

<b>Enhed</b> INTOKO, International Økonomi		<b>Samlenotat til Folketingets Europaudvalg vedr. ECOFIN den 9. juli 2013</b>	
<b>Sagsbehandler</b>			
<b>Koordineret med</b>	1.	(Evt.) Præsentation af den fælles afviklingsmekanisme (SRM) - Præsentation KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet	Side 2
<b>Sagsnr.</b> 2013-08689			
<b>Doknr.</b> 115315	2.	Præsentation af det litauiske formandskabs arbejdsprogram - Udveksling af synspunkter Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet og Skatteministeriet	Side 4
<b>Versionsnr.</b> 1			
<b>Dato</b> 28-06-2013	3.	(Evt.) Opfølgning på Det Europæiske Råd den 27.-28. juni 2013 - Udveksling af synspunkter KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 20
	4.	(Evt.) Udvidelse af euroområdet med Letland - Vedtagelse KOM(2013) 337, KOM(2013) 345 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 23
	5.	(Evt.) Implementering af two-pakken (Adfærdskodeks og delegeret retsakt) - Godkendelse (adfærdskodeks) - Enighed om ikke at gøre indsigelse (delegeret retsakt) KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 25
	6.	(Evt.) Meddelelse om tidsplan for MTO-tilpasning og investeringsklausul i Stabilitets- og Vækstpagten - Udveksling af synspunkter KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 31
	7.	Forberedelse af G20-møde for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 19.-20. juli 2013 - Terms of Reference KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 35



## **Dagsordenspunkt 1: (Evt.) Præsentation af den fælles afviklingsmekanisme (SRM)**

[KOM-nr. foreligger ikke]

### **Resumé**

Kommissionen forventes snart at præsentere forslag om en fælles bankafviklingsmekanisme ("Single Resolution Mechanism" – SRM) for de lande, der deltager i det fælles banktilsyn ("Single Supervisory Mechanism" – SSM).

Hvis forslaget offentliggøres forud for det kommende ECOFIN, ventes Kommissionen at præsentere forslaget for ministrene. Der forventes ikke substansdrøftelser af forslaget før på et senere tidspunkt, når forslaget har været forhandlet på teknisk niveau i de relevante arbejdsgrupper.

Der forventes lagt op til en proces, hvor der opnås enighed om forslaget i Rådet inden udgangen af 2013 mhp. efterfølgende enighed med Europa-Parlamentet inden næste valg til Europa-Parlamentet i maj 2014.

### **Baggrund**

Arbejdet med et styrket banksamarbejde blev gangsat på uformelt DER d. 23. maj 2012 (som en del af arbejdet med en styrket ØMU) og i kraft af en erklæring fra stats- og regeringscheferne for eurolandene i forbindelse med DER 28.-29. juni 2012. Et styrket banksamarbejde har løbende været ét af de fire temaer i ØMU-rapporterne, som bl.a. har skitseret overvejelser om fælles tilsyn, fælles afviklingsmekanisme og evt. fælles indskydergaranti.

Kommissionen fremsatte i september 2012 forslag om en fælles banktilsynsmekanisme ("Single Supervisory Mechanism" – SSM) forankret i Den Europæiske Centralbank (ECB) som Rådet og Europa-Parlamentet nåede til enighed om i april 2013. Der lægges op til en arbejdsdeling mellem det fælles tilsyn, som vil varetage det direkte tilsyn med de største og mest betydningsfulde banker, mens de nationale tilsyn fortsat vil varetage det daglige tilsyn med de mindre institutter inden for fælles retningslinjer. Planen er, at det fælles tilsyn skal aktiveres fra 1. juli 2014. Der vil inden aktiveringen af det fælles tilsyn være mulighed for, at ECB kan udføre visse tilsynsopgaver såsom bl.a. fælles gennemgang af de største bankers aktiver, gennemførelse af stresstest mv. SSM vil være åben for deltagelse af ikke-eurolande, som vil kunne indgå aftale om nært samarbejde med ECB og således deltage i SSM på ligeværdige vilkår ift. eurolande.

Kommissionen har som næste skridt annonceret at ville fremsætte et konkret lovgivningsforslag vedr. etablering af en fælles afviklingsmekanisme (SRM – "single resolution mechanism") for de lande, der deltager i det fælles banktilsyn.

### **Indhold**

SRM-forslaget forventes at indebære en fælles afviklingsmekanisme for de banker, som vil være omfattet af den fælles tilsynsmekanisme ("Single Supervisory Mechanism" – SSM). Der forventes på den baggrund lagt op til, at ikke-eurolande, der ønsker at deltage i det fælles tilsyn, tilsvarende vil kunne deltage i den fælles afviklingsmekanisme.

Der ventes lagt op til en mekanisme med de nødvendige afviklingsværktøjer, som kan sikre hurtig og effektiv beslutningstagning på centralt niveau. Forslag til en fælles af-



viklingsmekanisme, må forventes at bygge på de samme principper som krisehåndteringsdirektivet (BRRD), som der blev opnået enighed om på ECOFIN d. 21. og 26. juni, og som nu skal forhandles med Europa-Parlamentet.

Der er i konklusionerne fra DER-møderne i hhv. december, marts og juni lagt op til, at afviklingsmekanismen bør indeholde passende finansieringsordninger baseret på bidrag fra den finansielle sektor og en finansiell bagstopper ("backstop"), som er statsfinansielt neutral på mellemlang sigt.

### **Hjemmelsgrundlag**

Kendes ikke, før forslaget er fremsat.

### **Nærhedsprincippet**

Vil først kunne vurderes, når forslaget er fremsat.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Vil først kunne vurderes, når forslaget er fremsat.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Vil først kunne vurderes, når forslaget er fremsat.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Vil først kunne vurderes, når forslaget er fremsat.

### **Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Fra dansk side forventes præsentationen taget til efterretning. Nærmere stillingtagen afventer fremlæggelsen af forslaget.

#### *Andre landes holdning*

Kendes endnu ikke.



## Dagsordenspunkt 2: Præsentation af det litauiske formandskabs arbejdsprogram

[KOM-nr. foreligger ikke]

### Resumé

Litauen varetager EU-formandskabet i 2. halvår af 2013. Det litauiske formandskab ventes at fremlægge sit arbejdsprogram for ECOFIN. Det sker på mødet den 9. juli 2013. Det litauiske ECOFIN-arbejdsprogram er endnu ikke offentliggjort.

### Baggrund

Litauen har EU-formandskabet i 2. halvår af 2013. Det litauiske formandskab ventes på ECOFIN 9. juli 2013, som det er normal praksis, at præsentere sit arbejdsprogram. Præsentationen ventes efterfulgt af en drøftelse af formandskabets arbejdsprogram og prioriteter.

Det litauiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN er endnu ikke offentliggjort, men ventes offentliggjort snarest. Centrale prioriteter for det litauiske formandskab ventes at være afslutning af forhandlingerne om EU's budget for 2014 og den fortsatte håndtering af den økonomiske og finansielle krise i Europa, herunder arbejdet med tiltag, der adresserer gældskrisen og understøtter økonomisk og finansiell stabilitet samt vækst og jobskabelse. Det litauiske arbejdsprogram forventes på et foreløbigt grundlag særligt at vedrøre de nedenfor nævnte sagsområder. Der henvises i øvrigt til bilag 1 for en oversigt over verserende sager i ECOFIN.

### Indhold

#### *Økonomisk-politisk samarbejde*

Det litauiske formandskab ventes at prioritere arbejdet med videreudvikling af ØMU'en, herunder det videre arbejde vedrørende styrket ex-ante koordinering af reformer, kontraktuelle aftaler og en evt. solidaritetsmekanisme.

Formandskabet ventes endvidere at prioritere arbejdet med implementeringen af Stabilitets- og Vækstpagten, herunder vurdering af tiltagene i de lande, der har henstillinger inden for rammerne af EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud (EDP-proceduren), den årlige vækstundersøgelse, som ventes præsenteret i slutningen af 2013 og som danner baggrund for det europæiske semester i 2014.

#### *Regulering af den finansielle sektor*

Det litauiske formandskab ventes at prioritere en omfattende dagsorden vedrørende den finansielle regulering, herunder de videre drøftelser om bankunionen. En central prioritet er den fælles afviklingsmekanisme (SRM) for lande, der deltager i det fælles tilsyn (SSM). Kommissionen forventes at fremsætte forslag om den fælles afviklingsmekanisme på baggrund af de nuværende forhandlinger om direktivet for nationale forordninger for genopretning og afvikling af nødlidende kreditinstitutter. Formålet er at understøtte finansiell stabilitet i EU ved at bryde den negative spiral mellem svage offentlige finanser og svage banker i de enkelte medlemslande, der har gjort sig gældende særligt i visse eurolande.

Det litauiske formandskab ventes efter den politiske enighed i Rådet at søge enighed i trialogen med Europaparlamentet om reguleringen af markeder for finansielle instrumenter (MiFID/MiFIR) samt direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter.

#### *Skatte- og afgiftssager*

Hovedprioriteten under Litauens formandskab på skatteområdet ventes at være



fremme af automatisk informationsudveksling om skatteoplysninger i EU. Formandskabet ventes således at arbejde målrettet for at få vedtaget det reviderede rentebeskatningsdirektiv inden årets udgang, jf. konklusionerne på DER d. 22. maj 2013. Formandskabet ventes endvidere at prioritere – og muligvis forsøge at opnå politisk enighed i Rådet – om Kommissionens forslag om ændring af direktivet om administrativt samarbejde. Dette forslag skal sikre en EU-ramme om den styrkede automatiske informationsudveksling på europæisk og globalt plan, som det blev besluttet at udvikle på ECOFIN 14. maj 2013 og DER d. 22. maj 2013. I forlængelse af arbejdet med at styrke automatisk informationsudveksling i EU ventes formandskabet at prioritere den globale indsats for at fremme automatisk informationsudveksling som en ny international standard.

#### *Andre sager*

Kommissionen præsenterede sit forslag til EUs budget for 2014 d. 26. juni. Normalt fremlægger Kommissionen budgetforslaget i april. Forsinkelsen skal ses i lyset af forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet om den flerårige finansielle ramme for 2014 - 2020. Grundet forsinkelsen forventes et særdeles kompakt forhandlingsløb frem mod vedtagelsen af Rådets position.

Budgetforslaget for 2014 vil først skulle behandles i Rådet på arbejdsgruppeniveau, hvilket forventes at være afsluttet medio juli, hvorefter der vil blive søgt etableret et kvalificeret flertal i COREPER. Hvis der ikke kan etableres et kvalificeret flertal i COREPER, forventes budgettet behandlet på et møde i ECOFIN (budget) ultimo juli.

Det litauiske formandskab ventes desuden at fortsætte arbejdet for vedtagelse af et nyt eksternt lånemandat for Den Europæiske Investeringsbank (EIB) for perioden 2014-2020. ECOFIN ventes endvidere at behandle ændringsforslag til betalingsbalancefaciliteten for ikke-eurolande.

ECOFIN vil desuden under litauisk formandskab skulle forberede og følge op på møder i DER, forberede fælles EU-input og holdninger til G20-møder for finansministre og centralbankchefer og evt. drøfte ændring af IMF's kvoteformel.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

#### **Europa-Parlamentets udtalelse**

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 2. halvår 2013 vil imidlertid kunne have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.



### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 2. halvår 2013 vil imidlertid kunne have samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

### **Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Regeringen ventes at kunne støtte det litauiske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter. Holdninger til de konkrete sager fastlægges efter de normale procedurer, efterhånden som sagerne måtte blive aktuelle.

#### *Andre landes holdninger*

EU-landene ventes at kunne støtte det litauiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår af 2013.



