

UDENRIGSMINISTERIET
FORSVARSMINISTERIET

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 11. april 2013

Rådsmøde (udenrigsanliggender inkl. forsvar) den 22.-23. april 2013

SAMLENOTAT

<u>1. EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (CSDP).....</u>	<u>2</u>
<u>2. Energi</u>	<u>6</u>
<u>3. Østligt Partnerskab</u>	<u>8</u>
<u>4. Sydlige naboer.....</u>	<u>10</u>
<u>5. Mali</u>	<u>13</u>
<u>6. Burma/Myanmar.....</u>	<u>16</u>
<u>7. Vestbalkan/udvidelse</u>	<u>19</u>

1. EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (CSDP)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet forventes forsvarsministrene at drøfte processen omkring forberedelsen af DER-drøftelsen af EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (CSDP) i december 2013, hvor bl.a. EU's forsvarsindustri, EU's kampgrupper samt effektiviteten af EU's civile CSDP-missioner ventes drøftet. Ligeledes forventes en drøftelse af EU's igangværende militære træningsoperation i Mali (EUTM Mali). Endelig ventes afholdt møde i Forsvarsagenturets styregruppe. Det er endnu ikke afklaret, hvorvidt der vil blive vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Forberedelse af DER-drøftelse i december 2013

Det Europæiske Råd gav i december 2012 Kommissionen, Den Fælles Udenrigstjeneste og Rådet i opdrag at styrke og videreudvikle EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (CSDP'en) med fokus på særligt tre områder: (1) styrkelse af EU's evne til at gennemføre civile og militære operationer, (2) styrkelse af de militære kapaciteter bl.a. gennem multinationalt samarbejde, (3) styrkelse af den forsvarsindustrielle base. Processens første fase, som har en mere uformel karakter vil vare indtil september, hvor Den Høje Repræsentant Catherine Ashton vil præsentere sin rapport for medlemsstaterne. Herefter vil processens anden og sidste fase gradvist formaliseres frem mod DER. Endvidere vil Kommissionen skulle fremlægge en meddelelse om styrkelse af den europæiske forsvarsindustrielle base, forventeligt ultimo juni.

Forsvarsindustri

I forberedelsen af sin meddelelse ventes Kommissionen at fokusere på fem prioriteter. For det første vil Kommissionen fokusere på at styrke den europæiske forsvarsindustrielle base bl.a. gennem et mere effektivt indre marked. Kommissionens anden prioritet er selve industripolitikken. Det er således en del af EU's 2020 målsætning, at 20 procent af Europas bruttonationalprodukt skal udgøres af industri, og der ses fra Kommissionens side at være behov for at se på fælles certificerings- og standardiseringsprocedurer. Den tredje prioritet vedrører forskning, udvikling og innovation. Dette er et område, hvor det europæiske budget ses at give en række muligheder. Kommissionens fjerde prioritet, luft- og rumfartsindustrien (air space), ses ligeledes at have et meget stort potentiale. Et sidste område man ønsker at prioritere er energieffektiviseringer og anvendelsen af grøn teknologi i relation til forsvarskapabiliteterne.

EU's kampgrupper

Der synes i EU at være generel erkendelse af, at EU's kampgrupper ikke fungerer efter hensigten. De har således endnu ikke været bragt i anvendelse. I forsøget på bedre at kunne anvende EU's kampgrupper fremover, fokuserer EU's drøftelser på en mere fleksibel sammensætning, ligesom der også har været forslag om en højere grad af fleksibilitet i den operative anvendelse af kampgrupperne, eksempelvis gennem delvise deployeringer. Samtidig synes der at være generel enighed blandt medlemsstaterne om, at kampgrupperne har en selvstændig værdi som transformationsværktøj.

EUTM Mali

EU's træningsmission i Mali (EUTM Mali) blev iværksat i februar 2013. Missionen fokuserer på to områder: dels træning af Malis hær, dels at bidrage til styrkelse af de stort set ikke-eksisterende kommando- og kontrolstrukturer gennem rådgivning. Derudover indgår et substantielt Force Protection element med fokus på træningsfaciliteterne i Koulikuro. Træningen af den første af de fire bataljoner er påbegyndt den 2. april 2013. Bataljonen tæller 600 mand og det forventes at tage 10 uger at uddanne dem.

Udrulningen, herunder deployeringen af EU-instruktører, forløber planmæssigt og tæller nu 100 trænere fra hhv. Frankrig (48), UK (21), Sverige (12), Finland (10), Irland (6), Litauen (2) og Luxembourg (1).

Hertil skal lægges Force Protection, som ligeledes er deployeret:

- Frankrig 90 ved Koulikuro og 10 til hovedkvarteret i Bamako
- Tjekkiet 34 til hovedkvarteret i Bamako
- Spanien deployerer 30 mand medio april.

Belgien har desuden 18 mand tilknyttet de to MEDEVAC helikoptere og Tyskland har den 27. marts 2013 deployeret et rolle-2 felthospital med 34 mand sammen med Østrigs 6 mand og Ungarns 3 mand. Når fuldt udrullet forventes den samlede EUTM-styrke at tælle ca. 550 mand.

Som følge af forsvarsforbeholdet deltager Danmark ikke i beslutninger om eller udførelsen af EUTM Mali.

Civile CSDP-missioner

Størstedelen af EU's igangværende CSDP-missioner er civile missioner. I løbet af det seneste år har EU lanceret tre nye civile CSDP-missioner. Det drejer sig om:

- EUCAP Sahel Niger, som blev etableret den 16. juli 2012 og har sit hovedsæde i Niamey. Missionen har til formål at understøtte Nigers myndigheder inden for bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet gennem kapacitetsopbygning. Arbejdet foregår gennem rådgivning og gennemførelse af træningsprogrammer. Missionen har samtidig til opgave at bidrage til den regionale koordination af imødegåelsen af fælles sikkerhedstrusler i Sahel-regionen. Senest er missionens forbindelser til nabolandet Mali blevet styrket.
- EUAVSEC South Sudan, som blev etableret den 18. juni 2012 og opererer i Jubas lufthavn. Missionen har til formål at bidrage til en bæredygtig og effektiv administration af Jubas internationale lufthavn gennem træningsindsatser inden for luftfartssikkerhed, grænsekontrol og retshåndhævelse. Arbejdet sker i erkendelsen af, at en velfungerende international lufthavn er afgørende for et levedygtigt Sydsudan.
- EUCAP Nestor, der blev etableret den 16. juli 2012 og har til opgave at styrke den maritime kapacitet i kyststaterne på Afrikas Horn og i Det Indiske Ocean. Indsatsen sker gennem kapacitetsopbygning, der i første omgang målrettes til Somalia, Djibouti, Kenya og Seychellerne.

