

<b>Enhed</b>		<b>Samlenotat til ECOFIN 10. december 2013</b>	
INTOKO, International Økonomi			
<b>Sagsbehandler</b>			
-			
<b>Koordineret med</b>			
<b>Sagsnr.</b>			
2013-11729			
<b>Doknr.</b>			
172801			
<b>Versionsnr.</b>			
1			
<b>Dato</b>			
29-11-2013			
	1.	(Evt.) Direktiv om rammer for genopretning og afvikling af kreditinstitutter mv. (BRRD) - <i>Behandling af Europa-Parlamentets ændringer med henblik på enighed ved førstebehandlingen</i> KOM(2012) 280 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet	Side 3
	2.	(Evt.) Forslag til direktiv om indskudsgarantiordninger - <i>Behandling af Europa-Parlamentets ændringer med henblik på enighed ved førstebehandlingen</i> KOM(2010) 368 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet	Side 19
	3.	Fælles afviklingsmekanisme for Kreditinstitutter (SRM) - <i>Generel indstilling</i> KOM(2013) 520 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet	Side 26
	4.	Rentebeskatningsdirektivet - <i>Politisk enighed</i> KOM(2008) 727 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Skatteministeriet	Side 38
	5.	Rapport til Det Europæiske Råd om skattepolitiske emner og finansministrenes rapport om skatteemner under Konkurrenceevnepagten - <i>Tilslutning</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Skatteministeriet	Side 44
	6.	Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning - <i>Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Skatteministeriet	Side 46



7. Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2012 Side 50  
- *Præsentation*  
KOM-dokument foreligger ikke  
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Finansministeriet
8. Europæisk semester: Proceduren for makroøkonomiske ubalancer, scoreboard-rapport 2014 Side 58  
- *Udveksling af synspunkter*  
KOM(2013) 790  
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
9. Europæisk semester: Vækstundersøgelsen 2014 Side 68  
- *Udveksling af synspunkter*  
KOM(2013) 800, 801, 785  
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
10. Rådsbeslutninger om partnerskabsprogrammer Side 74  
- *Udkast til Rådets udtalelser*  
KOM (2013) 902, 904, 909, 910, 911 final  
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
11. Gennemførelse af Stabilitets- og Vækstpagten Side 80  
- *Udkast til rådsbeslutning*  
- *Udkast til rådshenstilling*  
KOM(2013) 906, 907  
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
12. (Evt.) Ny forordning om EU's betalingsbalancefacilitet Side 83  
- *Status*  
KOM(2012) 336  
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet



## Dagsordenspunkt 1: Direktiv om rammer for genopretning og afvikling af kreditinstitutter mv. (BRRD)

KOM(2012) 280

### Resumé

Kommissionen fremsatte d. 6. juni 2012 direktivforslag vedr. genopretning og krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter ("banking recovery and resolution directive" - BRRD). Direktivet skal sikre fælles rammer i EU for tidlig indgriben, forebyggelse, afvikling og grænseoverskridende tilsynssamarbejde vedr. nødlidende og potentielt nødlidende kreditinstitutter og investeringsselskaber. Forslaget indeholder bl.a. mulighed for nedskrivning af aktier, garant- og andelsbeviser og ansvarlig kapital samt nedskrivning af tilgodehavender for bankernes kreditorer og/eller konvertering heraf til egentlig kernekapital (såkaldt "bail-in"). Dette skal finansiere en ordnet afvikling og dermed mindske risikoen for, at de offentlige finanser påføres omkostninger ved kriser i den finansielle sektor.

Der blev opnået enighed om et kompromis om sagen i Rådet på ECOFIN 21. og 26. juni 2013. Siden har formandskabet forhandlet sagen med Europa-Parlamentet. Blandt de centrale udeståender i dialogforhandlingerne ventes at være Europa-Parlamentets ønske om større fleksibilitet i systemiske kriser til at undtage passiver fra bail-in, sammenlignet med Rådets kompromis, og i disse situationer anvende såkaldte statslige stabiliseringsinstrumenter (dvs. mulighed for nationalisering, statslige garantier og kapitalindsud mv.). Desuden ønsker Europa-Parlamentets generelt at give EBA flere muligheder for at mediere mellem nationale afviklingsmyndigheder i situationer, hvor de forskellige myndigheder ikke kan nå til enighed.

DER har senest i sine konklusioner fra 24.-25. oktober 2013 opfordret til, at der opnås en endelig aftale om sagen inden udgangen af 2013. Der foreligger endnu ikke et bud på et samlet kompromis mhp. godkendelse i både Europa-Parlamentet og Rådet.

Der henvises i øvrigt til grund- og nærhedsnotat af 2. oktober 2012 forelagt Folketingets Europaudvalg. Desuden henvises til samlenotater forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 22. juni 2012, 10. juli 2012, 5. marts 2013, 14. maj 2013 og 21. juni 2013. Nedenfor gives en prioriteret gennemgang af sagens status.

### Baggrund

I forlængelse af den finansielle krise, hvor der i en række lande har været behov for betydelig statslig intervention i banksektoren i form af statslige kapitalindsud, garantier o.l., er der på internationalt plan igangsat et arbejde med at ensrette og styrke reglerne for krisehåndtering.

Formålet med dette arbejde er at minimere markedsusikkerheden og skabe klarere rammer for krisehåndtering i den finansielle sektor, herunder at sikre ensartede konkurrencevilkår, styrke samarbejdet om håndtering af kriseramte grænseoverskridende institutter samt at mindske sandsynligheden for kriser og de negative effekter ved kriser i den finansielle sektor. Et centralt formål er især at mindske omkostningerne ved sådanne kriser for de offentlige finanser ved at sikre, at det ikke er skatteyderne, men derimod den finansielle sektor selv, der i udgangspunktet bærer tabene forbundet med afvikling af et kreditinstitut.

G20 har via Financial Stability Board (FSB) udviklet internationale standarder for afvikling af finansielle virksomheder, og Kommissionens forslag skal ses i sammenhæng med de globale drøftelser på området.



I Danmark er der med Bankpakke III og IV allerede etableret et effektivt afviklingssystem for banker<sup>1</sup>, hvor banksektoren og private investorer (aktionærer og kreditorer) bærer tabene i forbindelse med afvikling af banker. Der er mange lighedstræk mellem det danske afviklingsregime og Kommissionens forslag.

Der er med BRRD tale om et EU-lovgivningsforslag, som gælder hele EU28, og som drøftes i den normale EU-lovgivningsprocedure. Forslaget er således en del af grundlaget for det styrkede banksamarbejde, men ikke som sådan en del af det styrkede banksamarbejde med fælles banktilsyn og fælles afviklingsordning for en delmængde af EU-landene (eurolandene og de ikke-eurolande, der måtte ønske at deltage), jf. separate lovgivningsinitiativer. Der er lagt op til, at reglerne i forslaget om en fælles afviklingsmekanisme (SRM) og BRRD skal ensrettes.

## Indhold

Overordnet vedrører forslaget regler og tilsynsbeføjelser i EU i forbindelse med tidlig indgriben, forebyggelse, afvikling og grænseoverskridende tilsynssamarbejde vedr. nødlidende og potentielt nødlidende kreditinstitutter og fondsmæglerselskaber (investeringsselskaber). Direktivet fastlægger således en fælles krisehåndteringsramme, herunder specifikke krisehåndteringsværktøjer, ligesom der fastlægges værktøjer til forebyggelse og tidlig indgriben i de omfattede finansielle virksomheder. Forslaget indeholder endvidere et styrket samarbejde mellem nationale afviklings- og tilsynsmyndigheder i forbindelse med tidlig indgriben og krisehåndtering, ligesom forslaget indeholder bestemmelser om oprettelse af nationale krisehåndteringsfonde.

Direktivet omfatter alle kreditinstitutter, hvilket for Danmark betyder, at både pengeinstitutter og realkreditinstitutter vil være omfattet af reglerne. Endvidere er investeringsselskaber (på dansk kaldet fondsmæglerselskaber) omfattet af forslaget. Forslaget indeholder imidlertid en bestemmelse om, at reglerne om genopretnings- og afviklingsplaner, jf. nedenfor, skal anvendes proportionalt i forhold til institutternes størrelse og kompleksitet.

### *Oprettelse af en afviklingsmyndighed*

Efter forslaget forpligtes landene til at udpege en offentlig afviklingsmyndighed (delvist at sammenligne med Finansiell Stabilitet A/S i Danmark), eller en anden organisation, der tildeles beføjelser som offentlig myndighed. Dette kan enten være en selvstændig myndighed eller en del af landets tilsynsmyndighed, centralbank eller anden offentlig administrativ myndighed. Såfremt afviklingsmyndigheden er en del af en anden myndighed, skal der etableres de nødvendige arrangementer for at undgå interessekonflikter, ligesom der skal være adskillelse mellem afviklingsfunktionen og myndighedens øvrige funktioner.

Afviklingsmyndigheden skal have beføjelser til at anvende afviklingsværktøjerne på institutter autoriseret i det pågældende medlemsland. Myndigheden skal endvidere have beføjelser til at kunne kræve diverse forebyggende tiltag, hvis kreditinstituttet vurderes at være svært at afvikle, jf. nedenfor. For institutter med aktiviteter i flere lande skal de pågældende landes afviklingsmyndigheder samarbejde, som det i dag kendes fra tilsynsmyndighedernes samarbejde vedr. grænseoverskridende koncerner, jf. også nedenfor.

### *Genopretnings- og afviklingsplaner*

Som et centralt element i forebyggelse af krisesituationer opstiller direktivet et krav om, at alle institutter skal udarbejde en genopretningsplan, der skal indeholde nærme-

---

<sup>1</sup> Det fremgår af den politiske aftale af 10. oktober 2013 om implementering af de nye kapitalkravsregler og SIFI-krav, at parterne er enige om, at der vil blive fastsat regler om krisehåndtering af SIFI'er og andre penge- og realkreditinstitutter, når der er afklaring vedr. de kommende fælles EU-regler om krisehåndtering (BRRD). Det angives samtidig, at det ikke er hensigten, at danske SIFI'er skal afvikles efter Bankpakke 3, idet der er tale om systemiske institutter.



re retningslinjer for, hvordan instituttet vil kunne rette op på sin økonomiske situation i tilfælde, hvor denne skulle blive væsentligt forværret. Instituttet skal forelægge planen for den nationale tilsynsmyndighed (i Danmark Finanstilsynet), der godkender planen, hvis den vurderes at være tilstrækkelig. Vurderes planen ikke at være tilstrækkelig, kan tilsynsmyndigheden kræve, at instituttet udarbejder en revideret plan. Vurderes den reviderede plan fortsat ikke at være acceptabel, skal tilsynsmyndigheden bede instituttet om at identificere ændringer til instituttets forretning, der kan adressere problemet. Vurderes de foreslåede ændringer stadig ikke at være tilstrækkelige til at løse de identificerede problemer, kan tilsynsmyndighederne kræve, at instituttet iværksætter yderligere alternative tiltag, der skal sikre, at genopretningsplanen virker i praksis – dette kan bl.a. omfatte en reduktion af risikoprofilen, en ændret finansieringsstruktur eller ændret selskabsledelse.

Ud over en genopretningsplan stiller direktivet tillige krav om, at afviklingsmyndigheden i samarbejde med tilsynsmyndigheden skal udarbejde en afviklings-/krisehåndteringsplan for hvert institut. Planen skal indeholde en stillingtagen til, hvilke beføjelser og redskaber afviklingsmyndigheden forventer at gøre brug af, såfremt instituttet opfylder betingelserne for afvikling og derfor skal afvikles ("krisehåndteres"). I forbindelse med udarbejdelsen af afviklingsplanen skal myndighederne vurdere, om instituttet overhovedet vil kunne afvikles ("krisehåndteres"). Denne vurdering baseres på, hvorvidt det er muligt og troværdigt for afviklingsmyndigheden enten at opløse instituttet via konkurslovgivningen eller via de særlige krisehåndteringsværktøjer, uden at skabe betydelige negative effekter for det finansielle system – dette både i det enkelte land og i EU som helhed. Vurderes dette ikke at være tilfældet, kan afviklingsmyndigheden kræve, at instituttet iværksætter diverse tiltag for at rette op herpå – dette kan bl.a. omfatte nedbringelse af store engagementer, frasalg af diverse aktiver, ændret struktur eller udstedelse af gældsinstrumenter, der kan konverteres til aktier i en krisesituation.

Såvel genopretnings- som afviklingsplaner skal ajourføres mindst en gang om året.

For så vidt angår koncerner, indeholdt Kommissionens forslag krav om gruppegenopretningsplaner og gruppe-afviklingsplaner, som obligatorisk skulle indeholde genopretningsplaner og afviklingsplaner for koncernen som helhed samt individuelle genopretningsplaner og afviklingsplaner for alle institutter i koncernen.

For så vidt angår gruppe-*genopretningsplaner* lægger Rådets kompromis op til, at disse kun skal indeholde separate genopretningsplaner for datterselskaber i koncernen, såfremt værtslandet for datterselskabet kræver dette. Beslutningsproceduren for genopretningsplanen er fastlagt således, at der tilstræbes en fælles beslutning mellem hjem- og værtslandemyndigheder. Kan myndighederne ikke blive enige om gruppegenopretningsplanen, da mægler den Europæiske Banktilsynsmyndighed, EBA, med bindende virkning i spørgsmålet<sup>2</sup>.

For gruppe-*afviklingsplaner* er Rådets kompromis formuleret således, at gruppeplanen altid skal identificere separate tiltag for alle institutter i koncernen. Beslutningsproceduren for afviklingsplanen er fastlagt således, at der tilstræbes en fælles beslutning mellem hjem- og værtslandemyndigheder. Kan myndighederne ikke blive enige om gruppe-afviklingsplanen, da mægler den Europæiske Banktilsynsmyndighed, EBA, med bindende virkning i spørgsmålet.

Der forventes generelt at kunne opnås enighed med Europa-Parlamentet om en model, der ligger tæt på Rådets kompromis på dette punkt.

#### *Koncernintern finansiel støtte*

<sup>2</sup> Ved "bindende mægling" forstås, at EBA træffer afgørelse i tilfælde af uenigheder mellem tilsynsmyndigheder, jf. bestemmelserne herom i EBA-forordningen.



Som endnu et element i forbindelse med genopretning og kriseforebyggelse indeholder direktivet mulighed for – under en række forudsætninger – at yde økonomisk støtte i form af lån, garantistillelse eller pantsætning af aktiver mellem selskaber inden for samme koncern. Disse regler vil være særligt relevante i tilfælde, hvor de to selskaber ligger i forskellige lande, og hvor koncerninterne transaktioner derfor kan få betydning for den finansielle stabilitet i ét eller flere af de involverede lande.

I Kommissionens forslag kunne tilsynsmyndigheden for det institut, der yder støtte, modsætte sig eller begrænse støtten, hvis denne vurderedes at være en trussel mod det ydende selskabs økonomiske situation. Tilsynsmyndigheden for selskabet, der modtager støtten, kunne imidlertid henvende sig til EBA (som ville kunne foretage bindende mægling), hvis myndigheden ikke fandt, at beslutningen om at modsætte sig eller begrænse støtten var velbegrundet. Ifølge Rådets kompromis kan tilsynsmyndigheden for det selskab, der yder støtten imidlertid altid vælge at modsætte sig støtten uden at EBA vil kunne ændre herpå. Der kan kun blive tale om koncernintern finansiell støtte, hvis instituttet, der modtager støtten, opfylder betingelserne for tidlig indgriben jf. nedenfor.

Europa-Parlamentets holdning giver ikke samme mulighed for, at tilsynsmyndighederne kan afvise koncernintern finansiell støtte, som Rådets kompromis gør.

#### *Tidlig indgriben*

Direktivforslaget indeholder en styrkelse af de nationale tilsynsmyndigheders mulighed for tidligt at kunne gribe ind over for et institut, der ikke overholder, eller er tæt på ikke at overholde, væsentlige regler i kapitalkravsdirektivet. Konkret tillægges tilsynsmyndighederne bl.a. kompetence til at;

- Kræve, at hele eller dele af instituttets genopretningsplan iværksættes,
- Kræve, at ledelsen indkalder til generalforsamling, hvor tilsynsmyndigheden fastlægger dagsordenen,
- Kræve, at instituttet fjerner ét eller flere bestyrelsesmedlemmer eller medlemmer af ledelsen,
- Kræve, at instituttet laver en plan for genforhandling af gældsaftaler med kreditorer.
- Kræve indsat en særlig administrator ("special manager") i instituttet i tilfælde, hvor de øvrige tiltag om tidlig indgriben ikke er tilstrækkelige

Det er endvidere et krav, at tilsynsmyndigheden i denne situation orienterer afviklingsmyndigheden, og afviklingsmyndigheden vil herefter kunne kræve, at instituttet selv tager kontakt til eventuelle købere for at forberede afvikling af instituttet. Alternativt kan afviklingsmyndigheden også selv tage kontakt til potentielle købere for at forberede afviklingen af instituttet.

Hvis der skal tages skridt til tidlig indgriben i relation til en koncern med aktiviteter i flere lande, skal den relevante tilsynsmyndighed orientere EBA og de øvrige tilsynsmyndigheder gennem tilsynskollegiet for det pågældende institut. Såfremt der er uenighed mellem tilsynsmyndigheder i de forskellige lande om tidlig indgriben vedr. den konkrete koncern, da vil det i sidste ende være op til de enkelte landes tilsynsmyndigheder at træffe beslutning om de konkrete tiltag under tidlig indgriben, for så vidt angår de dele af koncernen, som hører under den pågældende myndigheds tilsyn. Dog vil der være mulighed for bindende mægling fra EBA ved visse af de tidlige indgrebsmuligheder i koncerner.

Der forventes generelt at kunne opnås enighed med Europa-Parlamentet om en model, der ligger tæt på Rådets kompromis på dette punkt.

#### *Afvikling og afviklingsredskaber*

Forslaget opstiller tre betingelser for, at der kan igangsættes en afviklingsproces;



- (i) tilsynsmyndigheden vurderer, at instituttet er nødlidende eller forventeligt vil blive det,
- (ii) der er ikke udsigt til, at private eller tilsynsmæssige initiativer (inkl. tidlig indgriben, jf. ovenfor, eller nedskrivning af kapital, jf. nedenfor) kan forhindre, at instituttet bliver nødlidende inden for en rimelig tidsfrist, og
- (iii) den pågældende afviklingshandling er nødvendig af hensyn til den offentlige interesse.

Forslaget indeholder krav om, at anvendelsen af afviklingsbeføjelserne sker under hensyntagen til en række generelle principper, herunder bl.a.:

- at aktionærene er de første til at tage tab,
- at kreditorerne tager tab i henhold til den sædvanlige konkursrækkefølge, med mindre direktivet foreskriver andet,
- at ledelsen som hovedregel skiftes ud,
- at kreditorer inden for samme klasse behandles ligeværdigt,
- at ingen kreditor lider et større tab ved afviklingen, end vedkommende ville have gjort, hvis instituttet var blevet konkursbehandlet efter de normale konkursregler (således at ingen kreditor må blive stillet dårligere i forbindelse med afvikling, end denne ellers ville have været).

Forslaget indeholder fire forskellige afviklingsværktøjer, som en afviklingsmyndighed som minimum skal kunne gøre brug af. Ud over disse afviklingsværktøjer udelukker forslaget ikke, at det enkelte land kan have andre yderligere afviklingsværktøjer, såfremt disse ikke er til hinder for en effektiv afvikling af koncerner og er i overensstemmelse med direktivets generelle afviklingsformål og -principper. De fire værktøjer er:

- Frasalg: Giver afviklingsmyndigheden muligheden for at sælge hele eller dele af et institut på markedsvilkår uden aktionærernes/ejernes samtykke. Salget sker til en køber, der ikke er et overgangsinstitut, jf. nedenfor. Sælges kun dele af instituttet, skal den resterende del af instituttet afvikles.
- Etablering af et overgangsinstitut ("Bridge institution"): Giver afviklingsmyndigheden mulighed for at sælge hele eller dele af et instituts aktiver, rettigheder og forpligtelser til et overgangsinstitut, som senere skal videresælges som led i en ordnet afvikling. Det gamle institut med de tilbageværende aktiviteter, vil skulle afvikles.
- Udskilning af aktiver ("Asset separation"): Giver afviklingsmyndigheden mulighed for at frasælge værdiforringerede aktiver fra enten det nødlidende institut eller overgangsinstituttet til et offentligt ejet eller offentligt kontrolleret selskab (et aktivforvaltningselskab) med henblik på afvikling af disse aktiver (typisk over længere tid). Det er en betingelse, at det afgivende institut undergår en omstrukturering, hvilket konkret sker ved at kræve, at dette afviklingsredskab altid skal anvendes sammen med et af de øvrige afviklingsredskaber.
- Gældsnedskrivning og/eller -konvertering ("Bail-in"): Giver afviklingsmyndigheden mulighed for;
  - a) at rekapitalisere et institut, så dette igen opfylder kapitalkravene, ved at nedskrive instituttets forpligtigelser (gæld) til kreditorer eller at konvertere gælden til egentlig kernekapital. Det undgås dermed, at det pågældende institut skal afvikles, da den ansvarlige kapital genoprettes. For at rekapitalisering kan anvendes, er det et krav, at rekapitaliseringen medfører en realistisk mulighed for, at instituttet efterfølgende kan overleve på lang sigt. Der skal i denne forbindelse udarbejdes en restruktureringsplan, ligesom der skal udpeges en administrator, som skal udarbejde og gennemføre planen. Dette er en såkaldt "åben bank bail-in" model, dvs. det gamle institut ikke afvikles, men lever videre.



