



Miljøministeriet, Naturstyrelsen
Naturplanlægning, naturprojekter og skov

*SAMLENOTAT OM FORSLAG TIL RÅDSBESLUTNING OM INSTITUTIONELLE FORHOLD I
RELATION TIL EN JURIDISK BINDENDE AFTALE OM SKOVE I EUROPA*

Dokumentet foreligger endnu ikke

Resumé

Rådet bemyndigede i juni 2011 Kommissionen til at tilslutte sig en eventuel beslutning under Oslo-konferencen den 14.-16. juni 2011 om at indlede forhandlinger om en juridisk bindende mellemstatslig aftale om skove i Europa inden for rammerne af et af Rådet fastlagt forhandlingsdirektiv. Forhandlingerne ventes at kunne afsluttes under det fjerde og sidste møde i det til formålet nedsatte forhandlingsudvalg den 10-14. juni 2013 i Warszawa. Der ventes enighed om en rammeaftale, som kan komme under FN's paraply. Det udestår aktuelt at Rådet træffer beslutning om, hvilket FN-organ der foretrækkes til at vedtage aftalen.

1. Status

Der har siden juni 2011 været gennemført forhandlinger i et nedsat internationalt forhandlingsudvalg om etablering af en juridisk bindende aftale om skove i Europa i regi af det Pan Europæiske Skovsamarbejde. Aftalen skal efter mandatet til forhandlingsudvalget være færdigforhandlet inden 30. juni 2013, hvorefter resultatet skal forelægges for en ny ministerkonference med henblik på vedtagelse senest seks måneder efter forhandlingernes afslutning. Forhandlingsudvalget har afholdt 3 forhandlingsmøder og ventes at afholde det fjerde og afsluttende møde i Warszawa den 10-14. juni 2013.

Der foreligger endnu ikke noget dokument på sagen, men formandskabet forventes at sætte sagen på dagsordenen med henblik på vedtagelse af en rådsafgørelse.

2. Formål og indhold

Forud for det afsluttende møde i forhandlingsudvalget om etablering af en juridisk bindende aftale om skove i Europa den 10.-14. juni i Warszawa skal der i EU kredsen træffes beslutning om det institutionelle ophæng for aftalen indenfor FN Systemet. Et forslag fra Kommissionen herom foreligger endnu ikke, men konkret forventes det ud fra forskellige hensyn foreslået at aftalen enten gives ophæng under FN's Økonomiske Kommission for Europa (UNECE) eller i FN's Fødevarer og Landbrugsorganisation FAO.

3. Europa Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om sagen.

4. Nærhedsprincippet

Aftalen medfører ikke ny EU-lovgivning, der berører den nuværende kompetencefordeling mellem Unionen og dens medlemsstater og berører derfor ikke nærhedsprincippet.

5. Konsekvenser for Danmark

EU's deltagelse i den juridisk bindende aftale om skove i Europa forventes at kunne implementeres inden for rammerne af eksisterende EU regler, og har ingen erhvervsadministrative eller økonomiske konsekvenser for Danmark.

6. Høring

Sagen vil ikke blive sendt i høring.

7. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forhandlingerne tegner efter den tredje forhandlingsrunde i forhandlingsudvalget lovende i forhold til muligheden for at kunne afslutte forhandlingerne i enighed under den fjerde og foreløbigt sidste berammede forhandlingsrunde den 10-14. juni 2013 i Warszawa , dvs. inden for den fastsatte frist den 30. juni 2013.

Der tegner sig mulighed for en aftale, som har til formål at fremme beskyttelse og bæredygtig drift af Europas skove samt at understøtte skovenes multifunktionelle rolle og mulighederne for at sikre en bred vifte af goder og økosystemtjenester fra skovene. Der ventes herunder enighed om seks overordnede vejledende kriterier for bæredygtig skovdrift samt nationale forpligtelser til at have eller indføre lovgivningsmæssige eller administrative instrumenter eller andre politiske virkemidler til at adressere de seks kriterier. De seks kriterier er identiske med dem, der allerede er udviklet og fastlagt i det hidtidige juridisk ikke-bindende europæiske skovsamarbejde (Forest Europe). Disse er:

1. Opretholdelse og passende forøgelse af skovressourcerne og deres bidrag til den globale kulstofcyklus;
2. Opretholdelse af skovøkosystemers sundhed og vitalitet;
3. Opretholdelse og understøttelse af skovenes produktive funktioner (træ og andre ydelser);
4. Opretholdelse og passende styrkelse af den biologiske mangfoldighed i skovøkosystemer;
5. Opretholdelse og passende forbedring af skovenes beskyttelsesfunktioner (særligt i forhold til jord og vand);
6. Opretholdelse af andre socioøkonomiske funktioner og forhold

Samtidig ventes der enighed om nogle overordnede forpligtende principper for overvågning og rapportering, dels om skovenes status og udvikling, og dels om partnernes implementering af aftalen som sådan. Der ventes tillige enighed om nogle overordnede principper for håndhævelse af aftalens bestemmelser, herunder at der nedsættes en komite til at følge implementeringen, og at komiteens rolle skal være overvejende støttende og vejledende i sin natur. Endelig ventes der enighed om en model, som kan bringe aftalen ”under FN’s paraply”, nemlig på den måde, at aftalen, hvis den opnår tilslutning på Forest Europe ministerkonferencen, efterfølgende søges vedtaget og sekretariatsbetjent af et FN-organ eller eventuelt af flere FN-organer i samarbejde.

Udestående spørgsmål er, hvilket eller hvilke FN-organer, der ønskes til at vedtage aftalen endeligt og til efterfølgende at sekretariatsbetjene aftalen.

Et overvejende flertal af EU-landene har udtrykt præference for FAO som det ledende FN-organ, mens nogle få lande har udtrykt præference for UNECE. Der er delte og endnu ikke fuldt udviklede holdninger til spørgsmålet om eventuelt samarbejde mellem flere FN-organer, hvor også UNEP kunne tænkes at få tildelt en rolle. Det irske formandskab har tilkendegivet, at de eventuelt vil afsøge mulighederne for at udvikle en fælles holdning til sekretariatsspørgsmålet på Rådsmøde (Landbrug og Fiskeri) den 13-14. maj 2013.

8. Regeringens generelle holdning

Danmark finder, at der ved valget af det FN-organ, der skal anmodes om at vedtage aftalen og forestå dennes fremtidige sekretariatsbetjening, bør lægges vægt på hensyn til omkostningseffektivitet og til muligheden for at fremme synergi i forhold til andre igangværende processer og aftaler af relevans for skove. Samt at det eventuelle valg af sekretariat under den sidste forhandlingsrunde i juni 2013 ikke bør præjudicere en fremtidig beslutning om aftalens finansiering. Med dette udgangspunkt har Danmark i udgangspunktet hældt mest til, at FAO vil være det mest velegnede organ, idet dog også UNECE vil kunne tænkes at kunne udfylde rollen godt, eventuelt i samarbejde med andre FN-organer, navnlig FAO og UNEP.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Et samlenotat om sagen blev den 5. maj 2011 oversendt til Folketingets Europaudvalg.