## Bilag 1: Oversigt over igangværende ECOFIN-sager

### Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det litauiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN	Det litauiske formandskab vil præsentere sit arbejdsprogram for det økonomiske og finansielle område ved ECOFIN den 9. juli 2013
Styrket budgetdisciplin for eurolandene ("two-packen")	<p>Den 30. maj 2013 trådte den såkaldte two-pack i kraft. Der er tale om to forordninger om styrket budgetdisciplin for eurolandene: dels et forslag til forordning vedr. budgetplaner, koordinering af finanslovsproces og styrket overvågning af lande i Stabilitets- og Vækstpagtens underskudsprocedure (EDP-proceduren) og dels et forslag til forordning vedr. styrket overvågning af eurolandene, der oplever alvorlige finansielle vanskeligheder. Under det litauiske formandskab skal eurolandene for første gang alle fremlægge budgetplaner og finanslovsforslag samtidig. Det skal ske d. 15. oktober. Kommissionen skal herefter vurdere om disse planer er i overensstemmelse med landenes eventuelle henstillinger og mål i deres stabilitets- og konvergensprogrammer. Kommissionen kan bede et euroland om at lave sin budgetplan om. Eurolandenes planer og Kommissionens vurderinger ventes drøftet i den finansielle og økonomiske komité og på ECOFIN. Endelig skal alle eurolande sikre at finansloven for 2014 er vedtaget inden 31. december,</p> <p>Den fælles tidslinje for finanslovsprocessen i efteråret skal ses som et supplement til det europæiske semester, der finder sted hvert forår, og som styrker ex-ante koordineringen af den økonomiske politik i EU.</p>
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU	<p>DER igangsatte i midten af 2012 et arbejde med at styrke ØMU'en, og der blev i løbet af efteråret fremlagt en række foreløbige rapporter. DER d. 13.-14. december 2012 besluttede at lade ØMU-arbejdet fortsætte med følgende forslag til at styrke det økonomiske og monetære union (ØMU'en): 1) forhåndskoordinering af større reformer, 2) kontraktuelle aftaler om reformer, 3) en solidaritetsmekanisme til understøttelse af reformer, og 4) ØMU'ens sociale dimension, herunder dialogen med arbejdsmarkedets parter. Der er tale om en betydelig nedskalering af det tidligere ambitionsniveau i sagen.</p> <p>De fire elementer er løbende blevet drøftet frem mod DER i juni, herunder i ECOFIN. Kommissionen har i marts offentliggjort to meddelelser om hhv. forhåndskoordinering af reformer samt kontraktuelle aftaler og solidaritetsmekanismer, som input i ØMU-drøftelsen. Drøftelserne har endnu ikke konvergeret mod enighed om konkrete tiltag, særligt ikke vedr. solidaritetsmekanismen, og der var på DER i juni alene aftale om en videre proces for fortsatte drøftelser, først frem mod DER i oktober og siden mhp. egentlige beslutninger på DER i december. Kommissionen forventes snarligt at offentliggøre en meddelelse om den sociale dimension af ØMU'en, og i løbet af efteråret at fremlægge konkret lovgivningsforslag vedr. forhåndskoordinering og evt. en yderligere meddelelse vedr. reformkontrakter og solidaritetsmekanismer.</p> <p>Det litauiske formandskab ventes at prioritere arbejdet i ECOFIN</p>



	med ØMU-drøftelsen.
Det Europæiske Semester,	<p>Formålet med det Europæiske Semester er at styrke "ex ante koordination" af den økonomiske politik, dvs. drøftelser af EU-landenes økonomiske politik forud for vedtagelsen af national politik.</p> <p>Det Europæiske Semester 2014 ventes indledt med Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014 i november 2013. Vækstundersøgelsen vil danne udgangspunktet for horisontale drøftelser af de økonomiske udfordringer i EU i første fase af semestret frem til det årlige økonomiske topmøde på DER i foråret 2014, hvis formål det er at udstikke politiske anbefalinger til EU-landene som helhed mht. makroøkonomisk politik, herunder finanspolitik, strukturpolitik mv. EU-landene afleverer herefter i april deres stabilitets- og konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, som tager højde for retningslinjerne fra DER.</p> <p>Kommissionen ventes ligeledes i november 2013 som led i makroubalanceproceduren at offentliggøre den såkaldte scoreboardrapport ('Alert Mechanism Report'), som skal vurdere udviklingen i en række makroøkonomiske og finansielle indikatorer i landene og identificere lande, som har ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer.</p> <p>Kommissionen gennemfører herefter i foråret 2014, under hensyntagen til Rådets vurdering af scoreboardrapporten, en dybdegående analyse af lande, som ifølge Kommissionens vurdering har eller er i fare for at blive påvirket af ubalancer. De dybdegående analyser vil kunne give anledning til forslag til Rådet om anbefalinger eller henstillinger om at korrigere ubalancerne (makroubalanceprocedurens korrigerende del), afhængig af de identificerede ubalancers karakter.</p> <p>Kommissionen fremlægger i anden fase af semestret i april-juni 2014 udkast til rådsudtalelser om landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og eventuelle udkast til henstillinger mht. makroøkonomiske ubalancer og strukturpolitik på baggrund af bl.a. de nationale reformprogrammer i det omfang, det er relevant. På den baggrund vedtager ECOFIN i juni rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og vedtager landespecifikke anbefalinger under Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene). Senere i juni endosserer DER de landespecifikke anbefalinger.</p> <p>Det litauiske formandskab ventes at prioritere påbegyndelsen af det Europæiske Semester for 2014, herunder drøftelse af Kommissionens årlige vækstundersøgelse og scoreboardrapporten.</p>
Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten	ECOFIN foretager løbende vurderinger af landenes efterlevelse af deres henstillinger og ventes i slutningen af 2013 konkret at vurdere den foreløbige implementering af henstillinger og pålæg vedtaget på ECOFIN den 21. juni.
Ny forordning om EU's betalingsbalancefacilitet	Kommissionen har i juni 2012 fremsat forslag til ny forordning vedr. EU's betalingsbalancefacilitet for mellemfristet finansiel assistance til ikke-eurolande. Forslaget har bl.a. til hensigt opdatere og ajourføre forordningen i lyset af, at EU- og eurolandene i lyset af krisen har etableret forskellige finansieringsmekanismer, herunder den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet (EFSF) og den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) for eurolandene,





	<p>samt EU27's finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM). Desuden er der gennemført reformer af det økonomiske samarbejde, hvor forslaget skal sikre konsistens med forslagene vedr. styrket eurosamarbejde ("two-packen") og ændringen af Stabilitets- og Vækstpagten, proceduren for makroubalancer og det europæiske semester. Der foreslås endvidere med forslaget en mere simpel beslutningsproces, end tilfældet er under den nuværende forordning. Som i dag vil betalingsbalanceinstrumentet fortsat være forbeholdt ikke-eurolande, som opfylder forudsætningerne herfor.</p> <p>Rådet har under irsk formandskab indledt sin behandling af sagen. Drøftelserne af sagen ventes fortsat under det litauiske formandskab.</p>
EU's budget	<p>Kommissionen ventes at fremlægge sit foreløbige forslag til EU's budget for 2014 ved udgangen af juni. Normalt fremlægger Kommissionen budgetforslaget i april. Forsinkelsen skal ses i lyset af de pågående forhandlinger mellem Rådet og EP og MFF'en. Hvis der ikke kan opnås enighed på ambassadør-niveau om Rådets holdning til budgettet, vil der blive indkaldt til Budget-ECOFIN møde i juli. Der stiles mod en aftale med EP om EU's budget for 2014 på Budget-ECOFIN i november.</p>
Decharge	<p>Revisionsretten forventes at præsentere sin årsberetning for regnskabsåret 2012 med tilhørende revisionserklæring på ECOFIN i november/december 2013. Substansbehandling af beretningen forventes først at ske i begyndelsen af 2014.</p>

### Finansielle sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Forslag knyttet til et styrket banksamarbejde ("bankunion")	<p>På baggrund af en anmodning fra stats- og regeringscheferne i forbindelse med DER d. 28.-29. juni 2012 fremsatte Kommissionen d. 12. september 2012 et forslag om etablering af en fælles mekanisme for banktilsyn ("Single Supervisory Mechanism" - SSM) samt en konsekvensændring af forordningen om EU27-banktilsynsmyndigheden EBA. Rådet og Europa-Parlamentet nåede til enighed om forslagene i april 2013. Det fælles tilsyn vil omfatte alle eurolande samt de ikke-eurolande, der måtte ønske at deltage.</p> <p>Eurolandene nåede i juni 2013 til enighed om de operationelle rammer for, at eurolandenes permanente lånefacilitet ESM efter etableringen af et fælles banktilsyn, skal kunne yde direkte kapitalindskud i nødlidende banker i eurolandene, uden at dette belaster det pågældende eurolande statsfinansier.</p> <p>Der er lagt op til, at Kommissionen i løbet af sommeren 2013 vil fremsætte et konkret lovgivningsforslag vedr. etablering af en fælles afviklingsmekanisme og afviklingsfond for nødlidende banker for de lande, der deltager i det fælles banktilsyn. Der er lagt op til, at Rådet skal nå til enighed om afviklingsforslaget senest i december 2013, med henblik på at nå en aftale med Europa-Parlamentet senest i april 2014. Det videre arbejde med et styrket banksamarbejde ventes at være en central prioritet for det litauiske formandskab.</p>



Grænseoverskridende krisehåndtering i den finansielle sektor (BRRD)	<p>Kommissionen fremsatte i juni 2012 forslag til direktiv om en fælles EU-ramme for effektiv krisestyring på bankområdet. Forslaget vedrører forebyggelse og tidlig indgriben for at undgå at banker bliver nødlidende, samt afviklingsredskaber til at håndtere nødlidende banker, herunder finansieringsmekanismer.</p> <p>Der blev opnået enighed i Rådet om sagen på ECOFIN d. 21. og 26. juni, og sagen skal nu forhandles med Europa-Parlamentet. Det forventes, at disse forhandlinger vil være en central prioritet for det litauiske formandskab, og der sigtes efter en endelig aftale inden udgangen af 2013.</p>
Revision af direktiv om indskydergarantiordninger (DGS)	<p>Kommissionen fremsatte i juli 2010 forslag om revision af direktiv om indskydergarantiordninger, som skal gennemføre tilpasninger og harmoniseringer ift. det eksisterende direktiv (2009/14/EF og tidl. 94/19/EF), herunder vedr. dækning, finansiering mv.</p> <p>Der blev opnået enighed om forslaget i Rådet i juni 2011, hvorefter dialogforhandlinger med Europa-Parlamentet blev indledt under det polske formandskab. Forhandlingerne blev fortsat under dansk formandskab, men blev sat i bero, da forslaget er meget tæt knyttet til forslaget om krisehåndtering i banksektoren (BRRD), jf. ovenfor.</p> <p>Trialogforhandlingerne forventes genoptaget under litauisk formandskab efter den generelle indstilling i Rådet vedr. krisehåndteringsdirektivet med henblik på at opnå en aftale om forslaget med Europa-Parlamentet. Det forventes, at fremskridt i sagen vil være en central prioritet for det litauiske formandskab.</p>
Revision af direktiv om investorgarantiordninger (ICS)	<p>Kommissionen har i juli 2010 fremsat forslag til revision af direktiv om investorgarantiordninger. Formålet med forslaget er at revidere direktivet for så vidt angår dækningsniveau, finansiering og formue, udbetalingsfrister, information til investorerne mv.</p> <p>Man nåede enighed i Rådet ultimo 2011. Det litauiske formandskab vil muligvis påbegynde forhandlinger med Europa-Parlamentet om sagen.</p>
Omnibus II	<p>Kommissionen fremsatte i januar 2011 et 2. omnibus-direktiv (Omnibus II), der skal tilrette sektorlovgivningen med henblik på bl.a. at præcisere de nye EU-tilsynsmyndigheders (den europæiske banktilsynsmyndighed (EBA), den europæiske tilsynsmyndighed for forsikrings- og arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og den europæiske værdipapirtilsynsmyndighed (ESMA)) kompetencer på en række områder. Forslaget indeholder ændringer af Prospektivdirektivet og Solvens II-direktivet, der regulerer forsikringsselskaber, herunder særligt de tidsmæssige aspekter for implementering af direktivet.</p> <p>Det danske formandskab forhandlede intensivt med Europa-Parlamentet med henblik på at nå en aftale, hvilket dog ikke lykkedes. Forhandlingerne har afventet en konsekvensanalyse fra EIOPA vedrørende langsigtede garantier, som EIOPA netop har offentliggjort. Det litauiske formandskab vil skulle fortsætte forhandlingerne med Europa-Parlamentet.</p>
Revision af markedsmisbrugsdirektivet (MAR/MAD)	<p>Kommissionen fremsatte den 20. oktober 2011 både et forslag til en forordning (MAR) og et nyt direktiv (MAD) om markedsmisbrug. Formålet med MAR, der er en revision af det tidligere direktiv (MAD) og en omformning af direktivet til forordning, er at</p>