- b) at konvertere instituttets gæld til egentlig kernekapital eller at reducere hovedstolen på den samlede gæld som led i overdragelsen af aktiver og passiver fra et nødlidende institut til et overgangsinstitut, således at overgangsinstituttet kun overtager gæld svarende til den reelle (fordingede) værdi af de overtagne aktiver. Dette er en såkaldt "lukket bank bail-in"-model, dvs. det gamle institut afvikles.
- c) at konvertere gæld til egentlig kernekapital eller at reducere hovedstolen på den samlede gæld som led i anvendelsen af afviklingsværktøjerne frasalg eller udskilning af aktiver. Dette er en ny tilføjelse i kompromisforslaget, og er ligeledes en "lukket bank bail-in"-model".

Europa-Parlamentets kompromisforslag indeholder endvidere yderligere tre statslige stabiliseringsinstrumenter, jf. nedenfor.

Direktivet indeholder bestemmelser om, at før afviklingsredskaberne kan anvendes, da skal al aktie-, garanti- eller andelskapital, al ansvarlig gæld samt al supplerende kapital være fuldt nedskrevet. Nedskrivningen af disse kapitaltyper kan stå alene, hvis nedskrivningen i sig selv er tilstrækkeligt til at sikre, at instituttet igen er levedygtigt. Er dette ikke tilfældet, da skal nedskrivning af kapitalen ske sammen med anvendelse af de ovenfor nævnte afviklingsværktøjer, fx bail-in.

Det skal bemærkes, at punkt b) ovenfor i høj grad svarer til modellen under Bankpakke III i Danmark. Under Bankpakke III fastholder de kreditorer, hvis fordringer overflyttes til et datterselskab under Finansiell Stabilitet A/S, dog et krav på hele fordringen, modsat i direktivforslaget, hvor der ikke lægges op til at være et sådant tilbageværende krav.

#### *Undtagelser fra bail-in*

Kommissionens forslag, som Rådets kompromis og Europa-Parlamentets holdning fastholder, indebærer en tilgang til bail-in, hvor alle passiver, der ikke eksplicit er undtaget, kan nedskrives og/eller konverteres, uanset om dette måtte være eksplicit specificeret i gældskontrakten eller ej (den såkaldte "statutory" tilgang til bail-in). Rådets kompromis giver derudover afviklingsmyndigheden mulighed for at kræve, at institutterne udsteder instrumenter med kontraktuelle bestemmelser om bail-in. Disse instrumenter skal nedskrives eller konverteres, før øvrige ikke-kontraktuelle instrumenter nedskrives eller konverteres.

I forhold til brug af bail-in er der dog visse instrumenter, der helt er undtaget. Dette gælder bl.a. indlån op til 100.000 euro (idet dog indskydergarantien træder i stedet for disse indskud og vil kunne omfattes af bail-in) samt forpligtigelser vedr. deltagelse i betalings-, clearings- og afviklingssystemer med tilbageværende løbetid på under 7 dage. Forpligtigelser mellem kreditinstitutter med en løbetid på under 7 dage er ligeledes undtaget. Desuden undtages sikrede fordringer (som fx særligt dækkede obligationer (SDO'er), særligt dækkede realkreditobligationer (SDRO'er) og realkreditobligationer (RO'er). Afviklingsmyndigheden kan i denne forbindelse selv vælge, om man vil nedskrive den del af passivet, der overstiger den sikrede del (dvs. den del af passivets værdi, som overstiger værdien af den sikkerhed, som ligger til grund), eller i stedet fuldt ud at undtage SDO'er, SDRO'er (samlet set benævnt "covered bonds") og RO'er, dvs. også inkl. den del af passivet, der overstiger værdien af sikkerheden.

Som følge af gældende krav for særligt dækkede obligationer (SDO'er og SDRO'er) skal de udstedende institutter løbende sikre tilstrækkelig sikkerhed for værdien af de udstedte SDO'er og SDRO'er. Nogle institutter finansierer denne supplerende sikkerhed ved at udstede såkaldte "junior covered bonds" (JCB'er), hvis provenu anvendes til at købe statsobligationer o.l., der herefter indgår som den supplerende sikkerhed for den konkrete udstedelse af de særligt dækkede obligationer. Ifølge direktivforslaget vil sådanne JCB'er også kunne omfattes af bail-in, men kun i det omfang værdien af den samlede sikkerhed for udstedelserne (dvs. værdien af boligerne og den supplerende





sikkerhed, som i alt udgør den samlede sikkerhed for den konkrete SDO- eller SDRO-udstedelse) er faldet så meget i værdi, at det ikke længere dækker de samlede krav (dvs kravene fra ejerne af SDO'en eller SDRO'en og JCB'erne)<sup>3</sup>. Det svarer i princippet til tilgangen i den danske Bankpakke III, selvom det i Danmark typisk er realkreditinstitutter og ikke banker, der udsteder JCB'er, og at realkreditter ikke er omfattet af bankpakke III.

Forpligtelser til medarbejdere er ligeledes undtaget fra kravet om bail-in (dog undtaget såkaldt diskretionær løn, fx bonus o.l., med mindre denne diskretionære løn stammer fra kollektive overenskomster). Europa-Parlamentet ønsker dog ikke at undtage diskretionær løn fra bail-in, heller ikke selvom det følger af kollektive overenskomster.

#### *Indskyderpræference*

Der indføres en særlig præferencestilling for indskydere, idet de nationale indskydergarantifonde og indskud over 100.000 euro fra fysiske personer samt små og mellemstore virksomheder vil være foranstillet øvrige simple kreditorer, og således i udgangspunktet først vil blive omfattet af bail-in, når de øvrige simple kreditorer er fuldt nedskrevet eller konverteret. De nationale indskydergarantifonde vil dog være foranstillet store indskud, således at indskydergarantifonden først vil blive omfattet af bail-in, når alle indskud over 100.000 euro, inklusive store indskud fra fysiske personer samt små og mellemstore virksomheder, er fuldt nedskrevet eller konverteret.

Indskydergarantien vil fortsat kunne bidrage til finansiering af afvikling med et beløb svarende til, hvad indskydergarantifonden ville have tabt ved instituttets konkurs, men det vil i praksis som følge af præferencestillingen forudsætte, at alle de øvrige simple kreditorer først har fået nedskrevet deres tilgodehavender fuldt ud. Europa-Parlamentet ønsker imidlertid helt at fjerne muligheden for, at indskydergarantien kan bidrage til krisehåndtering.

Den i forslaget indeholdte indskyderpræference afviger fra den hidtidige tilgang i Danmark, hvor indskydergarantifonden og alle indskud over 100.000 euro rangerer på lige fod (pari passu) med øvrige usikrede kreditorer. Præferencestillingen for store indskydere og indskydergarantifonden vil derfor skulle indføres i dansk ret.

#### *Diskretionære undtagelser fra bail-in*

Udover de faste undtagelser fra bail-in, jf. ovenstående, kan afviklingsmyndigheden *diskretionært* vælge at undtage konkrete fordringer helt eller delvist fra bail-in i exceptionelle tilfælde (fx af hensyn til finansiel stabilitet). Dette kan finansieres ved at øge bail-in for øvrige fordringer i forhold til det omfang af bail-in, disse ellers ville have været omfattet af, så længe det sikres, at ingen kreditorer vil være værre stillet, end de ville have været ved en egentlig konkurs af det pågældende institut.

Alternativt kan diskretionære undtagelser af bail-in af visse fordringer finansieres ved, at tabene i et vist omfang i stedet dækkes af den nationale krisehåndteringsfond, fx ved at midler fra krisehåndteringsfonden anvendes til at rekaptalisere instituttet. Denne undtagelse kan imidlertid kun anvendes, hvis der som minimum først er gennemført bail-in af 8 pct. af instituttets samlede passiver.

---

<sup>3</sup> Som eksempel kan man forestille sig, at et realkreditinstitut har udstedt en SDRO til at finansiere boliglån. Den underliggende sikkerhed herfor udgøres af værdien af de pågældende boliger. Lånegrænsen for private helårsboliger er 80 pct. af værdien, og sikkerheden er således i udgangspunktet større end SDRO-ejernes krav. Hvis fx boligpriserne falder, falder således også værdien af sikkerheden således sammenlignet med SDRO-ejernes fordring, og realkreditinstituttet vil ifølge reglerne om særligt dækkede obligationer skulle stille supplerende sikkerhed for at genoprette forholdet mellem fordringen og værdien af sikkerheden. Nogle institutter udsteder "junior covered bonds" (JCB'er) omtalt ovenfor til dette formål, og anvender provenuet til at købe statsobligationer o.l., der herefter indgår som supplerende sikkerhed for den konkrete udstedelse. Kun hvis værdien af den samlede underliggende sikkerhed (dvs. værdien af boligerne og værdien af den supplerende sikkerhed) på afviklingstidspunktet til sammen er mindre end værdien af de samlede fordringer fra SDRO-ejerne og JCB-ejerne, vil JCB-ejernes fordringer kunne nedskrives som led i brugen af afviklingsinstrumenterne.



En særregel indebærer, at for lande, hvor krisehåndteringsfonden råder over 3 pct. af de dækkede indskud (i stedet for de normale 0,8 pct., jf. herunder), vil muligheden for at lade krisehåndteringsfonden absorbere tab, fx ved at rekapitalisere et institut, kunne bruges, når der er gennemført bail-in svarende til 20 pct. af de risikovægtede aktiver (i stedet for 8 pct. af de samlede passiver)<sup>4</sup>, men kun hvis det pågældende institut har en samlet balance, der ikke overstiger 900 mia. euro.

Krisehåndteringsfonden vil under disse betingelser kunne dække tab eller yde rekapitalisering af et nødlidende institut for et beløb op til 5 pct. af de samlede passiver. Dækning af tab, fx i form af rekapitalisering, for et beløb ud over dette niveau, vil dog kunne finde sted i ekstraordinære tilfælde, såfremt det forinden er sikret, at alle usikrede fordringer uden præferencestilling (dvs. alt på nær sikrede fordringer og de fleste indskud), er fuldt nedskrevet eller konverteret. Brug af krisehåndteringsfonden til at absorbere tab eller rekapitalisere et institut skal i alle tilfælde godkendes af Kommissionen med en 24 timers frist.

#### *Statslige stabiliseringsværktøjer*

I Europa-Parlamentets tekst er udgangspunktet ligeledes bail-in, men der er – modsat Rådets kompromis – mulighed for kun at nedskrive kapital og anden ansvarlig kapital (men ikke øvrig gæld), såfremt medlemslandet vurderer, at der er tale om en systemisk krise. Systemisk krise er ikke nærmere defineret.

I denne situation kan krisehåndteringsfonden eller staten i videre udstrækning dække tabene, end det er muligt i Rådets kompromis. Sidstnævnte kan ske via såkaldte "Government Financial Stabilisation Tools" (GFST), der i høj grad er inspireret af den svenske ramme for krisehåndtering af banker, dvs. nationalisering, statslige garantier og kapitalindskud mv.

Rådets kompromis skelner ikke mellem, hvorvidt der vurderes at være tale om en systemisk krise eller ej. Europa-Parlamentets kompromis er strammere end Rådets kompromis, når der *ikke* er tale om en systemisk krise, da afviklingsfonden i denne situation udelukkende kan anvendes, når alle usikrede kreditorer er nedskrevet. I Rådets tekst kan Fonden derimod anvendes efter bail-in af 8 pct. af passiverne (eller passiver svarende til 20 pct. af de risikovægtede aktiver). Modsat er Europa-Parlamentets tekst mere lempelig end Rådets, når der er tale om en systemisk krise. I denne situation er der udelukkende krav om nedskrivning af kapital, og ikke usikret gæld. Herefter kan fonden eller staten dække de yderligere tab.

Rådets kompromis udelukker dog ikke muligheden for at kunne anvende statslige midler (garantier, og kapitalindskud) som et midlertidigt, forebyggende værktøj, uden at dette igangsætter en krisehåndtering af det pågældende institut (inkl. krav om bail-in, jf. ovenstående). Dette er dog ifølge Rådets kompromis kun muligt, såfremt instituttet er solvent og lever op til kravene i CRR/CRD-IV. Det er desuden et krav, at støtten sker på markedsvilkår. Europa-Parlamentet har foreslået mere lempelige krav for sådanne forebyggende værktøjer, herunder at det ikke nødvendigvis begrænses til solvente institutter.

Spørgsmålene vedr. muligheden for undtagelser fra bail-in og brugen af statslige stabiliseringsinstrumenter vurderes at være centrale udeståender i dialogforhandlingerne.

#### *Minimum Requirement for own funds and Eligible Liabilities (MREL)*

For at sikre, at institutter altid har tilstrækkelig tabsabsorbering, stiller direktivet krav om, at institutter altid har et minimumsniveau af kapital og gæld (MREL), der kan anvendes til konvertering eller nedskrivning (kapital og gæld der kan anvendes til bail-in). Rådets kompromisforslag fastlægger, at udelukkende gæld med en tilbageværende løbetid på minimum et år samt passiver, der ikke stammer fra derivater eller indskud,

<sup>4</sup> 20 pct. af de risikovægtede aktiver er for langt de fleste kreditinstitutter et mindre beløb end 8 pct. af de samlede passiver, og er således i denne sammenhæng et lempeligere krav.



der er givet en præferencestilling (jf. ovenfor), kan medregnes i MREL. Ifølge Rådets kompromis skal MREL fastsættes som en andel af samtlige passiver fra regnet derivater, mens Europa-Parlamentet ønsker, at MREL fastsættes som en andel af samlede passiver fra regnet covered bonds.

Hvor stor summen af denne gæld skal være, fastsættes ifølge kompromiset ud fra en række nærmere kriterier, herunder instituttets forretningsmodel, risikoprofil og størrelse. Det vil være op til de enkelte medlemslande at fastlægge MREL for de enkelte institutter.

For koncerner fastsættes MREL efter en procedure, hvor hovedelementet er, at såvel moderselskaber samt datterselskaber alle skal leve op til et minimumskrav, der som udgangspunkt fastsættes af det pågældende lands afviklingsmyndighed. Er der uenighed om MREL på hhv. moder- eller datterniveau, kan sagen henvises til EBA for bindende mægling.

Europa-Parlamentet ønsker, at Kommissionen gives beføjelse til – gennem en delegeret retsakt evt. baseret på en teknisk standard fra EBA – at fastsætte nærmere retningslinjer for de nationale afviklingsmyndigheders fastsættelse af MREL.

#### *Afvikling af grænseoverskridende koncerner*

Direktivet er særligt udarbejdet med henblik på håndtering af store og grænseoverskridende koncerner. Forslaget indeholder en lang række regler om koncerner og samarbejde mellem myndighederne i de forskellige medlemslande, hvor koncernen har aktiviteter. Koncernafviklingsmyndigheden er blandt andet forpligtet til at oprette afviklingskollegier, som skal stå for udarbejdelse af gruppeafviklingsplaner, håndtere den konkrete krisehåndtering af koncernen, samt sikre samarbejde med tredjelands afviklingsmyndigheder.

Der er lagt op til et detaljeret regelsæt for, hvilke afviklingsmyndigheder, der vil have ansvaret for at træffe konkrete afviklingsbeslutninger for den konkrete koncern, afhængigt af, hvordan koncernen er organiseret på tværs af de deltagende lande. Det gælder især arbejdsdelingen mellem afviklingsmyndighederne i de konkrete lande, hvor den enkelte koncern har etableret datterselskaber, som vil være under de pågældende landes tilsyns- og afviklingsmyndigheders ansvar.

Udgangspunktet er, at den afviklingsmyndighed, der er ansvarlig for moderselskabet, koncernen som helhed eller det enkelte datterselskab også træffer de konkrete beslutninger vedr. afvikling af de pågældende institutter. Kan der ikke i denne situation opnås enighed om en fælles beslutning, da kan hver afviklingsmyndighed i sidste ende træffe de konkrete afviklingsbeslutninger, som vurderes passende for de enkelte dele af koncernen, som er under de enkelte afviklingsmyndigheders jurisdiktion.

Europa-Parlamentets kompromistekst giver generelt EBA flere muligheder for at mediere i situationer, hvor de forskellige myndigheder ikke kan nå til enighed.

#### *Nationale krisehåndteringsfonde*

Kommissionens direktivforslag fastsætter, at der skal etableres nationale krisehåndteringsfonde således, at afviklingsmyndigheden effektivt kan anvende afviklingsredskaberne. Krisehåndteringsfonden skal kunne anvendes af afviklingsmyndigheden til fx at yde garantier for eller yde lån til et institut under afvikling eller et overgangsinstitut, eller – i det tilfælde afviklingsmyndigheden vælger konkret at undtage visse fordringer fra bail-in, jf. ovenfor – at træde i stedet for det konkrete bidrag fra bail-in af de undtagne fordringer. Krisehåndteringsfonden må dog ikke anvendes direkte til at rekapitalisere eller absorbere tabene i et institut under afvikling e.l. med mindre der forinden er sket bail-in af et vist minimumsniveau, jf. ovenfor.



På denne baggrund skal der ifølge Rådets kompromis inden for en 10-års periode opbygges en forhåndsfinansieret fond med en formue på mindst 0,8 pct. af de dækkede indskud i kreditinstitutter, som er under det pågældende lands tilsyn. Dog gælder, at opbygningsperioden kan forlænges med op til 4 år, hvis der har været udbetalinger fra ordningen, som overstiger 0,5 pct. af de dækkede indskud. Herudover skal der være mulighed for at opkræve ekstraordinære bidrag, såfremt ordningen ikke har haft tilstrækkelige midler til at dække en afvikling.

Europa-Parlamentet har i stedet foreslået et målniveau for de nationale krisehåndteringsfonde på 1,5 pct. af de dækkede indskud.

Såfremt indskydergarantifonden lever op til de samme betingelser, der stilles til krisehåndteringsfonden, kan medlemslandet vælge, at den nationale indskydergarantifond også skal finde anvendelse som krisehåndteringsfond, så længe de samlede midler til rådighed lever op til det kombinerede målniveau for hhv. krisehåndteringsfond og indskydergarantiordning<sup>5</sup>.

Afgifter pålagt banksektoren vil under nærmere betingelser kunne medregnes i målniveauet, selvom provenuet ikke tilgår en separat krisehåndteringsfond, men i stedet er en del af de offentlige finanser (for at kunne medregnes, vil provenuet af sådanne afgifter bl.a. skulle være uhindret til rådighed for afviklingsmyndigheden).

I forhold til finansiering af afviklinger af koncerner med aktiviteter i flere lande fastsætter direktivet endvidere, at alle krisehåndteringsfondene i de lande, som den pågældende koncern har aktiviteter i, bidrager til finansieringen af koncernens afvikling. Kompromisforslaget har opstillet generelle kriterier for byrdefordeling indenfor en koncern, der skal gælde, med mindre andet konkret aftales for koncernen. Disse kriterier vedrører bl.a. hvor aktiverne er placeret og hvor tabene er realiseret.

Kommissionens oprindelige forslag fastsatte endvidere, at medlemslandene skal sikre, at de nationale krisehåndteringsfonde skal have mulighed for at låne fra krisehåndteringsfonde i de øvrige EU-lande, hvis det målniveau, der er for den nationale ordning, ikke måtte være tilstrækkeligt til at dække behovet i forbindelse med omkostninger ved konkrete afviklingsaktiviteter. Medlemslandene skulle ifølge Kommissionens forslag således sikre, at de nationale krisehåndteringsfonde under en række nærmere betingelser var forpligtet til at låne til de andre medlemslandes krisehåndteringsfonde.<sup>6</sup> Dette er imidlertid ændret i Rådets kompromis og Europa-Parlamentets forslag, hvorved muligheden for gensidige lån vil være frivillig for de enkelte lande og deres ordninger.

#### *Implementering*

Kommissionen og formandskabet lægger op til, at reglerne skal træde i kraft senest 12 måneder efter Direktivet er offentliggjort i EU-tidende (hidtil er sigtet ikrafttræden pr. 1. januar 2015, men det vil formentlig tidligst være praktisk muligt pr. 1. marts 2015). Dog er der først krav om, at reglerne vedrørende bail-in skal anvendes 4 år efter offentliggørelsen i EU-tidende (dvs. planlagt ikrafttræden i 2018).

Europa-Parlamentet har foreslået ikrafttræden af reglerne om bail-in allerede fra 1. juli 2016.

Der henvises til samlenotat forelagt Folketingets Europaudvalg forud for 21. juni 2013 for yderligere detaljer om indholdet i forslaget.

<sup>5</sup> Ifølge Rådets kompromis vedr. indskydergarantidirektivet lægges op til et målniveau for indskydergarantifonden på 0,5 pct. af de dækkede indskud, når fonden er fuldt indfaset.

<sup>6</sup> Dette svarer til Kommissionens oprindelige forslag til revision af indskyder- og investorgarantidirektiverne, som aktuelt forhandles mellem Rådet og Europa-Parlamentet, men hvor forpligtelsen til gensidige udlån ligeledes er udgået i Rådets kompromisforslag.



## Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 114 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) og behandles i den almindelige lovgivningsprocedure (kvalificeret flertal i Rådet).

