

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 3. oktober 2013

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 22. oktober 2013

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 24.-25. oktober 2013</u>	<u>2</u>
<u>2. Det Europæiske Semester</u>	<u>4</u>
<u>3. Merværdien af EU's makroregionale strategier</u>	<u>7</u>
<u>4. Udvidelse: Optagelsesforhandlinger med Tyrkiet – Kapitel 22: regional politik og koordination af strukturinstrumenter.....</u>	<u>9</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 24.-25. oktober 2013

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 20. september 2012. Nye afsnit er markeret med streg i margin.

1. Resumé

På mødet i Det Europæiske Råd den 24.-25. oktober 2013 ventes en temadrøftelse om digital økonomi, innovation og tjenesteydelser; samt drøftelser om vækst, konkurrenceevne og job og Den økonomiske og monetære Union. Endvidere vil det østlige partnerskabstopmøde i Vilnius i november 2013 blive præsenteret.

2. Baggrund

I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) møder i Det Europæiske Råd

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 22. oktober 2013 vil ministrene drøfte udkast til konklusioner fra mødet i Det Europæiske Råd den 24. – 25. oktober 2013. Mødet har følgende punkter på dagsorden: 1) Digital økonomi, Innovation og Tjenesteydelser; 2) Vækst, konkurrenceevne og job; samt 3) Den økonomiske og monetære union. Endvidere vil det østlige partnerskabstopmøde i Vilnius i november 2013 blive præsenteret, og afhængigt af den internationale udvikling kan andre aktuelle eksterne emner blive drøftet.

Temadrøftelse: Digital økonomi, Innovation og Tjenesteydelser

Det Europæiske Råd ventes at have en temadrøftelse om digital økonomi, innovation og tjenesteydelser. Diskussionen vil fokusere på status på udviklingen af den digitale dagsorden og på færdiggørelsen af det digitale indre marked i 2015.

Som opfølgning på Det Europæiske Råd i februar 2011 vil fremskridt inden for innovationsområdet blive vurderet med fokus på udviklingen af det europæiske forskningsrum og den fremtidige udvikling af ”Innovation Union”. Herudover vil der blive fulgt op på eftersynet af servicedirektivet samt processen for ”Licences for Europe”.

Vækst, Beskæftigelse og Job

Det ventes, at Det Europæiske Råd vil gøre status over implementeringen af bestræbelserne på at styrke konkurrenceevne, beskæftigelse og vækst i Europa. Konkret ventes fokus at være på:

- Implementeringen af Investeringsplanen for Europa som besluttet på Det Europæiske Råd i juni 2013. Drøftelsen vil basere sig på en rapport udarbejdet af Europa-Kommissionen og den Europæiske Investeringsbank om implementering af instrumenter for finansiering af økonomien med særligt fokus på små og mellemstore virksomheder.
- Fremskridt inden for Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet med implementering i januar 2014 for øje.
- Evaluering af indsatsen for lempelse af administrative byrder på EU- og medlemsstatsniveau.

Økonomisk og Monetær Union

Det Europæiske Råd vil gøre status over arbejdet med de fire byggesten til styrkelsen af ØMU'en. Der vil især blive sat fokus på koordineringen af den økonomiske politik samt den sociale dimension af ØMU'en. Det forventes, at der skal træffes beslutning om disse på Det Europæiske Råd i december. Det ventes, at Det Europæiske Råd vil drøfte fremskridtet med færdiggørelsen af bankunionen, herunder afviklingsmekanismen.

Andre emner

Det litauiske formandskab vil informere om forberedelserne til det østlige partnerskabstopmøde i Vilnius den 28. – 29. november. Det Europæiske Råd vil muligvis også adressere specifikke eksterne relationer i lyset af den internationale udvikling.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Det ventes ikke, at mødet i Det Europæiske Råd den 24.-25. oktober 2013 i sig selv indebærer statsfinansielle konsekvenser eller direkte konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at mødet i Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdning kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter Det Europæiske Råds fokus på den digitale dagsorden, vækst og beskæftigelse samt en styrket ØMU.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 20. september 2013 til orientering.

