

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 11. april 2013

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 22. april 2013

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 22. maj 2013</u>	<u>2</u>
<u>2. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020</u>	<u>4</u>
<u>3. Vestbalkan/udvidelse</u>	<u>10</u>
<u>4. Initiativet vedrørende grundlæggende værdier, demokrati og retsstatsprincipper i EU</u>	<u>14</u>
<u>5. Kroatien.....</u>	<u>16</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 22. maj 2013

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Den faste formand for Det Europæiske Råd (DER) har indkaldt til møde i DER den 22. maj 2013 med temaet Energi.

2. Baggrund

I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) møder i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

Der forventes på rådsmødet at være en kort præsentation af dagsordenen for mødet i Det Europæiske Råd den 22. maj 2013, og Rådet ventes at notere sig indkaldelsen til mødet i DER. Det ventes, at dagordenen for mødet i Det Europæiske Råd vil fokusere på energi, herunder omfatte emner som fuldførelse af det indre energimarked, sammenkobling af europæiske energimarkeder, investeringer i moderne energiinfrastruktur og høje energipriser. Rådsdrøftelsen forventes ikke at omfatte substans, idet substansforberedelsen vil ske bl.a. på det efterfølgende møde i Det Generelle Råd den 21. maj 2013.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Det ventes ikke, at mødet i Det Europæiske Råd den 22. maj 2013 i sig selv indebærer statsfinansielle konsekvenser eller direkte konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at mødet i Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

Andre landes holdning kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringens ventes at tage dagsordenen for Det Europæiske Råd den 22. maj 2013 til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

2. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020

KOM (2011) 0500, KOM (2011) 0403, KOM (2011) 0398, KOM (2011) 0510, KOM (2011) 0511, KOM (2011) 0512, KOM (2011) 0737, KOM (2011) 0738, KOM (2011) 0739, KOM (2011) 0740, KOM (2011) 0742, KOM (2012) 0388.

Nyt notat

1. Resumé

På mødet i Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013 indgik EU's stats- og regeringschefer en aftale om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Aftalen indebærer et forpligtelsesniveau på 960 mio. euro og et betalingsniveau på 908,4 mia. euro for hele perioden 2014-2020, jf. tabel 1. Herudover kommer udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme på 36,8 mia. euro i forpligtelser. I forlængelse af enigheden blandt stats- og regeringscheferne udestår nu forhandlingerne med Europa-Parlamentet, der i første omgang har afvist aftaleudkastet i den nuværende form. Det irske formandskab har igangsat disse forhandlinger med henblik på om muligt at kunne nå en aftale inden sommerferien.

2. Baggrund

På mødet i Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013 blev der blandt EU's stats- og regeringschefer opnået enighed om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Aftalen indebærer et forpligtelsesniveau på 960 mio. euro og et betalingsniveau på 908,4 mia. euro for hele perioden 2014-2020, jf. tabel 1. Herudover kommer udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme på 36,8 mia. euro i forpligtelser.

Mia. euro, 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2014-2020
Kategori 1a (vækstpolitikker mv.)	15,6	16,3	16,7	17,7	18,5	19,7	21,1	125,6
Kategori 1b (samhørighed)	44,7	45,4	46,0	46,5	47,0	47,5	47,9	325,1
Kategori 2 (landbrug mv.)	55,9	55,1	54,2	53,4	52,5	51,5	50,6	373,2
<i>heraf søjle I (primært direkte støtte)</i>	<i>41,6</i>	<i>41,0</i>	<i>40,4</i>	<i>39,8</i>	<i>39,1</i>	<i>38,3</i>	<i>37,6</i>	<i>277,9</i>
Kategori 3 (sikkerhed og borgerskab)	2,1	2,1	2,2	2,2	2,3	2,4	2,5	15,7
Kategori 4 (globale Europa)	7,9	8,1	8,3	8,4	8,6	8,8	8,8	58,7
Kategori 5 (administration)	8,2	8,4	8,6	8,8	9,0	9,2	9,4	61,6
Samlet udgiftsniveau	134,3	135,3	136,1	137,1	137,9	139,1	140,2	960,0
Samlet udgiftsniveau (betalinger)	128,0	131,1	131,0	126,8	129,8	130,9	130,8	908,4
Udgiftsposter uden for MFF'en	4,4	5,3	4,3	5,4	5,4	5,5	5,6	36,8

Anm.: Udgiftsoversigten viser udgifternes struktur som aftalt på Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013

I forlængelse af enigheden blandt stats- og regeringscheferne udestår nu forhandlingerne med Europa-Parlamentet, der i første omgang har afvist aftaleudkastet i sin nuværende form. Det irske formandskab har igangsat disse forhandlinger med henblik på om muligt at nå en aftale inden sommerferien.

