

Supplerende samlenotat - Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 10. december 2012

9. Mali/Sahel

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Som opfølgning på udenrigsrådet den 19. november 2012 forventes Rådet at vedtage et krisestyringskoncept for en kommende militær CSDP-mission i Mali. Rådet vil formentlig også opfordre udenrigsrepræsentanten til at gå videre med udnævnelsen af en EUSR for Sahel. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Mali har siden august 2012 haft en relativt bredt funderet transitionsregering med tidligere parlamentsformand Traoré som midlertidig præsident. Der påhviler den nye regering et stort ansvar: Dels vil den skulle udarbejde og fremlægge en køreplan for overgangsperioden frem mod afholdelse af præsident- og parlamentsvalg, dels vil den skulle håndtere situationen i Nordmali, hvor rebelgrupper (flere med forbindelser til Al-Qaida i Islamisk Maghreb (AQIM)), fortsat kontrollerer over halvdelen af Malis territorium. Transitionsregeringen har endnu ikke leveret på nogle af delene.

ECOWAS har fra starten påtaget sig en ledende rolle ift. en løsning på situationen i Mali, men indsatsen har været vanskeliggjort af organisationens begrænsede kapacitet, ligesom det ikke altid har været helt ligetil at finde fodslaget mellem AU og ECOWAS. FN, AU og ECOWAS stod i fællesskab i spidsen for et møde den 19. oktober i den såkaldte Support and Follow-up Group for Mali, hvor Danmark var inviteret med som observatør. Her blev AU's udkast til et strategisk koncept for Mali drøftet. Under mødet forpligtede den maliske regering sig til at udarbejde en køreplan for transitionsprocessen snarest, ligesom man også accepterede indsættelsen af en afrikansk ledet styrke på Malis territorium. Det strategiske koncept blev efterfølgende godkendt på et møde i AU's Sikkerhedsråd den 24. oktober.

AU anmodede allerede tidligere på året FN's Sikkerhedsråd om mandat til indsættelse af sikkerhedsstyrker, og Sikkerhedsrådet vedtog den 5. juli en resolution (2056), som udgør første etape i retning af en mulig autorisation til en militær styrke foruden eventuelle sanktioner. Som opfølgning herpå vedtog Sikkerhedsrådet den 12. oktober endnu en resolution, hvori der udtrykkes parathed til at besvare den maliske anmodning om en international styrke efter at generalsekretæren i samarbejde med ECOWAS og AU har forelagt en rapport senest 26. november 2012. Rapporten, der blev oversendt til Sikkerhedsrådet den 28. november, gør status for implementeringen af resolutionen og gennemgår det af AU vedtagne operationskoncept for indsættelsen af den internationale styrke, som skal assistere den maliske hær med at genvinde suveræniteten i den nordlige del af landet.

Fra EU's side ser man fortsat med stor alvor på situationen. På EU's vegne modtog kommissionsformand Barroso den 18. september en anmodning fra Malis præsident og

premierminister om støtte til befrielse af det nordlige Mali. Henvendelsen blev drøftet på det uformelle forsvarsministermøde den 26.-27. september, hvor der var generel enighed om, at EU måtte engagere sig yderligere i Mali. Mali og Sahel blev også drøftet på udenrigsrådet den 15. oktober og igen den 19. november med fokus på hvorledes EU bedst kan støtte transitionsprocessen i Mali samt bidrage til en løsning af konflikten i Nordmali. På rådsmødet den 19. november var der enighed om, at EU fortsatte forberedelserne af en militær operation til støtte for Malis regeringshær. Der blev endvidere vedtaget rådskonklusioner, der desuden fremhævede nødvendigheden af en politisk transitionsproces, en troværdig forhandlingsproces med de parter i nord Mali, der repræsenterer lokalbefolkningen og styrkelsen af Malis forsvar. EU's udenrigsrepræsentant åbnede på rådsmødet den 19. november op for muligheden for udnævnelsen af en særlig EU repræsentant (EUSR) for Sahel, hvilket støttes af en række lande.

3. Formål og indhold

Rådet forventes at vedtage et krisestyringskoncept for en kommende militær CSDP-mission i Mali. Rådet vil formentlig også opfordre udenrigsrepræsentanten til at gå videre med udnævnelsen af en EUSR for Sahel. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt medlemslandene enighed om nødvendigheden af, at få den demokratiske proces i Mali tilbage på sporet og sikre, at Sahel-regionen igen stabiliseres. Samtidig er der i EU fokus på regional forankring, lokalt ejerskab og behovet for en stærk international koordination.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark støtter op om en fortsat aktiv rolle for EU i Sahel-regionen og ser gerne, at implementeringen af EU's Sahel-strategi accelereres. Danmark støtter ideen om udnævnelsen af en EUSR for Sahel.

Som følge af forsvarsforbeholdet kan Danmark ikke deltage i beslutningen om eller udførelsen af den kommende militære CSDP-mission i Mali.

Såfremt der på et senere tidspunkt træffes beslutning om udvidelse af den civile CSDP-mission EUCAP Sahel Niger til også at omfatte andre lande i Sahel-regionen, vil Danmark fortsat kunne deltage heri, såfremt missionen bevarer sin civile karakter.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 16. november 2012.