## Nærhedsprincippet

I lyset af at den europæiske finansielle sektor er tæt integreret, og at mange finansielle virksomheder opererer på tværs af grænserne, er det Kommissionens vurdering, at kun fælles EU-regler kan sikre, at afvikling af nødlidende kreditinstitutter sker på en hensigtsmæssig måde. Herudover udgør forskellige nationale regler på området en risiko for den finansielle stabilitet i hele EU, idet der er en risiko for, at store grænseoverskridende kreditinstitutter ikke på nuværende tidspunkt kan håndteres på en koordineret og hensigtsmæssig måde.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering og finder endvidere, at en fælles ramme og ensartede regler på området er nødvendige for at skabe lige konkurrencevilkår i EU. Det er på den baggrund regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## Europa-Parlamentets udtalelser

Den svenske ordfører i Europa-Parlamentet offentliggjorde i oktober 2012 sin foreløbige rapport om forslaget. Efterfølgende har ECON i maj stemt om ændringsforslag.

Fra Europa-Parlamentets side forventes særligt fokus på ønsket om statslige stabiliseringsværktøjer i systemiske kriser, jf. ovenfor.

## Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Elementerne i direktivet er reguleret i lov om finansiell virksomhed, lov om finansiell stabilitet og lov om garantifond for indskydere og investorer. De nuværende regler om afvikling af realkreditinstitutter er reguleret i lov om realkreditlån og realkreditobligationer mv. For uddybning af gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor henvises til grund- og nærhedsnotat af 27. september 2012. Der henvises også til bilag 1 for et uddrag heraf.

## Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget giver yderligere opgaver til den europæiske banktilsynsmyndighed, EBA, i form af udarbejdelse af tekniske standarder og bindende mægling mellem nationale tilsynsmyndigheder. Udgifter til EBA er finansieret af henholdsvis de enkelte medlemsstater hver især (60 pct.) og via EU's budget og af Kommissionen (40 pct.). Forslaget medfører en udgift til EBA på ca. 20 mio. kr. i 2013 og ca. 19 mio. kr. i 2014, hvoraf Danmark skal bidrage med knap 0,25 mio. kr. i 2013 og 0,2 mio. kr. i 2014. De danske udgifter til EBA betales af Finanstilsynet, som er finansieret ved bidrag fra de finansielle virksomheder under tilsyn. Herudover vil forslaget betyde et øget ressourceforbrug i Finanstilsynet særligt i forbindelse med vurdering af genopretningsplaner, yderligere fokus på forebyggelse og tidlig indgriben mv. Udgifterne til Finanstilsynet dækkes gennem bidrag fra den finansielle sektor, hvorfor der ikke umiddelbart er direkte statsfinansielle konsekvenser forbundet hermed.

Udgifter i forbindelse med afvikling af nødlidende institutter afholdes i Danmark af den finansielle sektor via Afviklingsfonden i Garantifonden for Indskydere og Investorers afviklingsafdeling.



Kompromisforslaget specificerer, at afviklingsmyndigheden kan opkræve rimelige udgifter til brug af afviklingsredskaberne ved bl.a. at optræde som foranstillet kreditor i det nødlidende institut. Det er ikke nærmere specificeret, hvordan selve driftsomkostningerne til afviklingsmyndigheden forventes dækket. Kommissionen har dog overfor Danmark bekræftet, at driftsudgifter til afviklingsmyndigheden kan finansieres via bidrag fra den finansielle sektor, men at dette ikke kan ske via Krisehåndteringsfonden.

I Danmark er der med Bankpakke III og IV allerede etableret et effektivt afviklingssystem, hvor banksektoren og private investorer (aktionærer og kreditorer) bærer tabene i forbindelse med afvikling af banker. Kommissionens direktivforslag fastlægger generelt en minimumsharmonisering på området, og forhindrer således ikke medlemslandene i at gå videre i forhold til at sikre, at den finansielle sektor selv bidrager til finansiering af krisehåndtering af nødlidende institutter. Formålet med forslaget er derimod at sikre, at det i alle EU-lande er den finansielle sektor selv, der i udgangspunktet bærer tabene forbundet med afvikling af et kreditinstitut, hvorved omkostningerne for de offentlige finanser mindskes.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Det er regeringens vurdering, at forslaget samlet set vil have en positiv effekt på samfundsøkonomien, da bedre og mere ensartede regler for afvikling af nødlidende institutter vil understøtte den finansielle stabilitet og mindske risikoen for systemiske finansielle kriser. Forslaget vil endvidere bidrage til at sikre, at aktionærer og kreditorer bærer tabene i forbindelse med afvikling af institutterne, således at skatteyderne i langt mindre grad end tidligere skal bære omkostningerne. Dette vurderes at mindske overdreven risikotagning blandt de finansielle virksomheder, ligesom det forventes at forbedre ejeres og kreditorens tilskyndelse til bedre opmærksomhed på og kontrol med risici i institutterne.

Forslaget forventes endvidere at have en positiv effekt for danske institutter, da direktivet vil skabe rammer for mere lige konkurrence mellem institutterne i forskellige EU-lande i forhold til håndtering af nødlidende institutter i EU.

Forslagets mulighed for bail-in vil isoleret set kunne øge kreditinstitutters finansieringsomkostninger, hvilket vil kunne have afsmittende samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang, at dette medfører øgede kreditomkostninger for private og virksomheder. Omvendt kan investorernes risiko for at miste penge øge deres tilskyndelse til at føre bedre kontrol med de enkelte institutters risici. Desuden kan bail-in-instrumentet allerede være "priset ind" i institutternes aktuelle finansieringsomkostninger i forventning om dets kommende indførelse, og at bail-in-instrumentet har til formål at modvirke en implicit statsgaranti for institutternes forpligtelser.

Institutterne vil ifølge forslaget skulle bidrage til en ny national krisehåndteringsfond, som isoleret set vil være en ekstra omkostning for institutterne. Dette modsvares af, at danske banker (men ikke realkreditinstitutter) allerede i dag bidrager til en lignende ordning i regi af den eksisterende danske afviklingsordning.<sup>7</sup>

### **Høring**

Kommissionens oprindelige forslag til direktiv har været i høring i EU-specialudvalget for den finansielle sektor med høringsfrist den 5. juli 2012.

---

<sup>7</sup> I Danmark eksisterer der således allerede i dag en separat afviklingsafdeling i den danske Indskydergarantifond, som kan bidrage til at dække eventuelle omkostninger ved afvikling efter Bankpakke 3 eller Bankpakke 4. Afviklingsafdelingen besidder en separat formue på i alt 3,2 mia. kr. i såkaldte "indeståelser" (umiddelbar trækingsret) til brug for afviklingsformål. Endvidere er der 1 mia. til brug for dækning af omkostninger i forbindelse med udtrædelse fra datacentraler.



For gennemgang af hørings svarene henvises til grund- og nærhedsnotat af 27. september 2012.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev forelagt for Folketingets Europaudvalg til forhandlingsmandat forud for ECOFIN 14. maj 2013. Sagen har efterfølgende været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 21. juni 2013. Der henvises desuden til grund- og nærhedsnotat af 2. oktober 2012 oversendt til Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Regeringen støtter det overordnede formål med forslaget, som vurderes at skabe incitamenter til sund bankdrift i alle EU-lande, ligesom det vurderes at mindske risikoen for, at skatteyderne skal bære omkostningerne ved fremtidige finansielle kriser. Forslaget vurderes endeligt at bidrage til at skabe lige konkurrencevilkår mellem institutter på tværs af EU.

Det er særligt positivt, at forslaget giver mulighed for gældsnedskrivning ("bail-in"), som også er et centralt element i den danske Bankpakke III. I forlængelse heraf støttes tilgangen til bail-in i Rådets kompromis frem for forslagene fra Europa-Parlamentet, som fx ikke kræver bail-in af seniorgæld i systemiske kriser.

Regeringen vil endvidere arbejde for, at implementeringsdatoen for bail-in fremrykkes, så dette redskab træder i kraft samtidig med det øvrige direktiv og ikke først i 2018. Det er positivt, at også Europa-Parlamentet ønsker at fremrykke tidspunktet for implementering af bail-in-reglerne (idet Europa-Parlamentet dog kun har foreslået en fremrykning til 1. juli 2016).

I forbindelse med bail-in støtter regeringen, at særligt dækkede obligationer (SDO'er, SDRO'er og RO'ere) fortsat undtages fra bail-in, da der allerede er stillet særlig sikkerhed bag sådanne aktiver. Dette vurderes centralt for at bevare investorernes tillid til alle disse obligationstyper og det danske realkreditsystem. Regeringen støtter ligeledes medlemslandenes mulighed for at undtage disse fuldt ud fra nedskrivning, inkl. også den del, der overstiger værdien af den underliggende sikkerhed.

I forhold til muligheden for diskretionært at undtage kreditorer fra bail-in, støtter regeringen Rådets kompromis, som indrammer og betinger dette klart på forhånd. Europa-Parlamentets forslag om at indføre mulighed for at undgå bail-in i systemiske kriser kan således ikke umiddelbart støttes.

For så vidt angår krav om et minimumsniveau af kapital og gæld, som kan anvendes til bail-in (MREL), støtter regeringen, at der ved myndighedernes fastlæggelse af dette krav skal tages højde for det givne instituts forretningsmodel, herunder ift. hensynet til dansk realkredit. Der arbejdes for at sikre dette i den præcise løsning. Europa-Parlamentets forslag om en delegeret retsakt vedr. fastsættelse af MREL støttes som udgangspunkt ikke, men kan evt. accepteres, såfremt der findes en passende løsning vedr. MREL for realkreditinstitutter.

Regeringen støtter, at muligheden for at låne til andre landes krisehåndteringsfonde vil være frivillig for det enkelte land.

Regeringen havde foretrukket ikke at indføre særlig indskyderpræference i forslaget ud fra de danske erfaringer, hvor dette ikke er en del af afviklingsregimet, men kan acceptere den foreslåede model ud fra hensynet til ensartede regler i hele EU.



#### *Andre landes holdninger*

Der er enighed blandt landene om Rådets kompromis, og tilsvarende skepsis over for de forslag fra Europa-Parlamentet, som afviger mere grundlæggende herfra, navnlig vedr. fleksibiliteten til at undlade bail-in. Dog ligger enkelte lande mere på linje med Europa-Parlamentet i dette spørgsmål.





## **Bilag 1 – uddybning af gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

### *Afviklingsmyndighed*

Der findes ikke en egentlig afviklingsmyndighed i Danmark. Det vil derfor skulle fastlægges i lovgivningen, hvilken institution der skal varetage afviklingsmyndighedens kompetencer og opgaver. Finanstilsynet varetager nogle af de opgaver, der i direktivet tillægges afviklingsmyndigheden, mens det statslige afviklingsselskab, Finansiell Stabilitet A/S, forestår afvikling af nødlidende pengeinstitutter.

### *Forebyggelse*

Efter de gældende regler i lov om finansiel virksomhed skal Finanstilsynet først og fremmest tilrettelægge sin tilsynsvirksomhed på en sådan måde, at indsatsen står i forhold til de potentielle risici. Som konkrete tiltag på et tidligt tidspunkt har Finanstilsynet mulighed for at påbyde en finansiel virksomhed at foretage nødvendige foranstaltninger, hvis virksomhedens økonomiske stilling er så forringet, at indskydernes interesser er i fare, eller der er risiko for, at virksomhedens økonomi forringes i sådan grad, at tilladelsen til at drive finansiel virksomhed skal trækkes. Finanstilsynets mulighed for at fastsætte et solvenskrav over for en finansiel virksomhed kan også betragtes som en form for tidlig indgriben.

Kravet om, at institutter skal udarbejde genopretningsplaner og den nærmere proces vedr. disse planer, vil kræve ændring af lov om finansiel virksomhed. Det samme vil kravet om, at tilsynsmyndigheden skal have mulighed for at kræve hele eller dele af denne plan gennemført. Direktivets muligheder for, at tilsynsmyndigheden skal kunne gribe ind over for et institut på et tidligere tidspunkt, vil ligeledes indebære ændring af lov om finansiel virksomhed. Det samme gør sig gældende i relation til indførelse af muligheden for at udpege en særlig administrator.

### *Koncernintern finansiel støtte*

Der findes i den gældende lovgivning regler om, at koncerninterne engagementer kræver tilladelse fra Finanstilsynet. Denne regel vil formentligt kunne fastholdes, men der vil stadig skulle gennemføres nogle ændringer som følge af direktivet. Dette gælder særligt samarbejdet mellem myndigheder fra forskellige lande vedr. godkendelsen.

### *Bankpakke III, Medgiftsordningen og Bankpakke IV*

Der er med Bankpakke III og IV samt Medgiftsordningen indført regler om afvikling af nødlidende pengeinstitutter i Danmark, som minder om de afviklingsredskaber, direktivet introducerer. Det bemærkes, at disse regler ikke omfatter afvikling af realkreditinstitutter og fondsmæglerselskaber, hvorfor reglerne for afvikling af denne type af institutter beskrives separat nedenfor.

En af de væsentligste forskelle på direktivet og afvikling af pengeinstitutter i den nuværende danske lovgivning er, at et nødlidende pengeinstitut i Danmark har valgfrihed i forhold til afviklingsform. Dette er i modsætning i direktivet, hvor det er afviklingsmyndigheden, der træffer beslutning herom. Et institut vil således ikke med direktivets regler kunne vælge at gå i normal konkurs i stedet for at gennemgå en afvikling besluttet af afviklingsmyndigheden. Det vurderes sandsynligt, at der vil være et ekspropriationselement i denne tvungne afviklingsordning, hvorved den rette kompensation herfor skal sikres.

Efter de nuværende danske regler skal der, såfremt et pengeinstitut ønsker at lade sig afvikle af Finansiell Stabilitet A/S, straks indgås betinget aftale om Bankpakke III-overdragelse af pengeinstituttets aktiver mv. til Finansiell Stabilitet A/S eller alternativt aftale om Bankpakke IV-afhændelse af instituttet.



Som følge af direktivets bestemmelser vil der skulle ske visse justeringer til lov om finansiel stabilitet. Fx findes der ikke i dag hjemmel til, at myndighederne kan konvertere gældsposter til egenkapital, sådan som direktivet giver mulighed for. En sådan hjemmel vil skulle indføres ved lov. Desuden vil der skulle ske tilpasninger af lovgivningen i forhold til afvikling af grænseoverskridende institutter, herunder i forhold til etablering af afviklingskollegier og beslutningsprocedurerne heri.

Idet direktivet indfører indskyderpræference (for indskydergarantifonden alene og visse indskud over 100.000 euro), vil dette skulle afspejles i de danske regler, både for så vidt angår ordnet afvikling og krisehåndtering under Bankpakke III, Medgiftsordningen og Bankpakke IV, og for så vidt angår den danske konkurslovgivning.

#### *Afvikling af realkreditinstitutter*

Realkreditinstitutter er ikke omfattet af hverken Bankpakke III, Medgiftsordningen eller Bankpakke IV, hvorfor afvikling af et konkursramt realkreditinstitut i dag vil skulle ske efter eksisterende specifikke regler for denne type af institutter. Det er endnu aldrig sket, at et dansk realkreditinstitut er blevet erklæret konkurs, men der eksisterer en udførlig lovgivning for, hvordan et realkreditinstitut i givet fald skal afvikles.

Lovgivningen vedr. afvikling af realkreditinstitutter vil formentlig skulle tilpasses, da realkreditinstitutter fremover vil være omfattet af den fælles ramme for håndtering og afvikling af nødlidende kreditinstitutter. I forlængelse heraf vil direktivets bestemmelser kunne ses som yderligere værktøjer for afvikling af realkreditinstitutter, der kan anvendes til krisestyring sammen med de allerede gældende regler herom. Det er således vurderingen, at de nuværende regler på området vil kunne fastholdes.

#### *Afvikling af fondsmæglerselskaber*

Fondsmæglerselskaber er jf. ovenfor ligeledes omfattet af direktivet. Årsagen til at fondsmæglerselskaber skal være omfattet er, at eksempelvis Lehman Brothers' nedbrud viste, at også lukninger af sådanne typer af finansielle selskaber kan have alvorlige systemiske konsekvenser.

Fondsmæglerselskaber er ikke omfattet af hverken Bankpakke III, Medgiftsordningen eller Bankpakke IV, hvorfor afvikling af et nødlidende fondsmæglerselskab i dag vil skulle ske efter reglerne i lov om finansiel virksomhed. Heraf følger, at afvikling som udgangspunkt skal ske ved likvidation eller konkurs efter de sædvanlige regler. Da danske fondsmæglerselskaber typisk ikke opbevarer kundemidler eller har kundeaktiver, er ophørssager imidlertid relativt enkle, og en afvikling medfører typisk ikke problemer for kunder, kreditorer mv. Det kan dog ikke udelukkes, at mere omfattende eller komplicerede sager vil kunne forekomme i fremtiden.

#### *Finansiering af afvikling*

Garantifonden for Indskydere og Investorer indeholder bl.a. en Pengeinstitutafdeling hvv. en Restrukturerings- og Afviklingsafdeling. Pengeinstitutafdelingen udbetaler bidrag til betaling af dækkede indskydere ("Indskydergarantifonden"), mens afviklingsafdelingen bidrager til at dække de øvrige omkostninger i forbindelse med afvikling, herunder udtrædelsesomkostninger fra datacentraler i forbindelse med fusioner.

De eksisterende danske regler på området afspejler i vid udstrækning allerede direktivets bestemmelser, dog således at hverken Indskydergarantifonden eller indskydere generelt nyder en særlig præferencestilling i Danmark, som der er lagt op til i Rådets kompromis. Der skal tages stilling til, om man fra dansk side vil vælge at slå Afviklings- og Pengeinstitutafdelingerne sammen, som direktivet giver mulighed for.

Ligeledes skal det jf. ovenfor vurderes, hvordan afviklingsmyndighedens driftsomkostninger skal finansieres.



## Dagsordenspunkt 2: Revision af direktiv om indskudsgarantiordninger

KOM(2010)368

### Resumé

*Kommissionens forslag til revision af indskudsgarantidirektivet skal gennemføre tilpasninger og harmoniseringer ift. det eksisterende direktiv (2009/14/EF og tidl. 94/19/EF), herunder vedr. dækning, finansiering mv. Der blev opnået enighed i Rådet i forbindelse med ECOFIN 20. juni 2011. Europa-Parlamentet vedtog sin holdning til forslaget i februar 2012. Forslaget er aktuelt i trialogforhandlinger.*

*Forhandlingerne om forslaget har ligget stille længe, da det har afventet politisk enighed om krisehåndteringsdirektivet ("Bank Recovery and Resolution Directive" – BRRD). Der blev 21. og 26. juni 2013 indgået en generel indstilling i Rådet om krisehåndteringsdirektivet, og BRRD forhandles ligeledes aktuelt i trialog.*

*Formandskabet har endnu ikke fremlagt et samlet forslag. Nedenstående er udarbejdet på baggrund af Kommissionens forslag KOM(2010)368 og det litauiske formandskabs forslag til kompromis og giver et prioriteret uddrag af sagen.*

### Baggrund

Som opfølgning på den finansielle krise og den efterfølgende justering af dækningsniveau og udbetalingsfrist i 2009 for indskydergarantiordninger (direktiv 94/19/EF som ændret ved direktiv 2009/14/EF), har Kommissionen foreslået yderligere justeringer og harmoniseringer ift. dækning, finansiering mv. Ændringerne har bl.a. til hensigt at sikre lige konkurrencevilkår for finansielle institutter i EU og sikre en effektiv beskyttelse af indskyderne. Kommissionen fremsatte sit forslag 12. juli 2010.

Der er tale om et EU-lovgivningsforslag, som gælder hele EU28, og som drøftes i den normale EU-lovgivningsprocedure.

### Indhold

Formandskabets seneste kompromistekster på basis af Kommissionens forslag til revision af indskudsgarantiordninger, samt Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 16. februar 2012 indebærer i et prioriteret uddrag følgende:

#### *Dækning<sup>8</sup>*

Med forslaget fastsættes beløbsgrænsen for dækkede indlån pr. person eller virksomhed pr. pengeinstitut i nationale indskydergarantiordninger til EUR 100.000. Det allerede gældende direktiv (2009/14/EF) indebærer en minimumsdækning på EUR 50.000, og at beløbsgrænsen for dækkede indlån fra 31. december 2010 fastsættes til EUR 100.000 (dvs. både en minimums- og maksimumsgrænse). Det aktuelle ændringsforslag indebærer således en videreførelse af den allerede gældende beløbsgrænse på EUR 100.000.

Med forslaget vil medlemslandene dog fortsat have mulighed for midlertidigt (i mindst 3 og højst 12 måneder) at tilbyde fuld dækning for indeståender i forbindelse med boligkøb samt indlån der stammer fra forsikringsudbetalinger eller erstatning for forbrydelser. Desuden gives mulighed for fuld dækning til indlån, der er tilknyttet pensioner mv. Der kan med forslaget ikke længere tilbydes fuld dækning for børneopsparinger og advokaters klientkonti (som anvendes til advokaters forvaltning af midler betroet

<sup>8</sup> Der skelnes mellem dækningsberettigede indlån og dækkede indlån. Med dækningsberettigede indlån menes der de indlån, som er omfattet af indskydergarantiordningen, mens der med dækkede indlån menes den del af de dækningsberettigede indlån, som ligger inden for dækningsgarantien.



dem af deres klienter). Disse indskud vil alene være dækket op til beløbsgrænsen på 100.000 euro.