Sagen har hjemmel i traktatens artikel 312 vedrørende den flerårige finansielle ramme, artikel 311 vedrørende Unionens egne indtægter samt artikel 295 vedrørende interinstitutionelt samarbejde. Det følger af artikel 312 i Traktaten, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at det årlige budget overholder den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen. Det fremgår af Traktatens artikel 311, at Unionen tilvejebringer de nødvendige midler med henblik på at nå sine mål og gennemføre sin politik. Det fremgår endvidere, at Rådet enstemmigt fastlægger bestemmelser vedrørende ordningen for Unionens egne indtægter efter høring af Europa-Parlamentet.

Kommissionen fremlagde i løbet af efteråret 2011 forslag til de underliggende sektorretsakter vedrørende EU's politikker. Den flerårige finansielle ramme fastlægger de økonomiske rammer for disse underliggende sektorretsakter.

3. Formål og indhold

Aftalen blandt stats- og regeringscheferne på Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013 indebærer et udgiftsloft på 960 mia. euro i forpligtelser svarer til 1,0 pct. af EU's BNI, mens loftet for betalinger blev på 908,4 mia. euro, svarende til 0,95 pct. af BNI. Dertil kommer dog initiativer finansieret uden for den flerårige finansielle ramme, der i forpligtelser udgør 36,8 mia. euro og i betalinger 36,7 mia. euro.

Nye generelle bestemmelser

20 pct. af EU's midler øremærkes klimarelevante tiltag.

Der indføres en såkaldt "contingency margin", hvor budgetmyndighederne kan overføre op til 0,03 pct. af BNI mellem budgetkategorier og mellem budgetår i perioden 2014-2020. Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal. Et lignende instrument eksisterede i perioden 2007-2013, men efter indførelsen af Lissabon Traktaten i 2010 har overførsel af midler mellem budgetkategorier og budgetår kun kunnet ske ved enstemmighed i Rådet.

Kategori 1a

Budgettet til kategori 1a fastsættes til 125,6 mia. euro i perioden 2014-2020, hvilket svarer til en stigning på knap 38 pct. ift. perioden 2007-2013. De største stigninger sker til Connecting Europe Faciliteten (57 pct.) og de større forskningsprojekter Galileo, ITER og GMES (58 pct.).

Som noget nyt afsættes der under Connecting Europe Faciliteten 1 mia. euro til informationsteknologi, ligesom 10 mia. euro fra samhørighedsmidlerne øremærkes til uddeling til samhørighedslande efter principperne i Connecting Europe Faciliteten.

Kategori 1b

Der afsættes med aftalen 325 mia. euro til samhørighedspolitikken i 2014-2020, hvilket indebærer en reduktion på 30 mia. euro ift. 2007-2013. Hele reduktionen falder på EU15, der samlet set får

reduceret strukturfondsallokeringen med ca. 20 pct. Samhørighedspolitikken rettes således i højere grad mod de mindre udviklede regioner i EU.

Som noget nyt ift. 2007-2013 er det aftalt at oprette en resultatreserve, der tilbageholder 7 pct. af alle struktur-, landdistrikts- og hav- og fiskerifondsmidler (svarende til i alt knap 30 mia. euro). Disse midler kan først udbetales fra 2019, hvis medlemsstaterne har overholdt en række resultatmål.

I 2014-2020 ændres den eksisterende N+2 regel til en N+3 regel, hvilket indebærer, at afsatte midler (forpligtelser) skal anvendes inden for tre år frem for tidligere to år.

Kategori 2

Der afsættes 373,2 mia. euro fra 2014-2020 til kategori 2, hvilket er et fald på ca. 11 pct. ift. 2007-2013.

For så vidt angår den direkte landbrugsstøtte, afsættes der i alt 277,9 mia. euro., hvilket indebærer et fald på 53 mia. euro ift. indeværende periode. Aftalen medfører derudover en delvis udjævning af hektarstøtten, således at medlemsstater, der i dag modtager mindre end 90 pct. af hektarstøttegennemsnittet får øget deres hektarstøttesats med en tredjedel af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Dette finansieres proportionalt af medlemsstater med hektarstøttesatser over EU-gennemsnittet. Endvidere gøres 30 pct. af den direkte landbrugsstøtte betinget af landmandens efterlevelse af grønne krav, den såkaldte 'grønning'.