Med baggrund i de tre nye civile CSDP-missioner og forventningen om etableringen af flere civile CSDP-missioner, eksempelvis i Libyen, har man fra EU og medlemsstaternes side løbende fokus på at sikre missionernes effektivitet og samspil med lokale og regionale aktører. Medlemsstaterne er i den forbindelse bl.a. opmærksomme på, hvordan man styrker EU's evne til at reage-

re hurtigt på nye behov for krisehåndtering på det civile område samt hvorledes man bedre sikrer imødegåelsen af de finansielle, materielle og administrative behov i forbindelse med lanceringen af nye civile CSDP-missioner. Endelig er man opmærksom på behovet for at sikre et bedre samspil mellem de civile CSDP-missioner og EU's øvrige udenrigspolitiske instrumenter.

EDA Styregruppe

I lyset af den stramme budgetsituation i mange af medlemslandene rettes opmærksomheden i stigende grad mod såkaldte "pooling & sharing" initiativer, der primært sigter på bedre udnyttelse af eksisterende kapaciteter. Endvidere pågår overvejelser i regi af Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) om såkaldt "pooling of demand", d.v.s. større koordination af materielanskaffelser. Styregruppemødet må, set i lyset af den centrale rolle EDA spiller i DER-forberedelserne, desuden forventes at drøfte, hvorledes EDA kan bidrage bedst muligt til processen med at styrke europæisk forsvar.

Danmark deltager som følge af forsvarsforbeholdet ikke i udviklingen af militære kapaciteter i EU, herunder i Det Europæiske Forsvarsagentur.

3. Formål og indhold

Der ventes en drøftelse med fokus på forberedelsen af DER i december 2013, hvor EU's forsvarspolitik er på dagsordenen. Drøftelsen ventes at komme ind på EU's evne til at gennemføre civile og militære operationer, styrke de militære kapabiliteter samt EU's forsvarsindustrielle base. Endvidere ventes forsvarsministrene at drøfte status for udrulningen af EUTM Mali.

Der afholdes i forbindelse med rådsmødet møde i Styringskomitéen for Det Europæiske Forsvarsagentur. Danmark deltager som følge af forsvarsforbeholdet ikke i samarbejdet i Det Europæiske Forsvarsagentur og deltager følgelig ikke i mødet i Styringskomitéen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning blandt medlemslandene til det videre arbejde med udvikling og optimering af CSDP'en, herunder om behovet for at sikre effektive og responsive civile CSDP-missioner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter overordnet udviklingen af EU's sikkerheds- og forsvarspolitiske samarbejde. Fra dansk side støttes et øget fokus på sikringen af effektive og responsive civile CSDP-missioner. Samtidig understreges det, at missionerne bør virke i tæt samspil med EU's øvrige udenrigspolitiske instrumenter.

Som følge af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i udarbejdelsen og gennemførelsen af afgørelser og aktioner inden for EU, som har indvirkning på forsvarsområdet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Udviklingen af CSDP'en har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 16. november 2012 til orientering.

2. Energi

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der forventes en frokostdrøftelse af EU's energiforsyningsikkerhed med særlig vægt på forhold til centrale producentlande som f.eks. Rusland. Infrastrukturprojekter som den såkaldte sydlige korridor ventes også at være centralt for drøftelsen. Målet med drøftelsen er at styrke sammenhæng og konsistens i varetagelsen af EU's eksterne energirelationer og sikre EU fremtidige energileverancer til konkurrencedygtige priser. Global omstilling mod øget brug af bæredygtig energi gennem en stærkere EU-profil og forbedret dialog med lande og regioner på energiområdet er en dansk prioritet.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd havde i februar 2011 en drøftelse af behovet for en mere sammenhængende ekstern energipolitik bl.a. gennem koordinering af medlemslandenes bilaterale energiaftaler og styrkelse af samarbejdet på energiområdet. Man fastslog at sikre, stabil og bæredygtig energi til en overkommelig pris, der bidrager til Europas konkurrenceevne, fortsat er en vigtig prioritet for EU.

EU's eksterne energipolitik er tidligere blevet drøftet i FAC-regi den 23. juli 2012, hvor drøftelsen fokuserede på geopolitiske udfordringer som EU står overfor i forhold til at sikre fremtidige energiforsyninger til konkurrencedygtige priser. I den forbindelse drøftedes også den stigende shalegas- og tighthoilproduktion i USA, der driver de amerikanske energipriser ned. De faldende energipriser har betydning for det relative konkurrenceforhold mellem EU og USA, herunder især for de energiintensive industrier. Blandt andet på den baggrund var det Kommissionens vurdering, at EU har en klar interesse i at fremme samarbejdet med stabile energiproducenter og ad den vej skabe positiv forsynings- og prismæssig udvikling på det europæiske energimarked.

Energidrøftelsen på FAC i april ventes at lægge sig i forlængelse af drøftelsen i juli 2012, hvor der blandt medlemslandene var enighed om, at emnet burde tages op i FAC mere regelmæssigt. Det forventes desuden, at EU's energipolitik, herunder den eksterne dimension, vil blive drøftet på det kommende møde i DER den 22. maj 2013.

3. Formål og indhold

Styrkelse af EU's eksterne energipolitik er et redskab til styrkelse af energiforsyningsikkerheden. EU's medlemslande har flere gange efterlyst, at EU i højere grad taler med én stemme over for tredjelande vedrørende eksterne energispørgsmål. Hermed vil EU stå stærkere over for energileverandører og producentlande. EU's energiforsyning vil på kort og mellemlangt sigt være meget afhængig af import af fossile brændstoffer. Samtidig er der en stigende global efterspørgsel og konkurrence om adgang til primærenergi, som kan imødegås ved et fortsat pres for en global forbedring af energieffektiviteten og øget anvendelse af vedvarende energi.

Den såkaldte sydlige korridor (Southern Corridor), som bl.a. er omtalt i Kommissionens infrastruktur-meddelelse, er en central infrastrukturkomponent i EU's energiforsyningsikkerhed.