Definitionen af indlån præciseres, således at kun fordringer, hvor indskyderen har krav på at få det fulde beløb tilbagebetalt fra instituttet, kan anses for at være indlån dækket af indskydergarantien op til de relevante dækningsbeløb. Strukturerede indlån, obligationer mv. falder uden for indlån, men forventes at være omfattet af direktivet om investorgarantiordninger<sup>9</sup>, der dog alene beskytter investoren mod tab som følge af svig, administrative forsømmelser eller driftsfejl. Det præciseres desuden, at indlån i al fremmed valuta er omfattet af dækning.

Indskud, der udelukkes fra dækning, harmoniseres yderligere, og listen over indskud, der efter nationale regler kan udelukkes fra dækning, bortfalder. Herved bortfalder eksempelvis medlemslandenes mulighed for at udelukke dækning af indskud fra et pengeinstituts direktører, bestyrelsesmedlemmer og disses pårørende. Praksis med ikke at yde dækning for indskud og midler tilhørende andre finansielle institutter, der er tilsluttet garantiordningen, udvides til også at omfatte realkreditinstitutter, finansieringsinstitutter, fondsmæglerselskaber og investeringselskaber, forsikringselskaber, investeringsforeninger, firmapensionskasser mv. Dækning af indskud fra lokale og regionale myndigheder, som i dag er omfattet, udelukkes også fra dækning. Fsva. firmapensionskasser og lokale myndigheder med et budget på op til EUR 500.000, kan medlemsstaten dog vælge at lade disse indskud være dækket.

Derudover åbner kompromisteksten op for, at medlemsstaterne kan undlade akkumulering på tværs af konti i forskellige institutter, som reelt er samme kreditinstitut, men hvor instituttet opererer under forskellige firmanavne (binavne).

#### *Fastsættelse af de beløb, der kan tilbagebetales (modregning)*

Formandskabets kompromistekst lægger op til, at medlemslandene i et vist omfang kan beslutte at tage højde for og modregne indskyderes eventuelle forpligtigelser over for det pågældende pengeinstitut ved beregning af tilbagebetalingspligtigt beløb. Dette forudsætter, at forpligtigelserne er forfaldne på det tidspunkt, hvor indlån bliver indisponible, samt at modregning er mulig i henhold til kontrakten mellem pengeinstitut og indskyder. Beregning af dækningsniveau sker derfor som udgangspunkt ifølge forslaget efter et bruttoprincip. Formandskabets kompromistekst tilføjer en pligt til at underrette indskydere, hvis deres forpligtigelser over for instituttet tages i betragtning ved beregning af tilbagebetalingspligtigt beløb.

#### *Finansiering og risikobaserede bidrag*

Forhandlingerne om forslaget har primært vedrørt finansieringen af indskudsgarantiordninger. Ifølge den seneste kompromistekst, vil de nationale indskydergarantiordningers forhåndsindbetalte formuer skulle svare til et målniveau på mindst 1,0 pct. af dækkede indskud (dvs. de samlede dækkede indskud pr. person eller virksomhed pr. pengeinstitut) finansieret af de deltagende institutter. Der lægges endvidere op til, at den totale mængde af uigenkaldelige betalingsforpligtigelser (såkaldte indeståelser) ikke må overstige 50 pct. af de tilgængelige midler. Uigenkaldelige betalingsforpligtigelser er fordringer, som ikke er indsat i ordningen på forhånd, men som er bakket op af finansielle sikkerheder, øremærket til ordningerne, og som kan kaldes på anfordring med kort varsel. Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA) får til opgave at fastlægge retningslinjer for sådanne uigenkaldelige betalingsforpligtigelser.

Har en ordning nået sit målniveau og falder formuen efterfølgende under målniveauet, skal bidragsforpligtelsen genoptages. Efter en ordning har nået målniveauet første gang, vil bidragene skulle kunne sikre, at målniveauet igen nås inden for en seks-årig periode, såfremt formuen er faldet til under 2/3 af målniveauet.

<sup>9</sup> Direktiv om investorgarantiordninger (ICS) forhandles ikke i øjeblikket. Rådet vedtog sin generelle indstilling om ICS i november 2011 og Europa-Parlamentet vedtog sin holdning til ICS i juli 2011.



Såfremt en ordnings midler er utilstrækkelige, skal de deltagende institutter indbetale ekstraordinære bidrag ikke overstigende 0,5 pct. af deres dækkede indlån inden for et kalenderår (regnskabsår). Indskydergarantiordningen kan ifølge kompromisforslaget kræve højere bidrag i ekstraordinære tilfælde med samtykke fra den kompetente nationale tilsynsmyndighed.

Det foreslås, at bidraget fra de enkelte pengeinstitutter gøres delvist risikobaseret, således at bidragene til ordningens opbygning fordeles ud fra de individuelle pengeinstitutters risikoprofil. Det foreslås, at bidragene beregnes ud fra størrelsen af de dækkede indskud, samt det konkrete pengeinstituts risikoprofil. Der foreslås ingen konkret model for opgørelse af pengeinstitutters risikoprofil, men EBA får til opgave at fastlægge retningslinjer herom. Kompromisteksten åbner imidlertid også for, at ordningerne kan indføre deres egne risikobaserede modeller, men dette er under forudsætning af, at den konkrete bidragsmodel godkendes af den kompetente nationale tilsynsmyndighed.

#### *Låneordninger og grænseoverskridende ordninger*

Den seneste kompromistekst indebærer, at medlemslandene kan tillade deres ordninger at tilbyde lån til andre ordninger. Derudover vil det være muligt at fusionere ordninger fra forskellige medlemsstater eller oprette en fælles grænseoverskridende ordning. Disse muligheder vil være frivillige for de enkelte lande.

#### *Udbetalingsfrist*

Der foreslås, at udbetalingsfristen fastsættes til 7 arbejdsdage fra det tidspunkt, hvor der er truffet afgørelse om, at indskuddene ikke længere er tilgængelige. Ordningerne og pengeinstitutterne skal have adgang til at udveksle nødvendige fortrolige oplysninger, således at dækningen udbetales så smidigt som praktisk muligt.

#### *Sammentænkning med andre krisehåndteringsløsninger*

Der foreslås, at medlemslande kan anvende midler i indskudsgarantiordninger til brug for krisehåndtering og afvikling efter krisehåndteringsdirektivet. Derudover kan medlemslandene beslutte, at midlerne i ordningerne ligeledes kan finansiere andre tiltag i forlængelse af de nationale regler om konkurs under forudsætning af, at de omkostninger, som ordningerne afholder, ikke overstiger et beløb svarende til de dækkede indskud i det pågældende institut. Direktivet åbner ligeledes op for, at ordningen kan bruges til finansiering af tidlig indgriben, hvilket dog er under forudsætning af, at ordningen opfylder en række betingelser.

#### *Grænseoverskridende samarbejde*

Formandskabets seneste kompromistekst præciserer rammerne for det grænseoverskridende samarbejde mellem nationale indskydergarantiordninger. Kompromisteksten præciserer, at ordningen i det land hvori det pågældende pengeinstituts filial geografisk driver virksomhed (værtlandet), vil skulle forestå kontakten, herunder udbetaling og informationsudveksling til indskydere fra en filial tilhørende et pengeinstitut, hvor moderselskabet er beliggende i et andet land (hjemlandet). Værtlandets indskydergarantiordning skal således fungere som kontaktpunkt for alle indskydere i det pågældende land, uanset om de er kunder i indenlandske banker eller i filialer af udenlandske banker. Kompromisteksten præciserer, at værtslandsordningen foretager udbetaling i overensstemmelse med hjemlandets ordning, herunder at værtslandsordningen ikke bærer noget ansvar med hensyn til fastsættelsen af udbetalingsbeløb eller til gennemførelsen af udbetalinger. Kompromisteksten præciserer, at hjemlandsordningen skal tilvejebringe den nødvendige finansiering forud for udbetaling, og skal kompensere for afholdte omkostninger i værtslandet. Det vil altså være op til hjemlandets ordning på forhånd at finansiere sådanne udbetalinger administreret af et værtslands ordning.

#### *Institutters udtræden af en ordning for at indtræde i anden ordning*



Kompromisforslaget foreslår, at der sker overførsel af indbetalt bidrag mellem ordningerne i forskellige lande, når institutter udtræder og ophører med at være medlem af en ordning for at indtræde i et andet lands ordning. Kompromisteksten foreslår overførsel af de seneste 12 måneders bidrag i stedet for 6 måneders bidrag i Kommissionens oprindelige forslag. Overføres en del af aktiviteterne til en anden medlemsstat, og falder disse aktiviteter ind under medlemsstatens indskydergarantiordning, skal de seneste 12 måneders bidrag fra det pågældende institut overføres proportionalt med mængden af de dækkede indskud. Kompromisteksten lægger ikke op til en eventuel tilbagebetaling af ydede bidrag, hvis et institut udtræder helt af ordningen.

### **Hjemmelsgrundlag**

Forslaget er baseret på artikel 53, stk. 1 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) og er omfattet af den almindelige lovgivningsprocedure.

### **Nærhedsprincippet**

Kommissionen finder, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Kommissionen vurderer, at målene med de foreslåede foranstaltninger ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne og derfor bedre kan gennemføres på EU-niveau. Kommissionen vurderer, at dets bestemmelser ikke går videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de fastsatte mål. Der er endvidere tale om et direktiv, der ændrer i et allerede gældende direktiv på området.

Folketingets Europaudvalg afgav i oktober 2010 en begrundet udtalelse om, at man finder, at etableringen af en obligatorisk gensidig lånefacilitet mellem indskudsgarantiordningerne i de forskellige medlemslande var i strid med nærhedsprincippet. Imidlertid er dette forslag ikke med i Rådets generelle indstilling eller i Europa-Parlamentets udspil. Indskydergarantiordningerne vil frivilligt kunne vælge at udlåne midler til andre landes indskydergarantiordninger. En obligatorisk låneordning er dermed ikke længere en del af forslaget.

Regeringen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa Parlamentet har den 16. februar 2012 vedtaget sin holdning til forslaget.

Europa-Parlamentets holdning opretholder (ligesom Rådets holdning) en beløbsgrænse for dækkede indlån pr. person eller virksomhed pr. institut i nationale ordninger på EUR 100.000.

Forslaget indeholder ligesom Rådets generelle indstilling ligeledes et krav til medlemsstaterne om at dække indskud for boligtransaktioner i op til 12 måneder, samt bibeholde eller indføre dækning af pensionsopsparinger mv.

Europa-Parlamentet foreslår at afkorte udbetalinger fra indskydergarantiordninger til 5 arbejdsdage fra 2017. Indtil da vil medlemslandene kunne bevare deres nuværende 20 dags frist.

Herudover finder Europa-Parlamentet, at der ikke skal ske akkumulering i de tilfælde, hvor medlemsstaternes nationale lovgivning giver mulighed for, at institutterne kan anvende forskellige firmanavne.

Europa-Parlamentet lægger ligeledes vægt på, at pengeinstitutternes bidrag skal beregnes på baggrund af de konkrete pengeinstitutters risikoprofil. Der åbnes dog for, at



ordningerne kan indføre deres egne modeller, under forudsætning af, at disse modeller godkendes af den kompetente myndighed og EBA, og er i overensstemmelse med de udarbejdede retningslinjer fra EBA.

Ved den seneste trialogforhandling den 19. november 2013 insisterede Europa-Parlamentet på et målfinansieringsniveau på 1 pct. af det dækkede indskud (i modsætning til Rådets generelle indstilling, hvor målniveauet er 0,5 pct. af de dækkede indskud).

Det bemærkes, at den forventede indførelse af præferencestilling for indskydergarantiordninger i regi af BRRD-forslaget undervejs i forhandlingerne om DGS-forslaget alt andet lige indebærer en mindre sandsynlighed for, at indskydergarantiordningerne vil skulle dække omkostninger i forbindelse med krisehåndtering, hvilket har relevans for målniveauet for indskydergarantiordningerne.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Direktivforslagets område er reguleret i lov om en garantifond for indskydere og investorer med tilhørende bekendtgørelse (LBK nr. 1271 af 04/11/2013).

Medlemmerne af indskydergarantiordningens årlige bidrag til pengeinstitutafdelingen i den danske indskydergarantifond udgør 2,5 promille af de dækkede nettoindskud. Grundlaget for fordelingen af medlemmernes bidrag er medlemmernes egne dækkede nettoindskud. Der vil med forslaget være behov for at tilpasse garantifondens regler for tilbagebetaling af bidrag, herunder ved en delvis overførsel af aktiviteter til en anden medlemsstat.

Derudover skal bestemmelser om dækningsberettigede indlån tilpasses. Indestående på advokaters klientkonti falder uden for definitionen, og den nuværende fulde dækning kan således ikke fortsætte. Det er muligt, sådanne indeståender i stedet vil kunne dækkes på alternativ vis, fx gennem en privat forsikringsordning for advokat eller klient.

Indskud og midler tilhørende det pågældende instituts direktører og bestyrelsesmedlemmer eller selskaber, som indgår i koncernen med det pågældende institut, er i dag ikke omfattet af dækning. Med forslaget vil sådanne midler fremover være dækket.

Indskydergarantifonden dækker i dag nettoindskud, hvilket er i overensstemmelse med principperne i dansk konkurslovgivning. Kompromisforslaget lægger op til en delvis dækning af bruttoindskud. Det foreslås således, at kun forfaldne ydelser på tidspunktet for instituttets sammenbrud kan modregnes i indlån. Det betyder, at nettodækning fortsat kan ske i det omfang, modregning er muligt ifølge de bestemmelser, der gælder ifølge kontrakten mellem instituttet og indskyderen. Fremadrettet skal det derfor fremgå af kontrakten mellem instituttet og indskyderen, at indskyderens gæld forfalder til betaling ved instituttets betalingsstandsning (svarende til de "change of control"-bestemmelser, som allerede i dag ses i større låneaftaler). Med forslaget skal bestemmelser om ordningens adgang til modregning af forpligtelser i kunders indlån derfor tilpasses. Dermed vil garantiordningerne som hovedregel afvige fra de gældende principper i konkursloven.

Det bemærkes, at BRRD forventes at indføre præference for bl.a. indskydergarantiordninger, hvilket vil medføre behov for ændringer i den danske konkurslov, jf. separat notat om BRRD.

Bestemmelser om ordningens formue og fastsættelse af bidrag skal tilpasses forslaget. Ifølge kompromisteksten skal ordningens ex-ante formue svare til et målniveau på mindst 1,0 pct. af de dækkede indlån. Der skal også indføres mulighed for, at instituttets forpligtelse til at betale ekstraordinære bidrag kan nedsættes helt eller delvist, hvis



betaling af bidraget vil medføre, at instituttet får problemer med at opfylde aftaler med andre kreditorer. Bidraget vil efterfølgende skulle betales, når forudsætningen for ned-sættelsen/bortfaldet ikke længere er til stede. Fastsættelse af de individuelle bidrag skal gøres risikobaseret.

Bestemmelser om ordningens funktion skal tilpasses. Ifølge forslaget kan ordningen medvirke til afvikling efter krisehåndteringsdirektivet, hvorfor udfaldet af dette direktiv bliver afgørende for eventuelle ændringer af den nuværende danske models mulighed for at deltage ved håndteringen af nødlidende pengeinstitutter.

Der skal indføres nye bestemmelser, således at ordningen kan fungere som kontakt- og udbetalingsagent for andre landes ordninger i tilfælde af, at indskydere i Danmark kommer i klemme som følge af, at et udenlandsk pengeinstitut, der har en filial her i landet, bliver nødlidende.

Der vil, som følge af den totalharmonisering af beløbsgrænser på EUR 100.000, som forslaget indebærer, skulle justeres i reglerne om supplerende dækning for udenlandske filialer. Udenlandske filialer i Danmark med hjemsted i EU-lande eller lande, som EU har indgået aftale med, kan i dag tilslutte sig den danske ordning som supplement til hjemlandets garantiordning, hvis den danske ordning er mere gunstig end hjemlandets ordning.

Bestemmelserne om forbrugerinformation skal præciseres. Der indføres bl.a. et informationsskema, som forbrugere skal underskrive ved oprettelse af nye indlånskonti.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Formålet med forslaget er bl.a. at sikre en effektiv dækning af indskyderne, og således mindske sandsynligheden for negative statsfinansielle konsekvenser af konkurser i pengeinstitutter mv. Udgifter til indskydergarantiordningen dækkes af institutterne. Et eventuelt behov for øget tilsynsindsats fra Finanstilsynet overfor indskydergarantiordningen vil skulle dækkes af den finansielle sektor i overensstemmelse med normal praksis for Finanstilsynets tilsynsvirksomhed.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Kommissionen har i forbindelse med direktivforslaget om DGS fremlagt en konsekvensanalyse. Kommissionen vurderer overordnet, at tilliden til banksystemerne vil blive væsentligt forøget med højere dækning, hurtigere udbetalinger og sundere finansiering af ordningerne. Kommissionen vurderer, at disse forbedringer vil kunne bidrage positivt til den finansielle stabilitet. Forslaget indebærer højere bidrag fra sektoren.

I konsekvensanalysen for Kommissionens forslag vedr. DGS – der ikke tager højde for de ændringer, som Rådet eller Europa-Parlamentet lægger op til – skønner Kommissionen, at henholdsvis 95 procent af indskyderne og 72 procent af de dækningsberettigede indlån i EU som helhed vil være fuldt dækket, såfremt dækningsbeløbet fastsættes til EUR 100.000. I Danmark skønnes, at henholdsvis 81 procent af indskyderne og 63 procent af de dækningsberettigede indlån vil være fuldt dækket, såfremt dækningsbeløbet fastsættes til EUR 100.000.

Hvis pengeinstitutterne overvælter de øgede bidrag til indskydergarantiordninger fuldt ud på indskyderne, skønner Kommissionen, at indskyderne vil få reduceret deres renteindtægter med mindre end 0,1 procent i gennemsnit eller hvad der svarer til ca. 50 DKK årligt i gebyrer.

I Danmark estimeres finansieringsbehovet til ca. 8 mia. kr. i pengeinstitutsektoren, hvis ex-ante formuernes målniveau udgør 1,0 pct. af de dækkede indlån.





Kommissionen anslår, at udelukkelse af finansielle virksomheder fra kredsen af dækningsberettigede, vil have ubetydelige konsekvenser for ordningens beskyttelseseffekt. Kommissionen anslår ligeledes, at udelukkelse af lokale- og regionale myndigheder fra kredsen af dækningsberettigede, vil have ubetydelige konsekvenser for beskyttelseseffekten.

## Høring

Kommissionens oprindelige forslag til direktiv har været i høring i EU-specialudvalget for den finansielle sektor i 2010. For indholdet af høringssvarene henvises til grundnotat af 9. september 2010 om sagen.

## Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsmandat forud for ECOFIN 20. juni 2011. Grundnotat er oversendt Folketingets Europaudvalg den 9. september 2010.

## Holdning

### *Dansk holdning*

Regeringen støtter generelt en revision af indskydergarantidirektivet mhp. at opnå en tilstrækkelig beskyttelse af indskyderne og samtidig sikre lige konkurrencevilkår. Det er centralt, at der sikres konsistens og et fornuftigt samspil med krisehåndteringsdirektivet og SRM, som ligeledes er under forhandling.

Det er centralt for regeringen, at det harmoniserede dækningsniveau på EUR 100.000, som ikke har været til diskussion, fortsat opretholdes.

Der lægges afgørende vægt på, at der fortsat kan ydes fuld dækning for pensionsordninger og transaktioner i forbindelse med bolighandler, der overstiger EUR 100.000. Begge forhold er dækket i Kommissionens forslag, samt kompromisteksten.

Regeringen lægger vægt på, at indskydergarantifondens midler kan anvendes til krisehåndtering, og at det er muligt at indskydergarantifonden og afviklingsfonden, der er indeholdt i krisehåndteringsdirektivet (BRRD), kan være en samlet fond.

Danmark arbejder for, at indfasningen af ordningen bliver så lang, at institutternes soliditet ikke påvirkes unødigt negativt.

Danmark støtter Rådskompromisets målniveau for indskydergarantifondenes formuer på mindst 0,5 pct. af dækkede indskud, som kan være acceptabelt såfremt midlerne kun skal anvendes til indskyderdækning. Kombineres indskydergarantifonden med afviklingsfonden er det centralt, at det samlede målniveau for indskydergaranti og krisehåndteringsfond kan sættes højere. På den baggrund vil et forslag om et målniveau for indskydergarantifondene på 1,0 pct. kunne støttes. Danmark kan endvidere støtte, at finansieringsmodellen afspejler forskelle i institutternes risici.

Danmark arbejder fortsat for at bevare adgangen til nettodækning, idet dog den forventede indførelse af indskyderpræference i regi af BRRD i sig selv kan mindske den praktiske relevans af spørgsmålet givet den lavere sandsynlighed for aktivering af indskydergarantien, dette medfører.

### *Andre landes holdninger*

Der er endnu ikke fra formandskabets side forelagt et samlet forslag til et kompromis. Herudover giver særligt målfinansieringsniveau og spørgsmålet om muligheden for at anvende ordningernes midler til krisehåndteringsformål fortsat anledning til diskussion.