For så vidt angår landdistriktsstøtten, afsættes der i alt 84,8 mia. euro. Aftalen rummer i øvrigt mulighed for, at den enkelte medlemsstat kan vælge at overføre op til 15 pct. af midlerne fra den direkte støtte til landdistriktsstøtte eller omvendt.

Kategori 3

Der afsættes 15,7 mia. euro i 2014-2020 til sikkerhed og borgerskab, hvilket er en stigning på ca. 26 pct. ift. 2007-2013. Som noget nyt kommer kategori 3 til at rumme EU's fødevarerikkerhedsprogram, der tidligere var omfattet af landbrugspolitikken.

Kategori 4

Budgettet til kategori 4 stiger med ca. 3 pct. til 58,7 mia. euro i perioden 2014-2020. Aftalen om den flerårige finansielle ramme specificerer ikke den konkrete programsammensætning under kategori 4, der forventes at fortsætte uændret. Det bemærkes dog, at EU i kraft af den nye finansforordning fra og med 2013 vil kunne oprette og administrere trustfonde under kategori 4.

Kategori 5

Administrationsomkostningerne stiger ift. 2007-2013 med ca. 8 pct. til 61,6 mia. euro i 2014-2020. En del af stigningen kan henføres til forudsete stigende pensionsudgifter. Aftalen indebærer en 5 pct. reduktion i antallet af årsværker i alle institutioner over perioden 2013-2017, en fastfrysning af de EU-ansattes løn i 2 år samt en videreførelse af en særskat (special levy) på 6 pct.

Instrumenter uden for den flerårige finansielle ramme

Der ændres ikke på struktur og indhold af instrumenter uden for den flerårige finansielle ramme. Der er dog tale om ændringer i budgetallokeringen til de enkelte instrumenter, således at Globali-

seringsfonden og Solidaritetsfonden reduceres, mens fleksibilitetsinstrumentet opjusteres. Nødhjælpsreserven og Den Europæiske Udviklingsfond bibeholdes på stort set uændret niveau. Fsva. Den Europæiske Udviklingsfond ændres budgetperioden for denne, så den nu følger de finansielle rammers syvårsperiode i stedet for tidligere en seksårsperiode (2008-2013).

Indtægtsiden

I forhold til de gældende regler for EU's egne indtægter medfører aftalen på Det Europæiske Råd, at der i 2014-2020 vil ske en nedjustering af Sveriges og Nederlændenes rabatter, idet deres moms-satser justeres fra 0,1 til 0,15. Østrigs moms-rabat bortfalder. Danmark tildeles en BNI-rabat på netto 955 mio. kr. om året fra 2014-2020, og vil desuden have mindre udgifter på ca. 53 mio. kr. årligt som følge af faldende betalinger til rabatter. Endeligt sænkes administrationsgodtgørelsen til medlemsstaterne for opkrævning af told fra 25 pct. i 2007-2013 til 20 pct. i 2014-2020.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har forud for forhandlingerne med Rådet afvist aftaleudkastet i den nuværende form. I samme forbindelse har Europa-Parlamentet fremsat en række kritikpunkter:

1. Et for lavt generelt budget i forhold til EU's (Europa-Parlamentets) ambitioner.
2. Ønske om yderligere fleksibilitet.
3. Ønske om en midtvejsevaluering.
4. Forskellen i niveauerne for forpligtelses- og betalingsbevillinger.
5. Manglende ambitioner i forhold til indførelse af nye egne indtægter.
6. Forhandlingsmetoden i DER med for stort fokus på nationale interesser.

For så vidt angår indførelse af nye egne indtægter er dette en væsentlig prioritet for Europa-Parlamentet. Ifølge Europa-Parlamentet vil nye egne indtægter kunne reducere medlemsstaternes fokus på besparelser i EU-budgettet og på nettobetaling til EU. Europa-Parlamentet har dog alene høringsret i fastlæggelsen af bestemmelser vedrørende Unionens egne indtægter, hvorfor Europa-Parlamentet ikke har hjemmel til at ændre på fordelingen af rabatter, herunder den danske rabat.