Korridoren er en fællesbetegnelse for EU-støttede projekter, der har til formål at skaffe naturgasforsyninger fra Kaukasus, Centralasien og på sigt fra Irak i lyset af Europas voksende afhængighed af import af naturgas. På den måde er den sydlige korridor vigtig i forhold til at diversificere EU's naturgasforsyning ved at sikre adgang til gasressourcer fra flere leverandørlande på kommercielle vilkår. Diversificering af gasleverancer forbedrer konkurrencen generelt og bidrager dermed til at udvikle markedet. Samtidig øger det forsyningssikkerheden, som det kunne konstateres i forbindelse med gaskrisen i januar 2009, hvor de lande, som var afhængige af én importkilde (Rusland), blev værst ramt.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke i sig selv at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. En styrkelse af EU's eksterne energipolitik vil føre til en mere stabil energiforsyning samt have en positiv indvirkning på nabolandes miljø- og klima gennem påvirkning i retning af EU's vedvarende energi-, energieffektivitetsmål samt bæredygtig energipolitik i almindelighed.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til drøftelsen blandt EU-landene.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at EU i højere grad bliver i stand til at tale med én stemme i energipolitikken i forhold til tredjelande

Endvidere støtter man bestræbelser på at diversificere EU's energiimport gennem strategisk udbygning af naturgas og elektricitetsinfrastrukturen og øget samarbejde med vigtige producent- og transitlande, herunder om bæredygtige energiformer. EU's ambitioner om at blive en lavemissionsøkonomi bør derfor afspejles i EU's eksterne energipolitik i forhold til samtlige EU's internationale samarbejdspartnere.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 12. juli 2012 i forbindelse med Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 23. juli 2012.

Folketingets Europaudvalg har desuden den 17. oktober 2011 modtaget grund- og nærhedsnotat om Kommissionens meddelelse om energi-forsyningssikkerhed og internationalt samarbejde.

3. Østligt Partnerskab

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at have en drøftelse af EU's Østlige Partnerskab i forbindelse med forberedelse af partnerskabets udenrigsministermøde i juli i år, herunder spørgsmålet om niveau for Hvideruslands deltagelse. Der ventes en drøftelse af status for forhandlingerne om associerings- og frihandelsaftaler med flere østlige partnere, herunder særligt Ukraine.

2. Baggrund

EU's Østlige Partnerskab blev lanceret i 2009 og dækker EU's naboskabspolitik med Hviderusland, Ukraine, Moldova, Georgien, Armenien og Aserbajdsjan. Det Østlige Partnerskab omfatter et bilateralt og et multilateralt spor. Under det bilaterale spor er målet at fremme partnerlandenes politiske associering og økonomiske integration med EU. Centralt er forhandlingerne om associeringsaftaler (AA) om politiske spørgsmål og alle sektorområder såsom miljø, energi, transport, mm. En væsentlig del af associeringsaftalerne er dybe og omfattende frihandelsaftaler (DCFTA), der dækker store dele af EU's økonomiske acquis ('dyb') og omfatter hele spektret af økonomisk samkvem ('omfattende'). Associeringsaftalerne ratificeres af Europa-Parlamentet og medlemslandene, inden de træder i kraft. Samarbejdet omfatter også bilaterale aftaler om visumlempelse og på sigt en eventuel mulighed for visumliberalisering. Der er pt. meget begrænset samarbejde mellem EU og Hviderusland i det bilaterale spor. Det multilaterale spor er organiseret omkring udveksling af erfaringer under fire tematiske platforme, der vedrører demokratisk udvikling, økonomisk integration, energisikkerhed og mellemfolkelige kontakter. Alle seks partnerlande deltager i det multilaterale samarbejde.

Der vil blive afholdt udenrigsministermøde for partnerskabet i juli 2013 og topmøde for partnerskabet den 28.-29. november 2013 i Vilnius. På topmødet i november ventes forhandlingerne om associeringsaftaler (AA) og dybe og omfattende frihandelsaftaler (DCFTA) med Moldova, Georgien og Armenien at være færdigforhandlede. Den færdigforhandlede AA/DCFTA-aftale med Ukraine vil muligvis kunne blive underskrevet, hvis Ukraine vurderes at leve op til EU's tre krav: 1) Fremskridt på retsområdet, herunder også spørgsmålet om de politisk motiverede domme, 2) fremskridt på valgområdet ved at følge internationale anbefalinger til at sikre frie og retfærdige valg, samt 3) sikre en generel videreførelse af den politiske og økonomiske reformdagsorden.

Et udestående spørgsmål vedrørende udenrigsministermødet i juli er niveauet for Hvideruslands deltagelse i lyset af, at Hvideruslands udenrigsminister fra sin tidligere stilling som chef for præsidentadministrationen er placeret på EU's visumforbudsliste. I september 2012 blev det i EU-kredsen besluttet at tillade den hviderussiske udenrigsminister at søge om suspension fra listen på ad hoc basis.

3. Formål og indhold

Der lægges op til en generel diskussion af Det Østlige Partnerskab op til partnerskabets udenrigsministermøde i juli i år, herunder niveau for Hvideruslands deltagelse i lyset af den hviderussiske udenrigsministers placering på EU's visumforbudsliste. Der ventes en drøftelse af status for forhandlingerne om associerings- og frihandelsaftaler med flere østlige partnere, herunder særligt Ukraine.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes opbakning til Det Østlige Partnerskab og ønske om at udvikle samarbejdet efter topmødet i Vilnius til november 2013.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark støtter generelt Det Østlige Partnerskab som EU's redskab til at knytte de seks partnerlande tættere til sig baseret på fælles værdier såsom demokrati, menneskerettigheder og retssamfund. Regeringen støtter den meritbaserede tilgang ("more for more"), hvorved de partnerlande, der udviser størst reformvilje, opnår øget engagement og støtte fra EU. Regeringen lægger i den forbindelse særligt vægt på, at et øget engagement fra EU baseres på partnerlandets opfyldelse af de nødvendige kriterier. Danmark lægger endvidere vægt på at fortsætte en kritisk dialog med de partnerlande, der i mindre grad lever op til EU's krav.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Det Østlige Partnerskab har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. februar 2013 til orientering. Ukraines forhold til EU har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 7. december 2012 til orientering. Hvideruslands forhold til EU har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 12. oktober 2012 til orientering.