### Dagsordenspunkt 3: Fælles afviklingsmekanisme for kreditinstitutter (SRM)

KOM(2013)520

#### Resumé

*Kommissionen fremsatte 10. juli 2013 forslag til forordning om fælles afviklingsmekanisme for kreditinstitutter m.fl. (Single Resolution Mechanism - SRM). Forslaget er andet element i det styrkede banksamarbejde, hvor det første element (Single Supervisory Mechanism – SSM) blev endeligt vedtaget på ECOFIN 15. oktober 2013.*

*Formålet med forslaget er at sikre en effektiv og ensartet krisehåndtering af nødlidende banker uafhængigt af den enkelte medlemsstat inden for det styrkede banksamarbejde. En fælles afviklingsmekanisme skal således fremme finansiell stabilitet og bidrage til at bryde den negative spiral, der har gjort sig gældende særligt i euroområdet, hvor skrøbelige banksystemer i et land påvirker og påvirkes af svage offentlige finanser i det pågældende land.*

*Forslaget indebærer etablering af en fælles Afviklingsinstans, som sammen med Kommissionen og nationale afviklingsmyndigheder i de deltagende lande skal forbedre, beslutte og udføre krisehåndteringsopgaver vedr. kreditinstitutter i de deltagende lande. Forslaget indebærer desuden etablering af en fælles afviklingsfond finansieret af kreditinstitutterne i de deltagende lande, som skal kunne bidrage til finansieringen af krisehåndtering under nærmere betingelser. Der er lagt op til, at lande, der deltager i det fælles tilsyn, også deltager i den fælles afviklingsmekanisme.*

*Forslaget bygger på og integrerer de forventede EU28-regler for national krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter i direktivet om genopretning og afvikling af nødlidende kreditinstitutter (Banking Recovery and Resolution Directive - BRRD), som aktuelt forhandles mellem Rådet og Europa-Parlamentet. Afhængigt af det endelige kompromis vedr. BRRD vil SRM parallelt skulle tilrettes.*

*Det er hensigten, at SRM-forslaget skal vedtages inden maj 2014, således at forslaget kan træde i kraft 1. januar 2015, og der sigtes på den baggrund efter en aftale i Rådet inden udgangen af 2013. Der var på ECOFIN 15. november en politisk drøftelse af forslaget mhp. at guide de igangværende tekniske forhandlinger, og der sigtes nu efter et samlet kompromis om sagen på det kommende ECOFIN.*

*Nedenstående er et prioriteret uddrag af sagen baseret på Kommissionens oprindelige forslag og de forslag og overvejelser, som formandskabet på nuværende tidspunkt har fremlagt.*

#### Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) forpligtede i juni 2013 Rådet til at færdiggøre hovedelementerne i det styrkede banksamarbejde. Efter den endelige, formelle vedtagelse af det fælles tilsyn på ECOFIN d. 15. oktober 2013, udestår nu færdiggørelse af forhandlingerne om den fælles afviklingsmekanisme. Desuden udestår en afslutning af forhandlingerne med Europa-Parlamentet om EU28-reglerne for national krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter i direktivet om genopretning og krisehåndtering af kreditinstitutter (Banking Recovery and Resolution Directive – BRRD) samt om EU28-reglerne for nationale indskydergarantiordninger i indskydergaranti direktivet (Deposit Guarantee Schemes – DGS).

Kommissionen fremsatte forslaget om den fælles afviklingsmekanisme 10. juli 2013 og drøftelserne af forslaget i Rådet blev påbegyndt umiddelbart efter. DER 24.-25. oktober 2013 bekræftede i sine konklusioner en tidsplan, hvorefter der opfordres til enig-



hed med Europa-Parlamentet om BRRD og DGS inden udgangen af 2013, og hvor der opnås enighed i Rådet om den fælles afviklingsmekanisme ligeledes inden udgangen af 2013, således at der kan opnås en endelig aftale med Europa-Parlamentet inden valget i maj 2014.

## Indhold

Den fælles afviklingsmekanisme (SRM) vil omfatte alle lande, der deltager i det fælles tilsyn (SSM), dvs. alle eurolande samt de ikke-euro-medlemslande, der måtte vælge at deltage i det styrkede banksamarbejde. Det vil ikke være muligt at deltage i SRM uden at deltage i SSM og omvendt.

SRM omfatter alle kreditinstitutter (pengeinstitutter og realkreditinstitutter) i de deltagende medlemslande. Herudover gælder reglerne også for kreditinstitutters moderselskaber, der er etableret i et af de deltagende medlemslande, herunder finansielle holdingselskaber og blandede finansielle holdingselskaber, hvis de er underlagt konsolideret tilsyn af ECB. Endvidere gælder reglerne også for fondsmæglerselskaber mv., hvor ECB fører det konsoliderede tilsyn med moderselskabet til fondsmæglerselskabet. Forordningen gælder således ikke selskaber i al almindelighed men kun finansielle selskaber. I det følgende bruges der udelukkende begrebet "kreditinstitutter" om de omfattede institutter.

Det er hensigten, at SRM-forslaget skal bygge på og integrere de forventede EU28-regler for national krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter i direktivet om genopretning og afvikling af nødlidende kreditinstitutter (BRRD), som aktuelt forhandles parallelt mellem Rådet og Europa-Parlamentet, og som vil skulle implementeres af alle EU-lande.<sup>10</sup> Da BRRD ikke er færdigforhandlet, har Kommissionen generelt indarbejdet Rådets generelle indstilling i SRM-forslaget de steder, hvor der er behov for at medtage tekst direkte i SRM-forordningen, som ellers er indeholdt i BRRD. Det er hensigten at opdatere de relevante bestemmelser med den endelige tekst fra BRRD, når forslaget er færdigforhandlet med Europa-Parlamentet. Dette skal sikre en harmoniseret løsning, hvor afviklingsreglerne inden for og uden for det styrkede banksamarbejde tilstræbes at være de samme.

Det betyder bl.a., at reglerne fra BRRD vil finde anvendelse, når man skal håndtere nødlidende grænseoverskridende koncerner, der er etableret i både medlemsstater inden for og uden for det styrkede banksamarbejde. Dette vil skulle ske i samarbejde mellem den fælles Afviklingsinstans og de nationale afviklingsmyndigheder i de relevante ikke-deltagende lande.

### Den grundlæggende opbygning og opgaver

SRM vil bestå af Kommissionen, en fælles afviklingsinstans (Afviklingsinstansen – på engelsk "Resolution Board"), en fælles afviklingsfond (Afviklingsfonden) og de nationale afviklingsmyndigheder.

Det er generelt Afviklingsinstansen, der er tildelt de konkrete beføjelser i forslaget, dog ifølge Kommissionens forslag inden for rammerne af en særlig arbejdsdeling, når det gælder krisehåndtering:

1. Hvis et institut i et deltagende land bliver nødlidende, forbereder Afviklingsinstansen krisehåndtering af det pågældende institut.
2. På grundlag af Afviklingsinstansens anbefalinger, eller på eget initiativ, beslutter Kommissionen at igangsætte en krisehåndtering af det nødlidende institut.
3. Det vil være de nationale afviklingsmyndigheder, der står for selve udførelsen af krisehåndteringen inden for rammerne af den besluttede krisehåndtering.

<sup>10</sup> Rådet opnåede på ECOFIN d. 21. og 26. juni 2013 enighed om et kompromis om BRRD, som nu forhandles med Europa-Parlamentet. Der henvises generelt til samlenotat oversendt til Folketinget forud for ECOFIN 21. juni 2013 for en gennemgang af indholdet af Rådets kompromis om BRRD.



4. Afviklingsinstansen overvåger de nationale myndigheders udførelse af krisehåndteringen.

Der er endnu ikke enighed om spørgsmålet om den konkrete arbejdsdeling mellem Afviklingsinstansen og Kommissionen, når det gælder beføjelserne inden for SRM. Der drøftes også fortsat en nærmere praktisk arbejdsdeling mellem den fælles Afviklingsinstans og de nationale afviklingsmyndigheder, særligt i forhold til den konkrete håndtering af de mindste institutter. Dette skal ses som parallel til arbejdsdelingen i det fælles tilsyn (SSM), hvor de nationale tilsyn som udgangspunkt varetager det daglige tilsyn med de mindste institutter inden for fælles rammer.

#### Afviklingsinstansen

Afviklingsinstansen etableres som et EU-agentur, svarende til fx den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), som er et samarbejdsorgan for de nationale banktilsyn i EU28. Der lægges op til, at Afviklingsinstansen får godt 300 ansatte og placeres i Bruxelles.

I Kommissionens forslag vil Afviklingsinstansens besluttende organ skulle bestå af i) en administrerende direktør, ii) en vicedirektør, iii) et medlem udpeget af Kommissionen, iv) et medlem udpeget af ECB, og v) et medlem udpeget af hver af de deltagende medlemsstater, som repræsenterer den nationale afviklingsmyndighed.

Ifølge forslaget udpeges den administrerende direktør og vice-direktør af Rådet efter forslag fra Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet. Disse medlemmer, samt ECB's og Kommissionens medlem af Afviklingsinstansen, kan som udgangspunkt maksimalt besætte posten i 5 år.

Afviklingsinstansen skal ifølge Kommissionens forslag træffe beslutninger i to forskellige mødeformationer; hhv. plenarmøder og eksekutivmøder:

- På plenarmøderne træffer Afviklingsinstansen beslutninger af generel karakter, fx regler om interessekonflikter, årsrapport og håndtering af ansættelsesforhold. Plenarmøderne består af alle medlemmer nævnt under punkt i-v ovenfor. Beslutningerne træffes generelt med simpelt flertal. Medlemmerne har hver én stemme.
- På eksekutivmøderne træffes primært beslutninger vedrørende specifikke institutter eller koncerner. Det kan fx være afviklingsplaner, brugen af Afviklingsfonden, instrukser til de nationale afviklingsmyndigheder mv. Eksekutivmøderne består af medlemmer nævnt under punkt i-iv ovenfor samt medlemmerne fra afviklingsmyndighederne i de lande, som er relevante for det pågældende institut.

Forslaget indebærer, at når Afviklingsinstansen drøfter grænseoverskridende koncerner, vil medlemmerne fra hjemlandet såvel som alle berørte værtslande, der deltager i det styrkede banksamarbejde, deltage i beslutningstagningen på eksekutivmøderne. Beslutninger træffes ved simpelt flertal, dog således at hjemlandets myndighed har én stemme, mens værtslandenes myndigheder tilsammen har én stemme (hvis fx 3 værtslande vil de have 1/3 stemme hver). Ved stemmelighed har den administrerende direktør den afgørende stemme.

Der er endnu ikke endelig enighed om spørgsmålet om sammensætning af og stemmeregler i Afviklingsinstansen – både vedr. plenar- og eksekutivformatet.

#### Igangsættelse af krisehåndtering

Oplæg til krisehåndtering vil som hovedregel blive igangsat på foranledning af ECB i dennes egenskab af fælles tilsynsmyndighed. ECB notificerer i disse tilfælde Afviklingsinstansen og Kommissionen, som derefter vurderer, om betingelserne for krisehåndtering er til stede.



Betingelserne for afvikling er bl.a., om det er i den offentlige interesse at krisehåndtere instituttet, og om der ikke kan findes en privat løsning. Afviklingsinstansen giver på baggrund af sin vurdering en anbefaling til Kommissionen om at iværksætte en krisehåndtering af kreditinstituttet. Afviklingsinstansen anbefaler samtidig, hvilke krisehåndteringsværktøjer der kan bruges, herunder mulig brug af Afviklingsfonden. Før der tages en krisehåndteringsbeslutning eller en beslutning om at nedskrive eller konvertere kapitalinstrumenter eller seniorgæld som led heri, skal Afviklingsinstansen sikre sig, at der foretages en uafhængig værdiansættelse af instituttets aktiver og passiver. Kommissionen kan dog altid vælge ikke at følge Afviklingsinstansens anbefaling.

Kommissionen kan også initiere en krisehåndtering på eget initiativ under samme betingelser som Afviklingsinstansen. Samtidig giver SRM-forslaget Kommissionen den endelige kompetence til at træffe beslutningen om at igangsætte krisehåndteringen. Kommissionen fastsætter i den forbindelse rammerne for den konkrete krisehåndtering, herunder hvilke krisehåndteringsværktøjer, der skal anvendes og i forhold til brugen af den fælles Afviklingsfond.

Hvis Kommissionen beslutter sig for ikke at krisehåndtere instituttet, vil instituttet ifølge forslaget blive håndteret under de nationale insolvensregler.

Hvis der træffes en krisehåndteringsbeslutning, skal Afviklingsinstansen træffe alle de operationelle krisehåndteringsbeslutninger inden for de rammer, som Kommissionen fastlægger. Beslutningerne rettes til de relevante nationale afviklingsmyndigheder, som står for den konkrete gennemførelse af krisehåndteringen på nationalt plan.

Afviklingsinstansen overvåger krisehåndteringen, herunder de nationale afviklingsmyndigheders gennemførelse, og har ret til direkte at udbede sig informationer ved de berørte institutter både før og efter krisehåndtering, herunder gennem inspektioner på stedet. Hvis de nationale afviklingsmyndigheder ikke udfører beslutningerne fra Afviklingsinstansen, kan Afviklingsinstansen direkte (dvs. uden om de nationale afviklingsmyndigheder) påbyde enkelte institutter under krisehåndtering at udføre konkrete tiltag.

#### Sanktioner

Der ventes lagt op til, at Afviklingsinstansen kan pålægge institutter i de deltagende lande administrative bøder ved en række forskellige overtrædelser: manglende indsendelse af information fra institutter, medarbejdere eller outsourcete opgaver til tredjeparter, manglende efterlevelse af instruktion om on-site inspektion fra Afviklingsinstansen, manglende indbetaling af ex ante eller ex post bidrag til Afviklingsfonden og manglende efterlevelse af krav om nedskrivning eller konvertering af kapitalgrundlag og passiver. Formandskabet har i den forbindelse foreslået nærmere grænser for bødernes størrelse udtrykt i procent af institutternes nettorenteindtægter mv.

For øvrige overtrædelser af forordningen kan Afviklingsinstansen anbefale den nationale afviklingsmyndighed at træffe foranstaltninger med henblik på at sikre, at der idømmes passende sanktioner i overensstemmelse med BRRD. Det fremgår af BRRD, at medlemsstaterne har valgfrihed med hensyn til anvendelse af administrative sanktioner og strafferetlige sanktioner.

Pålagte bøder skal offentliggøres med oplysninger om overtrædelsens art. Herudover skal identiteten offentliggøres på de relevante parter, som er ansvarlige for overtrædelsen med mindre offentliggørelsen vil medføre alvorlig skade for de involverede parter.

Der er endvidere mulighed for, at Afviklingsinstansen kan pålægge institutter i de deltagende lande daglige tvangsbøder fx ved manglende indsendelse af information og nægtelse af adgang til at udføre inspektioner mv.



### Afviklingsfonden

Der oprettes med forslaget en fælles Afviklingsfond, som vil være under Afviklingsinstansens kontrol. Den fælles Afviklingsfond vil for de deltagende lande træde i stedet for de nationale krisehåndteringsfonde, som alle medlemslande hver især ventes at være pålagt at etablere som led i BRRD. Kravene til indretningen af Afviklingsfonden (anvendelse, finansiering mv.) svarer således til kravene til indretningen af de nationale krisehåndteringsfonde.

Afviklingsfonden vil kunne yde kortsigtet finansiering til et institut under krisehåndtering, stille garantier til mulige købere af instituttet, opkøbe aktiver fra et institut under krisehåndtering mv. Afviklingsfonden kan ikke i normale tilfælde bruges til at absorbere tab fra et institut eller til en rekapitalisering, jf. dog afsnit om finansiering af krisehåndtering nedenfor.

Afviklingsfonden opbygges af bidrag fra kreditinstitutterne i de deltagende lande. Bidrag opkræves som minimum årligt forholdsmæssigt ud fra institutternes balance fratrukket basiskapital og indlån dækket af indskydergarantifonde. Bidrag differentieres herudover ud fra den samme risikobaserede tilgang som i BRRD (dette ventes nærmere fastsat af Kommissionen gennem en delegeret retsakt). Op til 30 pct. af ex ante bidragene kan udgøres af uigenkaldelige garantier stillet af institutterne og med sikkerhed i aktiver med høj kreditkvalitet. De præcise regler for beregning af institutternes bidrag er fortsat til diskussion.

Der lægges op til, at Afviklingsfonden efter en 10-årig overgangsperiode skal udgøre mindst 0,8 pct. af de dækkede indskud i de deltagende medlemsstaters kreditinstitutter (estimeret til ca. 44 mia. euro ud fra ultimo 2011 data, hvis der alene tages udgangspunkt i eurolandene). Dog gælder, at opbygningsperioden skal forlænges med op til 4 år, hvis der har været samlede udbetalinger fra fonden svarende til 0,5 pct. af de dækkede indskud. Efter indfasningen skal der løbende opkræves ex ante indbetalinger, hvis nødvendigt for at opretholde Afviklingsfondens målniveau. Hvis Afviklingsfondens midler udgør under halvdelen af målniveauet, skal de årlige opkrævninger være mindst 0,2 pct. af de dækkede indskud.

Herudover er der mulighed for at opkræve ekstraordinære bidrag (ex post), såfremt fonden ikke har haft tilstrækkelige midler til at dække en krisehåndtering. Afviklingsfonden kan også låne fra markedet, hvis der ikke er tilstrækkelige midler i fonden, og vil skulle opkræve bidrag fra de omfattede institutter til at dække dette lån, inden lånet fra det private marked udløber.

Afviklingsinstansen kan herudover vælge at stille en forespørgsel til andre nationale afviklingsfonde (dvs. nationale afviklingsfonde i lande uden for det styrkede banksamarbejde) om at låne midler fra disse fonde, hvis ovenstående muligheder ikke dækker Afviklingsfondens behov.

Afviklingsfondens midler kan investeres i statsobligationer eller andre aktiver med høj kreditkvalitet og høj likviditet. Afkastet på investeringerne tilfalder Afviklingsfonden.

Deltagende lande, som allerede inden etableringen af SRM måtte have etableret lignende nationale fonde eller tilsvarende ordninger til de nævnte formål opkrævet fra institutterne disponerer fortsat selv over sådanne nationale ordninger, men kan vælge at bruge dem til at kompensere deres institutter for disses bidrag til den fælles Afviklingsfond, således at institutterne ikke betaler dobbelt. Sådanne eksisterende nationale ordninger har derudover ikke nogen nærmere rolle i SRM-forslaget.

### Finansiering af krisehåndtering

Der lægges, som i BRRD, størst mulig vægt på brug af bail-in ved krisehåndtering af kreditinstitutter, dvs. at nødlidende institutters aktionærer, ejere af ansvarlig kapital og usikrede kreditorer er først til at bære eventuelle tab og omkostninger ved krisehånd-



tering. Det sker ved nedskrivning eller udvanding af aktiekapitalen, og nedskrivning eller konvertering af anden ansvarlig kapital og usikrede kreditorers tilgodehavende til aktiekapital i det nødlidende institut for at nedbringe ubalancen mellem værdien af instituttets aktiver og passiver og dermed genoprette instituttets solvens.

Der lægges imidlertid op til, at reglerne om bail-in først træder i kraft fra 2018, både i BRRD (ifølge Rådets generelle indstilling) og i SRM-forslaget. Dog kan medlemslande jf. BRRD vælge at implementere bail-in allerede fra 2015. Samme mulighed er ikke til stede i SRM. Indtil 2018 vil de generelle statsstøttere regler gælde<sup>11</sup>. Her er det som udgangspunkt et krav, at der sker nedskrivning/konvertering af aktionærer og ansvarlig kapital (men ikke øvrige usikrede kreditorer) før Kommissionen kan godkende brug af statsstøtte til nødlidende banker. Der er dog fortsat en række lande, der ønsker at fremrykke implementering af reglerne om bail-in fra 2018 til 2015.

Afviklingsfonden vil kun direkte kunne dække tab i instituttet (dvs. indskyde kapital) i ekstraordinære situationer, hvor det er nødvendigt af hensyn til at videreføre instituttets kritiske funktioner o.l. I disse ekstraordinære situationer er det endvidere et krav, at det nødlidende instituts kreditorer først har bidraget til krisehåndteringen med beløb svarende til mindst 8 pct. af instituttets passiver<sup>12</sup> (inklusive egenkapital og anden ansvarlig kapital). Dette opgjort efter der indledningsvist er gennemført eventuelle nedskrivninger mv. påbudt af tilsynsmyndigheden og efter en uafhængig og konservativ værdiansættelse.

Bidraget fra Afviklingsfonden til krisehåndtering vil maksimalt kunne udgøre op til 5 pct. af passiverne i det nødlidende institut. Hvis de 5 pct. ikke er tilstrækkeligt til at finansiere krisehåndteringen, vil der kunne tilvejebringes yderligere finansiering fra "alternative finansieringskilder". Anvendelse af alternative finansieringskilder forudsætter imidlertid, at alle ikke-sikrede passiver i institutter, der ikke har fortrinsstilling, er nedskrevet eller konverteret fuldt ud.<sup>13</sup> Alternative finansieringskilder er ikke defineret nærmere, men det omfatter fx bidrag fra Afviklingsfonden eller bidrag fra en eventuel fælles offentlig backstop eller nationale midler.

Forslaget indebærer ikke i sig selv nogen form for fælles offentlig backstop i tilfælde af, at Afviklingsfondens midler skulle være utilstrækkelige. Der drøftes parallelt med forhandlingerne om SRM-forslaget forskellige muligheder for sådanne fælles backstop, inkl. spørgsmålet om ikke-eurolandenes mulighed for at deltage i en evt. fælles backstop.

Det fremgår eksplicit af SRM-forslaget, at Kommissionens eller Afviklingsinstansens krisehåndteringsbeslutninger ikke kan pålægge medlemsstaterne at yde ekstraordinær offentlig støtte.