For så vidt angår øget fleksibilitet i budgetanvendelsen har Parlamentet flere idéer i spil. Europa-Parlamentet ønsker således, at der skal ske en automatisk overførsel af uforbrugte forpligtelsesbevillinger – enten til en anden budgetkategori i det aktuelle budgetår eller til en budgetkategori i et efterfølgende budgetår. Europa-Parlamentet ønsker endvidere, at den såkaldte 'contingency margin' med kvalificeret flertal skal kunne øge de samlede lofter i den finansielle ramme.

For så vidt angår betalingsbevillinger ønsker Europa-Parlamentet automatisk overførsel af uforbrugte bevillinger til efterfølgende budgetår. Europa-Parlamentet ønsker endvidere mulighed for at øge betalingsbevillingerne med uforbrugte midler fra foregående budgetår og eventuelle bødeindtægter fra konkurrencesager. I indeværende periode modregnes uforbrugte midler og bødeindtægter i medlemsstaternes EU-bidrag.

For så vidt angår midtvejsevalueringen er Parlamentets forventning samtidig, at man i 2016-2017 vil være ude af krisens skygge. Det forventer Europa-Parlamentet afspejler sig i, at medlemsstaterne vil være parate til at acceptere et højere budget.

Europa-Parlamentet har også en række mindre prioriteter så som flere midler til Globaliseringsfonden, flytning af større forskningsprojekter fra kategori 1a til udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme, mindre resultatreserve/makroøkonomisk konditionalitet og modstand mod personalereduktioner i alle EU-institutioner.

Endelig har Europa-Parlamentets formand anført, at Parlamentet ikke vil godkende den flerårige finansielle ramme, før medlemsstaterne har accepteret ændringsbudget nr. 1 og 2 for 2013, der i alt – i tilfælde af vedtagelse – indebærer over 11 mia. euro i øgede betalingsbevillinger.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme og Unionens egne indtægter, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagetes konsekvenser herfor

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

7. Statsfinansielle konsekvenser

Danmarks bidrag til EU's budget er på finansloven for 2013 budgetteret til 20,3 mia. kr., hvilket dog må forventes at blive opjusteret i tilfælde af vedtagelse af ændringsbudget nr. 1 og 2 for 2013, jf. ovenstående.

Effekten af aftalen om EU's flerårige finansielle ramme på Danmarks bidrag til EU's budget for 2014-2020 er behæftet med væsentlig usikkerhed, idet det bl.a. afhænger af de årlige budgetforhandlinger, udviklingen i relativ velstand samt udnyttelsesgraden af de årlige budgetlofter. Med forbehold herfor og med antagelse om fuld udnyttelse af lofterne, skønner Finansministeriet, at aftalen om den flerårige finansielle ramme fra d. 8. februar betyder, at Danmarks gennemsnitlige årlige EU-bidrag for 2014-2020 vil være ca. 19,9 mia. kr. i 2013-priser.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Aftalen fra Det Europæiske Råds møde den 7. – 8. februar udgør et godt resultat for Danmark. Aftalen indebærer en korrektion af det danske EU-bidrag fra 2014 og frem med 1 mia. kr. årligt, en restriktivt overordnet udgiftsniveau på 1 pct. af EU's BNI og en betragtelig modernisering i forhold til den indeværende finansielle ramme. Dette er i fuld overensstemmelse med mandatet indhentet af finansministeren i Folketingets Europaudvalg den 2. november 2012.

Danmark vil i de kommende forhandlinger med Europa-Parlamentet lægge vægt på, at der indgås en aftale, som ikke afgørende ændrer den aftale, der blev indgået på DER.

10. Regeringens generelle holdning

Aftalen, der blev indgået på Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013, er godkendt ved enstemmighed, og støttes derfor af alle Rådets medlemsstater.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Finansministeren forelagde den flerårige finansielle ramme 2014-2020 til forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg den 2. november 2012.

Folketingets Europaudvalg har endvidere fået forelagt sagen til orientering forud for møderne i Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2011 (skriftlig forelæggelse), den 12. september 2011, den 15. november 2011, den 5. december 2011, den 27. januar 2012, den 26. marts 2012, den 24. april 2012, den 29. maj 2012, den 26. juni 2012, den 24. juli (skriftlig forelæggelse) og den 21. september 2012.

Der er den 27. juli 2011 oversendt grund- og nærhedsnotater vedrørende henholdsvis udgiftssiden og indtægtssiden af den flerårige finansielle.