	<p>forhindre markedsmisbrug på de finansielle markeder i form af f.eks. insiderhandel og kursmanipulation, som kan skade tilliden til de finansielle markeder. Formålet med revisionen er bl.a. at sikre konsistens med MIFID-direktivet (vedr. investeringsservice og værdipapirhandel generelt) og opdatere direktivet i lyset af markedsudviklingen siden vedtagelsen i 2003. Desuden søges det adresseret, at direktivet er blevet implementeret meget forskelligt i de enkelte lande.</p> <p>Det irske formandskab nåede en aftale med Europa-Parlamentet i juni 2013, og der udestår nu den formelle godkendelse i Rådet og Europa-Parlamentet, samt yderligere teknisk arbejde på sagen.</p>
Revision af direktiv om markeder for finansielle instrumenter (MIFIR/MiFID)	<p>Kommissionen fremsatte den 20. oktober 2011 forslag til revision af direktivet om markeder for finansielle instrumenter (MiFID-direktivet), som trådte i kraft i 2007. Kommissionen har fremsat både et forslag til en forordning (MiFIR) og til et nyt direktiv (MiFID). MiFID regulerer investeringsserviceydelser og værdipapirmarkeder (børser o.l.) i EU. Formålet med revisionen er en opdatering af direktivet bl.a. i lyset af erfaringerne fra den finansielle krise.</p> <p>Der blev opnået enighed i Rådet om sagen i juni 2013. Trialogforhandlingerne med Europa-Parlamentet forventes at pågå under det litauiske formandskab.</p>
Forslag om sammensatte investeringsprodukter (PRIPs)	<p>Kommissionen har den 3. juli 2012 fremsat forslag til regulering af sammensatte detailinvesteringsprodukter (fx investeringsforeninger, unit-link livsforsikringer, værdipapirer med pant i bagvedliggende aktiver m.v.). Forslaget skal sikre, at forbrugerne får den rette information og behandling samt skabe lige konkurrencevilkår for alle sammensatte detailinvesteringsprodukter.</p> <p>Der er opnået enighed i Rådet i juni 2013. Forhandlingerne med Europa-Parlamentet vil kunne pågå under det litauiske formandskab.</p>
Revision af direktiv om investeringsforeninger (UCITS V)	<p>Kommissionen har den 3. juli 2012 fremsat forslag til revision af direktiv om investeringsforeninger (UCITS V). Formålet med forslaget vil primært være at revidere reglerne for depositarer samt aflønning.</p> <p>Det irske formandskab har ikke prioriteret sagen. Det litauiske formandskab forventes at gå efter at nå enighed om forslaget i Rådet, hvorefter forhandlingerne med Europa-Parlamentet vil kunne indledes.</p>
Forsikringsmæglerdirektivet (IMD)	<p>Det eksisterende forsikringsformidlingsdirektiv er fra 2002 og har til formål at skabe ét marked for forsikringsformidling i EU. Kommissionen har den 3. juli 2012 fremsat forslag til revision af direktivet med det formål at øge harmoniseringen på området. Kommissionen peger selv eksempelvis på forbrugerinformation som et område, hvor der er behov for bedre harmonisering gennem flere fælles regler.</p> <p>Det litauiske formandskab forventes ikke at prioritere forslaget.</p>
Værdipapircentraler (CSD)	<p>Kommissionen har i marts 2012 fremsat forslag om regulering af værdipapircentraler (CSD'er). Forslaget indeholder krav vedrørende CSD'ers adgang til andre CSD'er, definition af kernevirk-somhed for en værdipapircentral, specifikation af hvilke typer accessorisk virksomhed (som principielt falder uden for kerne-</p>



	<p>virksomheden, men som kan tillades virksomheden at udføre) det skal være tilladt for en værdipapircentral at udføre (specielt om det skal være muligt at varetage bankaktiviteter), specification af hvilke former for tilladelser en værdipapircentral behøver.</p> <p>Der er gennemført tekniske forhandlinger i Rådet under dansk, cypriotisk og irsk formandskab. Det er forventningen, at der under litauisk formandskab vil kunne opnås enighed om forslaget i Rådet, hvorefter trialogforhandlingerne med Europa-Parlamentet vil kunne indledes.</p>
Revision af direktivet om hvidvaskning af penge	<p>Kommissionen fremsatte 5. februar 2013 forslag til revision af direktivet om hvidvaskning af penge. Revisionen har til formål at ajourføre hvidvaskdirektivet i forhold til reviderede anbefalinger fra den såkaldte Financial Action Task Force og at tilstræbe en højere grad af EU-harmonisering på området.</p> <p>Forhandlingerne på arbejdsgruppeniveau er påbegyndt under irsk formandskab. Det litauiske formandskab forventes at tilstræbe at nå en aftale i Rådet om forslaget i efteråret 2013, hvorefter trialogforhandlingerne med Europa-Parlamentet vil kunne indledes.</p>
Forslag vedr. adgang til basale bankkonti	<p>Kommissionen fremsatte den 8. maj 2013 forslag til direktiv om gennemsigtighed og sammenlignelighed af gebyrer i forbindelse med betalingskonti, flytning af betalingskonti og adgang til at oprette og anvende en basal betalingskonto. Formålet med forslaget er at sikre alle forbrugere i EU ret til en basal betalingskonto, samt at lette de enkelte forbrugeres adgang til information om gebyrer og adgang til at skifte bank. Informationen om gebyrer skal blandt andet sikres ved at etablere en liste over sammenlignelige gebyrer i EU.</p> <p>Forhandlingerne på arbejdsgruppeniveau forventes påbegyndt under litauisk formandskab, hvor formandskabet forventes at tilstræbe en generel indstilling i Rådet om forslaget, hvorefter trialogforhandlingerne med Europa-Parlamentet vil kunne indledes.</p>
Forslag til revision af betalingstjenestedirektivet	<p>Kommissionen forventes tidligt i 2. halvår 2013 at fremsætte forslag til en revision af Payment Services Directive (PSD). Betalingstjenestedirektivet regulerer betalingstjenester mhp. at skabe et mere effektivt og konkurrencedygtigt betalingsmarked for forbrugere både hvad angår indenlandske og udenlandske betalinger.</p> <p>Det er stadig uklart, hvad det reviderede PSD nærmere indeholder i forhold til det nuværende PSD. Kommissionen har imidlertid tilkendegivet, at den forventer fx at stille forslag om regulering af tredjeparters adgang til betalingskonti, referencer til styring af Single Euro Payments Area (SEPA) mv. i forbindelse med den kommende revision af PSD.</p>
Regulering af rettigheder i forbindelse med værdipapirer (SLL)	<p>Kommissionen forventes i efteråret 2013 at fremsætte forslag til regulering af rettigheder i forbindelse med værdipapirer, der skal adressere de manglende fælles europæiske regler for rettigheder over værdipapirer.</p> <p>Der er endnu ikke kendskab til tidsplanen for behandlingen af sagen i Rådet.</p>
Afvikling af finansielle markedsinfrastrukturer (andre	<p>Kommissionen forventes ultimo 2013 at fremsætte forslag til regulering på området. Formålet med reguleringen er at fastsæt-</p>



finansielle virksomheder end banker)	<p>te et fælles genopretnings- og afviklingsregime for europæiske forsikringselskaber, centrale modparter og værdipapircentraler, dvs. andre finansielle markedsinfrastrukturer ("Financial Market Infrastructures" – FMI) end banker.</p> <p>Der er endnu ikke kendskab til tidsplanen for behandlingen af sagen i Rådet.</p>
Regulering af pengemarkedsfonde (MMF)	<p>I forlængelse af Kommissionens arbejde med at vurdere det såkaldte skyggebanksystem (den såkaldte "shadow banking", dvs. den kreditformidling, der omfatter enheder og aktiviteter udenfor det almindelige banksystem), forventes Kommissionen i juli 2013 at fremsætte lovgivning, som specifikt skal regulere de såkaldte pengemarkedsfonde. Regelsættet supplerer direktivet vedrørende investeringsinstitutter (UCITS), jf. ovenfor, og direktivet om forvaltere af alternative investeringsfonde (AIFMD), som er vedtaget.</p> <p>Der er endnu ikke kendskab til tidsplanen for behandlingen af sagen i Rådet.</p>
Opfølgning på Liikanen-rapporten – forslag til strukturereform af banksektoren i EU	<p>Kommissionen forventes i efteråret 2013 at fremsætte forslag til opfølgning på Liikanen-ekspertgruppens rapport fra november 2012, som kom med anbefalinger om strukturelle reformer af den europæiske banksektor, fx om udskillelse af investerings/handelsaktiviteter (fx investeringsbankaktiviteter) fra bankernes øvrige aktiviteter, herunder særligt indskudsforretningen.</p> <p>Der er endnu ikke kendskab til tidsplanen for behandlingen af sagen i Rådet.</p>
Forslag vedr. langsigtede investeringer	<p>Kommissionen forventes snarest at fremsætte forslag vedr. langsigtede investeringsfonde som delvis opfølgning på grønbo-gen om langsigtet finansiering af den europæiske økonomi, som blev fremlagt i marts 2013. Formålet er at fremme langsigtede investeringer, fx til finansiering af infrastrukturprojekter.</p> <p>Der er endnu ikke kendskab til tidsplanen for behandlingen af sagen i Rådet.</p>
Forslag vedr. benchmarks	<p>Kommissionen forventes i juli 2013 at fremsætte forslag om forordning til regulering af benchmarks, som bruges som reference for finansielle instrumenter handlet på regulerede markeder, fx i forhold til værdiansættelse. Formålet er at regulere og skabe øget tilsyn med benchmarks, for at sikre en øget pålidelighed af de anvendte benchmarks.</p> <p>Der er endnu ikke kendskab til tidsplanen for behandlingen af sagen i Rådet.</p>

### Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Revision af direktivet om administrativt samarbejde (automatisk informationud-	Kommissionen fremsatte d. 12. juni 2013 forslag til ændring af direktivet om administrativt samarbejde. Forslaget skal sikre en EU-ramme om den styrkede automatiske informationsudveks-



veksling)	<p>ling på europæisk og globalt plan, som det blev besluttet at udvikle på ECOFIN 14. maj og DER d. 22. maj.</p> <p>Forslaget udvider anvendelsesområdet for automatisk udveksling af oplysninger om andre EU-borgeres konti og depoter hos banker og andre finansielle institutter. Efter direktivet om administrativt samarbejde skal EU-landene bistå hinanden med udveksling af oplysninger til brug i skattesager. Udvekslingen skal i dag som hovedregel ske efter anmodning, så et EU-lands myndigheder kan anmode et andet EU-lands myndigheder om oplysninger til brug i en konkret skattesag.</p> <p>Kommissionens nye forslag går ud på at indsætte regler i direktivet om administrativt samarbejde om, at EU-landene skal foretage automatisk informationsudveksling af oplysninger om betaling af udbytte og andre finansielle indtægter fra pengeinstitutter mfl. i et EU-land til en person i et andet EU-land. Alle EU-lande skal altså pålægge deres finansielle institutioner ved begyndelsen af hvert år at indberette til deres skattemyndigheder, hvad de betalte af udbytte mv. til personer i andre EU-lande i det foregående år, og disse oplysninger skal sendes videre til skattemyndighederne i de lande, hvor indtægtsmodtagerne bor.</p> <p>Forslaget hænger sammen med USA's indgåelse af bilaterale informationsudvekslingsaftaler til efterlevelse af USA's lovgivning (Foreign Account Tax Compliance Act), som i praksis kræver, at banker mfl. i EU-lande giver USA's skattemyndigheder oplysning om betalinger til USA-kunder. De fem store EU-lande (Frankrig, Italien, Spanien, Tyskland og UK) har taget initiativ til at automatisk informationsudveksling baseret på FATCA-aftalerne skal være ny international standard (sammen med den nuværende standard, som går ud på, at landene skal udveksle oplysninger efter anmodning).</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2013.</p>
Revision af rentebeskatningsdirektivet	<p>Efter rentebeskatningsdirektivet skal medlemsstaterne sikre beskatningen af indkomst fra opsparing ved <i>automatisk</i> udveksling af oplysninger om rentebetaling fra et EU-land til en fysisk person i et andet EU-land. Luxembourg og Østrig har dog en overgangsordning, så de kan sikre beskatningen ved at opkræve kildeskat af rentebetalingen. Overgangsordningen udløber, så de to lande skal gå over til direktivets hovedregel om automatisk informationsudveksling, når Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino accepterer at udveksle oplysninger efter <i>anmodning</i>.</p> <p>I forbindelse med vedtagelsen af direktivet indgik EU rentebeskatningsaftaler med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino, hvorefter disse lande sikrer beskatningen af indkomst fra opsparing i disse lande af en fysisk person i et EU-land. Det sker også ved opkrævning af kildeskat.</p> <p>Kommissionen fremsatte 13. november 2008 forslag til direktiv om revision af rentebeskatningsdirektivet. Der foreslås en række tekniske ændringer for at sikre direktivets effektivitet. Der har siden da ikke kunnet opnås afgørende fremskridt, idet Luxembourg og Østrig lægger vægt på dels at få gennemført samme tekniske ændringer i EU's tredjelandaftaler med Schweiz m.fl., dels at få ændret betingelserne for ophøret af Luxembourgs og Østrigs nuværende overgangsordning, så de kan fortsætte med</p>