#### Sammenhæng til BRRD

SRM-forslaget anvender, jf. ovenfor, som hovedregel de materielle regler, der er indeholdt i BRRD.

Forslaget indeholder således, parallelt til BRRD, krav om, at krisehåndtering sker under hensyntagen til en række generelle principper, herunder bl.a.:

- (i) at aktionærerne er de første til at tage tab,

<sup>11</sup> Kommissionen har offentliggjort en revision af statsstøtte-reglerne for finansielle virksomheder der trådte i kraft den 1. august 2013.

<sup>12</sup> SRM-forslaget indeholder ikke det alternativ, som findes i Rådets kompromis vedr. BRRD, hvor det under visse betingelser vil være tilstrækkeligt at nedskrive passiver svarende til 20 pct. af de risikovægtede aktiver, for at få adgang til muligheden for at rekapitalisere instituttet med midler fra fonden. Betingelserne omfatter bl.a. kravet om, at den nationale krisehåndteringsfond som minimum skal udgøre 3 pct. af de dækkede indskud mod normalt 0,8 pct.

<sup>13</sup> Alle indskud under 100.000 euro samt indskud over 100.000 euro for fysiske personer og små og mellemstore virksomheder er ifølge rådskompromiset om krisehåndteringsdirektivet omfattet af fortrinsstilling og skal således ikke være nedskrevet før anvendelse af alternative finansieringskilder.



- (ii) at kreditorerne tager tab efter aktionærerne,
- (iii) at ledelsen som hovedregel skiftes ud,
- (iv) at kreditorer inden for samme klasse behandles ligeværdigt,
- (v) at ingen kreditor lider et større tab ved krisehåndteringen, end vedkommende ville have gjort, hvis instituttet var blevet behandlet efter de normale insolvensregler.

Der opstilles ligeledes tre betingelser for, at der kan igangsættes en krisehåndtering, hvilket harmonerer med betingelserne i BRRD. Disse kriterier er:

- (i) Afviklingsinstansen vurderer, at instituttet er nødlidende eller forventeligt vil blive det,
- (ii) der er ikke udsigt til, at private eller tilsynsmæssige initiativer (inkl. tidlig indgriben eller nedskrivning af kapital) kan forhindre, at instituttet bliver nødlidende inden for en rimelig tidsfrist, og
- (iii) krisehåndteringen er nødvendig ud fra hensynet til den offentlige interesse.

Forslaget indeholder herudover fire krisehåndteringsværktøjer som i BRRD, som Kommission kan anvende når rammerne for en konkret krisehåndtering skal sættes. De fire værktøjer er:

- (i) Frasalg: Giver Afviklingsinstansen muligheden for at sælge hele eller dele af et institut på markedsvilkår uden aktionærernes/ejernes samtykke;
- (ii) Etablering af et overgangsinstitut ("Bridge institution"): Giver Afviklingsinstansen mulighed for at sælge hele eller dele af et instituts aktiver, rettigheder og forpligtelser til et overgangsinstitut, som senere skal videresælges som led i en ordnet krisehåndtering;
- (iii) Udskilning af aktiver ("Asset separation"): Giver Afviklingsinstansen mulighed for at frasælge primært værdiforringede aktiver fra enten det nødlidende institut eller overgangsinstituttet til et offentligt ejet/kontrolleret selskab med henblik på afvikling af disse aktiver;
- (iv) Gældsnedskrivning og/eller -konvertering ("Bail-in"): Giver Afviklingsinstansen mulighed for;
  - a. at rekapitalisere et institut, så det igen opfylder kapitalkravene, ved at nedskrive instituttets forpligtelser (gæld) til kreditorer eller at konvertere gælden til egentlig kernekapital. Herved undgås det, at det pågældende institut skal afvikles (såkaldt open-bank bail-in);
  - b. at konvertere instituttets gæld til egentlig kernekapital eller at reducere hovedstolen på den samlede gæld som led i overdragelsen af aktiver og passiver fra et nødlidende institut til et overgangsinstitut, således at overgangsinstituttet kun overtager gæld svarende til den reelle (forringede) værdi af de overtagne aktiver (såkaldt closed-bank bail-in);
  - c. at anvende ovenstående instrumenter som led i frasalg eller udskilning af aktiver fra et nødlidende institut.

En række forskellige kompetencer, som i BRRD er tillagt de nationale afviklingsmyndigheder, er i SRM-forslaget tillagt SRM. Det gælder kompetencen til at træffe beslutninger om krisehåndtering (genopretning eller afvikling), jf. ovenfor, til at udarbejde krisehåndteringsplaner for deltagende institutter og koncerner og til at foretage en vurdering af institutternes og koncernernes afviklingsmuligheder. Afviklingsinstansen vil i den forbindelse også kunne stille krav til de nationale afviklingsmyndigheder om at træffe relevante foranstaltninger til at fjerne hindringer for krisehåndteringen, og at kræve ændringer direkte i institutters eller koncerners opbygning og organisering for at





fjerne praktiske hindringer for anvendelsen af krisehåndteringsværktøjer og sikre, at de pågældende enheder kan afvikles.

Det vil også være Afviklingsinstansen, og ikke de nationale afviklingsmyndigheder, der fastlægger kravet til, hvor mange nedskrivningsparate passiver et institut skal have (minimum requirement of eligible liabilities - MREL), men grundlæggende ud fra de samme regler som i BRRD. Formålet med MREL er at sikre, at det enkelte institut altid har tilstrækkelig tabsabsorbering i form af et minimumsniveau af kapital og gæld, der kan anvendes til konvertering eller nedskrivning (dvs. kapital og gæld der kan anvendes til bail-in). Rådets kompromis vedr. BRRD indebærer, at udelukkende gæld med en tilbageværende løbetid på minimum et år samt passiver, der ikke stammer fra derivater eller indskud med præferencetilling, kan medregnes i minimumsbeløbet. Afviklingsinstansen vil (ligesom de nationale afviklingsmyndigheder inden for rammerne af BRRD) skulle fastsætte størrelsen af dette krav fra institut til institut ud fra en række nærmere kriterier, herunder instituttets forretningsmodel, risikoprofil og størrelse.

#### Samspil med statsstøttere reglerne

Kommissionen vil fortsat varetage statsstøttere reglerne og sikre, at betingelserne for disse er opfyldt i henhold til Traktaten. Når Kommissionen og Afviklingsinstansen notificeres om en potentielt forestående krisehåndtering, vil statsstøtteprocedurerne blive iværksat parallelt med krisehåndteringsprocedurerne. Kommissionens endelige beslutning om krisehåndtering af et kreditinstitut vil afvente statsstøtteprocedurerne. Det svarer til procedurerne vedr. Kommissionens vurdering af national statsstøtte.

Det fremgår eksplicit af forslaget, at selvom evt. brug af den fælles Afviklingsfond ikke formelt udgør statsstøtte i traktatens forstand, vil Kommissionen alligevel anvende statsstøttere reglerne analogt, dvs. som om de var gældende i situationer, hvor der gøres brug af Afviklingsfonden. Brug af Afviklingsfonden vil således skulle godkendes af Kommissionen og leve op til samme betingelser som hvis der var tale om brug af en national krisehåndteringsfond, som formelt udgør statsstøtte.

Formandskabet har foreslået at styrke forslaget med konkrete operationelle bestemmelser om, hvordan dette sikres i praksis ved mere specifikt at fastlægge de konkrete procedurer, som vil skulle følges vedr. statsstøttevurderingen. Der er desuden overvejelser om, hvorledes man kan mindske evt. interessekonflikter internt i Kommissionen, i det omfang Kommissionen både skal træffe de konkrete afviklingsbeslutninger og samtidig godkende brug af Afviklingsfonden ift. statsstøttere reglerne, idet hensynene ikke nødvendigvis vil være de samme i de to beslutninger.

#### Demokratisk kontrol

Afviklingsinstansen er iflg. forslaget ansvarlig over for Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet og skal hvert år sende en rapport til disse samt Den Europæiske Revisionsret om udførelsen af Afviklingsinstansens opgaver. Parlamentet og Rådet kan stille spørgsmål til Afviklingsinstansen, som skal besvares enten mundtligt eller skriftligt. Endvidere er der regler for, hvordan der kan føres fortrolige møder med udvalgsformænd mv. fra Parlamentet.

Nationale parlamenter kan ligeledes stille spørgsmål til Afviklingsinstansen og invitere den administrerende direktør for Afviklingsfonden til at deltage i møder.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Traktatgrundlaget for forslaget er artikel 114 i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedr. det indre marked. Europa-Parlamentet er i henhold til denne hjemmel medlovgiver på forslaget. Forslaget er fremsat som en forordning og gælder således umiddelbart i national ret.



## **Nærhedsprincippet**

Kommissionen fremhæver, at en fælleseuropæisk krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter vil sikre en effektiv og koordineret krisehåndtering på tværs af de deltagende medlemslande. Dette vil iflg. Kommissionen minimere negative effekter på den finansielle stabilitet samt begrænse behovet for offentlig finansiel støtte. Samtidig vil SRM sikre ensartede vilkår for kreditinstitutter på tværs af medlemslande. Kommissionen nævner endvidere, at man ved at oprette en central afviklingsmyndighed kan opnå et højere ekspertise- og erfaringsniveau og således foretage mere systematiske og effektive afviklinger for de deltagende lande, end de nationale afviklingsmyndigheder ville kunne hver for sig.

En fælles Afviklingsfond vil iflg. Kommissionen endvidere kunne optimere anvendelsen af de midler, der modtages fra kreditinstitutterne, og herved beskytte de offentlige finanser bedre end ved separate nationale fonde.

Regeringens foreløbige vurdering er, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets udtalelse til Kommissionens forslag foreligger endnu ikke. Det relevante udvalg i Europa-Parlamentet (udvalget for økonomiske og monetære anliggender – ECON) planlægger aktuelt at vedtage en udtalelse om sagen 5. december 2013. Det forventes indtil videre, at Europa-Parlamentet generelt vil støtte den overordnede retning i Kommissionens forslag.

## **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

De elementer af SRM-forslaget, der er reguleret i dansk ret, følger af lov om finansiel virksomhed, lov om finansiel stabilitet og lov om garantifond for indskydere og investorer. De nuværende regler om afvikling af realkreditinstitutter er reguleret i lov om realkreditlån og realkreditobligationer mv.

Der henvises til grund- og nærhedsnotatet om sagen, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg 11. september 2013, for en redegørelse for de gældende regler i Danmark vedr. afvikling af banker efter bankpakke 3 og 4, og de særlige regler for afvikling af realkreditinstitutter i Danmark.

Forordninger skal efter EU-retten ikke implementeres i national lovgivning, da de gælder umiddelbart i dansk ret. Hvis Danmark måtte beslutte at deltage i det styrkede banksamarbejde, og dermed deltage i SRM, vil dansk lovgivning formentlig skulle tilpasses på nogle områder (ud over de ændringer der vil følge af BRRD).

Det gælder bl.a. afviklingsmyndighedens beføjelser og arbejdsdeling med den fælles Afviklingsinstans samt eventuelle øvrige justeringer i lov om finansiel stabilitet og lov om realkreditlån og realkreditobligationer mv., hvor dette måtte være relevant.

Der henvises i øvrigt til tidligere oversendt grund- og nærhedsnotat af 27. september 2012 om BRRD for en beskrivelse af de lovændringer, BRRD forventes at medføre i Danmark.

## **Statsfinansielle konsekvenser**

Alle Afviklingsinstansens udgifter (herunder Afviklingsfondens udgifter) finansieres af sektoren, hvor de omkring 6.000 omfattede kreditinstitutter ud over bidrag til Afviklingsfonden vil blive opkrævet bidrag, der dækker administration mv. hos Afviklingsinstansen. Disse udgifter har umiddelbart ingen statsfinansielle konsekvenser.



Kommissionen foreslår, at der i 2014 ansættes omkring 15 årsværk ifm. iværksættelsen af Afviklingsinstansen. Disse årsværk ansættes i Kommissionen. Herefter vil der fra 2015 blive behov for ca. 10 årlige årsværk til Kommissionen på permanent basis ifm. sagsbehandling af Kommissionens krisehåndteringsbeslutninger. Disse årsværk finansieres af EU-budgettet, hvorved der vil være tale om statsfinansielle konsekvenser, svarende til Danmarks andel af EU-budgettet, jf. sædvanlige fordelingsnøgler.

I det omfang Kommissionens krisehåndteringsbeslutninger giver anledning til erstatningsansvar vil sådanne omkostninger ifølge Kommissionens forslag skulle dækkes af EU-budgettet og i givet fald have statsfinansielle konsekvenser, ligeledes svarende til Danmarks andel af EU-budgettet, jf. sædvanlige fordelingsnøgler

Det fremgår af forslaget, at Kommissionens eller Afviklingsinstansens beslutninger ikke kan pålægge medlemsstaterne at yde "ekstraordinær" offentlig finansiel støtte.

Konsekvenser af et forslag om en fælles offentlig backstop for deltagende lande vil blive afdækket, hvis et sådant forslag måtte blive stillet.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Kommissionen har ikke fremlagt en konsekvensanalyse af forslaget under henvisning til tidsnød og forslagets presserende natur. Derfor foreligger der for indeværende ikke noget formelt grundlag for at vurdere de samfundsøkonomiske konsekvenser af forslaget.

Forslaget forventes dog at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det sikrer en effektiv og ensartet krisehåndtering af nødlidende banker inden for det styrkede banksamarbejde og bidrager til at bryde den negative spiral mellem svage banker og svage offentlige finanser.

Institutterne i de deltagende lande vil ifølge forslaget skulle bidrage til den fælles Afviklingsfond, hvilket imidlertid modsvares af, at de ikke længere forventes at bidrage til en national krisehåndteringsfond, jf. den forventede forpligtelse til at bidrage til sådanne nationale fonde som følge af BRRD. Idet der lægges op til at være tale om samme målniveauer og bidragsprincipper for den fælles Afviklingsfond i SRM som for de nationale krisehåndteringsfonde under BRRD, forventes SRM ikke i denne sammenhæng at være forbundet med ekstra omkostninger for de deltagende institutter. De præcise regler for beregning af institutternes bidrag i regi af SRM og BRRD er dog fortsat til diskussion.

### **Høring**

Forordningsforslaget har været i høring i EU Specialudvalget for den finansielle sektor i august. Der henvises til grund- og nærhedsnotatet om sagen, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg 11. september 2013, for en gennemgang af høringssvarene.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg mhp. forhandlingsmandat i forbindelse med ECOFIN 15. november 2013. Grund- og nærhedsnotatet om sagen er oversendt til Folketingets Europaudvalg 11. september 2013.

### **Holdning**

*Dansk holdning*



Stillingtagen til eventuel dansk deltagelse i det styrkede banksamarbejde i EU vil finde sted, når der er tilstrækkeligt grundlag for at vurdere de samlede rammer for det styrkede banksamarbejde, og når der er foretaget en grundig analyse af fordele og ulemper ved evt. dansk deltagelse.

Uanset eventuel dansk deltagelse vurderes det i dansk interesse, at der etableres en fælles afviklingsmekanisme for de lande, der deltager i det fælles tilsyn og at der sikres en sund og velfungerende indretning af SRM og de øvrige dele af det styrkede banksamarbejde i EU samt at bevare lige konkurrencevilkår i det indre marked. Der arbejdes i den forbindelse for, at et styrket samarbejde om tilsyn med og afvikling af kreditinstitutter ikke kompromitterer det indre marked. Der arbejdes desuden i forlængelse heraf for, at der i videst muligt omfang sikres konsistens mellem bestemmelserne i BRRD og SRM.

Under forhandlingerne om SSM blev der fra flere ikke-eurolande, herunder Danmark, lagt stor vægt på, at ikke-eurolande, som vælger at tilslutte sig SSM, kan deltage på ligeværdige vilkår ift. eurolande. Dette var særligt relevant i forhold til afstemningsreglerne i tilsynsrådet og relationen til ECB's styrelsesråd. I forslaget til SRM er der ikke i udgangspunktet en skelnen mellem eurolande og ikke-eurolande, idet der fx ikke i den fælles Afviklingsinstans besluttende organer sondres mellem repræsentanter for de nationale afviklingsmyndigheder ud fra om de er fra euro- eller ikke-eurolande. Regeringen finder, at det er centralt, at sådanne balancerede vilkår mellem eurolande og ikke-eurolande bevares.

Regeringen vil arbejde for, at der parallelt med forhandlingerne om SRM-forslaget skabes klarhed over en eventuel fælles offentlig backstop, herunder sikre, at der også på dette område er ligeværdige vilkår mellem euro- og ikke-eurolande, så ikke-eurolande, der ønsker at deltage i det styrkede banksamarbejde, også vil have mulighed for at deltage i sådan en fælles backstop på ligeværdige vilkår. Regeringen lægger vægt på, at der i forbindelse med et kompromis om SRM gives tilstrækkeligt klare og forpligtende tilkendegivelser vedr. dette overordnede hensyn.

Derudover vil regeringen arbejde for, at der sikres en passende balance mellem hensynet til effektiv beslutningstagning og hensynet til relevante nationale forhold i de konkrete afviklingsbeslutninger. Dette må vurderes nærmere i takt med afdækningen af mere konkrete forslag. I den forbindelse lægges vægt på princippet om ét land én stemme i plenarforsamlingen, frem for alternativer med rædsstemmевægte o.l.

Danmark har siden indførelsen af Bankpakke 3 i 2010 generelt arbejdet for brugen af bail-in, herunder i forbindelse med forhandlingerne om BRRD. Regeringen vil derfor fortsat lægge vægt herpå i forhandlingerne om både SRM og BRRD. Regeringen arbejder endvidere fortsat for, at bail-in skal finde anvendelse allerede fra 2015 og ikke først fra 2018 som indeholdt i begge forslag.

Herudover vil regeringen lægge vægt på, at der i tilstrækkeligt omfang vil kunne tages hensyn til dansk realkredit i forbindelse med en krisehåndtering. Det gælder særligt Afviklingsmyndighedens mulighed for at fastsætte krav vedr. bail-in-relevante kapital- og gældsinstrumenter (det såkaldte MREL-krav), som bør tage hensyn til og inddrage den særlige indretning og stabile karakter af det danske realkreditsystem, når det konkrete krav fastsættes til de enkelte realkreditinstitutter.

I forhold til realkreditinstitutterne vil regeringen endvidere arbejde for, at bidrag fra realkreditinstitutterne til den fælles afviklingsfond står i passende forhold til institutternes risikoprofil.

For så vidt angår de foreslåede sanktionsbestemmelser støtter regeringen formandskabets forslag, hvor det vil være op til den fælles Afviklingsinstans at sanktionere overtrædelse af centrale dele af SRM-forordningen direkte overfor de enkelte delta-



gende institutter. Regeringen støtter endvidere, at Afviklingsinstansen for øvrige overtrædelser af forordningen kan anbefale den nationale afviklingsmyndighed at træffe foranstaltninger med henblik på at sikre, at der idømmes passende sanktioner i overensstemmelse med BRRD, ifølge hvilket medlemsstaterne har valgfrihed med hensyn til anvendelse af strafferetlige sanktioner.

*Andre landes holdning*

Der udestår endnu enighed om forslaget. Visse lande har fx problematiseret hjemmelsvalget, oprettelsen af en fælles Afviklingsfond og i hvilket omfang forslaget skal gælde alle banker i de deltagende lande eller kun de største og vigtigste.



## Dagsordenspunkt 4: Rentebeskatningsdirektivet

KOM (2008) 727

### Resumé

ECOFIN ventes den 10. december 2013 at drøfte mulighederne for at få vedtaget forslaget til tekniske forbedringer af EU's rentebeskatningsdirektiv inden udgangen af 2013 i overensstemmelse med DER's anmodning fra topmødet den 22. maj 2013.

Rentebeskatningsdirektivet skal sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra fx en bank i ét EU-land til en person i et andet EU-land.

EU-landene har siden 2008 drøftet et forslag om revision af direktivet, som indebærer en række tekniske ændringer af direktivets regler for bedre at sikre korrekt beskatning af opsparingsindkomst.

EU-landene er enige om de tekniske ændringer af direktivet, men Luxembourg og Østrig kæder vedtagelse af direktivforslaget sammen med forhandlinger med tredjelandene Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om tilsvarende tekniske ændringer af EU's rentebeskatningsaftaler med disse lande.

Sagen har senest været på ECOFIN den 15. november 2013, hvor det store flertal af lande lagde vægt på at få vedtaget direktivet inden udgangen af 2013. Luxembourg kunne dog ikke tage stilling til direktivet på dette møde, da der endnu ikke var dannet en ny regering efter parlamentsvalget den 20. oktober.

Formandskabet ventes at gøre et nyt forsøg på at vedtage direktivet på ECOFIN den 10. december 2013. Luxembourg og Østrig ventes dog fortsat at kæde vedtagelsen sammen med forhandlingerne med de fem tredjelande om tilsvarende tekniske ændringer af rentebeskatningsaftaler med disse lande, idet DER's anmodning efter de to landes opfattelse forudsætter enighed med tredjelandene.

### Baggrund

Rentebeskatningsdirektivet (2003/48/EF) skal sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra banker og andre finansielle institutter i ét EU-land til en person i et andet EU-land. Det sker ved, at oplysning om betalingen automatisk indberettes til betalerens skattemyndigheder, som videresender oplysningerne til modtagerens skattemyndigheder.