3. Vestbalkan/udvidelse

(Identisk med samlenotat forud for rådsmøde (udenrigsanliggender) den 22. april 2013)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes på mødet i Rådet (almindelige anliggender) en præsentation af Kommissionens og den Fælles Udenrigstjenestes 'forårspakke', der gør status for de fremskridt, som Serbien, Kosovo og FYROM/Makedonien har gjort siden december 2012. Der ventes endvidere på mødet i Rådet (udenrigsanliggender) en drøftelse af den politiske udvikling på det vestlige Balkan.

2. Baggrund

Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste ventes den 16. april 2013 at fremlægge den såkaldte 'forårspakke', der som opfølgning på Rådets konklusioner fra 11. december 2012 om EU's udvidelse vurderer de fremskridt, som Serbien, Kosovo og FYROM/Makedonien har gjort. Forårspakken vil danne grundlag for Rådets evt. beslutning om opstart af optagelsesforhandlinger med Serbien og FYROM/Makedonien og start af forhandlinger med Kosovo om en Stabiliserings- og Associeringsaftale (SA-aftale).

Pakken ventes præsenteret på Rådet (almindelige anliggender) den 22. april 2013 med forventet substansdrøftelse på et rådsmøde i juni. Der ventes endvidere en drøftelse af den politiske udvikling på Vestbalkan i Rådet (udenrigsanliggender) samme dag. Der forventes ikke vedtaget råds-konklusioner.

3. Formål og indhold

Der ventes en præsentation af Kommissionens forårspakke:

Serbien

Rådet traf den 11. december 2012 beslutning om i foråret 2013 at ville drøfte en mulig dato for opstart af optagelsesforhandlinger med Serbien, idet Serbien ville skulle udvise synlige og varige fremskridt i den af EU faciliterede dialog om at normalisere forholdet til Kosovo samt opretholde fremdriften på centrale reformområder, særligt inden for retsvæsenet, antikorruption, antidiskrimination, minoriteter, mediereform og erhvervsklima.

Siden rådsmødet i december har der været afholdt 5 møder i den politiske højniveau-dialog mellem Serbien og Kosovo med deltagelse af de to premierministre og under ledelse af EU's Udenrigsrepræsentant. Dette har bragt det samlede antal møder op på 8 siden den politiske højniveau-dialogs lancering i efteråret 2012. Møderne har afstedkommet aftaler om grænseforvaltning og toldindtægter, åbning af forbindelseskontorer og Kosovos deltagelse i regionale fora, og implementeringen af aftalerne er påbegyndt. De seneste fire dialogmøder har været dedikeret løsnin-gen for Nordkosovo, som er den vanskeligste knast i forholdet. I Nordkosovo findes der et uformelt serbisk-finansieret parallelsamfund med skoler, sundhedsvæsen, politi og domstole. Området bebos fortrinsvist af kosovo-serbere.

EU's udenrigsrepræsentant afsluttede formelt rækken af dialogmøder efter det 8. møde den 2. april i Bruxelles, uden at der blev indgået en aftale om Nordkosovo. Det er nu op til parterne at nå til enighed om at finde en løsning på spørgsmålet, som vil stå centralt i vurderingen af landenes fremskridt, når Rådet skal drøfte spørgsmålet. Uenigheden mellem parterne vedrører bl.a. spørgsmålet om graden af autonomi til en sammenslutning af serbiske kommuner, herunder inden for det sikkerhedsmæssige og juridiske område.

Der forventes intense forhandlinger mellem de to parter i perioden frem mod præsentationen af forårsrapporten. Ansvar for at træffe de nødvendige og historiske beslutninger er i sidste ende parternes. Der lægges fra EU's side vægt på, at forbedringerne i forholdet er irreversible, således at begge lande kan fortsætte ad deres respektive vej mod EU uden den anden parts blokering.

Kommissionens vurdering af Serbiens arbejde med EU's *acquis* er overvejende positiv, ligesom den administrative kapacitet generelt er god. Det fremhæves, at en del af lovgivningen allerede er på plads, men at implementeringen udestår. Det forventes, at Kommissionen vil gentage konklusionen om, at Serbien vurderes parat til at indlede optagelsesforhandlinger baseret på fremskridtene inden for arbejdet med EU's *acquis*.

Som følge af de pågående forhandlinger mellem Serbien og Kosovo om normalisering, forventes Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste dog først at komme med en endelig anbefaling meget tæt på fremlæggelsen af rapporten.