	<p>kildeskatteordningen, indtil Schweiz m.fl. accepterer automatisk informationsudveksling.</p> <p>Under det irske formandskab har Luxembourg og Østrig bevæget sig i en retning til fordel for automatisk informationsudveksling. Rådet gav den 14. maj 2013 Kommissionen mandat til forhandlinger med Schweiz mfl. om revision af rentebeskatningsaftalerne på grundlag af udkastet til det nye EU-direktiv både vedr. tekniske ændringer og vedr. informationsudveksling.</p> <p>Det nye momentum til fordel for informationsudveksling hænger sammen med USA's indgåelse af bilaterale informationsudvekslingsaftaler til efterlevelse af USA's lovgivning (Foreign Account Tax Compliance Act) beskrevet ovenfor.</p> <p>DER 22. maj 2013 pålagde ECOFIN at vedtage revisionen af rentebeskatningsdirektivet inden udgangen af 2013.</p> <p>Sagen ventes drøftet i ECOFIN igen i 2. halvår af 2013.</p>
Styrkelse af bekæmpelse af skattesvig og skatteunddragelse	<p>Kommissionen fremlagde 6. december 2012 en handlingsplan til styrkelse af bekæmpelsen af skattesvig og skatteunddragelse. Handlingsplanen indeholder et katalog med øjeblikkelige og kommende foranstaltninger, som kan hjælpe medlemslandene med at beskytte deres skattegrundlag og inddrive skattekrav.</p> <p>Handlingsplanens centrale nye initiativer er Kommissionens henstillinger, der vedrører hhv. tilskyndelse til anvendelse af minimumsstandarder i skatteforvaltningen i tredjelande og forhindring af aggressiv skatteplanlægning. Handlingsplanen opfordrer derudover til hurtigere fremskridt for allerede fremsatte forslag, herunder de foreslåede ændringer af rentebeskatningsdirektivet og ændringer af de tilhørende aftaler med tredjelande, og fremlægger ideer til kommende initiativer vedr. skattesvig og –unddragelse.</p> <p>Under det irske formandskab blev sagen behandlet i en arbejdsgruppe.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2013.</p>
Antisvigtafaler med europæiske 3.-lande	<p>EU og EU's medlemsstater har indgået en antisvigafale med Schweiz, som har til formål at bekæmpe svig til skade for landenes finansielle interesser. Aftalen går bl.a. ud på udveksling af oplysninger til bekæmpelse af svig vedr. bl.a. moms og told, men ikke vedr. direkte skat.</p> <p>Kommissionen og Liechtenstein har forhandlet om en antisvigafale, som også skal omfatte svig vedr. direkte skat. Forhandlingerne var tidligere meget vanskelige – især på grund af uenighed om Liechtensteins bankhemmelighed og landets særligt snævre definition af skattesvig, som ikke omfatter manglende selvangivelse af indtægter. Liechtenstein har afgivet erklæring over for OECD om, at landet vil give andre lande oplysninger vedr. direkte beskatning, herunder også bankoplysninger. Liechtenstein har indgået aftale herom med en række EU-lande, herunder Danmark, og med USA. Liechtenstein er nu villig til at indgå en antisvigafale med EU og EU's medlemslande, som også omfatter bankoplysninger. Aftalen er imidlertid ikke indgået endnu, da Luxembourg og Østrig kæder sagen sammen med andre forslag, herunder især rentebeskatningsdirektivet.</p>



	<p>Når der er indgået en aftale med Liechtenstein, ventes forhandlinger om ændring af antisvigaftalen med Schweiz, så den også omfatter direkte skat, samt forhandling om nye tilsvarende aftaler med Andorra, Monaco og San Marino.</p> <p>Under det irske formandskab blev sagen behandlet på et High Level møde, hvor Luxembourg og Østrig blokerede for fremskridt.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2013.</p>
<p>Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning</p> <p>Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at medlemsstaterne ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (rollback), og at medlemsstaterne ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (standstill). Gruppen har siden 1. halvår 2009 haft et arbejdsprogram, som udover rollback og standstill også indeholder anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (transfer pricing), administrativ praksis og forholdet til 3.-lande.</p> <p>ECOFIN ventes snarest formelt at godkende adfærdskodeksrapporten vedr. 1. halvår 2013 og skal behandle en ny rapport vedr. 2. halvår 2013.</p>
<p>Selskabsbeskatning</p>	<p>Kommissionen fremsatte den 16. marts 2011 forslag om den fælles konsoliderede selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere EU-lande. I dag kan et selskab med aktivitet i flere EU-lande blive beskattet i alle disse lande efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster.</p> <p>Forslaget medfører, at selskabet kan vælge at opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte lande efter en fordelingsnøgle. Hvert land beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til det pågældende land. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hvert EU-land bestemmer selv sin skattesats. Formålet med forslaget er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU.</p> <p>En arbejdsgruppe har under ungarsk, polsk, dansk, cypriotisk og irsk formandskab foretaget en teknisk gennemgang af forslaget, som dækker størstedelen af skatteretten.</p> <p>Sagen ventes viderebehandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2013.</p>
<p>Revision af rente/royaltydirektivet</p>	<p>Kommissionen fremsatte 11. november 2011 et forslag til ændring af direktivet, som er fra 2003, og omhandler regler for, at et EU-land ikke må beskatte renter og royalties, der betales af et selskab i dette land til et associeret selskab i et andet EU-land. Kommissionen foreslår, at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land. Kommissionen foreslår desuden at ændre definitionen af, hvornår et betalende selskab og et modtagende selskab er associeret, så den nuværende</p>





	<p>betingelse om direkte ejerskab på mindst 25 pct. ændres til direkte eller indirekte ejerskab på mindst 10 pct.</p> <p>Nogle EU-lande mener, at den foreslåede betingelse om effektiv beskatning skal udformes, så et EU-land fortsat skal skattefritage royaltybetalinger fra dette land til et selskab i et andet EU-land, som er omfattet af en særlig lav beskatning af royalties. Andre EU-lande er imod dette, og nogle EU-lande mener, at betingelsen om effektiv beskatning skal suppleres med en betingelse om en minimumsskat.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2013.</p>
Revision af energiafgiftsdirektivet	<p>Kommissionen fremsatte i april 2011 forslag til revision af energiafgiftsdirektivet, hvor målet er at sikre en mere rationel og målrettet energibeskatning, som kan være et centralt instrument til opfyldelse af EU's klima- og energimål. Med forslaget bliver CO<sub>2</sub>-udledninger udenfor CO<sub>2</sub>-kvotesystemet beskattet med en afgift på niveau med CO<sub>2</sub>-kvoteprisen samtidig med, at der undgås overlapninger af de to systemer. Det foreslås at indføre en opdeling af den nuværende minimumsenergiafgift i en CO<sub>2</sub>-komponent baseret på CO<sub>2</sub>-indholdet i energiprodukterne og en energikomponent baseret på energiindholdet (GJ) i energiprodukterne. Sagen er teknisk behandlet på en række arbejdsgruppemøder under ungarsk, polsk, dansk, cyprisk og irsk formandskab. Rådet havde en første orienteringsdebat om forslaget den 22. juni 2012. Rådet får en statusrapport fra arbejdsgruppen til godkendelse den 9. juli 2013. Det forventes, at det litauiske formandskab vil fortsætte forhandlingerne med udgangspunkt i denne rapport og et kompromisforslag fra det irske formandskab.</p> <p>Sagen ventes viderebehandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2013.</p>
Afgift på finansielle transaktioner	<p>På ECOFIN i juni 2012 blev det konstateret, at der ikke kunne opnås enstemmig tilslutning til Kommissionens forslag fra 2011 om en afgift på finansielle transaktioner, FTT. Kommissionen fremsatte den 14. februar 2013 forslag til forstærket samarbejde om en fælles ordning for beskatning af finansielle transaktioner. Forslaget skal indføre en harmoniseret afgift på finansielle transaktioner i (aktuelt) 11 EU-lande. Forslaget skal øge koordineringen af nationale ordninger for beskatning af finansielle tjenesteydelser og dermed styrke det indre marked.</p> <p>En embedsmandsgruppe har indledt en teknisk gennemgang af forslaget. De ikke-deltagende lande, herunder Danmark, deltager i de tekniske og politiske drøftelser af forslaget, men har ikke stemmeret.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2013.</p>
Tilladelse til brug af midlertidigt omvendt betalingspligt for visse varer og ydelser (svigsbekæmpelse)	<p>Under cyprisk formandskab blev forhandlingerne genoptaget om Kommissionens forslag fra 2009 om at udvide EU-landes mulighed for at anvende omvendt betalingspligt (hvor køber afregner købsmomsen i stedet for sælger) for flere varer og ydelser end i dag. Efter forslaget vil EU-landene fx kunne indføre omvendt betalingspligt på visse varer og ydelser, som der allerede er kendt svig med i flere EU-lande (fx levering af gas og el, mobiltelefoner, spillekonsoller, PC'ere og visse landbrugsprodukter) uden at påvise konkret svig og spørge Rådet først.</p>



	<p>Den 27. maj 2013 blev der opnået enighed om forslaget på arbejdsgruppeniveau, og sagen blev vedtaget på ECOFIN 21. juni 2013.</p>
Hurtig reaktionsmekanisme	<p>Kommissionen fremsatte i 2012 et forslag om at indføre en hurtig reaktionsmekanisme til bekæmpelse af svig. Under det nuværende momssystem er det muligt for det enkelte EU-land at anmode om en midlertidig tilladelse til at fravige momssystemets almindelige regler med det formål at hindre svig. Dette er imidlertid en langsom og omstændelig proces, som kan tage knap et år, idet der skal fremsættes et forslag for Rådet, som skal vedtages med enstemmighed.</p> <p>I lyset af dette og Kommissionens meddelelse om en momssystemets fremtid (KOM(2011)815) har Kommissionen foreslået en hurtig reaktionsmekanisme, så EU-lande kan gribe hurtigt ind overfor pludselig opstået og massiv svig, som kan give betydelige og uoprettelige tab for EU-landene.</p> <p>Den foreslåede procedure vil kun tage ca. 1 måned ved brug af en stående bemyndigelse i direktivet, som giver EU-landene mulighed for at få et midlertidigt retsgrundlag, gyldigt i maksimalt 9 måneder, til at anvende omvendt betalingspligt (hvor køber afregner købsmomsen i stedet for sælger, samtidig med at han fratrækker salgsmomsen).</p> <p>Den 27. maj 2013 blev der opnået enighed om forslaget på arbejdsgruppeniveau, og sagen blev vedtaget på ECOFIN 21. juni 2013.</p>
Fælles momsbestemmelser for rabatkuponer (vouchere)	<p>Kommissionen fremsatte i 2012 et forslag om ændring af momsdirektivet, for så vidt angår den momsmæssige behandling af transaktioner, som involverer rabatkuponer (vouchere). På nuværende tidspunkt finder der ikke fælles EU-regler på området, og EU-landene har derfor i tidens løb udviklet forskellige nationale løsninger. Formålet med Kommissionens forslag er at skabe klarhed over, hvordan sådanne transaktioner skal behandles.</p> <p>Forslaget blev drøftet under det cypriotiske og irske formandskab. Drøftelserne ventes fortsat under det litauiske formandskab i 2. halvår 2013.</p>
Forslag til gennemførelsesbestemmelser i forlængelse af en tidligere vedtaget direktivændring om ændret beskatningssted for elektroniske ydelser mm.	<p>Rådet vedtog i 2008, at fra den 1. januar 2015 skal teleydelser, radio- og tv-spredningsydelser og elektroniske ydelser, der sælges til ikke-afgiftspligtige personer, momsnes i kundens land i stedet for som i dag i sælgers land.</p> <p>Kommissionen fremsatte den 18. december 2012 forslag til nærmere regler for, hvordan virksomheder, der sælger disse ydelser, skal fastlægge, i hvilket land kunden hører hjemme, og dermed i hvilket land ydelsen skal momsnes.</p> <p>Forslaget er blevet drøftet under det irske formandskab. Sagen ventes vedtaget i begyndelsen af det litauiske formandskab i 2. halvår 2013.</p>
Fiscalis 2020 og Customs 2020	<p>Kommissionen fremsatte i 2011 et forslag - FISCUS - om at fusionere og forlænge Fiscalis-programmet (program for samarbejde på teknisk niveau om skat) og Customs-programmet (program for samarbejde på teknisk niveau om told). Under det danske formandskab i 1. halvår 2012 blev Rådet og Europa-Parlamentet imidlertid enige om at splitte de to programmer</p>