4. Sydlige naboer

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at diskutere den seneste udvikling i Syrien. Fokus ventes at være på den humanitære situation, herunder de regionale konsekvenser af den syriske konflikt særligt i Libanon. Rådet ventes derudover at vedtage en konceptplan for en kommende civil CSDP-mission til Libyen, der vil få til opgave at støtte opbygningen af en effektiv grænsekontrol. Rådet ventes endvidere at drøfte den seneste politiske udvikling i Egypten.

2. Baggrund

I *Syrien* er flygtningetallet i nabolandene nu steget til næsten 1,3 mio. mennesker, heraf 80 % kvinder og børn. Derudover vurderede FN i februar 2013, at mindst 70.000 mennesker havde mistet livet i konflikten – et tal, der siden er steget. På den syriske oppositionskoalitions møde i Istanbul den 18.-19. marts 2013 blev Ghassan Hitto valgt som midlertidig premierminister. Side-løbende er kamphandlingerne fortsat med uformindsket styrke. EU's nuværende sanktioner mod Syrien, herunder våbenembargoen, udløber den 1. juni 2013. Der blev ved seneste revision af sanktionsregimet opnået enighed om en tilpasning af våbenembargoen med henblik på at kunne yde en større grad af ikke-dødbringende (non-lethal) støtte og teknisk assistance til beskyttelse af civilbefolkningen. Der pågår drøftelser frem mod den 1. juni 2013 vedr. justering og/eller forlængelse af sanktionsregimet.

Særligt i *Libanon* forværres den humanitære situation dagligt, i et omfang som hverken lokale eller internationale nødhjælpsaktører kan håndtere. Mere end 400.000 syrere er nu flygtet til Libanon, og set i lyset af den nuværende tilstrømning frygter FN, at antallet i slutningen af 2013 vil nå 1 million. Den massive flygtningestrøm har en række destabiliserende sociale, økonomiske og sekteriske konsekvenser. Den anspændte situation afspejles endvidere på den politiske scene, hvor premierminister Mikati den 22. marts 2013 trådte tilbage. Hans beslutning er delvist en reaktion på, at det ikke er lykket ham at få gennemført en ny valglov frem mod det planlagte parlamentsvalg den 9. juni 2013. Eftersom der ikke er flertal for at benytte den eksisterende valglov, er det forventningen, at valget vil blive udskudt indtil man har fundet et kompromis om en midlertidig lov. Præsident Suleiman har den 3. april indledt drøftelser med henblik på at udpege en ny regeringsleder.

Fsva. *Libyen* vedtog Rådet i januar et krisestyringskoncept for en kommende civil CSDP mission, der også er accepteret fra libysk side. EU har følgende udsendt en teknisk mission til Libyen, og i dialog med relevante libyske aktører arbejdet videre med forberedelsen af en mission, der skal støtte opbygningen af en effektiv grænsekontrol i Libyen. Der lægges op til, at missionen vil starte aktiviteter op i Tripoli, med et hold af kerneeksperter udsendt i april, og løbende udsendelser, der vil skulle give missionen fuld operationel kapacitet i år. Det forventes, at missionen vil fokusere både på hhv. den nordlige og sydlige grænse. I sidstnævntes tilfælde er situationen dog besværliggjort af de meget vanskelige sikkerhedsforhold.

Valget til det *Egyptens* underhus, som skulle være afholdt før sommerferien, er i princippet midlertidigt suspenderet, efter den administrative domstol henviste parlamentsvalgloven til Forfatningsdomstolen. Det er usikkert, hvor længe en eventuel udsættelse vil vare, men sandsynligheden for en godkendelse af loven i Forfatningsdomstolen tidsnok til en afvikling af valget før Ramadanen starter i juli måned, svinder hastigt ind. Regeringen og præsident Morsi håbede på en hurtig valgafholdelse bl.a. mhp. at et nyvalgt parlament kunne tage ansvaret for vedtagelsen af de nødvendige men upopulære økonomiske reformer, som en låne-aftale med IMF forudsætter. Forhandlingerne med IMF på teknisk niveau blev genstartet i begyndelsen af april. Den økonomiske situation er efterhånden blevet så uholdbar, at en forhaling af lånet til efter afholdelsen af et parlamentsvalg efter sommeren vil være hasarderet. Egypten er stillet lånemuligheder i udsigt fra flere sider, men de fleste makrofinansielle låne-tilkendegivelser, herunder fra USA og EU, er bundet op på en IMF-aftale. Af de EUR 700 mio. EU har lovet i makrofinansiell støtte, søges EUR 200 mio. udbetalt hurtigst muligt for at undgå den truende kollaps.

3. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte udviklingen i *Syrien*, herunder spørgsmålet om EU's sanktioner. Fokus ventes at være på den humanitære situation, herunder de regionale konsekvenser af den syriske konflikt særligt i Libanon. Rådet ventes derudover at vedtage en konceptplan for en kommende civil CSDP-mission til Libyen, der vil få til opgave at støtte opbygningen af en effektiv grænsekontrol. Rådet ventes endvidere at drøfte den seneste politiske udvikling i *Egypten*.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af *Syrien*, *Libanon*, *Libyen* og *Egypten* forventes ikke at have konsekvenser for statsfinansierne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

En evt. tilpasning af sanktionsregimet over for Syrien – hvilket i øvrigt ikke forventes besluttet på rådsmødet – må dog alt efter sanktionernes konkrete udformning forventes at have statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med myndighedernes administration af notifikations- og autorisationsregimer og forbud for såvel produkter samt finansielle overførsler. En forordning implementeres og håndhæves efter den gældende ressortfordeling mellem de danske myndigheder. Omfanget af eventuelle ekstra administrationsudgifter vil afhænge af sanktionernes indvirkning på samhandlen med Syrien. Der henvises til gældende bestemmelser i Budgetvejledningen om statsfinansielle konsekvenser af EU-sager, idet det bemærkes, at bestemmelserne ikke udelukker senere gebyrfinansiering, i lighed med nuværende Iran-sanktioner.

8. Høring

Ikke relevant

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed blandt medlemslandene om en drøftelse af *Syrien* og *Libanon*, herunder enighed om en fastholdelse af det internationale pres og bevågenhed samt bekymring for den foruroligende udvikling i landet og regionen.

