



23. april 2013
5. kontor/ ASBRI

Samlenotat vedrørende Kommissionens ændringsforslag nr. 2 til EU's budget for 2013

Resume

Kommissionen fremlagde d. 27. marts ændringsforslag nr. 2 til EU's 2013-budget på i alt 11,2 mia. euro i øgede betalinger, svarende til en stigning på 8,5 pct. ift. det vedtagne 2013-budget. Forslaget omfatter desuden en opjustering af skønnet for andre indtægter til EU på 290 mio. euro. Gennemføres forslaget uændret, vil det isoleret set øge det danske EU-bidrag med ca. 1,7 mia. kr. til knap 22 mia. kr. i 2013.

Langt den største del af forslaget (80 pct.) udgøres af betalinger til samhørighedspolitikken, hvortil Kommissionen ønsker tilført 9,0 mia. euro. De resterende ca. 2,2 mia. euro fordeler sig på alle andre udgiftsområder med undtagelse af administration.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt ændringsforslag nr. 2 til EU's budget for 2013 (KOM (2013) 183), der omfatter en forhøjelse af betalingsniveauet på 11,2 mia. euro til budgetkategori 1a, 1b, 2, 3 og 4 samt en opjustering af skønnet for andre indtægter til EU (f.eks. bøder) på 290 mio. euro i 2013.

Formålet med ændringsbudgettet er ifølge Kommissionen at dække udestående betalingsbehov ved udgangen af 2013, så det bliver muligt at indfri løbende og tidligere indgåede forpligtigelser.

Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 2 indebærer en stigning i betalingsbevillingerne på 11.225,2 mio. euro. Forudsat at Kommissionens ændringsforslag nr. 1 til EU's budget for 2013 vedtages uændret, vil der være en uudnyttet margin tilbage på 14,8 mio. euro i 2013, såfremt ændringsforslag nr. 2 ligeledes vedtages uændret. Kommissionen forventer, at den uudnyttede margin vil skulle anvendes til betalinger til solidaritetsfonden i løbet af 2013.

Oversigt over Kommissionens skøn for betalingsbehov i 2013

Tabel 1 viser fordelingen af den samlede betalingsanmodning fordelt på udgiftskategorierne. Der anmodes om 9,0 mia. euro til samhørighedspolitikken, mens de resterende 2,2 mia. euro fordeles sig på de øvrige udgiftskategorier.

Betalinger. Mio. euro	Vedtaget 2013-budget (eksl. forslag til ændringsbudget 1)	Foreslået stigning i euro	Foreslået stigning i pct.
1a. Vækst og beskæftigelse	11.889	983	8,3
1b. Samhørighedspolitikken	47.189	9.001	19,1
2. Landbrugspolitikken	57.489	609	1,1
3a. Borgerskab og Sikkerhed	877	128	14,6
3b. Unionsborgerskab	638	15	2,4
4. EU som global partner	6.325	490	7,7
5. Administration	8.430	0	0
I alt	132.837	11.225	8,5

Kilde: COMBUD 457 ADD 1, COM (2013) 183

Budgetkategori 1a – Vækst og beskæftigelse

Kommissionen foreslår, at der afsættes yderligere 983 mio. euro (stigning på 8,3 pct. ift. vedtaget 2013-budget) til vækst og beskæftigelse. Forslaget begrundes med, at udgifterne til budgetkategori 1a i det vedtagne 2013-budget lå 178 mio. euro under 2012-budgettet og 1,7 mia. euro under Kommissionens budgetforslag. Desuden peges på, at implementeringen af betalingsbevillingerne var betydeligt højere i 2012 end i de foregående år, hvilket skulle afspejle en bedre gennemførelse af programmerne i praksis.

Den største del af anmodningen om yderligere betalinger til budgetkategori 1a relaterer sig til forskningsprogrammerne, hvor man ønsker yderligere 678,2 mio. euro tilført. Begrundelsen herfor er, at disse blev kraftigt beskåret i det vedtagne budget for 2013 ift. Kommissionens forslag.

Den resterende del af anmodningen fsva. budgetkategori 1a vedrører rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (92,0 mio. euro), satellitnavigationssystemerne GMES og Galileo (30,5 mio. euro), globaliseringsfonden (13,0 mio. euro), læringsprogrammerne livslang læring og Erasmus Mundus (126,0 mio. euro) samt 42,9 mio. euro til andre programmer under budgetkategori 1a.

Budgetkategori 1b – Samhørighedspolitikken

Kommissionen anmoder om en forhøjelse af betalingerne til samhørighedspolitikken på i alt 9,0 mia. euro (stigning på 19,1 pct. ift. vedtaget 2013-budget).