2. Det Europæiske Semester

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det Europæiske Semester er på dagsordenen for Rådet (almindelige anliggender) den 22. oktober 2013. Det litauiske formandskab har lagt op til at udveksle erfaringer med udgangspunkt i en endnu ikke fremlagt syntese-rapport for semesteret som del af den styrkede Stabilitets- og Vækstpagt. Formålet er at drøfte mulige forbedringer af den bagvedliggende proces for det Europæiske Semester. Fra dansk side er man åben for en drøftelse af erfaringer og eventuelle forbedringer.

2. Baggrund

Det Europæiske Semester har til formål at styrke ex-ante koordinationen af den økonomiske politik, dvs. at have integrerede drøftelser af landenes økonomiske politik og vedtagelse af anbefalinger forud for vedtagelsen af national politik. Semestret udgør den overordnede ramme for den praktiske gennemførelse af processerne i EU's økonomiske samarbejde, der håndteres af ECOFIN. Semesteret indeholder to faser; først en horisontal del knyttet til DER's forårstopmøde og vedtagelsen af økonomisk-politiske retningslinjer, dernæst en landespecifik del knyttet til Det Europæiske Råds møde i juni, hvor der vedtages landespecifikke anbefalinger. Landene forventes herefter at tage højde for anbefalingerne i det efterfølgende arbejde med den økonomiske politik.

Et indikativt forløb for det økonomisk-politiske samarbejde ifm. det Europæiske Semester i et "normalt år" er skitseret herunder:

- Ved årsskiftet: Det Europæiske Semester indledes med Kommissionens Årlige Vækstundersøgelse samt en "varslingsrapport" i relation til processen for makroøkonomiske ubalancer
- Marts: DER vedtager på sit årlige økonomiske topmøde overordnede anbefalinger til EU som helhed, euroområdet og grupper af lande mht. finans- og strukturpolitik. Det gælder også forhold vedr. Konkurrenceevnepagten.
- I løbet af april: EU-landene afleverer Stabilitets- eller Konvergensprogrammer samt Nationale Reformprogrammer.
- Marts-juni: Kommissionen fremlægger dybdegående analyser mht. makroøkonomiske ubalancer af de lande identificeret i varslingsrapporten.
- Maj: Kommissionen fremlægger udkast til rådsudtalelser om de enkelte landes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer samt udkast til landespecifikke anbefalinger på baggrund af landenes programmer. Det gælder også forpligtelserne under Konkurrenceevnepagten.
- Juni-juli: ECOFIN vedtager rådsudtalelser om landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer, og landespecifikke anbefalinger under Trakta-

tens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene), herunder også vedr. evt. makroøkonomiske ubalancer.

- Juni-juli: DER vil endossere de landespecifikke anbefalinger.
- 2. halvår: Landene færdiggør deres nationale finanslove iht. de sædvanlige nationale procedurer.

Sideløbende hermed vil der fortsat være en løbende opfølgning på efterlevelsen af de henstillinger og pålæg, der måtte være givet under Stabilitets- og Vækstpagten (jf. proceduren for uforholdsmæssigt store underskud) og ift. det makroøkonomiske samarbejde (jf. proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer). Det Europæiske Råd godkendte de landespecifikke anbefalinger den 27.-28. juni 2013, som herefter blev formelt vedtaget af ECOFIN den 9. juli 2013. Til afslutning af det europæiske semester i 2013 drøfter Rådet (almindelige anliggender) indhøstede erfaring med udgangspunkt i den årlige synteserapport. Rapporten færdiggøres efter drøftelse i EPSCO og ECOFIN den 15. oktober i år. Denne vil skulle lægge til grund for semesteret i 2014, hvor der også vil skulle tages højde for den såkaldte "two-pack" om økonomisk regeringsførelse.