	<p>igen. Kommissionen har derfor i 2. halvår 2012 fremsat to nye forslag om henholdsvis Fiscalis 2020 og Customs 2020. Forslaget har været drøftet under det cypriotiske og irske formandskab, og drøftelserne ventes fortsat under det litauiske formandskab i 2. halvår 2013.</p> <p>Det ventes, at såvel Fiscalis 2020 som Customs 2020 vil blive vedtaget under det litauiske formandskab.</p>
Struktureret dialog om skattepolitikken under Konkurrenceevnepagten (Europluspagten)	<p>Det litauiske formandskab vil fortsætte den strukturerede dialog om skattepolitik inden for rammerne af Konkurrenceevnepagten ("Europluspagten"), særligt med henblik på at udveksle bedste praksis, undgå skadelig praksis og fremme forslag til at bekæmpe svig og skatteunddragelse.</p> <p>ECOFIN vedtog senest en rapport herom til Det Europæiske Råd i juni 2013.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2013.</p>

#### Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	ECOFIN ventes løbende at drøfte og følge op på IMF- og G20-møder, særligt IMF's forårsmøde og G20-møder for økonomi- og finansministre.



## Dagsordenspunkt 3: (Evt.) Opfølgning på Det Europæiske Råd 27.-28. juni 2013

[KOM-nr. foreligger ikke]

### Resumé

DER den 27.-28. juni 2013 drøftede på det økonomiske område især 1) vækst, konkurrenceevne og jobs, herunder det europæiske semester, status for implementering af vækst- og beskæftigelsespagten samt fremme af investeringer og adgang til kapital blandt andet gennem den Europæiske Investeringsbank, særligt til små og mellemstore virksomheder og 2) arbejdet med styrkelse af ØMU'en og status for drøftelserne om et styrket banksamarbejde. Det er muligt, ECOFIN på det kommende møde vil drøfte en evt. opfølgning på et eller flere af disse emner.

### Baggrund og indhold

DER den 27.-28. juni 2013 drøftede på det økonomiske område især 1) vækst, konkurrenceevne og jobs, herunder det europæiske semester, status for implementering af vækst- og beskæftigelsespagten samt fremme af investeringer og adgang til kapital blandt andet gennem den Europæiske Investeringsbank (EIB), særligt til små og mellemstore virksomheder 2) arbejdet med styrkelse af ØMU'en og status for drøftelserne om bankunionen. Et andet centralt tema på DER var vedtagelsen af en samlet tilgang til bekæmpelse ungdomsarbejdsløshed.

For så vidt angår det europæiske semester opnåede de landespecifikke anbefalinger generel tilslutning DER, og disse skal nu formelt vedtages af ECOFIN på det kommende møde. Derudover understregede DER, at sunde offentlige finanser og politikker, der bidrager til at skabe holdbar vækst og jobs er gensidigt forstærkende. DER påpegede endvidere, at der på alle niveauer er brug for en større og mere målrettet implementering af strukturreformer og styrkelse af landenes konkurrenceevne og beskæftigelse.

På DER-mødet evaluerede man implementeringen og de foreløbige resultater af vækst- og beskæftigelsespagten vedtaget af DER i juni 2012. Der er sket fremskridt i forhold til at få gennemført vækstfremmende initiativer, men både på EU-niveau og i de enkelte medlemslande er der behov for en øget indsats for at sikre, at alle vækst- og beskæftigelsespagtens elementer hurtigt bliver implementeret, herunder vedrørende det indre marked, innovation, den digitale dagsorden, tjenesteydelser, energi og beskatning. For så vidt angår kapitalindsuddet i den Europæiske Investeringsbank på 10 mia. Euro, er langt størstedelen gennemført i marts 2013 og de resterende ca. 10 procent vil blive indbetalt over årene 2014-15. Kapitalindsuddet bidrager til, at EIB i perioden 2013-2015 kan foretage udlån for over 60 mia. euro om året. Det er forventningen, at DER vil drøfte implementeringen af vækst- og beskæftigelsespagten og nye initiativer i forlængelse heraf senere i 2013. Det er muligt, at ECOFIN på det kommende møde vil drøfte EIB's fremadrettede arbejde på baggrund af kapitaludvidelsen, herunder modeller for nye finansielle instrumenter, der har til formål at øge EIB's investeringsmæssige fleksibilitet og forbedre kreditvilkårene for små og mellemstore virksomheder.

For så vidt angår arbejdet med styrkelsen af ØMU'en, som igangsattes af DER i midten af 2012, besluttede DER den 13.-14. december 2012 at fokusere drøftelsen på følgende forslag til at styrke den økonomiske og monetære union (ØMU'en): 1) forhåndskoordinering af større reformer, 2) kontraktuelle aftaler om reformer, 3) en solidaritetsmekanisme til understøttelse af reformer og 4) ØMU'ens sociale dimension, herunder dialogen med arbejdsmarkedets parter. De fire elementer er løbende blevet drøftet frem mod DER i juni, herunder i ECOFIN. Drøftelserne har endnu ikke konvergeret mod enighed om konkrete tiltag, særligt ikke vedr. solidaritetsmekanismen, og



DER drøftede alene den videre proces, der omfatter drøftelser frem mod DER i oktober og efterfølgende beslutninger på DER i december.

Kommissionen har i marts offentliggjort to meddelelser om hhv. forhåndskoordineret af reformer samt kontraktuelle aftaler og solidaritetsmekanismer, som har indgået som input i de hidtidige drøftelser, og forventes snarligt at offentliggøre en meddelelse om den sociale dimension af ØMU'en. I løbet af efteråret ventes Kommissionen at fremlægge et konkret lovgivningsforslag vedr. forhåndskoordineret og eventuelt en yderligere meddelelse vedr. reformkontrakter og solidaritetsmekanismer.

På DER vurderede man ligeledes fremskridt i drøftelserne om etablering af et styrket banksamarbejde og hilste ECOFIN's enighed om direktiv om afvikling og genopretning af finansielle institutioner velkommen.

Det er muligt, at ECOFIN allerede på det kommende møde den 9. juli vil drøfte en eventuel opfølgning på et eller flere af disse emner.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Ikke relevant.

### **Høring**

Ikke relevant.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Det vigtigste for krisehåndteringen, og dermed for vækst og beskæftigelse, er fortsat, at de enkelte lande gennemfører de aftalte konsolideringer og reformer, understøttet af fortsat implementering og håndhævelse af de styrkede regler for økonomisk samarbejde på EU-plan.



Fra dansk side vil man tage en evt. opfølgning på DER-drøftelserne til efterretning.

*Andre landes holdning*

Medlemsstaterne ventes generelt at ville tage en eventuel opfølgning på DER-drøftelserne til efterretning.



## Dagsordenspunkt 4: (Evt.) Udvidelse af euroområdet med Letland

KOM(2013) 337, KOM(2013) 345

### Resumé

På rådsmødet den 21. juni 2013 vurderede ECOFIN på basis af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter, at Letland opfylder betingelserne for optagelse i eurosamarbejdet, særligt de økonomiske konvergenskriterier. ECOFIN ventes på baggrund af en henstilling fra eurolandene at vedtage Kommissionens forslag om Letlands optagelse i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2014. I forbindelse hermed vil den endelige omregningskurs for lettiske lat overfor euroen blive fastsat.

### Baggrund og indhold

ECOFIN ventes at træffe formel beslutning om Letlands optagelse i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2014 efter drøftelsen af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter på ECOFIN den 21. juni og efter drøftelsen af sagen blandt stats- og regeringscheferne på Det Europæiske Råd den 27.-28. juni samt høringen i Europa-Parlamentet. Kommissionen og ECB vurderer, at Letland opfylder alle konvergenskriterierne for optagelse i eurosamarbejdet:

- Den gennemsnitlige **inflation** i Letland fra maj 2012 til april 2013 har været 1,3 pct., hvilket er under referenceværdien på 2,7 pct. Inflationen ventes at forblive under referenceværdien i de kommende måneder. En fortsat holdbar inflationsudvikling vil kræve, at lønningerne i Letland udvikler sig i takt med produktivitetsudviklingen, at man fører en sund finanspolitik, at den private efterspørgsel udvikler sig i takt med de underliggende økonomiske forhold i økonomien, og at inflationsforventningerne forankres.
- ECOFIN ophævede på mødet den 21. juni 2013 proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Letland. **Budgetunderskuddet** udgjorde 1,2 pct. af BNP i 2012, hvilket er under referenceværdien på 3 pct. af BNP og skønnes at udgøre 1,2 og 0,9 pct. af BNP i hhv. 2013 og 2014. Den offentlige gæld udgjorde 40,7 pct. af BNP i 2012, hvilket er under referenceværdien på 60 pct. af BNP.
- Letland har **deltaget i ERM II** siden den 2. maj 2005. Letland har gennem hele perioden ført fastkurspolitik over for euroen med den i ERM II-aftalen fastsatte centralkurs og et unilateralt fastsat udsvingsbånd på  $\pm 1$  pct.
- Den gennemsnitlige **lange rente** i Letland fra maj 2012 til april 2013 har været 3,8 pct., hvilket er under referenceværdien på 5,5 pct.
- **Lovgivningen** i Letland, inklusiv centralbankens statut, er i overensstemmelse med Traktaten og ESCB/ECB-statutten.

ECOFIN træffer afgørelse efter at have modtaget en henstilling fra et kvalificeret flertal af de af Rådets medlemmer, som repræsenterer medlemsstater, der har euroen som valuta. Optagelsen af Letland i eurosamarbejdet indebærer endvidere en teknisk ændring af forordning 974/98 vedrørende indførelse af euroen, hvor Letland tilføjes gruppen af eurolande, samt en ændring af forordning 2866/98 vedrørende en endelig og uigenkaldelig omregningskurs imellem euroen og valutaerne i de medlemsstater, der indfører euroen, hvor omregningskursen mellem lettiske lats og euro tilføjes.

### Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.



### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets økonomi- og valutaudvalg støttede den 24. juni optagelsen af Letland i euroen. Sagen ventes drøftet i den fælles plenarforsamling i begyndelsen af juli.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Ikke relevant.

### **Høring**

Ikke relevant.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen vedr. ECOFIN-drøftelse af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter om Letland forelagdes for Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. juni 2013 forud for ECOFIN den 21. juni 2013.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Fra dansk side støttes, at Letland opfylder betingelserne for deltagelse i euroen og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2014.

#### *Andre landes holdning*

Alle EU-lande støtter, at Letland opfylder betingelserne for deltagelse i euroen og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2014.





## **Dagsordenspunkt 5: (Evt.) Implementering af two-packen (Adfærdskodeks og delegeret retsakt)**

[KOM-nr. foreligger ikke]

### **Resumé**

Two-packen er trådt i kraft den 30. maj 2013, og Kommissionen har fremlagt udkast til en adfærdskodeks, der præciserer den praktiske udmøntning af de to forordningers bestemmelser for eurolandene. På rådsmødet ventes eurolandene at godkende udkastet til adfærdskodeks.