En mindre del af disse midler vedrører programmer fra den forrige flerårige finansielle ramme (2000-2006), som Kommissionen nu ønsker at afslutte. Det er

Kommissionens vurdering, at der er behov for yderligere 1,7 mia. euro til at kunne afslutte disse programmer i 2013.

De resterende 7,3 mia. euro, som Kommissionen ønsker tilført til kategori 1b, relaterer sig til programmer fra indeværende flerårige finansielle ramme (2007-2013). Kommissionen anfører, at den modtog betalingsanmodninger fra medlemsstaterne i 2012 på 16,2 mia. euro, som ikke kunne dækkes af 2012-budgettet, men i stedet skal dækkes af 2013-budgettet. Idet der er afsat 45,2 mia. euro til budgetkategori 1b i 2013-budgettet, efterlader de udestående betalinger for 2012 28,9 mia. euro til de betalingsanmodninger, der bliver indgivet i 2013.

Hertil bemærker Kommissionen, at man i 2012 modtog betalingsanmodninger for 50,6 mia. euro, og at dette tal ventes at stige i 2013 til 55 mia. euro.

Kommissionen mener derfor, at såfremt der ikke tilføres ekstra midler til budgetkategori 1b, vil forskellen mellem de betalingsbevillinger, der er til rådighed for 2013, og de forventede betalingsanmodninger for 2013, resultere i en ophobning af uindfrie betalingskrav ved udgangen af året. Dette vil ifølge Kommissionen belaste 2014-budgettet for meget og forsinke dækningen af medlemsstaternes betalingsanmodninger med adskillige måneder. Kommissionen vurderer endvidere, at der er en risiko for, at samhørighedsbudgettet løber tør for midler i løbet af første halvår 2013.

Budgetkategori 2 – Landbrugspolitikken

Under budgetkategori 2 anmoder Kommissionen om en forhøjelse af betalingerne på i alt 608,5 mio. euro (stigning på 1,1 pct. ift. vedtaget 2013-budget).

Størstedelen af anmodningen under budgetkategori 2 vedrører EU's landdistriktsprogram, hvor Kommissionen ønsker tilført 460 mio. euro.

Den resterende del af anmodningen til budgetkategori 2 vedrører 95,5 mio. euro til den europæiske udviklings- og garantifond og 2,2 mio. euro til støtteprogrammet for fred og forsoning i Nordirland. Argumentationen herfor er, at Kommissionen ønsker at afslutte disse programmer rettidigt i 2013. Dertil kommer 10,0 mio. euro til miljøprogrammet Life+ og 40,4 mio. euro til den europæiske fiskerifond.

Budgetkategori 3a – Frihed, sikkerhed og retfærdighed

Under budgetkategori 3a anmoder Kommissionen om en forhøjelse på 128,4 mio. euro. Betalingsbehovet til kategori 3a og 3b er beregnet ud fra den antagelse, at den Schengen-reserve, der er opført på 2013-budgettet, vil blive frigjort og dermed disponibel.

Langt størstedelen af anmodningen til dette område relaterer sig til de fire fonde under solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme, hvortil Kommissionen ønsker tilført 107,5 mio. euro.

Herudover ønsker Kommissionen en forhøjelse af betalingerne til forebyggelse, beredskab og konsekvensstyring i forbindelse med terrorisme og kriminalitet på 14,5 mio. euro samt andre programmer og aktioner for 6,4 mio. euro.

Budgetkategori 3b – Unionsborgerskab

Fsva. budgetkategori 3b ønsker Kommissionen en forhøjelse på 15,2 mio. euro. Anmodningen vedrører kultur-, medie, og sundhedsprogrammerne.

Budgetkategori 4 – EU som global partner

Under budgetkategori 4 anmodes om en forhøjelse af betalingerne på 489,5 mio. euro.

191,5 mio. euro vedrører en forhøjelse af betalingerne til førtiltrædelsesinstrumentet, som begrundes med store uindfrie betalingsanmodninger fra 2012 og mange betalingsanmodninger tidligt i 2013.

Det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument mangler ifølge Kommissionen 115,0 mio. euro, mens instrumentet til finansiering af udviklingssamarbejdet mangler 62,0 mio. euro. Der ønskes endvidere midler til stabilitetsinstrumentet (53,0 mio. euro), det europæiske instrument for demokrati og menneskerettigheder (20 mio. euro), humanitær bistand (46,0 mio. euro) samt 2,0 mio. euro til andre programmer under budgetkategori 4, med henvisning til et behov for at dække eksisterende og fremtidige forpligtigelser på 2013-budgettet.