3. Formål og indhold

Det litauiske formandskab har lagt op til en evaluering og drøftelse på GAC den 22. oktober af optimering af det europæiske semester, herunder hvilke elementer der fungerede godt, og hvor der skønnes at være plads til forbedringer. Der ventes på rådsmødet en kortere præsentation af udfordringer og indhøstede resultater fra synteserapporten. Drøftelsen kommer til at afslutte en længere proces, hvorunder erfaringerne er drøftet i forskellige rådsformationer, herunder EPSCO og ECOFIN, og som vil danne grundlag for den førnævnte synteserapport.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer, nationale reformprogrammer samt landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten, vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og generelt skulle understøtte konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse i EU og Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdning kendes ikke på nuværende tidspunkt, men der ventes generelt opbakning til forslag, der kan sikre en bedre og mere effektiv afvikling af det europæiske semester 2014.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er positivt indstillet overfor processen for Det Europæiske Semester og initiativer der kan styrke semesteret. Regeringen afventer samtidigt indholdet i den pågældende syntese rapport for en konkret stillingtagen. Regeringen er positiv overfor styrket økonomisk samarbejde i EU som et vigtigt instrument til at understøtte konsolidering, strukturreformer og sikring af bæredygtige økonomiske politikker.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Merværdien af EU's makroregionale strategier

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Rådet forventes på rådsmødet (almindelige anliggender) den 22. oktober at vedtage Rådskonklusioner om merværdien af EU's makroregionale strategier.

2. Baggrund

I rådskonklusioner af 13. april 2011 blev Kommissionen opfordret til at præcisere konceptet for EU's makro-regionale strategier, at vurdere deres merværdi og at forelægge resultatet for Rådet i juni 2013. Det har Kommissionen fulgt op på med to rapporter – den ene vedrørende EU-s strategi for Donau-regionen af 8. april 2013 og den anden om merværdien af makro-regionale strategier af 27. juni 2013. Med dette som udgangspunkt er der udarbejdet udkast til Rådskonklusioner, som ventes vedtaget af Rådet.

3. Formål og indhold

Det europæiske Råd besluttede i oktober 2009 at lancere en strategi for Østersø-regionen. Det var EU's første makro-regionale strategi. I juni 2010 blev en tilsvarende strategi for Donau-regionen vedtaget. Begge strategier er interne EU-strategier, som sigter på at tilvejebringe en bedre og mere sammenhængende koordination af politik og projekter i regionen. De er begge baseret på princippet om at udnytte eksisterende lovgivning, eksisterende finansielle midler og eksisterende institutioner i gennemførelsen. Østersøstrategien er et værktøj til at styrke samarbejdet mellem Østersøstaterne med henblik på at forbedre miljøbeskyttelse, vækst og infrastruktur. Donau-strategien danner ramme for et tilsvarende samarbejde mellem Donau-kyststaterne.

I udkastet til Rådskonklusioner hilses det præciserede koncept for de makroregionale strategier for det første velkomment som en integreret ramme for lande i samme geografiske område til at møde fælles udfordringer og drage nytte af styrket samarbejde med henblik på at øge økonomisk, socialt og territorielt samhørighed. Det konstateres endvidere, at de makroregionale strategier har bevist deres merværdi både politisk og strategisk som ramme for styrket integrering af de berørte medlemsstater, mobilisering af eksisterende finansielle ressourcer og forbedring af eksisterende samarbejdsmechanismer. Der åbnes samtidig op for etablering af fremtidige makro-regionale strategier for andre geografiske områder under visse betingelser, herunder krav om merværdi.

For det andet fremhæves behovet for styrket ejerskab hos medlemsstaterne, deres regioner og lokale aktører i gennemførelsen af strategierne. Disses succes vil være baseret både på politisk ejerskab og bedre inddragelse af sociale og økonomiske partnere, herunder den private sektor og civilsamfundet. Der opfordres til at fastholde Kommissionens ledende rolle i udmøntningen af strategierne, og medlemsstaterne tilskyndes til at styrke deres nationale strukturer med henblik på effektivt at kunne levere på strategiernes målsætninger.

For det tredje understreges betydningen af at samtænke eksisterende finansielle midler med strategiernes målsætninger og gennemførelsesplaner, ligesom medlemsstaterne tilskyndes til at tage

højde for strategimålsætningerne ved programmeringen for den kommende programmeringsperiode 2014 – 2020.