Kosovo

Rådet traf den 11. december 2012 beslutning om i foråret 2013 at ville drøfte muligheden for at starte forhandlinger om en Stabiliserings- og Associeringsaftale (SA-aftale) med Kosovo på baggrund af opfyldelsen af de af Kommissionen opstillede kortsigtede tekniske kriterier inden for retsvæsenet, den offentlige administration, beskyttelse af minoriteter og handel samt fremskridt i den EU-faciliterede dialog. Som det er tilfældet for Serbien lægges der fra EU's side vægt på, at forbedringer i forholdet mellem Serbien og Kosovo er synlige og varige, således at begge lande kan fortsætte ad deres respektive vej mod EU uden den anden parts blokering.

Der vurderes ikke at være juridiske hindringer i vejen for indgåelse af en aftale mellem EU og Kosovo, om end fem EU-landes manglende anerkendelse af Kosovo kan risikere at vanskeliggøre en beslutning i Rådet.

Det er forventningen, at Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste vil notere sig, at Kosovo opfylder de opstillede tekniske kriterier for at indlede forhandlinger om en SA-aftale. Som følge af de pågående forhandlinger i dialogen mellem Serbien og Kosovo om normalisering, forventes Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste dog først at komme med en anbefaling meget tæt på fremlæggelsen af rapporten.

FYROM/Makedonien

Rådet traf den 11. december 2012 beslutning om, at man i foråret 2013 ville drøfte en mulig dato for indledning af optagelsesforhandlinger med FYROM/Makedonien, idet FYROM/Makedonien ville skulle vise fremskridt på tre hovedpunkter, herunder (1) godt naboskab, særligt i forhold til Bulgarien; (2) gennemførelsen af EU's *acquis*; og (3) tage skridt til at fremme en forhandlet og gensidig acceptabel løsning til navnespørgsmålet med Grækenland. Beslutnin-

gen blev set som et væsentligt skridt fremad for det makedonske EU-perspektiv, der i flere år reelt har været blokeret pga. navnespørgsmålet.

Den indenrigspolitiske situation i FYROM/Makedonien har i den mellemliggende periode givet anledning til bekymring. Uoverensstemmelser over budgetbehandlingen i det makedonske parlament førte den 24. december 2012 til, at politikere fra det største oppositionsparti samt tilstedeværende medier blev smidt ud af parlamentet af civilklædte politi- og sikkerhedsstyrker. Oppositionspartiet reagerede i første omgang med at boykotte det makedonske parlament og de forestående lokalvalg den 24. marts og 7. april 2013 og afviste præsidentens forslag om at nedsætte en undersøgelseskommission. Regeringen og oppositionen indgik imidlertid den 1. marts – under overværelse af kommissær Füle og Europa-Parlamentets rapporteur Richard Howitt – en aftale, der bl.a. fastslår euroatlantisk integration som en overordnet strategisk prioritet for landet, sikrer en genoptagelse af det normale politiske liv, og understreger parternes støtte til en række nøgleforberedelser, herunder nedsættelse af en kommission til undersøgelse af begivenhederne den 24. december, reform af valgsystemet samt fokus på ytringsfrihed.

Det er forventningen, at Kommissionen i sin rapport vil berøre vinterens indenrigspolitiske begivenheder, men dog i lyset af den indgåede aftale fortsat vil anbefale, at der indledes optagelsesforhandlinger med FYROM/Makedonien.

Bosnien-Hercegovina

Bosnien-Hercegovina ventes ikke at være omfattet af Kommissionens forårspakke, men det kan ikke udelukkes, at den politiske situation vil kunne komme op under drøftelserne.