Adfærdskodeksen præciserer de to forordningers bestemmelser vedr. overvågning af eurolande i proceduren for uforholdsmæssige underskud (EDP-proceduren) og lande i finansielle vanskeligheder, koordineringen af eurolandenes årlige finanslovsprocesser, koordinering af udstedelse af gæld i eurolandene, samt bestemmelser vedr. uafhængige økonomiske råd og uafhængige økonomiske prognoser i eurolandene. Adfærdskodeksen består således af generelle betragtninger, retningslinjer og eksempler på de tabeller og oplysninger, der skal indgå i landenes rapportering til Kommissionen.

Rådet ventes herudover at notere, at Kommissionen har fremsat udkast til en delegeret retsakt om den regelmæssige overvågning af eurolande i EDP-proceduren. Retsakten præciserer indholdet i de såkaldte EDP-rapporter, som et euroland under EDP-proceduren skal aflevere til Kommissionen på regelmæssig basis. Det drejer sig bl.a. om tabeller vedr. offentlige indtægter og udgifter, saldoen på de offentlige finanser, samt oplysninger vedr. gældsudviklingen.

### **Baggrund**

De to forordninger i two-packen, som trådte i kraft den 30. maj, skal styrke budgetdisciplinen i eurområdet og dermed styrke grundlaget for eurolandenes overholdelse af de fælles finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder særligt landenes korrektion af uforholdsmæssigt store underskud. Two-packen bygger således videre på det europæiske semester og komplementerer bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagten.

Bestemmelser vedr. blandt andet koordinering af eurolandenes finanslovsprocesser implementeres for første gang i efteråret 2013, og der er således behov for at præcisere, hvordan bestemmelserne skal udmøntes i praksis. Kommissionen har fremsat forslag til en adfærdskodeks og en delegeret retsakt vedr. indholdet af eurolandenes EDP-rapporter.

### **Indhold**

Kommissionen har fremlagt forslag til en adfærdskodeks om implementering af two-packens bestemmelser, herunder forordningen vedr. budgetplaner (forordning 1) og forordningen vedr. overvågning af lande i finansielle vanskeligheder (forordning 2). Samtidig har Kommissionen fremlagt forslag til en delegeret retsakt vedrørende den styrkede overvågning af lande i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (forordning 1).

### **Adfærdskodeks**

Adfærdskodeksen indeholder generelle betragtninger samt retningslinjer vedr. følgende elementer i two-packen:



## 1) Nye bestemmelser for alle eurolande<sup>1</sup> (forordning 1):

### *a) Udkast til budgetplaner*

For at styrke eurolandenes finanslovsprocesser og effekten af de fælles finanspolitiske regler og det europæiske semester indfører two-packen en fælles tidslinje for eurolandenes finanslovsprocesser med konkrete skæringsdatoer for eurolandenes udmelding af mellemfristede budgetmål (mellem 15. og 30. april), fremlæggelse af budgetplaner og finanslovsforslag (15. oktober) og endelig vedtagelse af finansloven (31. december).

Eurolandenes budgetplaner skal som minimum indeholde landenes mål for den offentlige saldo og større udgifts- og indtægtsposter, fremskrivninger af udgifter og indtægter uden nye tiltag samt en specificering af de tiltag, der skal sikre overholdelse af budgetmålene.

Kommissionen skal, inden den endelige vedtagelse af eurolandenes finanslove (senest 30. november), foretage en vurdering af dels de enkelte eurolandes budgetplaner for det kommende år, og hvorvidt planerne sikrer efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagtens krav, og dels af euroområdet økonomiske udsigter som helhed. Kommissionen skal vedtage sine vurderinger, som efterfølgende offentliggøres og drøftes i eurogruppen.

Ved særlig utilstrækkelig overholdelse af Stabilitets- og Vækstpagtens krav skal Kommissionen inden for to uger kunne anmode det pågældende land om en revideret budgetplan.

Adfærdskodeksen indeholder generelle betragtninger og en vejledende tidsplan vedr. processen om budgetplaner, samt retningslinjer om struktur og konkrete datakrav til landenes budgetplaner.

### *b) Uafhængige økonomiske råd og uafhængige økonomiske prognoser*

Der skal etableres uafhængige økonomiske råd i de enkelte eurolande, som skal overvåge efterlevelsen af de finanspolitiske regler i det pågældende land, herunder det mellemfristede budgetmål (MTO) i de enkelte eurolande, samt igangsættelse af korrektionsmekanismen ved signifikante afvigelser fra MTO, jf. finanspagten og direktivet vedr. budgetmæssige rammer 2011/85/EU (fra six-pack'en).

De økonomiske råd skal endvidere udarbejde uafhængige makroøkonomiske prognoser eller godkende regeringens økonomiske prognoser, som eurolandenes budgetplaner og finanslovsforslag skal være baseret på.

Adfærdskodeksen indeholder generelle betragtninger om de uafhængige økonomiske råds rolle, herunder en opfordring til at vedtage lovmæssige processer for bl.a. samarbejde mellem Finansministeriet og det økonomiske råd og til håndtering af mulig divergens mellem det økonomiske råd og Finansministeriet.

### *c) Koordinering af gældsudstedelser*

Eurolandene skal rettidigt informere Kommissionen og eurogruppen om eventuelle planer om at udstede yderligere national gæld. Adfærdskodeksen fastsætter konkrete ex-ante rapporteringskrav vedr. udstedelse af offentlig gæld.

## 2) Nye bestemmelser vedr. overvågning af lande i EDP-proceduren (forordning 1)

For at styrke eurolandenes korrektion af uforholdsmæssigt store underskud øges budgetovervågningen af lande i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud

<sup>1</sup> Lande som har et makroøkonomisk tilpasningsprogram skal ikke udarbejde budgetplaner og skal ikke rapportere om gældsudstedelse ex-ante.



(EDP). Eurolande skal efter en rådsbeslutning om et uforholdsmæssigt stort underskud og en henstilling om at korrigere underskuddet rapportere regelmæssigt til Kommissionen og ECOFIN angående opfølgningen på henstillingen. Lande med en henstilling skal således rapportere hver sjette måned, mens lande med et pålæg skal rapportere hver tredje måned. EDP-rapporterne skal indeholde information om budgetgennemførelsen i løbet af året, inkl. data for de offentlige finanser, budgetmål, samt information angående nye tiltag til at opfylde målene og deres direkte effekt på udgifter og indtægter, *jf. nedenfor i afsnit vedr. delegeret retsakt*.

Lande i EDP-proceduren kan blive pålagt en ekstern revision af kvaliteten af landets statistik over offentlige finanser. Ligeledes kan lande blive pålagt at fremlægge yderligere information angående overvågningen af landets korrektion af et uforholdsmæssigt stort underskud. Kommissionen skal i sin vurdering af, hvorvidt et land har gennemført effektive tiltag ifm. EDP-proceduren, tage højde for landets EDP-rapport. Hvis der er risiko for manglende efterlevelse af Rådets henstilling eller pålæg, vil Kommissionen kunne give landet en uafhængig henstilling (dvs. ikke en henstilling vedtaget af Rådet inden for EDP-proceduren) om at gennemføre yderligere budgettiltag samt en frist for implementeringen af disse. Det pågældende land skal rapportere om efterlevelsen af Kommissionens henstilling, og denne rapport skal vurderes af Kommissionen.

Da uforholdsmæssigt store underskud kan skyldes strukturelle svagheder i det pågældende lands økonomi, indebærer forordning 1 endvidere, at lande, for hvilke der indledes en EDP-procedure efter vedtagelsen af forordningen, skal udarbejde et økonomisk partnerskabsprogram (EPP), som redegør for det pågældende eurolands planer om strukturelle reformer, som skal gennemføres for at sikre en effektiv og varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud.

EPP skal bygge på det pågældende lands nationale reformstrategi, som beskrevet i det nationale reformprogram, og skal således ses som en fokuseret opdatering af stabilitetsprogrammet og det nationale reformprogram, der bl.a. tager højde for de lande-specifikke anbefalinger (CSR).

Overvågning af implementering vil foregå i forbindelse med indlevering af kommende nationale reformprogrammer, dvs. inden for rammerne af det europæiske semester.

Adfærdskodeksen indeholder retningslinjer vedr. form og indhold for de økonomiske partnerskabsprogrammer.

Lande der er omfattet af proceduren for makroøkonomiske ubalancer eller et makroøkonomisk tilpasningsprogram skal ikke indlevere et EPP. Lande, for hvilke der indledes eller er indledt en makroøkonomisk ubalance procedure skal i stedet udarbejde en korrigerende handlingsplan (*corrective action plan*).

### 3) Nye bestemmelser vedr. lande i finansielle vanskeligheder (forordning 2)

For at beskytte euroområdet som helhed mod negative virkninger af, at enkelte eurolande oplever alvorlige finansieringsvanskeligheder eller finansiell uro, og for at sikre de pågældende eurolandes tilbagevenden til normale finansieringsvilkår øges mulighederne for styrket økonomisk og finanspolitisk overvågning af eurolande, der oplever alvorlige finansielle vanskeligheder.

Den styrkede overvågning vil blandt andet gælde eurolande, der modtager ekstern lånebistand gennem f.eks. eurolandenes lånefaciliteter EFSF/ESM og IMF. Lande, som generelt er i finansieringsvanskeligheder, vil også kunne komme under skærpet overvågning, inden det resulterer i et egentligt låneprogram.



En styrket overvågning vil indebære rapporteringskrav ud over dem, der er tilknyttet EDP-proceduren afhængig af hvor store problemer det pågældende euroland oplever, og om landet har et låneprogram. Der skelnes således mellem *øget overvågning*, *overvågning af lande med et makroøkonomisk tilpasningsprogram* og *post-program overvågning* i adfærdskodeksen.

Et euroland under *øget overvågning* vil ifølge forordning 2 regelmæssigt skulle fremsende detaljerede redegørelser til Kommissionen og den økonomiske og finansielle komite (EFC) vedr. status for de offentlige finanser i staten og delsektorerne, effekten af nye diskretionære tiltag, budgetmålene samt information angående tiltag til at efterleve de finanspolitiske og økonomiske mål, som er nødvendige for at bringe landet ud af sine vanskeligheder, ligesom landet på opfordring skal gennemføre stresstest af sine banker. Kommissionen og ECB skal kvartalsvist vurdere implementeringen, og afrapportere herom til EFC.

Hvis Kommissionens vurdering peger på, at der er behov for yderligere tiltag og det pågældende lands finansielle situation vurderes at have betydelige negative virkninger på eurområdets finansielle stabilitet, kan Rådet med kvalificeret flertal på baggrund af et forslag fra Kommissionen rette en henstilling til det pågældende land om at tage de nødvendige forholdsregler eller forberede et makroøkonomisk tilpasningsprogram.

For lande, der modtager ekstern lånebidstand som led i et låneprogram knyttes den skærpede overvågning til, at der skal aftales et *makroøkonomisk tilpasningsprogram*, som vedtages (og om nødvendigt løbende opdateres) af Rådet med kvalificeret flertal. Tilpasningsprogrammet skal sikre genopretning af en sund og holdbar finanspolitisk og finansiell situation og adgang til at finansiere sig selv på de finansielle markeder. Tilpasningsprogrammet skal tage udgangspunkt i de seneste henstillinger og anbefalinger rettet til den pågældende medlemsstat, og foreslås i programperioden at skulle træde i stedet for det pågældende eurolands årlige stabilitetsprogram samt indberetningskrav og øvrige forpligtelser som led i en evt. EDP-procedure. Tilpasningsprogrammet skal desuden træde i stedet for evt. procedurer for makroøkonomiske ubalancer samt gøre det ud for den årlige overvågning under det europæiske semester for koordinering af den økonomiske politik.

Et euroland vil ifølge forordning 2 være genstand for *post-program overvågning* indtil mindst 75 pct. af den finansielle assistance, som er ydet, er tilbagebetalt. Det indebærer at det pågældende euroland på linje med lande under EDP-proceduren på regelmæssig basis skal udarbejde en budgetopfølgingsrapport, der indeholder information om budgetgennemførelsen i løbet af året, inkl. data for de offentlige finanser i stat og delsektorer, effekten af nye diskretionære tiltag, budgetmålene, samt information angående tiltag til at opfylde målene.

### ***Kommissionens delegerede retsakt***

Kommissionens forslag til en delegeret retsakt vedrører styrket overvågning af eurolande i EDP-proceduren og er en udmøntning af forordning 1.