Der er blandt medlemsstaterne enighed om deployering af en civil CSDP-mission til *Libyen*, der skal støtte opbygningen af en effektiv grænsekontrol.

Der forventes endvidere at være enighed om en drøftelse af *Egypten*.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en drøftelse af situationen i *Syrien*. Danmark støtter fortsat en stærk FN-rolle i bestræbelserne på at finde en politisk løsning på konflikten og bakker op om Lakhdar Brahimis arbejde. Danmark er fortsat en af de store humanitære bidragsydere og støtter desuden bestræbelserne på at bistå oppositionen og det syriske folk i planlægningen af den transitionsperiode, der vil følge, når Assad-regimet falder. Danmark arbejder for, at skyldige i grove menneskeret-tighedsovertrædelser stilles til ansvar. Endelig vil Danmark arbejde for at undgå en forlængelse af konflikten gennem tilførsel af våben. Fra dansk side anerkendes koalitionen som den legitime repræsentant for det syriske folk.

Fsva. en civil CSDP-mission til *Libyen* støtter Danmark det overordnede koncept for missionen, herunder vedtagelsen af en konceptplan, samt en hurtig deployering, med forventede danske bidrag i form af udsendt personale.

Regeringen støtter desuden en drøftelse af situationen i *Egypten*.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sydlig naboer har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 1. marts 2013 til orientering.

5. Mali

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Med udgangspunkt i den seneste udvikling i Mali samt den seneste rapport fra FN's generalsekretær af 26. marts 2013 ventes en drøftelse af situationen i Mali, herunder forventet indhold af en kommende Sikkerhedsråds-resolution, og forberedelserne til en højniveaunkonference i Bruxelles den 15. maj 2013.

2. Baggrund

Den fransklede operation Serval befinder sig ifølge Frankrig i sin afsluttende, men mest intense fase, hvor kampene pt. koncentrerer sig om mindre terroristceller og infiltrationer i landsbyer i det nordlige Mali. Fra fransk side har man indikeret, at man venter at påbegynde tilbagetrækning af sine tropper i løbet af april, således at det nuværende styrkeniveau på 4.700 tropper gradvis reduceres.

Generalsekretærens rapport af 26. marts 2013 konkluderer, at den politiske proces halter bekymrende langt efter de fremskridt, der er sket på den militære og sikkerhedsmæssige front. Der tænkes i denne forbindelse både på manglende fremskridt i forhold til forberedelsen af valg, manglende fremdrift i den helt afgørende nationale dialog- og forsoningsproces samt bekymring for menneskerettighedssituationen. FN understreger, at fraværet af en reel forsoningsproces mellem grupperne i Mali kan betyde, at afholdelsen af valg fremfor at stabilisere situationen i Mali kunne fremprovokere yderligere ustabilitet og voldshandlinger. I denne sammenhæng er etableringen af Dialog- og Forsoningskommissionen den 25. marts 2013 med tidligere forsvarsminister Mohamed Salia Sokona som formand et vigtigt skridt. Kommissionen vil have som hovedformål at skabe dialog og forsoning mellem alle maliske samfundsgrupper, men har ikke til opgave at forhandle med oprørsgrupperne i det nordlige Mali.

På den militære og sikkerhedsmæssige front er det målet på sigt, at den afrikansk-ledede styrke kaldet AFISMA, sammen med den maliske hær, skal overtage ansvaret for sikkerheden og kontrollen med områderne i Nordmali. Men det er tvivlsomt, om AFISMA er i stand til at udfylde dette mandat. Spørgsmålet om en fremtidig FN-fredsbevarende operation i Mali står centralt i generalsekretærens rapport, og der peges i den forbindelse på to optioner: 1) En flerstrengt FN politisk tilstedeværelse. AFISMA forudses i denne option at varetage sikkerhedsopgaverne. 2) En flerstrengt FN integreret stabiliseringsoperation, hvor FN etablerer en stabiliseringsoperation bygget op om AFISMA styrkerne, parallelt med en øvrig militær operation til håndtering af bl.a. terrorbekæmpelsesopgaver. Sikkerhedsrådet har indledt drøftelser herom, men der er endnu ikke truffet beslutning om FN tilstedeværelsen. Frankrig forventer vedtagelse af en ny resolution i Sikkerhedsrådet i løbet af april 2013.

Frankrig har været en af hovedaktørerne bag planlægningen af en international højniveaunkonference i Bruxelles den 15. maj 2013. Ifølge det oplyste vil præsident Hollande sammen med Kommissionsformand Barroso og Malis interim præsident Traoré invitere til konferencen, hvis

fokus bliver koblingen mellem udvikling og sikkerhed. Mere end 110 lande og organisationer forventes at blive inviteret.

På rådsmødet den 18. februar 2013 besluttede EU's udenrigsministre, at man i lyset af visse fremskridt i den politiske proces, herunder ikke mindst vedtagelsen af en køreplan for Malis tilbagevendende til forfatningsmæssige forhold, gradvist ville genoptage EU's udviklingsbistand til Mali. Udviklingskommissær Piebalgs introducerede på et uformelt møde for udviklingsministre den 26. februar 2013 ideerne bag den såkaldte statsopbygningskontrakt med Mali, der basalt set er et budgetstøtteinstrument med en række konditionaliteter vedrørende den politiske transitionsproces indbygget. Den danske regering støtter EU's statsopbygningskontrakt og ventes at bidrage bilateralt hertil. Der er blandt medlemslandene en vis uenighed om hvilke konditionaliteter, der bør stilles i forbindelse med statsopbygningskontrakten samt hvor mange udbetalings-trancher, kontrakten skal indeholde.

Franske Michel Reveyrand-de Menthon blev den 21. marts 2013 udnævnt som EU's særlige repræsentant for Sahel og vil i kapacitet heraf have til opgave at stå i spidsen for implementeringen af EU's Sahel-strategi. Fra dansk side har man støttet etableringen af denne position.

Endelig er EU i færd med at etablere en militær CSDP-mission i Mali (EUTM Mali), der har til opgave at understøtte Malis regeringshær gennem træning og rådgivning af soldater og organisering af hæren. Missionen finder sted på baggrund af en invitation fra Malis regering og inden for rammerne af FN's sikkerhedsrådsresolution 2071 og 2085.