Bosnien-Hercegovina har endnu ikke ansøgt om medlemskab af EU. EU og Bosnien-Hercegovina underskrev i 2008 en Stabiliserings- og Associeringsaftale, som vil systematisere dialogen om påkrævede reformer inden for bl.a. økonomi, retsvæsen og korruptionsbekæmpelse. Aftalen er imidlertid endnu ikke trådt i kraft, idet EU har stillet krav om, at der forinden gøres en troværdig indsats for at bringe landets forfatning i overensstemmelse med den Europæiske Menneskerettighedskonvention - det vil sige efterlevelse af den såkaldte ”Sejdic-Finci-afgørelse”, som fastslår, at alle etniske minoriteter (og ikke kun serbere, kroater og bosniakker) skal kunne vælges til politiske embeder. Forhandlingerne om en løsning har hidtil ikke givet resultater. For at understrege sagens vigtighed har udenrigsrepræsentant Ashton og kommissær Füle i et fælles brev til parterne i Bosnien-Hercegovina i februar understreget, at der er behov for en løsning på Sejdic-Finci snarest, hvis Bosnien-Hercegovina skal vedblive med at være en troværdig partner for EU. EU's særlige repræsentant, danskeren Peter Sørensen, gør på baggrund heraf aktuelt intensive bestræbelser på at facilitere en løsning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Præsentationen af Kommissionens forårspakke og evt. senere beslutning om at indlede optagelsesforhandlinger i forhold til visse lande indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil dog blive tale om konsekvenser for EU's budget og dermed også statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med, at nyoptagede lande vil tage del i EU's politikker på lige fod med de andre medlemslande.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemslandene forventes på rådsmødet generelt at byde Kommissionens forårspakke velkommen og bakke op om udenrigsrepræsentant Ashtons og kommissær Füle's store indsats i forhold til aktivt at understøtte en positiv udvikling på det Vestlige Balkan. Der foreligger endnu ikke oplysninger om medlemslandenes stillingtagen til forårspakken, men det forventes at en række lande vil støtte en beslutning om at indlede optagelsesforhandlinger med Serbien og FYROM/Makedonien til juni, såfremt der foreligger en anbefaling, mens enkelte medlemslande vil ønske at se yderligere fremskridt først. For Kosovo risikerer anerkendelsesproblematikken fortsat at vanskeliggøre en beslutning i Rådet. Der er 5 EU-lande (Spanien, Rumænien, Grækenland, Cypern og Slovakiet), der ikke anerkender Kosovo.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen bakker op om EU-medlemskabsperspektivet for landene på det vestlige Balkan. Regeringen er rede til at støtte, at Serbien stilles en åbning af optagelsesforhandlinger i udsigt, når Serbien har taget synlige og bæredygtige skridt til at normalisere forholdet til Kosovo. Regeringen ser gerne en snarlig åbning af optagelsesforhandlinger med FYROM/Makedonien. Endvidere vil man fra dansk side være rede til at støtte indledning af forhandlinger med Kosovo om en Stabilitets- og Associeringsaftale, når Kosovo har opfyldt de af Kommissionen opstillede kriterier herfor.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens forårspakke har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg blev senest den 7. december 2012 orienteret om EU's udvidelse og situationen på Vestbalkan, og spørgsmålet om åbning af forhandlinger med Serbien og indledning af forhandlinger om en SA-aftale med Kosovo blev i samme forbindelse forelagt Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsoplæg. Spørgsmålet om indledning af optagelsesforhandlinger med FYROM/Makedonien blev forelagt for Folketingets Europaudvalg den 30. november 2011 med henblik på forhandlingsoplæg.

4. Initiativet vedrørende grundlæggende værdier, demokrati og retsstatsprincipper i EU

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Tyskland, Danmark, Nederlandene samt Finland har fremsendt et fællesbrev vedrørende en mere effektiv mekanisme til sikring af de fælles værdier i medlemsstaterne. På rådsmødet vil de fire lande præsentere initiativet.

2. Baggrund

På initiativ af Tyskland har udenrigsministrene fra Tyskland, Danmark, Finland og Nederlandene fremsendt vedhæftede fællesskrivelse til kommissionsformanden vedrørende en mere effektiv monitorering af grundlæggende værdier og retsstatsprincipper i EU.

Baggrunden for initiativet er ønsket om en horisontal drøftelse af begrænsningerne i Lissabontraktaten, herunder den såkaldte artikel 7 procedure der muliggør suspension af stemmerettigheder i tilfælde af grove overtrædelser af de fælles værdier, bl.a. i lyset af erfaringerne fra Ungarnsagen.

3. Formål og indhold

Brevet indeholder i bløde vendinger forslag om en mekanisme, hvorefter Kommissionen gives mulighed for at behandle problemer i en medlemsstat på et tidligt tidspunkt og – under forudsætning af tilstrækkelige opbakning blandt medlemsstaterne – kan anmode det pågældende land om at rette op på problemerne. I denne forbindelse kan overvejes en række forskellige optioner, herunder introduktionen af en struktureret politisk dialog, at bringe emnet op for Rådet på et tidligt tidspunkt, eller at der indgås bindende aftaler mellem Kommissionen og den pågældende medlemsstat. Som en sidste udvej kunne suspension af EU midler være en mulighed. Der lægges ikke op til traktatændringer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er ikke blevet hørt.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