Kommissionens delegerede retsakt indeholder forslag til de konkrete tabeller, som skal indgå i eurolandenes EDP-opfølgingsrapporter. Det fremgår af Kommissionens udkast, at der både skal leveres primære regnskabsdata samt nationalregnskabsdata efter ESA-standard. Herudover udarbejdes en afstemningstabel, der beskriver hvilken metode der er anvendt til at omdanne primærdata til nationalregnskabsdata.

Rapporteringen skal således fremover inkludere:

- primære regnskabstal for saldoen i alle offentlige delsektorer<sup>1</sup>, samt primære regnskabstal for indtægter og udgifter (fordelt på underposter) for hele den offentlige sektor<sup>2</sup> i det indeværende år på kvartalsbasis,

---

<sup>2</sup> Rapportering vedr. indtægter, udgifter mv. i delsektorer er frivillig.



- nationalregnskabstal<sup>3</sup> for saldoen i alle offentlige delsektorer, samt nationalregnskabstal for indtægter og udgifter (fordelt på underposter) og den offentlige gæld for hele den offentlige sektor<sup>4</sup> i det indeværende år på kvartalsbasis<sup>5</sup>
- mål for de offentlige finanser i hele henstillingsperioden på årsbasis (faktisk saldo opdelt på delsektorer, samlede indtægter og udgifter for den offentlige sektor, primærsaldo, renteudgifter og gældsudvikling)<sup>6</sup>,
- mål for den reale og potentielle økonomiske vækst, udvikling i output-gabet, samt udviklingen i den konjunkturrensede og strukturelle saldo i hele perioden på årsbasis,
- indtægts- og udgiftsmål for de enkelte år i henstillingsperioden fordelt på underposter, samt en tabel der redegør for konkrete tiltag til opnåelse af disse budgetmål og deres direkte effekt på indtægter og udgifter opgjort på års- og kvartalsbasis i det indeværende år<sup>7</sup>.

Data i rapporten skal være konsistent med data rapporteret til Eurostat under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.

Formålet med den regelmæssige rapportering er at bidrage til Kommissionens og den økonomiske og finansielle komité (EFC) overvågning af eurolandenes efterlevelse af deres henstillinger, og belyse hvorvidt den samlede korrektion i henstillingsperioden lever op til kravene.

### Hjemmelsgrundlag

De to forordninger i two-packen har hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særligt artikel 136, sammenholdt med artikel 121, stk. 6.

Adfærdskodeksen er ikke juridisk bindende, men politisk bindende, når der opnås politisk tilslutning til kodeksen blandt eurolandene. Dette er på linje med adfærdskodeksen for Stabilitets- og Vækstpagten.

Kommissionens forslag til en delegeret retsakt har hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TFEU) artikel 290 vedr. delegerede retsakter. Kommissionens delegerede retsakt er en udmøntning af den delegerede beføjelse i artikel 10, stk. 3 i forordningen vedr. budgetplaner. Den delegerede retsakt træder i kraft, hvis Rådet og Parlamentet ikke har gjort indsigelser inden for en frist, der som standard fastsættes til 2 måneder, med mulighed for én måneds forlængelse. Forslaget træder således ikke i kraft, hvis der gøres indsigelser fra én eller begge lovgivere. Europa-Parlamentet træffer afgørelse med et flertal af medlemmernes stemmer, og Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal blandt eurolandene.

### Nærhedsprincippet

Ikke relevant

### Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres med hensyn til adfærdskodeksen, men kan gøre indsigelse mod Kommissionens delegerede retsakt på linje med Rådet.

<sup>3</sup> Nationalregnskabstal for saldo, udgifter og indtægter skal også leveres sæsonkorrigeret. For lande der ikke har mulighed for at levere sæsonkorrigerede tal skal eurostat foretage sæsonkorrektion efter en fælles metode i dialog med det pågældende euroland.

<sup>4</sup> Rapportering vedr. indtægter, udgifter mv. i delsektorer er frivillig.

<sup>5</sup> Skøn er ikke bindende.

<sup>6</sup> Kun mål i år t og t+1 er obligatoriske.

<sup>7</sup> Udover den forventede samlede årlige budgetmæssige effekt i det indeværende år, kan der vælges mellem at opgive den samlede observerede budgetmæssige effekt siden begyndelsen af året eller den årlige budgetmæssige effekt opdelt på kvartaler, hvor der skelnes mellem observeret og forventet effekt.



## **Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

## **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Øget budgetkoordinering blandt eurolandene og styrket økonomisk overvågning af eurolande i EDP-proceduren og i finansielle vanskeligheder ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang, et sådant styrket samarbejde bidrager til at understøtte sunde og holdbare offentlige finanser, samt makroøkonomisk og finansiell stabilitet.

## **Høring**

Kommissionens udspil har ikke været sendt i ekstern høring.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen vedr. two-packen er forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN d. 30. november 2011, hvor Kommissionens præsenterede sine forslag, og forud for ECOFIN d. 21. februar 2012, ECOFIN d. 10. juli 2012, ECOFIN d. 13. november 2012, ECOFIN d. 4. december 2012, ECOFIN d. 12. februar 2013, ECOFIN d. 5. marts 2013 og senest forud for ECOFIN 21. juni 2013, hvor punktet dog blev taget af dagsordenen.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Regeringen støtter generelt forslag, der understøtter sunde og holdbare offentlige finanser i euroområdet i overensstemmelse med de fælles regler.

Two-packen samt adfærdskodeksen og Kommissionens delegerede retsakt vurderes at yde et vigtigt bidrag til at styrke det økonomiske samarbejde og den budgetmæssige koordination blandt eurolandene.

Danmark er ikke omfattet af two-packen og vil således heller ikke være omfattet af adfærdskodeksen og den delegerede retsakt.

### *Andre landes holdning*

Eurolandene ventes generelt at støtte Kommissionens forslag til en adfærdskodeks og notere sig Kommissionens delegerede retsakt uden indsigelser.



## Dagsordenspunkt 6: (Evt.) Meddelelse om tidsplan for MTO-tilpasning og investerings-klausul i Stabilitets- og Vækstpagten

[KOM-nr. foreligger ikke]

### Resumé

Kommissionens ventes snarligt at præsentere sin meddelelse vedr. tidsplan for landenes tilpasning mod deres mellemfristede mål for den offentlige strukturelle saldo (MTO) og operationalisering af offentlige investeringer i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende arm. Meddelelsen ventes offentliggjort forud for rådsmødet mhp. præsentation og udveksling af synspunkter mellem økonomi- og finansministrene.

Kommissionen skal i kraft af finanspagten, som trådte i kraft 1. januar i år, offentliggøre en tidsplan for de deltagende landes tilpasning mod deres nationalt fastsatte mål for den offentlige strukturelle saldo (MTO). Denne tidsplan ventes præsenteret i Kommissionens meddelelse.

Kommissionen ventes endvidere i sin meddelelse at præsentere et udspil vedr. muligheder for at tilgodese offentlige investeringer i den præventive del af Stabilitets- og Vækstpagten.

Kommissionen ventes at foreslå, at der introduceres en såkaldt investeringsbestemmelse, som består i, at ændringer i udgifter til offentlige investeringsprojekter, som er medfinansieret af EU, kan tilgodeses i Kommissionens og Rådets vurdering af landenes tilpasning mod eller efterlevelse af deres mellemfristede budgetmål (MTO) indenfor den præventive del af det økonomiske samarbejde.

### Baggrund

#### *Tidsplan for konvergens*

Den mellemstatslige Traktat om stabilitet, samordning og styring i den økonomiske og monetære union (finanspagten) er trådt i kraft per 1. januar i år for de lande, som har ratificeret den. Det indebærer, at de deltagende lande fremover skal efterleve balance-reglen om, at de samlede offentlige finanser skal være i balance eller udvise overskud. Dvs. at den strukturelle saldo i det enkelte år som hovedregel skal svare til landenes mellemfristede mål for de offentlige finanser (MTO), dog med en nedre grænse for det strukturelle underskud på som hovedregel 0,5 pct. af BNP.

I overensstemmelse med artikel 3, stk. 2 i finanspagten skal Kommissionen offentliggøre en tidsplan for de deltagende landes tilpasning mod deres landespecifikke mål for den offentlige saldo (MTO). Tidsplanen ventes præsenteret i Kommissionens kommende meddelelse.

#### *Offentlige investeringer i SVP*

På det Europæiske Råd (DER) d. 13.-14. december 2012 konkluderede stats- og regeringscheferne, at man indenfor de eksisterende rammer om finanspolitikken i EU, skulle undersøge mulighederne for at tilgodese behovet for at balancere produktive offentlige investeringer og budgetdisciplin i den forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten.

Triologforhandlinger med Europa-Parlamentet vedr. de to forordningsforslag i to-pakken resulterede i, at det endelige kompromisforslag til forordning vedr. budgetplaner fastslår, at Kommissionen inden den 31. juli i år skal meddele, hvilke muligheder der findes indenfor de eksisterende finanspolitiske rammer i EU for at balancere be-



hovet for produktive offentlige investeringer og budgetdisciplin indenfor den forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten, jf. artikel 16, stk. 2.

Kommissionen ventes at præsentere sit udspil vedr. muligheder for at tilgodese offentlige investeringer i den præventive del af Stabilitets- og Vækstpagten i den kommende meddelelse.

## Indhold

### *Tidsplan for konvergens*

Kommissionens meddelelse vedr. tidsplanen foreligger endnu ikke, men Kommissionen ventes at forslå en samlet tidsplan for det enkelte land i form af dels konkrete frister for landenes opnåelse af deres nationalt fastsatte MTO'er og dels landespecifikke tilpasningsprofiler med mål for struktursaldoen i det enkelte år fra 2012 til det foreslåede år for opnåelsen af MTO.

Kommissionens forslag ventes baseret på landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og landenes egne planer for tilpasning mod deres MTO.

Kommissionens vurderinger og forslag til tidsplan ventes at tage udgangspunkt i bestemmelser vedrørende Stabilitets- og Vækstpagten<sup>8</sup>, herunder

- 1) princippet om, at landene foretager årlige tilpasninger mod MTO på som hovedregel mindst 0,5 pct. af BNP,
- 2) hvorvidt det pågældende land har holdbarhedsudfordringer i kraft af høj gæld eller aldring, idet store udfordringer generelt skal resultere i større tilpasninger,
- 3) landets økonomiske udsigter, idet der bør foretages en større tilpasning under højkonjunktur, mindre tilpasning under lavkonjunktur.
- 4) landenes eventuelle EDP-procedure, hvor henstillinger anbefaler landene at efterleve konkrete strammingskrav til struktursaldoen,
- 5) landenes efterlevelse af gældsreduktionsreglen<sup>9</sup>, som blev introduceret med six-packen.

Friståret for opnåelse af MTO ventes at være på linje med de frister, som for en række lande allerede er fastsat i dette års landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester.

Kommissionens forslag til tidsplan for landenes MTO'er vil ikke være relevant for lande, der allerede overholder deres MTO, herunder Danmark.

### *Offentlige investeringer i SVP*

Kommissionen ventes i sit udspil at foreslå at introducere en såkaldt investeringsbestemmelse, som består i, at udgifter til offentlige investeringsprojekter, som er medfinansieret af EU via samhørighedsfonde eller det transeuropæiske netværk (TEF) eller 'Connecting Europe Facility' (CEF), kan tilgodeses i tilpasningsstien mod eller i efterlevelsen af det mellemfristede budgetmål (MTO).

Kommissionen ventes at foreslå, at en sådan bestemmelse vil kunne finde anvendelse under den juridiske ramme af den eksisterende fleksibilitets-klausul i den præventive del af Stabilitets- og Vækstpagten. Den fastslår, at Rådet og Kommissionen i deres vurdering af landenes fremskridt mod MTO skal tage højde for, hvorvidt det enkelte medlemsland har gennemført omfattende strukturreformer, som forbedrer de offentlige finanser på lang sigt, men som forringer de offentlige finanser i det pågældende år.<sup>10</sup>

<sup>8</sup> Forordning 1466/97, artikel 5, stk 1 og artikel 9, stk. 1.

<sup>9</sup> Ifølge gældsreduktionsreglen skal de lande, der overskrider stabilitets- og vækstpagtens kriterie om, at den offentlige bruttogæld maksimalt må udgøre 60 pct af BNP, årligt nedbringe gælden med hvad der i gennemsnit svarer til 1/20 af forskellen mellem det aktuelle gælds niveau og 60 pct af BNP.