Krisen i Mali har haft betydelige humanitære konsekvenser og resulteret i omkring 260.000 internt fordrevne og ca. 170.000 flygtninge i nabolandene. Ifølge den seneste rapport fra FN's generalsekretær har ca. 750.000 mennesker akut behov for fødevarer.

3. Formål og indhold

Drøftelsen på rådsmødet ventes at gøre status på den aktuelle situation i Mali, herunder drøfte indholdet af FN's Generalsekretærs rapport og mulighederne for en FN-fredsbevarende operation i Mali. Endvidere ventes Frankrig og Kommissionen at redegøre nærmere for forventningerne til højniveaunkonferencen i Bruxelles den 15. maj 2013.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt medlemslandene enighed om at fastholde presset på den maliske overgangsregering i forhold til at sikre en effektiv implementering af køreplanen for processen frem mod afholdelse af valg. Der er i EU fokus på regional forankring, lokalt ejerskab og behovet for stærk international koordination og enighed om en bredspektret tilgang til konflikten i Mali, der trækker på politiske, udviklingspolitiske, humanitære samt militære bidrag.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side lægges vægt på, at det militære spor komplementeres af en accelereret politisk proces i Mali, således at den vedtagne køreplan implementeres i forhold til afholdelse af valg i løbet af 2013 samt en reel dialog- og forsoningsproces igangsættes.

Danmark støtter forslaget om, at der gennem FN etableres en stærkere ramme for indsatsen i Mali, herunder AFISMA.

Den danske regering besluttede den 25. januar 2013 at støtte den afrikansk-ledede fredsstøtte-mission i Mali med 12 mio. kr.

Danmark støtter op om en fortsat aktiv rolle for EU i Sahel-regionen og ser gerne, at implementeringen af EU's Sahel-strategi accelereres, hvilket vil være en hovedprioritet for den nyudnævnte EUSR for Sahel.

Som følge af forsvarsforbeholdet kan Danmark ikke deltage i beslutninger om eller udførelsen af EUTM Mali.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. februar 2013 til orientering.

6. Burma/Myanmar

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Burma/Myanmar på baggrund af udviklingen mod mere demokrati og iværksættelse af reformer siden Rådets seneste drøftelse for et år siden. Drøftelsen ventes at munde ud i vedtagelsen af rådskonklusioner, der fastlægger de overordnede rammer og prioriteter for EU's engagement i Burma/Myanmar frem mod valget i 2015. Rådet ventes også at træffe beslutning om ikke at forlænge den Fælles Holdning for Burma/Myanmar, som udløber den 30. april. Det betyder bl.a., at sanktionerne mod Burma/Myanmar (undtaget våbenembargoen og embargo mod udstyr, der kan anvendes til intern undertrykkelse), som sidste år i april blev suspenderet, nu ophæves.

2. Baggrund

Danmarks og EU's politik i forhold til Burma/Myanmar er fastlagt i den Fælles Holdning, som blev vedtaget første gang i 1996. Den Fælles Holdning omfatter målrettede sanktioner mod de burmesiske myndigheder baseret på princippet om reciprocitet, dvs. sanktionerne kan skærpes eller lempes afhængig af fremskridt eller tilbageskridt i udviklingen mod demokrati og reformer i Burma/Myanmar.

EU's sanktioner omfatter en våbenembargo, forbud mod militært samarbejde, visumforbud for navngivne personer, indefrysning af midler i EU, investeringsforbud og finansieringsforbud i navngivne burmesiske statsejede virksomheder, forbud mod eksport af teknologi, udstyr og anden assistance relateret til tømmer-, og minedriftsindustrien samt forbud mod import af varer fra disse industrier og forbud mod nye investeringer i industrierne, suspension af bistand – på nær humanitær bistand og bistand til sociale sektorer, der ikke kanaliseres igennem myndighederne.

Sanktionerne er blevet lempet i flere omgange som respons på positive udviklinger i Burma/Myanmar over de seneste to år, herunder iværksættelsen af vidtrækkende reformer. Senest vedtog EU's udenrigsministre i april 2012 at suspendere EU's sanktioner mod Burma/Myanmar (undtaget våbenembargoen og embargoen på udstyr, som kan anvendes til intern undertrykkelse) frem til den 30. april 2013 som respons på bl.a. afholdelse af suppleringsvalg, hvor Aung San Suu Kyi blev valgt ind i parlamentet.

Det er vurderingen i EU-kredsen, at Burmas/Myanmars politiske- og økonomiske reformproces gennem de seneste to år har skabt synlige og positive forandringer i forhold til at fremme demokrati og respekt for menneskerettigheder. Konkret har dette bl.a. udmøntet sig i den demokratiske oppositions indvalg i parlamentet og aktive deltagelse i lovgivningsprocessen, frigivelse af langt hovedparten af politiske fanger samt ifølge ILO ophør af brug af tvangsarbejde. På andre områder - og det gælder især i forhold til at finde løsninger på mange af Burmas/Myanmars mange langvarige og komplicerede etniske konflikter - er der lang vej endnu. De seneste alvorlige sammenstød mellem muslimer (statsløse Rohyngær) og buddister (arakanere) i Rakhine staten samt de seneste optøjer og vold rettet mod muslimske mindretal i byen Meikhtila vidner herom.

