

## Samlenotat

### Dagsordenspunkt 11: Den Europæiske Globaliseringsfond

KOM (2011) 0336

Revideret notat (rettelser markeret med streg i marginen)

#### 1. Resumé

*Ved rådsmødet EPSCO den 20. juni 2013 eller tidligere forventes det, at formandskabet vil præsentere en aftale vedr. den nye forordning for Globaliseringsfonden. Regeringen har i forhandlingerne været skeptisk og har ikke ønsket den forlænget / udvidet. Fonden er del af aftalen fra Det Europæiske Råd den 8. februar 2013 vedr. EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Ved at medfinansiere aktive arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger har Globaliseringsfonden til formål at fremme arbejdstagernes tilbagevenden til arbejdsmarkedet inden for områder, sektorer og geografiske områder eller på arbejdsmarkeder, der kommer ud for pludselige, alvorlige økonomiske forstyrrelser.*

#### 2. Baggrund

Kommissionen har den 6. oktober 2011 fremlagt forslag til ny forordning for Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, der skal erstatte den nuværende forordning EF 1927/2006. Der var på rådsmødet EPSCO den 6. december 2012 en kort fremskridtrapport ved det cypriotiske formandskab, hvorunder man takkede medlemslandene for aktiv deltagelse på teknisk niveau og samtidig bemærkede, at forhandlingerne var begrænsede af forhandlingerne om det flerårige budget (2014-2020). Man mente fra formandskabets side, der udestod en del videre forhandlinger. Den vurdering er nu ændret. Formandskabet forventer senest på rådsmødet EPSCO den 20. juni 2013, formentlig tidligere, at præsentere en aftale vedr. den nye forordning.

#### 3. Formål og indhold

Globaliseringsfonden blev oprindeligt oprettet for programperioden 2007-2013 ved forordning (EF) nr. 1927/2006 for at give EU et instrument til at udvise solidaritet med og yde støtte til arbejdstagere, der afskediges som følge af gennemgribende strukturelle ændringer i verdenshandelsmønstrene, der kan tilskrives globaliseringen, og hvor disse afskedigelser har en betydelig negativ indvirkning på den regionale eller lokale økonomi. Ved at medfinansiere aktive arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger har Globaliseringsfonden til formål at fremme arbejdstagernes tilbagevenden til arbejdsmarkedet inden for sektorer, geografiske områder eller arbejdsmarkeder, der kommer ud for pludselige, alvorlige økonomiske forstyrrelser. Det fremgår, at formålet bør dække arbejdsløshedssituationer, hvor der er en påvirkning af et medlemsland. De aktiviteter, der vil skulle støttes vil skulle tage sigte på at sikre, at aktiviteter

skal omfatte flest mulige arbejdere, således at de kan genplaceres på arbejdsmarkedet så hurtigt som muligt.

Forslaget til ny forordning for Globaliseringsfonden udvider anvendelsesområdet til også at omfatte landmænd. Den nuværende grænse på minimum 500 afskedigelser før, der kan søges støtte fra Globaliseringsfonden, opretholdes, med undtagelse af landbrugssektoren, hvor andre kriterier gøres gældende iflg. forslaget. Disse kriterier defineres og beregnes af Kommissionen. Globaliseringsfonden kan iht. forslaget støtte landbrugssektoren under tilpasning til nye markedssituationer.

Kommissionen foreslår en standard EU-finansieringsandel på 50 pct. af omkostningerne til projekterne. Denne kan hæves til 65 % for ansøgninger fra medlemsstater med mindst én region på NUTS II-niveau, der er støtteberettiget under samhørighedspolitikens konvergensmål. Under forhandlingerne tegner der sig enighed om at sætte standardandelen til 55 pct.