Sagen har endnu ikke været drøftet i Rådet. Der er blandt ligesindede medlemsstater enighed om, at den nuværende anvendelse af art. 7 er for tung, og at mulighederne for en alternativ, mindre tung procedure bør undersøges. Samtidig må det forventes, at en ny og mindre tung procedure vil udløse blandede reaktioner i Rådet og givetvis vil kræve en længere forhandlingsproces med henblik på at skabe den fornødne opbakning. Den fælles henvendelse skal derfor først og fremmest ses som startskuddet til en kommende politisk dialog om det nærmere behov og de relevante midler.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil arbejde for at fremme initiativet inden for de mulige rammer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

5. Kroatien

KOM(2013) 0171

Nyt notat

1. Resumé

Der ventes på mødet i Rådet (almindelige anliggender) vedtaget rådskonklusioner vedrørende Kommissionens sidste overvågningsrapport vedrørende Kroatien. Med rådskonklusionerne forventes medlemslandene at tilslutte sig Kommissionens konklusion om, at Kroatien vil være klar til EU-medlemskab den 1. juli 2013.

2. Baggrund

Kommissær Stefan Füle fremlagde den 26. marts 2013 Kommissionens tredje overvågningsrapport vedrørende Kroatien, som er Kommissionens sidste rapportering før Kroatiens forventede tiltrædelse af EU den 1. juli 2013. Overvågningsrapporten er udarbejdet i henhold til tiltrædelses-traktatens art. 36, som pålægger Kommissionen at overvåge de tilsagn, som Kroatien har givet under tiltrædelsesforhandlingerne. I rapporten gøres der status over Kroatiens overtagelse af EU's *acquis* med fokus på konkurrencepolitik (kapitel 8), retsvæsen og grundlæggende rettigheder (kapitel 23) samt retfærdighed, frihed og sikkerhed (kapitel 24). Det anføres bl.a., at indsatsen mod korruption bør forstærkes yderligere på lokalt niveau, og der bør gennemføres flere, mere effektive og forebyggende retssager og domme i forbindelse med organiseret kriminalitet, korruption og hvidvaskning af penge.

Samlet er rapportens vurdering af Kroatiens EU-parathed positiv. I rapportens konklusioner anfører Kommissionen således, at ”Kroatien lever generelt op til de forpligtelser og krav, der følger af tiltrædelsesforhandlingerne inden for alle kapitler. Kroatien har demonstreret sin evne til at opfylde samtlige andre forpligtelser i god tid før tiltrædelsen. Planerne for, hvordan de udestående opgaver, herunder korruptionsbekæmpelse, skal løses inden for de kommende måneder, foreligger allerede eller er næsten færdige. Derudover har Kroatien afsluttet de ti prioriterede foranstaltninger, som blev påpeget i Kommissionens samlede overvågningsrapport fra 2012. Kommissionen er derfor overbevist om, at Kroatien vil være klar til medlemskab den 1. juli 2013.”

3. Formål og indhold

Rådet forventes uden substansdrøftelse at vedtage rådskonklusioner, hvormed medlemslandene udtrykker støtte til konklusionerne i Kommissionens rapport, som fastslår, at Kroatien vil være klar til EU-medlemskab den 1. juli 2013.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Vedtagelse af rådskonklusioner vedrørende Kommissionens overvågningsrapport vedrørende Kroatien forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil imidlertid være tale om sådanne konsekvenser i forbindelse med Kroatiens optagelse i EU. Danmarks ratifikation af traktaten om Kroatiens optagelse i EU behandles i europaministerens forslag til lov om Den Europæiske Unions udvidelse med Kroatien (L134). Konsekvenserne for Danmark af udvidelsen er nærmere beskrevet i lovforslaget.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være bred enighed om rådskonklusioner, hvormed medlemslandene udtrykker støtte til konklusionerne i Kommissionens overvågningsrapport.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen byder Kommissionens rapport velkommen og støtter Kroatiens optagelse i EU per 1. juli 2013. Regeringen stiller sig positivt til, at der udarbejdes rådskonklusioner, hvormed medlemslandene udtrykker støtte til konklusionerne i Kommissionens rapport, som fastslår, at Kroatien vil være klar til EU-medlemskab den 1. juli 2013.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Spørgsmålet om Kroatiens EU-medlemskab har senest været forelagt FEU den 7. december 2012. Der henvises endvidere til Folketingets igangværende behandling af forslag til lov om Den Europæiske Unions udvidelse med Kroatien (L134).