<sup>10</sup> Artikel 5, stk. 1 i forordning (EF) nr. 1466/97 anfører således:





Lande, som endnu ikke har nået deres MTO, kan afvige midlertidigt fra tilpasningsstien mod MTO (den krævede strukturelle forbedring af de offentlige finanser på som hovedregel 0,5 pct. af BNP om året), hvis det skyldes en stigning i landets udgifter til et offentligt investeringsprojekt, som er medfinansieret af EU, og hvis landet fortsat når MTO til den oprindelige frist. Fremskridt med MTO på mindre end 0,5 pct. af BNP i en periode skal således modsvares af fremskridt over 0,5 pct. af BNP i en anden periode. Det pågældende land kan konkret afvige fra tilpasningsstien med et beløb svarende til den andel af udgifterne til investeringsprojektet, som landet selv har afholdt.

Lande, som har nået deres MTO, kan afvige fra MTO med et beløb svarende til landets udgifter til investeringsprojektet, hvis landene når tilbage til deres MTO inden for tre år. Afvigelser fra MTO eller tilpasningsstien mod MTO må således kun være midlertidige.

Kommissionen ventes at foreslå, at investeringsbestemmelsen integreres i den præventive del af pagten, og bestemmelsen vil dermed ikke kunne finde anvendelse for lande, som er underlagt den korrigerende del af pagten og fx har en henstilling. Der gælder endvidere at bestemmelsen kun kan finde anvendelse for lande, som bevarer en vis sikkerhedsmargin på de offentlige finanser til referenceværdien for det offentlige underskud. Bestemmelsen forventes endvidere kun at finde anvendelse for lande som retter anmodning til Kommissionen om dette.

Ud over den juridiske ramme vil de konkrete dele af bestemmelsen skulle indarbejdes i Stabilitets- og vækstpagtens adfærdskodeks.

Hvis der opnås enighed om en investeringsbestemmelse på grundlag af Kommissionens kommende udspil, forventes forslaget at kunne finde anvendelse fra 2014, når fordelingen af EU-samhørighedsfondsmidler for perioden 2014-2020 er fastlagt med den endelige vedtagelse af den kommende flerårige finansielle ramme.

### **Hjemmelsgrundlag**

Kommissionens tidsplan for de omfattede landes konvergens mod deres MTO har hjemmel i Traktat om stabilitet, samordning og styring i den økonomiske og monetære union (finanspagten) artikel 3.

Kommissionens udspil om en investeringsbestemmelse i Stabilitets- og Vækstpagten ventes integreret i Stabilitets- og Vækstpagten forebyggende del, og vil dermed have hjemmel i forordning (EF) 1466/97.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

---

*"... Når tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning fastlægges for medlemsstater, der endnu ikke har nået denne målsætning, og når der tillades en midlertidig afvigelse fra denne målsætning for medlemsstater, der allerede har nået den, såfremt der bevares en passende sikkerhedsmargin med hensyn til referenceværdien for underskuddet, og at budgetstillingen i programperioden forventes at vende tilbage til den mellemfristede budgetmålsætning, tager Rådet og Kommissionen hensyn til gennemførelsen af større strukturreformer, som har direkte langsigtede positive budgetmæssige virkninger, bl.a. ved at øge den potentielle holdbare vækst, og derfor en konstaterbar indvirkning på de offentlige finansers holdbarhed på lang sigt ...".*



## **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet ønsker generelt et større fokus på vækstfremmende offentlige investeringer i det økonomiske samarbejde i EU som afspejlet i artikel 16, stk. 2 i forordningen vedr. budgetplaner, som er resultatet af Europa-Parlamentets ønsker under forhandlinger om two-pakken i trialogen. Europa-Parlamentets holdning til Kommissionens kommende forslag er ukendt.

## **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ingen.

## **Statsfinansielle konsekvenser**

Ingen.

## **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Kommissionens forslag til en tidsplan vurderes at øge troværdigheden om landenes efterlevelse af finanspagtens bestemmelser, herunder balancereglen, og dermed at bidrage positivt til udviklingen i samfundsøkonomien.

Kommissionens udspil om investeringer i Stabilitets- og Vækstpagten vurderes at have begrænsede samfundsøkonomiske konsekvenser.

## **Høring**

Ingen.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen er forelagt Folketingets Europaudvalg skriftligt forud for ECOFIN d. 21. juni, hvor sagen blev taget af dagsordenen.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Regeringen ventes at kunne støtte Kommissionens tidsplan for konvergens mod MTO, da konkrete mål for tilpasningen mod MTO i de enkelte år vil bidrage til at styrke troværdigheden om, at landene vil efterleve finanspagtens balanceregel.

Regeringen kan acceptere forslaget om en investeringsbestemmelse, der vurderes at give en i praksis begrænset mulighed for midlertidige afvigelser fra tilpasningen til MTO, idet man dog ikke ønsker, at der åbnes yderligere muligheder for afvigelser af hensyn til troværdigheden i det økonomiske samarbejde.

### *Andre landes holdning*

Der ventes enighed om Kommissionens tidsplan.

Der er delte meninger om Kommissionens udspil vedr. en investeringsbestemmelse i Stabilitets- og Vækstpagten. En række lande frygter således at forslaget sår tvivl om landenes fokus på budgetdisciplin og reglernes troværdighed, mens en række andre lande finder, at forslaget har en vigtig signalværdi om vækstfremmende investeringer.



## Dagsordenspunkt 7: Forberedelse af G20-møde for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 19.-20. juli 2013

[KOM-nr. foreligger ikke]

### Resumé

ECOFIN ventes at forberede den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 19.-20. juli 2013. Drøftelserne på G20-mødet ventes især at omhandle den aktuelle økonomiske situation og G20-medlemmernes videre implementering af G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, reformer af IMF, styrket internationalt skattesamarbejde samt finansiell regulering og tilsyn.

### Baggrund

ECOFIN ventes på rådsmødet den 9. juli 2013 at forberede den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 19.-20. juli 2013 i Moskva, Rusland.

G20-mødet ventes primært at fokusere på den aktuelle situation i verdensøkonomien, herunder særligt i USA, Japan og euroområdet, G20-landenes mellemfristede finanspolitiske strategier inden for G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, styrket finansiell regulering og tilsyn samt IMF-relaterede emner, herunder revisionen af IMF's kvoteformel. Derudover ventes G20 bl.a. at drøfte styrket skattesamarbejde.

EU vil på G20-mødet være repræsenteret ved det kommende litauiske EU-formandskab og Kommissionen i fællesskab.

### Indhold

Den fælles EU-holdning til G20-mødet ventes at lægge vægt på følgende hovedbudskaber:

EU har taget yderligere tiltag til styrkelse af den *europæiske genopretning*. Strategien er fokuseret på fire hovedområder: 1) finanspolitiske konsolideringer med stærk fokus på strukturelle saldi differentieret efter landenes finanspolitiske råderum; 2) fortsat fokus på gennemførelse af strukturelle reformer til styrkelse af landenes konkurrenceevne og vækstpotentiale; 3) styrkelse af den finansielle stabilitet og genopretning af det fragmenterede finansielle marked i euroområdet; samt 4) færdiggørelse af ØMU'ens arkitektur med særlig fokus på en fælles bankunion.

Fra EU's side finder man det vigtigt, at alle G20-medlemmer bidrager substantielt til en fælles *G20 handlingsplan for vækst og beskæftigelse*<sup>11</sup>, som ventes vedtaget på G20-topmødet den 5.-6. september i St. Petersburg. Planen skal omfatte konkrete forpligtelser fra G20-medlemmerne til yderligere tiltag, som kan understøtte den økonomiske vækst på kort sigt og sikre holdbar vækst på længere sigt. EU's bidrag til handlingsplanen ventes især at omfatte tiltag til forbedring af kreditstrømme og de aftalte skridt i retning af en bankunion. Det er bl.a. vigtigt, at USA sikrer konkrete fremskridt i forhold til håndteringen af de mellem- og langsigtede finanspolitiske udfordringer, ligesom USA bør finde en løsning vedr. gældsloftet. EU forventer, at Japan iværksætter en troværdig mellemfristet finanspolitisk konsolideringsplan og implementerer strukturelle reformer, som kan sikre holdbar vækst. Kina bør fokusere på i stigende grad at sikre vækst båret af indenlandsk efterspørgsel, liberalisering af den finansielle sektor,

<sup>11</sup> St. Petersburg Action Plan for Jobs and Growth.



styrkede sociale sikkerhedsnet og yderligere skridt i retning af en markedsbestemt valutakurs.

I april opnåede G20 enighed om at de avancerede G20-lande på topmødet i september bør udvikle *mellemfristede finanspolitiske strategier* i overensstemmelse med de forpligtelser som blev givet på G20-topmødet i Los Cabos i juni 2012. Særligt bør G20-landene frem mod G20-topmødet 5.-6. september identificere troværdige og ambitiøse landespecifikke planer for de offentlige gældskvoter efter 2016 til afløsning af Toronto-målene fra 2010 om halvering af de offentlige budgetunderskud i 2013 og stabilisering eller reducere af de offentlige gældskvoter i 2016.

Fra EU's side lægges vægt på, at *IMF's formel til beregning af landenes kvoter og stemmer i IMF* er dynamisk og reflekterer de hurtigt voksende landes stigende position i verdensøkonomien. EU er parat til at indgå i konstruktive diskussioner om kvoteformlen og den kommende tilpasning af landenes kvoter og stemmer med det formål at sikre en samlet aftale i januar 2014. Alle elementer af en eventuel samlet pakke bør diskuteres i sammenhæng, og EU opfordrer IMF til at fremlægge analyser af mulige reformelementer, som kan danne grundlag for en balanceret reform, der afspejler hele IMF-medlemskredsens interesser. EU lægger i den forbindelse vægt på, at landenes position i verdensøkonomien målt på økonomisk og finansiel åbenhed – og ikke kun målt på landenes vægt målt i BNP – fortsat bør spille en vigtig rolle i IMF's kvoteformel.

EU ventes at lægge vægt på, at *reformer af finansiel regulering og tilsyn* også fremadrettet er et højt prioriteret emne i G20. Der er behov for at fokusere på de fremskridt som er opnået i lyset af krisen og understrege prioriteten af færdiggørelsen af reformerne. Med implementeringen af Basel III aftalen i form af EU's nye kapitalkrav (CRR/CRD IV) opfylder EU en central G20-forpligtelse, og EU opfordrer de øvrige G20-medlemmer til at gennemføre de aftalte Basel III-reformer så hurtigt som muligt. Der er behov for omgående at intensivere de internationale bestræbelser på at håndtere konflikter, huller og gensidig inkonsistens i landenes regulering og tilsyn med handlen med afledte finansielle produkter (OTC derivater). Fra EU's side ser man frem til anbefalingerne til september fra Financial Stability Board (FSB) vedr. håndtering af skyggebanker.

EU's stats- og regeringschefer drøftede *international skatteunddragelse og aggressiv skattetænkning* på Det Europæiske Råd den 22. maj 2013, og man nåede til enighed om en række yderligere skridt på området. Fra EU's side hilser man den udbredte støtte til automatisk informationsudveksling som ny international standard velkommen, og man finder det vigtigt, at OECD bidrager teknisk til drøftelsen heraf på G20-topmødet i september. Det er afgørende, at EU's standarder og ekspertise på området tages med i betragtning i design og udvikling af den nye globale standard.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i denne sag.



## **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

## **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Overordnet ventes G20- og IMF-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang, at det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiel stabilitet.

## **Høring**

Ikke relevant.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Fra dansk side forventes man at kunne støtte den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet den 19.-20, juli 2013.

For så vidt angår den videre implementering af G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst er det vigtigt, at G20-landene forpligter sig til troværdigt at bringe de offentlige finanser tilbage på et holdbart spor, herunder at de offentlige gælds niveauer reduceres, særligt i USA og Japan.

For så vidt angår de forestående kombinerede forhandlinger om IMF's kvoteformel og tilpasningen af medlemslandenes kvoter og stemmer i IMF er det afgørende, at forhandlingerne foregår i IMF's bestyrelse og IMFC, hvor alle lande er repræsenteret, ikke i G20.

### *Andre landes holdning*

Landene ventes generelt at kunne støtte den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet den 19.-20, juli 2013.