Den Europæiske Globaliseringsfond er – jfr. tidligere - del af aftalen fra Det Europæiske Råd den 8. februar 2013 vedrørende EU's flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020. Globaliseringsfonden er placeret uden for EU's flerårige finansielle ramme.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets Udvalg om Beskæftigelse og Sociale Anliggender stemte om ændringsforslag til forordningsforslaget den 6. november 2012. Europa-Parlamentet stiller sig grundlæggende positiv over for forslaget. Europa-Parlamentet har tilkendegivet, at det ved den videre behandling vil være negativ over for det element i Kommissionens forslag, der rummer inkludering af landbrugsområdet.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Da Kommissionens forslag vedrører den Europæiske Globaliseringsfond, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **6. Gældende dansk ret**

Forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

## 7. Konsekvenser

Forslag til ny forordning for Globaliseringsfonden bør ses i sammenhæng med resultatet vedr. den flerårige finansielle ramme 2014 – 2020, som vil have væsentlige statsfinansielle konsekvenser i form af Danmarks årlige bidrag til EU's budget. Forslaget bør ligeledes ses i sammenhæng med Kommissionens forslag til den overordnede strukturfondsforordning.

Aftalen på Det Europæiske Råd om den flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020 indebærer, at der samlet er afsat 1.050 millioner euro (2011-priser) til Globaliseringsfonden. I indeværende budgetperiode (2007-2013) er afsat i alt 3,6 mia. euro til fonden. Fonden må ikke overskride et maksimalt årligt beløb på 350 mio. euro (2011) priser. Danmark finansierer i indeværende periode ca. 2 pct. af EU's budget. Opretholdes denne andel, indebærer det, at Danmark vil skulle bidrage med ca. 155 mio. kr. (2011 priser) over perioden 2014 til 2020 til finansieringen af Globaliseringsfonden.

## 8. Høring

Samlenotat om Den Europæiske Globaliseringsfond er drøftet i EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold, hvor en række arbejdsmarkedsorganisationer er repræsenteret.

## 9. Forhandlingssituationen

Ved EPSCO-rådsmødet den 21. juni 2012 og den 6. december 2012 noterede Rådet sig formandskabets fremskridtsrapport. Kommissionen understregede ved den lejlighed vigtigheden af at videreføre Den Europæiske Globaliseringsfond i perioden 2014-20 som et solidaritetsinstrument og refererede til de mange nye ansøgninger, som Kommissionen modtog. En række lande udtrykte deres støtte til videreførelsen af fonden.

Det var forventningen, at sagen relativt hurtigt ville kunne færdigforhandles, men formandskabet har haft vanskeligt ved at håndtere modsatrettede forventninger til fonden. Nogle medlemslande ønsker relativt frie rammer for fonden til støtte for effekter af krisen og med lav egenbetaling. Der er i formandskabets seneste kompromisforslag ikke særlig reference til landbrug. Der er en bestemmelse om, at der bør tages særligt hensyn til udsatte grupper på arbejdsmarkedet inkl. ældre arbejdere, selvstændige og unge under 25 år. Selvstændig defineres som en person med mellem en og ti ansatte indenfor en bred kreds af økonomiske sektorer. Formandskabet ventes at gøre et forsøg på at opnå enighed i Råde om et mandat til forhandlingerne med Europa-Parlamentet..

De udestående spørgsmål vedrører i) inkludering af effekter af den økonomiske krise, ii) forslag om at satse på bekæmpelse af ungearbejdsløshed og iii) medfinansieringsraten (50 pct. eller 55 pct.). Det vurderes, at mandatet kan vedtages inden for den ramme, der er afstukket i regeringens forhandlingsmandat.

En endelig aftale om Globaliseringsfonden afhænger af Europa-Parlamentets accept af den overordnede aftale om den flerårige finansielle ramme, som fortsat udestår.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er som hidtil skeptisk over for Globaliseringsfonden og finder, at den ikke i tilstrækkeligt omfang er et effektivt instrument til at sikre vedvarende, bæredygtig beskæftigelse i kriseramte regioner eller sektorer, herunder landbrug.

I lyset af vedtagelsen på Det Europæiske Råd den 8. februar af flerårigt budget 2014-2020 indeholdende Globaliseringsfond, der er væsentlig økonomisk reduceret, støtter regeringen den aftale, der må kunne opnås enighed om i Rådet, idet man fortsat vil arbejde for ikke at medtage støtte til landbruget, samt at graden af egenbetaling øges.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 14. juni 2012 til orientering og den 1. marts 2013 til forhandlingsoplæg. Grundnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 16. december 2011.