Luxembourg og Østrig har en overgangsordning, som indebærer opkrævning af kildeskat af rentebetalinger til modtagere i andre EU-lande samt provenudeling med modtagerens bopælsland i stedet for automatisk videregivelse af oplysninger om betalingen.

Efter direktivet vil overgangsordningen ophøre, så Luxembourg og Østrig skal gå over til automatisk udveksling af information om opsparingsindkomst ligesom de andre EU-lande, når EU har indgået aftaler med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om informationsudveksling om denne indkomst på anmodning.

Efter vedtagelsen af direktivet indgik EU rentebeskatningsaftaler med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om, at disse lande skulle sikre beskatningen af rentebetalinger fra banker og andre finansielle institutter i disse lande til en person i et EU-land. Det sker ved opkrævning af kildeskat af disse betalinger og provenudeling med modtagerens bopælsland svarende til overgangsordningen for Luxembourg og Østrig.



Luxembourg har tilkendegivet, at man vil opgive sin undtagelse og skifte til hovedreglerne om automatisk informationsudveksling (efter det gældende direktiv) fra 2015. Østrig har tilkendegivet vilje til at drøfte spørgsmålet, men Østrigs præcise position er aktuelt uklar. Baggrunden for de to landes ændrede holdning er USA's såkaldte FATCA-lov (Foreign Account Tax Compliance Act), som giver ikke-amerikanske banker pligt til automatisk informationsudveksling med USA, for så vidt angår deres kunder med tilknytning til USA og disses finansielle indkomst fra bankerne. Hvis banker ikke overholder dette, vil USA kræve kildeskat på 30 pct. af betalinger fra USA til disse banker. FATCA presser altså lande med bankhemmelighed til at lempe denne bilateralt over for USA. Dette begrundes yderligere en ophævelse af rentebeskatningsdirektivets overgangsordning.

Kommissionen fremsatte i 2008 forslag om ændring af direktivet (KOM(2008) 727) med henblik på at styrke direktivets effektivitet. Kommissionen lagde også op til, at Rådet skulle give Kommissionen forhandlingsmandat til at forhandle med tredjelandene om tilsvarende tekniske ændringer i EU's tredjelaftaler. Sagen har siden 2008 flere gange været forsøgt fremmet.

ECOFIN gav på sit møde den 14. maj 2013 Kommissionen mandat til at indlede forhandlinger med de fem tredjelande, Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino med henblik på at opnå aftaler om tekniske tilpasninger til rentebeskatningsaftalerne på linje med de tekniske tilpasninger, der foreslås i direktivforslaget. Disse forhandlinger er indledt i løbet af september og oktober 2013. Alle fem tredjelande har tilkendegivet vilje til forhandling om de tekniske ændringer og herunder vilje til også at forhandle om spørgsmålet om automatisk udveksling af oplysningerne. Det er dog tvivlsomt, om forhandlingerne vil blive afsluttet i 2013.

Mens der blev opnået enighed om mandatet til forhandlinger med tredjelandene, blev direktivforslaget heller ikke ved den lejlighed vedtaget, da Luxembourg og Østrig kæder vedtagelsen af det reviderede direktiv sammen med forhandlingerne med de fem tredjelande.

## **Indhold**

Kommissionens forslag til revision af direktivet indeholder en række tekniske ændringer bl.a. vedrørende de anvendte begreber i direktivet, præciseringer af definitioner samt en udvidelse af direktivets anvendelsesområde. Der blev senest fremsat kompromisforslag i sagen under det svenske formandskab i 2. halvår 2009 samt en justering under det ungarske formandskab i 1. halvår 2011. De væsentligste ændringer i direktivet som følge af Kommissionens forslag og kompromisforslagene er beskrevet i bilag 1.

ECOFIN skal nu på ny drøfte forslaget til ændringsdirektiv.

Kommissionen har den 12. juni 2013 fremlagt forslag til ændring af direktiv om administrativt samarbejde (direktiv 2011/16/EU) for så vidt angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet (KOM(2013) 348). Dette direktivforslag går ud på, at EU-landene indbyrdes vil foretage automatisk udveksling af de samme oplysninger som dem, de hver for sig skal udveksle med USA under FATCA. Alle EU-lande har indledningsvis givet udtryk for støtte til ændring af direktivet. Anvendelsesområdet for dette direktivforslag overlapper delvist anvendelsesområdet for både det gældende rentebeskatningsdirektiv og forslaget til ændringer i rentebeskatningsdirektivet. Dette overlap og dets mulige konsekvenser er endnu ikke analyseret hverken på nationalt plan eller fællesskabsplan, men det er sandsynligt, at der i en periode vil være visse oplysninger, der er omfattet af udvekslingsforpligtelser efter begge direktiver.



Det nuværende forslag til revision af rentebeskatningsdirektivet bevarer de overgangsregler om kildeskat, som bliver overflødige, hvis både Luxembourg og Østrig går over til automatisk informationsudveksling. Det vil sige, at hvis Østrig ændrer holdning, skal forslaget til revision af direktivet ændres.

### **Hjemmelsgrundlag**

Forslaget har hjemmel i TEUF-traktatens artikel 115, som kræver enstemmig vedtagelse af medlemsstaterne.

### **Nærhedsprincippet**

Beskatning af indkomst, som en person i ét EU-land har indtjent ved opsparing i et andet EU-land, kan bedst opnås ved en fælles retsakt. Regeringen vurderer derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg støtter revisionen af rentebeskatningsdirektivet.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

De gældende regler om indberetningspligt for danske pengeinstitutter mv. vedrørende rentebetalinger findes i skattekontrolloven. Loven indeholder en bestemmelse om de oplysninger, som danske pengeinstitutter mv. skal indsende automatisk til SKAT i henhold til rentebeskatningsdirektivet.

Når der foreligger en endelig aftale om rentebeskatningsdirektivet, vil der blive foretaget nærmere overvejelser om, i hvilket omfang der er behov for at justere skattekontrolloven og regler udstedt i medfør af denne.

### **Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser**

En effektivisering af direktivet ventes at have positive statsfinansielle konsekvenser gennem et øget provenu fra skat af renter mv. i udlandet. Eventuelle statsfinansielle konsekvenser, f.eks. systemændringer hos SKAT som følge af ændringsdirektivet, afholdes inden for de nuværende rammer.

### **Høring**

Forslaget har været til høring hos Advokatsamfundet, Børsmæglerforeningen, CE-POS, Center for Kvalitet i Reguleringen, Dansk Aktionærforening, Den Danske Fondsmæglerforening, Den Nordiske Børs, Finansrådet, Finanstilsynet, Foreningen af Firmapensionskasser, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen Registrerede Revisorer, Forsikring og Pension, Forvaltningshøjskolen, InvesteringsForeningsRådet, Københavns Fondsbørs, Nationalbanken, Realkreditrådet og SKAT. Der henvises til samlenotat for ECOFIN 21. februar 2012 for en redegørelse for høringssvarene.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens rapport fra 2008 om erfaringerne med, hvordan direktivet virker, blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 14. maj 2008. Kommissionens rapport om erfaringerne og Kommissionens ændringsforslag til direktivet har endvidere været forelagt Europaudvalget forud for ECOFIN den 2. december 2008. Ændringsforslaget til direktivet har været forelagt Europaudvalget forud for ECOFIN





den 2. december 2009, den 15. februar 2011, den 17. maj 2011, den 12. juli 2011, den 10. februar 2012, den 15. maj 2012, den 13. november 2012, den 14. maj 2013 og senest forud for ECOFIN den 15. november 2013.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Danmark støtter forslaget.

#### *Andre landes holdning*

EU-landene forventes generelt at støtte ændringerne af EU's rentebeskatningsdirektiv. Det er uklart, om Luxembourg og Østrig fortsat vil have reservationer. I givet fald forventes reservationerne ikke at gå på det materielle indhold, men på, at disse lande ønsker forhandlingerne med tredjelandene Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino afsluttet, inden de vil tilslutte sig ændringerne i direktivet.



## Bilag 1: Væsentlige ændringsforslag til rentebeskatningsdirektivet

### *Information om rentemodtagers identitet*

Direktivets regler om, hvilken information de betalende agenter (banker og andre finansielle institutioner) skal oplyse om rentemodtagers identitet og bopæl, foreslås ændret med henblik på at forbedre kvaliteten af informationen. Banker mv. skal således både oplyse rentemodtagers fødselsdato, fødested og dennes skattemæssige identifikationsnummer, dersom sådanne anvendes i rentemodtagerens bopælsland. Desuden søges en forbedring af kvaliteten i de betalende agents indlevering af oplysninger i forbindelse med fælles konti og andre situationer med flere rentemodtagere.

### *Udvidelse til betalinger via enheder i lande, hvor direktivet ikke finder anvendelse*

Direktivets anvendelsesområde foreslås udvidet ved, at banker og øvrige finansielle institutter skal anvende direktivet på betalinger til enheder, som ikke er underlagt effektiv beskatning – som f.eks. trusts, fonde og foreninger – og som er etableret i jurisdiktioner uden for EU men er til fordel for en person med bopæl i et EU-land.

Direktivet skal således anvendes, når fx en bank er bekendt med, at rentebetalingen kanaliseres via en trust i et tredjeland, men at rentemodtageren egentlig er en fysisk person med bopæl i et EU-land. Den pågældende person anses for retmæssig ejer af betalingen, selv om den umiddelbare modtager er en enhed uden for EU og de områder, som EU har aftaler med om overholdelse af rentebeskatningsdirektivet..

Formålet hermed er at undgå, at personer omgår direktivet ved at indskyde en enhed i en jurisdiktion uden for direktivets geografiske virkefelt mellem sig selv og banken. For at reducere usikkerheden og den administrative byrde for bankerne vil Kommissionen føre en eksemplificerende liste over de berørte enheder i jurisdiktioner uden for EU.

Det foreslås endvidere præciseret, at banker og andre finansielle institutter i EU skal anvende direktivet, når en betaling foregår via en anden bank eller finansielt institut uden for EU, hvis banken i EU har kendskab til, at betalingen faktisk er til fordel for en person med bopæl i en anden medlemsstat. Dette vil især bidrage til at forhindre misbrug af det internationale netværk af finansieringsinstitutter (filialer, datterselskaber, associerede selskaber og holdingselskaber) til at omgå direktivet.

Formålet hermed er at undgå, at banker og andre finansielle institutter omgår direktivet ved at rentebetalingen udbetales til en enhed i jurisdiktion uden for direktivet geografiske virkefelt, for at rentemodtageren kan undgå beskatning.

### *Udvidelse af definitionen af "betalende agent"*

Det foreslås præciseret, at direktivets begreb "betalende agent" udvides til også at omfatte institutioner, som efter medlemslandets egne regler ikke er underlagt effektiv beskatning. En eksemplificerende liste over sådanne institutioner i de enkelte medlemsstater vil lette implementeringen af de nye bestemmelser. Listen omfatter for Danmarks vedkommende interessentskaber, kommanditselskaber, kommanditaktieselskaber, partrederier, trusts og lignende oprettet i henhold til udenlandsk lovgivning, som ikke beskattes som selvstændige institutioner, men i stedet de bagvedlæggende interessenter.

### *Udvidelse af definitionen af rentebetaling*

Det foreslås, at rentebeskatningsdirektivets definition af rentebetaling udvides til også at omfatte følgende elementer:

- Anden indkomst svarende til renteindtægter, fx kursgevinster af særlige finansielle instrumenter, som har lighed med gældsfordringer.
- Visse livsforsikringsaftaler, der kan sidestilles med investeringsprodukter, fordi kunden er sikret udbetalinger svarende til indbetalingerne, eller fordi forsikringskontrakten i væsentligt omfang er knyttet til afkast af gældsfordringer el-



ler andre instrumenter, som er omfattet af direktivet. Egentlige pensionsordninger skal ikke omfattes af direktivet.

- Indkomst fra indirekte investeringer, fx indkomst gennem alle investeringsforeninger.

*Udvidelse af anvendelsesområdet til også at omfatte investeringsforeninger mv.*

Rentebeskatningsdirektivet omfatter på nuværende tidspunkt kun udbetalinger fra de investeringsfonde, investeringsforeninger og lignende, som er godkendt efter direktivet om investeringsforeninger (såkaldte UCITS). Direktivet gælder også for ikke-godkendte investeringsforeninger mv., men kun hvis disse *ikke* har status som selvstændig juridisk enhed. Denne forskelsbehandling af investeringsfonde, investeringsforeninger mv. anses ikke for velbegrundet, og det foreslås derfor, at direktivet fremover skal omfatte alle investeringsforeninger, investeringsfonde mv. uanset deres retlige form, og uanset om de er godkendt efter det ovennævnte direktiv eller ej.

Det foreslås desuden præciseret, at direktivet også omfatter rentebetalinger og lignende til borgere i EU-lande fra alle investeringsfonde etableret uden for EU og Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS).



## Dagsordenspunkt 5: Rapport til Det Europæiske Råd om skattepolitiske emner og rapport om skatteemner under Konkurrenceevnepagten

### Resumé

ECOFIN ventes at godkende to statusrapporter, der vedrører skattesager. Det drejer sig om ECOFIN's rapport til Det Europæiske Råd (DER) vedr. arbejdet med skattesager under litauisk formandskab og en rapport vedr. den strukturerede dialog om skattepolitik i Konkurrenceevnepagten (Europluspagten).

### Baggrund

DER opfordrede på mødet d. 1.-2. marts 2012 til fremskridt i skattesager generelt, herunder rentebeskatningsdirektivet. På den baggrund vil ECOFIN præsentere en rapport for DER, der gør status for arbejdet med skattesager under det litauiske formandskab.

Konkurrenceevnepagten fastslår, at de deltagende lande skal føre en struktureret dialog om koordinering af deres skattepolitik. På den baggrund ventes udarbejdet en statusrapport vedr. de deltagende medlemslandes forpligtelser på skatteområdet under Konkurrenceevnepagten.

### Indhold

*ECOFIN's rapport til Det Europæiske Råd vedr. arbejdet med skattesager*

ECOFIN's rapport til Det Europæiske Råd vedr. arbejdet med skattesager under litauisk formandskab ventes at redegøre for status på arbejdet med en sag-for-sag gennemgang af de vigtigste sager. Rapporten ventes især at redegøre for følgende sager:

- Rentebeskatningsdirektivet  
DER pålagde den 22. maj 2013 ECOFIN at vedtage forslaget om revision af rentebeskatningsdirektivet inden udgangen af 2013. ECOFIN vedtog den 14. maj 2013 et mandat til Kommissionen om forhandling med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om revision af rentebeskatningsaftalerne mellem EU og disse tredjelande. Rentebeskatningsdirektivet blev drøftet på ECOFIN den 15. november uden at det var muligt at opnå enighed, fordi Luxembourg og Østrig trods DER's beslutning fortsat insisterer på, at det nye EU-direktiv ikke kan vedtages før EU og tredjelandene er enige om tilsvarende nye rentebeskatningsaftaler. Rentebeskatningsdirektivet er også på dagsordenen for ECOFIN d. 10. december 2013, jf. særskilt dagsordenspunkt. ECOFIN-rapporten til DER ventes at redegøre for, hvorvidt og hvorfor det er eller ikke er muligt at opnå enighed om direktivet i år, afhængig af ECOFIN 10. december.
- Forslag om fælles konsolideret selskabsskattebase  
En embedsmandsgruppe arbejder fortsat med teknisk gennemgang af forslaget til fælles konsolideret selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base, CCCTB).
- Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning  
Arbejdsgruppen vedr. adfærdskodeks for erhvervsbeskatning (Adfærdskodeksgruppen) har fortsat sit arbejde under det litauiske EU-formandskab.
- Forslag om skat på finansielle transaktioner  
Kommissionen fremsatte den 14. februar 2013 forslag til et direktiv om gennemførelse af forstærket samarbejde vedr. en afgift på finansielle transaktioner, efter at ECOFIN den 22. januar 2013 vedtog bemyndigelse hertil. En embedsmandsgruppe har herefter arbejdet med en teknisk gennemgang af forslaget. Arbejdet er fortsat under det litauiske formandskab.



- Energibeskatningsdirektivet  
En embedsmandsgruppe arbejder fortsat med teknisk gennemgang af forslaget til revision af energibeskatningsdirektivet.
- Administrativt samarbejde på skatteområdet  
Kommissionen fremsatte den 12. juni 2013 forslag til ændring af direktivet om administrativt samarbejde på skatteområdet. Forslaget skal sikre automatisk udveksling af oplysninger på et bredt grundlag og være konsistent med den kommende globale standard for informationsudveksling, som OECD skal fremlægge et udkast til i begyndelsen af 2014. En embedsmandsgruppe arbejder med en teknisk gennemgang af direktivforslaget.

*Rapport vedr. den strukturerede dialog om skattepolitik i Konkurrenceevnepagten*  
Statusrapporten vedr. den strukturerede dialog om skattepolitik under Konkurrenceevnepagten ventes at henvise til ECOFIN's rapport til Det Europæiske Råd vedr. arbejdet med skattesagerne, og uddybe de sager, der har relevans for forpligtelserne under Konkurrenceevnepagten, herunder særligt rentebeskatningsdirektivet, forslag om fælles konsolideret selskabsskattebase og energibeskatning.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Ikke relevant

### **Høring**

Ikke relevant

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Fra dansk side ventes man at kunne godkende de to statusrapporter.

#### *Andre landes holdning*

Alle lande ventes at kunne godkende de to statusrapporter.



## Dagsordenspunkt 6: Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

### Resumé

På ECOFIN den 10. december 2013 ventes det, at arbejdsgruppen vedr. adfærdskodeks for erhvervsbeskatning (Adfærdskodeksgruppen) præsenterer sin rapport om arbejdsgruppens arbejde under det litauiske EU-formandskab. Gruppen undersøger løbende, om EU-landene overholder aftalen om dels at afvikle gældende skadelige ordninger for erhvervsbeskatning, dels ikke at indføre nye sådanne ordninger. Gruppen har desuden andre arbejdsopgaver vedr. anti-misbrug af skatteregler, administrativ praksis og forholdet til tredjelande på selskabsskatteområdet. ECOFIN ventes at vedtage rådskonklusioner, der tager adfærdskodeksgruppens rapport til efterretning.

### Baggrund

Som del af EU's daværende skattepakke indgik EU-landene i december 1997 en politisk aftale om, at et land ikke må have skadelige særordninger med nedsat beskatning på selskabsområdet med henblik på at tiltrække udenlandske investeringer. Alle EU-lande har tilsluttet sig denne aftale.

Adfærdskodeksen har kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig. Hovedprincippet er, at en ordning er skadelig, hvis den:

- medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau (f.eks. 0-beskatning) i forhold til den normale beskatning i det pågældende land, og
- er isoleret fra landets egen økonomi (f.eks. hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandsk ejede virksomheder eller kun for transaktioner med udenlandske virksomheder).

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodeksen ("*standstill*"), og de skal ophæve eller ændre deres gældende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("*rollback*"). ECOFIN etablerede i 1998 en særlig adfærdskodeksgruppe til at overvåge, at kodeksen overholdes. Gruppen træffer afgørelse ved "bred enighed". Adfærdskodeksgruppen skal også undersøge:

- gennemsigtighed og informationsudveksling vedrørende transfer-pricing (dvs. prissætning på interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber) mhp. at imødegå misbrug af skatteregler mv.
- administrativ praksis (herunder EU-landenes praksis, også på regionalt eller lokalt niveau) med at lempe beskatning i et omfang, der kan anses som skadeligt
- forholdet til tredjelande.

Gruppen rapporterer løbende til Rådet. Gruppen ventes at rapportere til ECOFIN den 10. december 2013.

### Indhold

*Stop for indførelse af nye ordninger i strid med adfærdskodeksen (Standstill)*  
Adfærdskodeksgruppen aflægger løbende rapport til ECOFIN om det fortsatte arbejde med at overvåge, at EU-landene overholder pligten til "standstill".

Gruppen har identificeret følgende nye ordninger hvor man endnu ikke har nået frem til en konklusion vedr. ordningernes forenelighed med kodeksen:



UK: Patent box. UK's nuværende generelle selskabsskat er på 23 pct. Med virkning fra skatteåret 2013/14 har UK indført en ordning, hvor et selskabs indkomst, som kan henføres til intellektuel ejendomsret beskattes med 10 pct. Ordningen er frivillig og kan benyttes af alle selskaber, der er omfattet af britisk beskatning, dvs. både britiske selskaber og britiske filialer af udenlandske selskaber. I praksis ventes ordningen især at omfatte britiske selskaber.

Cypern: Patent box. Cyperns nuværende generelle selskabsskat er på 10 pct. Med virkning fra indkomståret 2012 har Cypern indført en ordning, hvor 80 pct. af et selskabs indkomst fra patenter, varemærker og andre former for intellektuel ejendom er fritaget for beskatning, dvs. en beskatning på 2 pct. af et selskabs indkomst fra intellektuel ejendomsret. Ordningen er frivillig og kan benyttes af alle selskaber, der er omfattet af cypriotisk beskatning, dvs. både cypriotiske selskaber og cypriotiske filialer af udenlandske selskaber. Ordningen gælder kun for indkomst fra intellektuel ejendomsret, der er anskaffet eller udviklet fra og med 1. januar 2012.

