer af nationale politiske partier), kan føre til, at det europæiske politiske parti ikke kan blive registreret eller – hvis aktiviteterne finder sted efterfølgende – at det europæiske politiske parti kan fjernes fra registret, fortabe sin status og få inddraget sine EU-midler.

Europa-Parlamentets mulighed for at pålægge europæiske politiske partier eller fonde sanktioner beskrives i forslagets art. 22.

Art. 22, stk. 1 fastslår, at europæiske politiske partier eller fonde kan fjernes fra registret, fortabe sin status og få inddraget sine EU-midler, såfremt Europa-Parlamentet efter de i forslaget definerede procedurer finder, at et europæisk politisk parti eller fond ikke har respekteret de værdier, som EU bygger på, eller at et europæisk politisk parti ikke har overholdt minimumsreglerne for internt demokrati. Disse sanktioner kan endvidere iværksættes, såfremt et europæisk politisk parti eller fond er dømt for ulovlige aktiviteter, der skader Fællesskabets finansielle interesser jf. Finansforordningens artikel 931, stik 1. litra e.

Art. 22, stk. 2 fastslår, at Europa-Parlamentet i tilfælde af overtrædelse af andre krav og betingelse i forslaget kan pålægge europæiske politiske partier og fonde en bøde i henhold til en fastsat skala. Dette kan bl.a. ske i tilfælde af uregelmæssigheder i årsregnskaberne, modtagelse af

ulovlige gaver, eller såfremt et europæisk politisk parti eller fond forsætligt har fremsat ukorrekte eller misvisende oplysninger.

Art. 22, stk. 3 indeholder bestemmelser om bødens størrelse.

Art. 22, stk. 4 fastslår, at et europæisk politisk parti eller en europæisk politisk fond kan fjernes fra registret, fortabe sin status og få inddraget sine EU-midler, hvis partiet eller fonden undlader at rette op på den situation, der har givet anledning til en bøde i henhold til art. 22, stk. 2.

Regeringen lægger vægt på, at der sikres en neutral og objektiv registrerings- og verifikationsmekanisme i forhold til de europæiske politiske partier med henblik på at sikre, at reglerne ikke kan misbruges politisk. Desuden lægger regeringen vægt på, at der fortsat er en passende kontrol med, og gennemsigtighed i, de europæiske politiske partiers og fondes opstilling og gennemførelse af budgetter.

Hvad indebærer forslaget i forhold til nationale politiske partier?

Forslaget retter sig alene mod de europæiske politiske partier og fonde, og er derfor ikke direkte gældende for nationale politiske partier. Forordningen giver således ikke mulighed for at pålægge et nationalt politisk parti eller fond bøder eller andre former for sanktioner. Regeringen vil modsætte sig ethvert forsøg på at give Europaparlamentet sådanne beføjelser.

Kan europæiske politiske partier finansiere kampagner i forbindelse med nationale valg eller folkeafstemninger?

Kommission har bekræftet, at forslaget ikke har til hensigt at ændre på det forhold, at europæiske politiske partier og fonde, hverken direkte eller indirekte, må finansiere nationale, regionale eller lokale valg, herunder nationale politiske partier eller kandidater. Dette gælder også folkeafstemningskampagner.

Regeringen støtter, at europæiske politiske partier og fonde, hverken direkte eller indirekte, må finansiere regionale eller lokale valg, herunder nationale politiske partier eller kandidater. Dette gælder også folkeafstemningskampagner.