3. Formål og indhold

EU's udenrigsministre ventes at drøfte de overordnede rammer og prioriteter for EU's engagement i Burma/Myanmar frem mod valget i 2015 og drøftelsen ventes at munde ud i rådskonklusioner. Det ventes også, at EU's udenrigsministre når til enighed om ikke at forlænge den Fælles Holdning som respons på udviklingen mod mere demokrati og iværksættelse af reformer gennem de seneste to år – dvs. at EU's sanktioner mod Burma/Myanmar (undtaget våbenembargoen og embargoen på udstyr, som kan anvendes til intern undertrykkelse) ophæves.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er enighed i EU kredsen om, at Burmas/Myanmars politiske- og økonomiske reformproces gennem de seneste to år har skabt synlige og positive forandringer i forhold til at fremme demokrati og respekt for menneskerettigheder. Det ventes på den baggrund, at EU som respons på denne udvikling når til enighed om ikke at forlænge den Fælles Holdning og derved ophæve sanktionerne mod Burma/Myanmar (undtaget våbenembargoen og embargoen på udstyr, som kan anvendes til intern undertrykkelse). EU ventes også at nå til enighed om at fastlægge klare prioriteter for EU's engagement frem mod valget i 2015. Der kan evt. forventes forskellige holdninger til, hvordan og med hvilke midler EU bedst kan støtte udviklingen frem mod 2015.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark vil arbejde for, at EU – i tæt samarbejde med de demokratiske kræfter i Burma/Myanmar og andre nøgleaktører som USA, ASEAN og FN – fortsat støtter en politisk og økonomisk reformproces i Burma/Myanmar med særlig sigte på valget i 2015 ved dels at støtte en ophævelse af sanktionerne (undtaget våbenembargoen og embargo mod udstyr, der kan anvendes til intern undertrykkelse), dels at fortsætte støtten til gennemførelse af yderligere tiltag mod demokrati og reformer i tæt dialog med de demokratiske kræfter i Burma/Myanmar. Samtidig bør presset på styret for yderligere reformer mod demokrati og respekt for menneskerettigheder, herunder en løsning på de etniske konflikter, opretholdes.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 20. april 2012 til orientering.

7. Vestbalkan/udvidelse

(Identisk med samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 22. april 2013)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes på mødet i Rådet (almindelige anliggender) en præsentation af Kommissionens og den Fælles Udenrigstjenestes 'forårspakke', der gør status for de fremskridt, som Serbien, Kosovo og FYROM/Makedonien har gjort siden december 2012. Der ventes endvidere på mødet i Rådet (udenrigsanliggender) en drøftelse af den politiske udvikling på det vestlige Balkan.

2. Baggrund

Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste ventes den 16. april 2013 at fremlægge den såkaldte 'forårspakke', der som opfølgning på Rådets konklusioner fra 11. december 2012 om EU's udvidelse vurderer de fremskridt, som Serbien, Kosovo og FYROM/Makedonien har gjort. Forårspakken vil danne grundlag for Rådets evt. beslutning om opstart af optagelsesforhandlinger med Serbien og FYROM/Makedonien og start af forhandlinger med Kosovo om en Stabiliserings- og Associeringsaftale (SA-aftale).

Pakken ventes præsenteret på Rådet (almindelige anliggender) den 22. april 2013 med forventet substansdrøftelse på et rådsmøde i juni. Der ventes endvidere en drøftelse af den politiske udvikling på Vestbalkan i Rådet (udenrigsanliggender) samme dag. Der forventes ikke vedtaget råds-konklusioner.

3. Formål og indhold

Der ventes en præsentation af Kommissionens forårspakke:

Serbien

Rådet traf den 11. december 2012 beslutning om i foråret 2013 at ville drøfte en mulig dato for opstart af optagelsesforhandlinger med Serbien, idet Serbien ville skulle udvise synlige og varige fremskridt i den af EU faciliterede dialog om at normalisere forholdet til Kosovo samt opretholde fremdriften på centrale reformområder, særligt inden for retsvæsenet, antikorruption, antidiskrimination, minoriteter, mediereform og erhvervsklima.

Siden rådsmødet i december har der været afholdt 5 møder i den politiske højniveau-dialog mellem Serbien og Kosovo med deltagelse af de to premierministre og under ledelse af EU's Udenrigsrepræsentant. Dette har bragt det samlede antal møder op på 8 siden den politiske højniveau-dialogs lancering i efteråret 2012. Møderne har afstedkommet aftaler om grænseforvaltning og toldindtægter, åbning af forbindelseskontorer og Kosovos deltagelse i regionale fora, og implementeringen af aftalerne er påbegyndt. De seneste fire dialogmøder har været dedikeret løsningen for Nordkosovo, som er den vanskeligste knast i forholdet. I Nordkosovo findes der et uformelt serbisk-finansieret parallelsamfund med skoler, sundhedsvæsen, politi og domstole. Området bebos fortrinsvist af kosovo-serbere.

EU's udenrigsrepræsentant afsluttede formelt rækken af dialogmøder efter det 8. møde den 2. april i Bruxelles, uden at der blev indgået en aftale om Nordkosovo. Det er nu op til parterne at nå til enighed om at finde en løsning på spørgsmålet, som vil stå centralt i vurderingen af landenes fremskridt, når Rådet skal drøfte spørgsmålet. Uenigheden mellem parterne vedrører bl.a. spørgsmålet om graden af autonomi til en sammenslutning af serbiske kommuner, herunder inden for det sikkerhedsmæssige og juridiske område.

Der forventes intense forhandlinger mellem de to parter i perioden frem mod præsentationen af forårsrapporten. Ansvar for at træffe de nødvendige og historiske beslutninger er i sidste ende parternes. Der lægges fra EU's side vægt på, at forbedringerne i forholdet er irreversible, således at begge lande kan fortsætte ad deres respektive vej mod EU uden den anden parts blokering.

Kommissionens vurdering af Serbiens arbejde med EU's *acquis* er overvejende positiv, ligesom den administrative kapacitet generelt er god. Det fremhæves, at en del af lovgivningen allerede er på plads, men at implementeringen udestår. Det forventes, at Kommissionen vil gentage konklusionen om, at Serbien vurderes parat til at indlede optagelsesforhandlinger baseret på fremskridtene inden for arbejdet med EU's *acquis*.

Som følge af de pågående forhandlinger mellem Serbien og Kosovo om normalisering, forventes Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste dog først at komme med en endelig anbefaling meget tæt på fremlæggelsen af rapporten.

Kosovo

Rådet traf den 11. december 2012 beslutning om i foråret 2013 at ville drøfte muligheden for at starte forhandlinger om en Stabiliserings- og Associeringsaftale (SA-aftale) med Kosovo på baggrund af opfyldelsen af de af Kommissionen opstillede kortsigtede tekniske kriterier inden for retsvæsenet, den offentlige administration, beskyttelse af minoriteter og handel samt fremskridt i den EU-faciliterede dialog. Som det er tilfældet for Serbien lægges der fra EU's side vægt på, at forbedringer i forholdet mellem Serbien og Kosovo er synlige og varige, således at begge lande kan fortsætte ad deres respektive vej mod EU uden den anden parts blokering.

Der vurderes ikke at være juridiske hindringer i vejen for indgåelse af en aftale mellem EU og Kosovo, om end fem EU-landes manglende anerkendelse af Kosovo kan risikere at vanskeliggøre en beslutning i Rådet.