Øgede indtægter

Kommissionen foreslår på baggrund af de beløb, der indtil nu er indgået eller ventes at indgå i bødeindtægter, at forhøje overslaget over bødeindtægter med 290 mio. euro. Denne forøgelse vil resultere i en tilsvarende formindskelse af medlemsstaternes BNI-bidrag. For Danmarks vedkommende betyder de øgede EU-indtægter isoleret set en reduktion i det danske BNI bidrag på ca. 45 mio. kr. i 2013.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet forventes at støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 2 for 2013.

Formanden for Europa-Parlamentet Martin Schulz har desuden givet udtryk for, at der i Europa-Parlamentets optik er en politisk sammenhæng mellem vedtagelsen af ændringsbudget nr. 2 og en endelig aftale med Europa-Parlamentet om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissionens ændringsforslag 2 til EU's budget for 2013 medfører samlet set merudgifter for i alt 11,2 mia. euro for EU. Isoleret set vil en vedtagelse af forslaget betyde et forøget dansk EU-bidrag på ca. 1,7 mia. kr. i 2013.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen finder det u hensigtsmæssigt, at Kommissionen få måneder efter indgåelsen af aftalen om EU's budget for 2013, fremsætter et forslag, der indebærer en stigning ift. det vedtagne 2013-budget på 8,5 pct. Det skal ikke mindst ses i lyset af, at mange medlemsstater i øjeblikket har problemer med at overholde EU's krav om underskud på de offentlige finanser.

Regeringen finder generelt, at evt. uforudsete udgifter skal afholdes via omprioriteringer. Det er Kommissionens ansvar at implementere budgettet inden for rammerne af det vedtagne budget. Kommissionen bør således sikre, at budgetmidlerne fordeles over hele året og at alle muligheder for omprioriteringer er udforsket, før man beder om flere midler.

Regeringen lægger i den forbindelse vægt på, at forslag til betydelige ændringsbudgetter, som ikke vedrører særlige forhold så som optagelsen af Kroatien i EU, først behandles mod slutningen af året, når et overblik over omprioriteringsmulighederne kan tilvejebringes på et veldokumenteret grundlag og mulighederne for omprioriteringer er udtømt.

Regeringen mener ikke, at Kommissionens estimat for forventede betalingsanmodninger på samhørighedsområdet i 2013 er et tilstrækkeligt grundlag til at træffe beslutning om forslag til ændringsbudget nr. 2. Disse betalingsanmodninger og heraf afledte merudgiftsbehov bør Rådet først tage stilling til, når der foreligger konkrete betalingsanmodninger, hvad der vil være tilfældet til efteråret.

Regeringen anerkender Rådets og Europa-Parlamentets erklæring fra december 2012 vedr. behovet for i 2013 at vende tilbage til udestående betalinger fra 2012. Regeringen vil endvidere kunne støtte ændringsbudgetter med merudgifter, såfremt disse ledsages af omprioriteringer i videst muligt omfang.

Fra dansk side vil man i samarbejde med de øvrige lande, der lægger vægt på budgetdisciplin, arbejde for at begrænse omfanget af ændringsbudgettets merudgifter mest muligt.

Andre landes holdninger

Ib m. vedtagelsen af 2013-budgettet og ændringsbudget nr. 6 for 2012 vedtog Rådet og Europa-Parlamentet en erklæring, hvori man bad Kommissionen om at forelægge et forslag til ændringsbudget for 2013 tidligt på året, der alene skulle vedrøre udestående betalingsanmodninger for 2012. Disse blev af Kommissionen vurderet til at udgøre 16,2 mia. euro ved udgangen af 2012. Kommissionen vurderer, at der er behov for at få tilført 1,7 – 2,9 mia. euro i 2013 for at kunne de udestående betalinger fra 2012. Det bemærkes i den forbindelse, at Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 2 også indeholder skøn for manglende betalinger for 2013.

En række budgetrestriktive medlemsstater samt lande i økonomiske vanskeligheder forventes at være særdeles kritiske over for det store ændringsforslag til EU's budget. Et kvalificeret flertal af medlemsstaterne forventes dog i sidste ende at acceptere et ændringsforslag af en betydelig størrelse – særligt i lyset af et ønske om Europa-Parlamentets godkendelse af aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Det er vurderingen, at et flertal af medlemsstater vil kunne støtte et ændringsbudget der vedrører udestående betalinger for 2012.