For det fjerde betones det, at medlemsstaterne og Kommissionen i fællesskab bør arbejde på at etablere konkrete resultatmål inden for de enkelte prioritetsområder i strategierne. Det konstateres videre, at aktiviteter, der i alvorlig grad ikke formår at levere resultater målt i forhold til forud fastsatte kriterier, bør indstilles.

For det femte opfordres der til øget synergi og erfaringsudveksling såvel mellem aktører under de to eksisterende strategier som med aktører under kommende makroregionale strategier. Endvidere understreges nødvendigheden af at fremme samarbejdet med interesserede ikke-EU lande.

For det sjette opfordres Kommissionen til inden udgangen af 2014 at rapportere til Rådet vedrørende spørgsmålet om forbedret styring af de makroregionale strategier, ligesom der ses frem til Kommissionens fremlæggelse af en EU-strategi for det adriatiske hav inden slutningen af 2014.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europaparlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til udkastet til rådskonklusioner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig udkastet til rådskonklusioner.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

4. Udvidelse: Optagelsesforhandlinger med Tyrkiet – Kapitel 22: regional politik og koordination af strukturinstrumenter

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Rådet (GAC) ventes at bekræfte sin fælles holdning til åbning af kapitel 22 (regional politik) i optagelsesforhandlingerne med Tyrkiet og fastlægge en dato for afholdelsen af en regeringskonference (IGC). Fra dansk side anser man EU-forhandlingerne som den bedste ramme for en dialog med Tyrkiet, herunder om demokrati- og rettigheds spørgsmål, og man støtter på den baggrund åbning af yderligere forhandlingskapitler.

2. Baggrund

Rådet (GAC) traf i juni beslutning om at åbne kapitel 22 (regional politik) i optagelsesforhandlingerne med Tyrkiet efter fransk af-blokering af kapitlet tidligere på året. Kapitlet er officielt åbnet, men den formelle åbning kan dog først ske efter præsentation af Kommissionens fremskridtsrapport om Tyrkiet den 16. oktober og en efterfølgende drøftelse i GAC-regi, hvor Rådet vil skulle bekræfte sin fælles holdning og fastlægge en dato for afholdelsen af en regeringskonference (IGC).

Normalt er åbning af forhandlingskapitler og afholdelse af regeringskonferencer et teknisk anliggende, som behandles på GAC uden drøftelse. På baggrund af GAC-beslutningen i juni er punktet ekstraordinært sat på som et dagsordenspunkt, men der forventes ikke en egentlig substansdrøftelse.

3. Formål og indhold

Forventningen er, at GAC, uden egentlig substansdrøftelse, vil bekræfte sin fælles holdning om åbning af kapitel 22 og fastsætte en dato for afholdelse af en regeringskonference (IGC).

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-lande forventes at bakke op om åbningen af kapitel 22.

10. Regeringens generelle holdning

Folketinget vedtog den 2. maj 2006 beslutning om EU's optagelsesforhandlinger med Tyrkiet med et bredt flertal og bekræftede denne beslutning den 26. marts 2009.

I overensstemmelse hermed arbejder regeringen for at grundlaget for forhandlingerne er Københavnskriterierne og en opstrammet og forsvarlig forhandlingsramme, som fastlagt af Rådet for Den Europæiske Union på mødet den 3. oktober 2005, samt at målsætningen er tyrkisk medlemskab af EU, men at forhandlingerne er en åben proces, hvis resultat ikke er givet på forhånd og hvor der også skal tages hensyn til EU's evne til at optage nye medlemmer (absorptionskapacitet).

Fra dansk side anser man EU-forhandlingerne som det mest effektive instrument til at påvirke forandringer i Tyrkiet og som den bedste ramme for en dialog med Tyrkiet. Optagelsesforhandlingerne, som blev åbnet i 2005, er gået trægt, men en åbning af kapitel 22 giver håb om fornyet fremdrift.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.