Det er forventningen, at Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste vil notere sig, at Kosovo opfylder de opstillede tekniske kriterier for at indlede forhandlinger om en SA-aftale. Som følge af de pågående forhandlinger i dialogen mellem Serbien og Kosovo om normalisering, forventes Kommissionen og den Fælles Udenrigstjeneste dog først at komme med en anbefaling meget tæt på fremlæggelsen af rapporten.

FYROM/Makedonien

Rådet traf den 11. december 2012 beslutning om, at man i foråret 2013 ville drøfte en mulig dato for indledning af optagelsesforhandlinger med FYROM/Makedonien, idet FYROM/Makedonien ville skulle vise fremskridt på tre hovedpunkter, herunder (1) godt naboskab, særligt i forhold til Bulgarien; (2) gennemførelsen af EU's *acquis*; og (3) tage skridt til at fremme en forhandlet og gensidig acceptabel løsning til navnespørgsmålet med Grækenland. Beslutnin-

gen blev set som et væsentligt skridt fremad for det makedonske EU-perspektiv, der i flere år reelt har været blokeret pga. navnespørgsmålet.

Den indenrigspolitiske situation i FYROM/Makedonien har i den mellemliggende periode givet anledning til bekymring. Uoverensstemmelser over budgetbehandlingen i det makedonske parlament førte den 24. december 2012 til, at politikere fra det største oppositionsparti samt tilstedeværende medier blev smidt ud af parlamentet af civilklædte politi- og sikkerhedsstyrker. Oppositionspartiet reagerede i første omgang med at boykotte det makedonske parlament og de forestående lokalvalg den 24. marts og 7. april 2013 og afviste præsidentens forslag om at nedsætte en undersøgelseskommission. Regeringen og oppositionen indgik imidlertid den 1. marts – under overværelse af kommissær Füle og Europa-Parlamentets rapporteur Richard Howitt – en aftale, der bl.a. fastslår euroatlantisk integration som en overordnet strategisk prioritet for landet, sikrer en genoptagelse af det normale politiske liv, og understreger parternes støtte til en række nøgleforberedelser, herunder nedsættelse af en kommission til undersøgelse af begivenhederne den 24. december, reform af valgsystemet samt fokus på ytringsfrihed.

Det er forventningen, at Kommissionen i sin rapport vil berøre vinterens indenrigspolitiske begivenheder, men dog i lyset af den indgåede aftale fortsat vil anbefale, at der indledes optagelsesforhandlinger med FYROM/Makedonien.

Bosnien-Hercegovina

Bosnien-Hercegovina ventes ikke at være omfattet af Kommissionens forårspakke, men det kan ikke udelukkes, at den politiske situation vil kunne komme op under drøftelserne.

Bosnien-Hercegovina har endnu ikke ansøgt om medlemskab af EU. EU og Bosnien-Hercegovina underskrev i 2008 en Stabiliserings- og Associeringsaftale, som vil systematisere dialogen om påkrævede reformer inden for bl.a. økonomi, retsvæsen og korruptionsbekæmpelse. Aftalen er imidlertid endnu ikke trådt i kraft, idet EU har stillet krav om, at der forinden gøres en troværdig indsats for at bringe landets forfatning i overensstemmelse med den Europæiske Menneskerettighedskonvention - det vil sige efterlevelse af den såkaldte ”Sejdic-Finci-afgørelse”, som fastslår, at alle etniske minoriteter (og ikke kun serbere, kroater og bosniakker) skal kunne vælges til politiske embeder. Forhandlingerne om en løsning har hidtil ikke givet resultater. For at understrege sagens vigtighed har udenrigsrepræsentant Ashton og kommissær Füle i et fælles brev til parterne i Bosnien-Hercegovina i februar understreget, at der er behov for en løsning på Sejdic-Finci snarest, hvis Bosnien-Hercegovina skal vedblive med at være en troværdig partner for EU. EU’s særlige repræsentant, danskeren Peter Sørensen, gør på baggrund heraf aktuelt intensive bestræbelser på at facilitere en løsning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Præsentationen af Kommissionens forårspakke og evt. senere beslutning om at indlede optagelsesforhandlinger i forhold til visse lande indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil dog blive tale om konsekvenser for EU's budget og dermed også statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med, at nyoptagede lande vil tage del i EU's politikker på lige fod med de andre medlemslande.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemslandene forventes på rådsmødet generelt at byde Kommissionens forårspakke velkommen og bakke op om udenrigsrepræsentant Ashtons og kommissær Füle's store indsats i forhold til aktivt at understøtte en positiv udvikling på det Vestlige Balkan. Der foreligger endnu ikke oplysninger om medlemslandenes stillingtagen til forårspakken, men det forventes at en række lande vil støtte en beslutning om at indlede optagelsesforhandlinger med Serbien og FYROM/Makedonien til juni, såfremt der foreligger en anbefaling, mens enkelte medlemslande vil ønske at se yderligere fremskridt først. For Kosovo risikerer anerkendelsesproblematikken fortsat at vanskeliggøre en beslutning i Rådet. Der er 5 EU-lande (Spanien, Rumænien, Grækenland, Cypern og Slovakiet), der ikke anerkender Kosovo.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen bakker op om EU-medlemskabsperspektivet for landene på det vestlige Balkan. Regeringen er rede til at støtte, at Serbien stilles en åbning af optagelsesforhandlinger i udsigt, når Serbien har taget synlige og bæredygtige skridt til at normalisere forholdet til Kosovo. Regeringen ser gerne en snarlig åbning af optagelsesforhandlinger med FYROM/Makedonien. Endvidere vil man fra dansk side være rede til at støtte indledning af forhandlinger med Kosovo om en Stabilitets- og Associeringsaftale, når Kosovo har opfyldt de af Kommissionen opstillede kriterier herfor.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens forårspakke har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg blev senest den 7. december 2012 orienteret om EU's udvidelse og situationen på Vestbalkan, og spørgsmålet om åbning af forhandlinger med Serbien og indledning af forhandlinger om en SA-aftale med Kosovo blev i samme forbindelse forelagt Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsoplæg. Spørgsmålet om indledning af optagelsesforhandlinger med FYROM/Makedonien blev forelagt for Folketingets Europaudvalg den 30. november 2011 med henblik på forhandlingsoplæg.