Belgien: Patent box. Belgien indførte med virkning fra den 1. januar 2008 en ordning, hvor 80 pct. af et selskabs indkomst fra patenter er fritaget for beskatning, hvilket giver en beskatning på 6,8 pct. af et selskabs indkomst fra patenter. Patentet skal være ejet af selskabet og skal være udviklet af selskabet i tilknytning til et udviklingscenter, der udgør en filial af selskabet. Med virkning fra 2014 er ordningen udvidet til at omfatte små selskaber, idet kravet om udvikling i tilknytning til et udviklingscenter, der udgør en filial af selskabet, dog ikke gælder for disse små selskaber. Gruppens undersøgelse går alene på udvidelsen gældende fra 2014.

#### *Afvikling af ordninger i strid med adfærdskodeksen (Rollback)*

De lande, som havde skatteordninger, som tidligere er vurderet i strid med kodeksen – eller hvis tilknyttede områder havde sådanne ordninger – har bekræftet, at ordningerne er afviklet eller afvikles i overensstemmelse med de tidligere aftaler.

Gruppen har tidligere vurderet, at selskabsbeskatningen i Gibraltar var i strid med kodeksen, idet Gibraltar ikke beskattede indkomst i form af modtagne renter og royalties, medmindre renterne er knyttet til anden indtægt, som f.eks. renter ved salg på kredit. I praksis omfattede skattefritagelsen for renteindtægter især udenlandske selskaber.

Gibraltar vil indføre en 10 pct. beskatning af renter, der svarer til Gibaltars selskabsbeskatning på 10 pct. Der var bred enighed i gruppen om, at dette er tilstrækkeligt til at opnå rollback af de skadelige elementer.

Kommissionen har den 16. oktober 2013 indledt en statsstøtteprocedure med henblik på at undersøge visse aspekter af Gibaltars selskabsbeskatning. Gruppen har på den baggrund indtil videre suspenderet sine drøftelser vedrørende Gibraltar.

#### *Gruppens øvrige arbejde*

Adfærdskodeksgruppen påbegyndte i 2. halvår 2010 behandlingen af den del af arbejdsprogrammet, som ligger udover "standstill" og "rollback".

EU-landene er i nogle tilfælde uenige om, hvorvidt særlige selskabsenheder (f.eks. et dansk interessentskab) skal anses som selvstændigt skattepligtigt (altså skattemæssigt behandles som et selskab) eller skattemæssigt gennemsligt (så den skattemæssige behandling sker hos enhedens deltagere). Det kan medføre dobbeltbeskatning og dobbelt ikke-beskatning. I praksis udnyttes denne mismatch til dobbelt ikke-beskatning. Gruppen har udarbejdet udkast til retningslinjer til løsning af problemerne. Det kræver imidlertid yderligere overvejelser. Gruppen vil derfor fortsætte arbejdet med mismatch i 1. halvår 2014.



Gruppen har fortsat arbejdet med at undersøge administrativ praksis (herunder EU-landenes praksis, også på regionalt eller lokalt niveau) med henblik på at påse, at landene ikke lemper beskatning på en måde, der kan anses som skadeligt.

Gruppen har besluttet, at der skal ske informationsudveksling vedr. bindende svar (rulings) om den skattemæssige behandling af grænseoverskridende transaktioner. Det medfører, at hvis skattemyndighederne i et land giver et foretagende en bindende forhåndsbesked om de skattemæssige virkninger af en grænseoverskridende transaktion med et foretagende i et andet land, skal de informere det andet lands skattemyndigheder om denne afgørelse, hvis den kan have betydning for det andet lands beskatning (spontan informationsudveksling).

Gruppen har desuden besluttet, at der skal ske informationsudveksling i tilfælde, hvor skattemyndighederne i et land på forhånd giver et foretagende en bindende forhåndsbesked om fastsættelsen af afregningspriser for koncerninterne transaktioner med et foretagende i et andet land.

Vedr. forholdet til tredjelande har gruppen tidligere besluttet, at den især prioriterer undersøgelsen af selskabsskatte reglerne i Schweiz og Liechtenstein. Gruppen har derfor opfordret Kommissionen til at tage kontakt til de to lande for at undersøge, i hvilket omfang de kan tilslutte sig adfærdskodeksens principper og kriterier. Gruppen har noteret sig, at der er fremskridt i dialogen med Schweiz.

Herudover vil gruppen søge at opstille yderligere retningslinjer for, hvad der er acceptabelt for at anse fremtidige skatteordninger som i overensstemmelse med kodeksen. Arbejdet vil blandt andet tage udgangspunkt i tidligere afgørelser i konkrete sager. Endvidere vil gruppen se på EU-landenes overholdelse af sådanne retningslinjer. Gruppen er endnu ikke blevet enig, især for så vidt angår betydningen af disse guidelines for ordninger, som gruppen tidligere har set på. Drøftelsen fortsætter under det kommende græske EU-formandskab.

ECOFIN ventes den 10. december 2013 at tage adfærdskodeksgruppens rapport til efterretning. I rådskonklusionerne opfordres gruppen til igen at aflægge rapport om dens arbejde til ECOFIN inden udgangen af det græske formandskab i 1. halvår af 2014.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke umiddelbare statsfinansielle konsekvenser, men begrænsning af skattekonkurrence som følge af afvikling af skadelige ordninger kan have positive statsfinansielle konsekvenser.





### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rapporten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser, men begrænsning af skadelig skattekonkurrence som følge af afvikling af skadelige ordninger vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

### **Høring**

Ikke relevant

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om adfærdskodeksgruppens rapporter blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 21. juni 2013.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Regeringen er enig i rapportens konklusioner og kan tage rapporten til efterretning.

#### *Andre landes holdning*

Alle EU-lande ventes at være enige i rapporten og at kunne tage rapporten til efterretning.



## Dagsordenspunkt 7: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2012.

### Resumé

På ECOFIN den 10. december 2013 forventes Revisionsretten at præsentere sin årsberetning om EU's budgetgennemførelse for regnskabsåret 2012. Det forventes, at præsentationen tages til efterretning. Rådet vil efterfølgende behandle årsberetningen med henblik på udarbejdelse af decharge-henstilling til Europa-Parlamentet, som ECOFIN forventes at drøfte 18. februar 2014.

Revisionsretten afgiver hvert år en revisionserklæring om regnskaberne's rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Revisionserklæringen for 2012 indeholder følgende hovedbudskaber: En **positiv erklæring** om regnskaberne's rigtighed.

En **positiv erklæring** for transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed for indtægterne, indgåede forpligtelser på samtlige politikområder og betalingerne inden for "administrationsudgifter og andre udgifter". Disse udgiftsområder vurderes at være uden væsentlige fejlforekomster med en estimeret fejlrate på under 2 pct. af transaktionerne.

En **negativ erklæring** om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed på politikområderne "landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "forskning og andre interne politikker". Den estimerede fejlforekomst på disse udgiftsområder overstiger 2 pct. og anses derfor som væsentligt fejlbehæftede.

Retten skønner på den baggrund, at den mest sandsynlige fejlrate i betalingerne som helhed, er steget fra 3,9 pct. i 2011 til 4,8 pct. i 2012. Retten tilskriver en tredjedel af stigningen ændring i stikprøveudvælgelsen, som særligt påvirker "forskning og andre interne politikker" og "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse". Alle politikområder, undtagen "administrationsudgifter og andre udgifter", bidrager til stigningen. Det bemærkes dog, at der stadig er tale om et fald i fejlraten set over perioden 2006-2012, idet den estimerede fejlrate var over 7 pct. i 2006.

Det er efter regeringens opfattelse særdeles tilfredsstillende, at Revisionsretten på 6 ud af 7 udgiftsområder har måttet afgive en negativ erklæring, og at den samlede fejlrate stiger. Regeringen mener, at der påhviler både Kommissionen og medlemslandene et ansvar for at sikre en tilfredsstillende budgetimplementering og lægger derfor vægt på, at alle tilgængelige instrumenter benyttes for at reducere fejlraten.

### Baggrund

#### Dechargeproceduren

På ECOFIN den 10. december 2013 forventes Revisionsretten, at præsentere sin årsberetning om EU's budgetgennemførelse for regnskabsåret 2012. Årsberetningen blev offentliggjort den 6. november, og forelagt for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg samme dag.

ECOFIN forventes at tage præsentationen af årsberetningen til efterretning. Herefter udarbejdes en rådshenstilling til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for budgetgennemførelsen 2012. Henstillingen forventes behandlet på ECOFIN 18. februar 2014, hvor afgørelsen træffes med kvalificeret flertal.

#### Revisionsrettens årsberetning og revisionserklæring

Revisionsrettens årsberetning omhandler samtlige indtægter og udgifter i EU og offentliggøres efter hvert regnskabsårs afslutning.



Som en vigtig del af beretningen afgiver Revisionsretten en revisionserklæring (også kaldet DAS'en – *déclaration d'assurance*) til Europa-Parlamentet og Rådet til brug for disse institutioners dechargebehandling, jf. også TEUF artikel 287, stk. 1. Erklæringen hviler på Revisionsrettens kontrol af henholdsvis regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

I revisionserklæringen om regnskabernes rigtighed udtaler Retten sig om, hvorvidt EU's endelige konsoliderede årsregnskab rapporterer pengestrømme og finansielle resultater fuldstændigt og nøjagtigt, og om aktiverne og passiverne er registreret korrekt ved årets udgang.

Retten undersøger således, om Kommissionen har sikret, at de relevante regnskabsregler reelt anvendes, og om Kommissionens foranstaltninger giver en rimelig sikkerhed for, at det endelige konsoliderede årsregnskab giver et retvisende billede af EU's finanser.

I revisionserklæringen om de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed drager Revisionsretten en række generelle konklusioner om overvågnings- og kontrolsystemernes effektivitet, samt den mest sandsynlige fejlrate vedrørende samtlige indtægts- og udgiftstransaktioner fordelt på budgettets hovedområder. Revisionsretten opererer med et acceptabelt fejlniveau<sup>14</sup> på 2 pct.

For at kunne udtale sig om dette, indsamler Retten på stikprøvebasis tilstrækkeligt bevis til at kunne udtale sig om midlerne er modtaget og brugt i overensstemmelse med fastlagte fællesskabs- og kontraktbestemmelser, og om midlerne er beregnet korrekt og nøjagtigt. Bl.a. efterprøver revisionen om transaktionerne har fundet sted, om modtagerne var berettigede til at modtage støtten og om de anmeldte omkostninger og mængder var rigtige og støtteberettigede. Transaktionerne eller betalingerne revideres helt ned til den endelige støttemodtager.

## Indhold

### Revisionserklæringen

Retten giver for sjette år i træk en *positiv erklæring* (blank påtegning) vedrørende regnskabernes rigtighed, idet EU's regnskab i al væsentlighed giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling og af resultaterne af transaktioner og pengestrømme.

Hvad angår de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed konkluderer Retten følgende:

- Retten afgiver en *positiv erklæring* (blank erklæring) vedrørende EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser på samtlige politikområder, samt betalinger på området "administrationsudgifter og andre udgifter", idet den estimerede fejlrate er under 2 pct.
- Retten konkluderer, at overvågnings- og kontrolsystemerne samlet set kun er *delvist effektive* med hensyn til at sikre lovligheden og den formelle rigtighed af de betalinger, der ligger til grund for regnskabet.
- Retten giver en *negativ erklæring* (afkræftende erklæring) om de underliggende betalinger på de resterende 6 politikområder, hvor den estimerede fejlrate ligger over 2 pct. Dette omfatter: "landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling

<sup>14</sup> Den estimerede fejlrate er baseret på de anslåede finansielle effekter af de fejl, der kan kvantificeres. Ud fra dette beregnes fejlenes estimerede indvirkning på budgettet ved at ekstrapolere de kvantificerede fejl til brug for fastlæggelsen af "den mest sandsynlige fejlfrekvens".

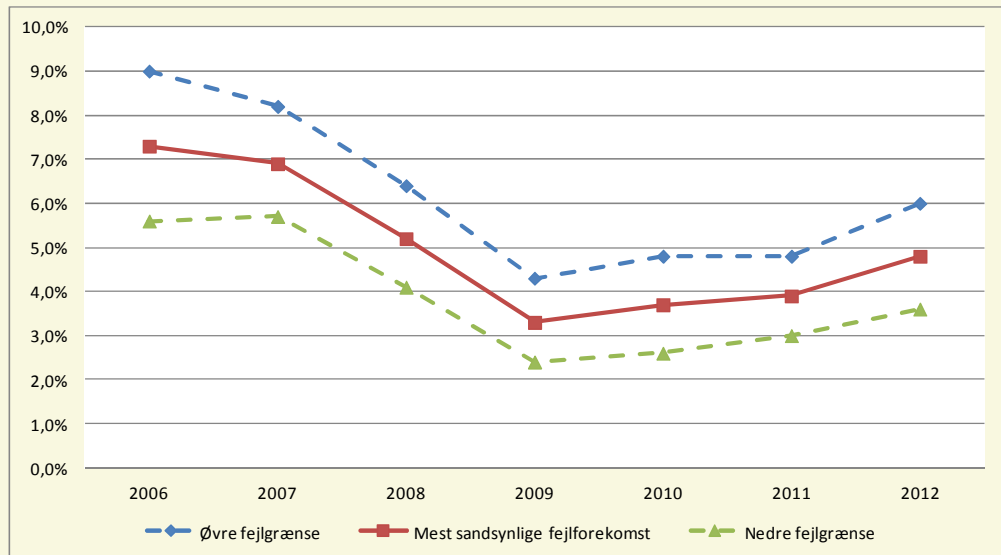


af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed”, ”regionalpolitik, energi og transport”, ”beskæftigelse og sociale anliggender”, ”eksterne forbindelser, bistand og udvidelse” samt ”forskning og andre interne politikker”.

Revisionsretten skønner på baggrund af revisionen, at den mest sandsynlige fejlrate som helhed er steget fra 3,9 pct. i 2011 til 4,8 pct. i 2012, jf. figur 1 nedenfor.

**Figur 1**

Revisionsrettens skøn vedrørende den mest sandsynlige fejlforekomst for EU-budgettet som helhed: 2006 til 2012



Kilde: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen for regnskabsåret 2012, side 20

Revisionsretten tilskriver en tredjedel af stigningen på 0,9 procentpoint i forhold til 2011, en ændret stikprøveudtagelse, som indebærer, at Rettens stikprøve nu ikke længere omfatter forskudsbetalinger, men alene mellemliggende betalinger, endelige betalinger og afregninger af forskud. Dette påvirker særligt politikområderne ”forskning og andre interne politikker” samt ”eksterne forbindelser, bistand og udvidelse”.

Den resterende stigning på 0,6 procentpoint forklares af stigninger i den estimerede fejlrate på alle øvrige politikområder med undtagelse af ”administrationsudgifter og andre udgifter”.

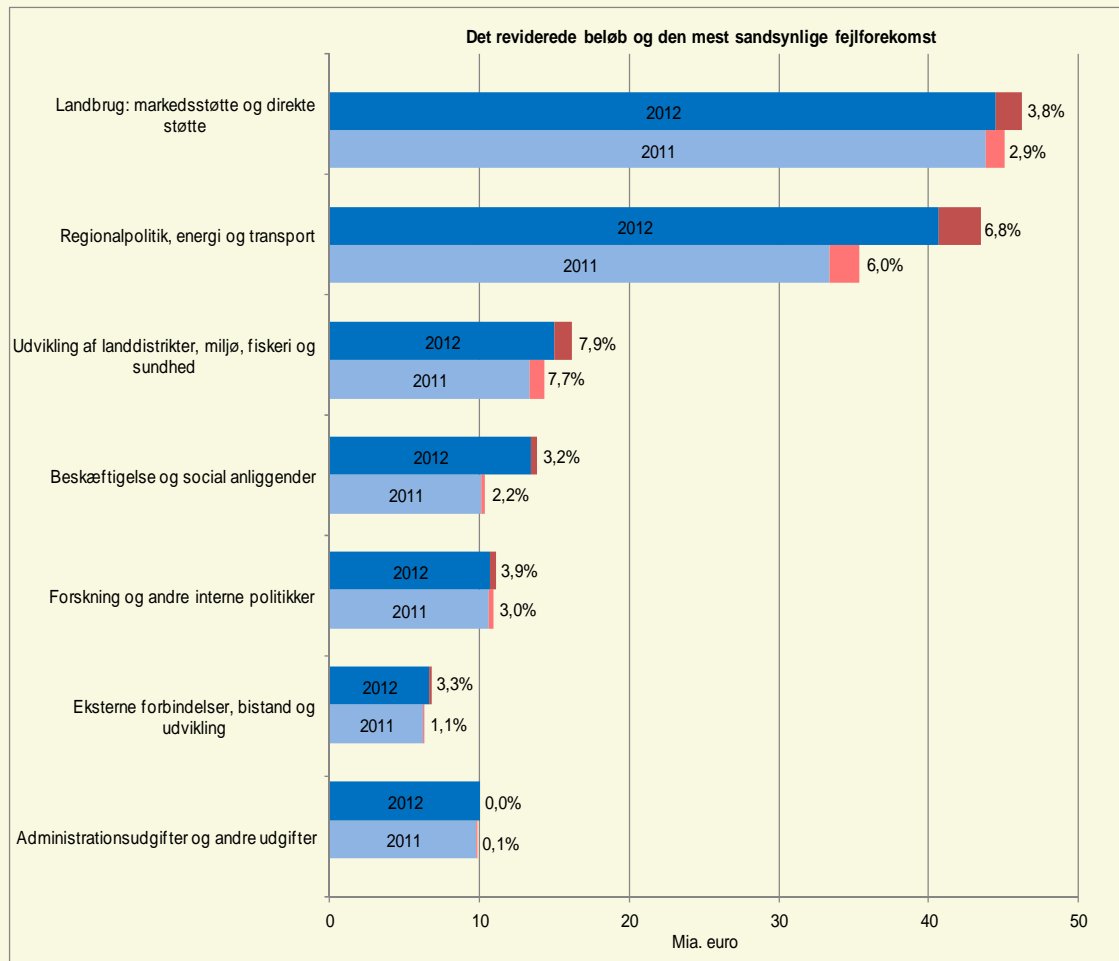
Udviklingen i den samlede estimerede fejlrate i figur 1 viser således, at der trods stigningen de seneste 3 år, stadig er tale om et betydeligt fald i forhold til 2006, hvor fejlraten var over 7 pct. Faldet i fejlniveauet over tid afspejler således overordnet set en forbedring i forvaltningen af EU's midler, bl.a. via mere effektive overvågnings og kontrolforanstaltninger.

Årsberetningen tydeliggør dog, at der stadig er et stort behov for at forbedre forvaltningen af EU midler. Fejlraten på de respektive politikområder fremgår af figur 2 nedenfor.



Figur 2

Oversigt over revisionens resultater med hensyn til transaktionernes formelle rigtighed i 2011 og 2012



Kilde: Den Europæiske Revisionsret, EU-Revision 2012 – Et overblik samt Den Europæiske Unions Tidende (12.11.2012), IV – Oplysninger fra den Europæiske Unions Institutioner, organer, kontorer og agenturer.

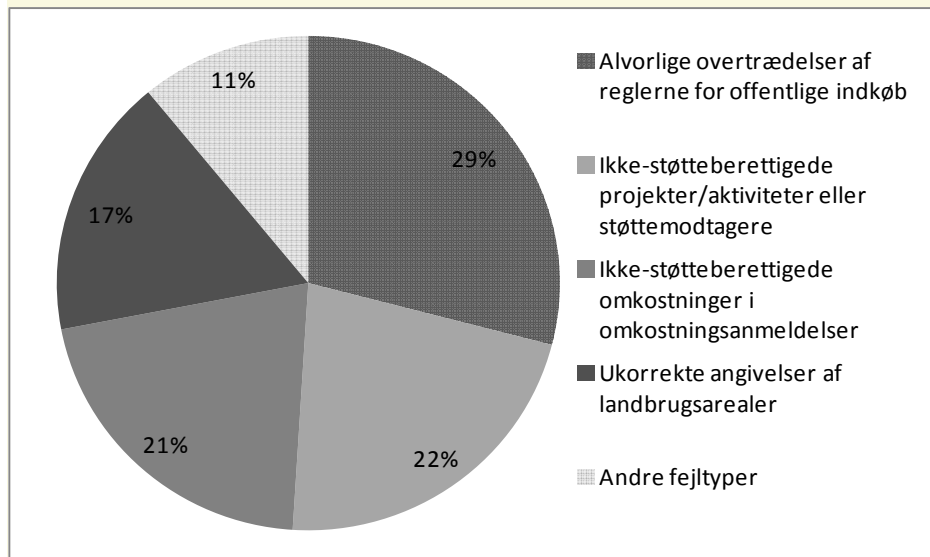
De fire første udgiftsområder i figur 2 er af særlig interesse, da de omfatter EU's samhørigheds og landbrugspolitik og udgør 80 pct. af betalingerne fra EU's budget. Samtidig er ansvaret for forvaltningen af EU midlerne på disse områder delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

For alle fire politikområder fandt Revisionsretten, at Kommissionen og medlemslandenes overvågnings- og kontrolsystemer kun er delvist effektive, hvilket betyder, at systemerne ikke effektivt mindsker risikoen for fejl i transaktionerne. Retten konkluderer desuden, at for hovedparten af de fejlbehæftede transaktioner under delt forvaltning, havde myndighederne i medlemslandene tilstrækkelige oplysninger til at opdage og korrigere fejlen.

Figur 3 nedenfor viser fordelingen af fejltypen i den samlede fejlrate, som omfatter alle politikområder.

**Figur 3**

De forskellige fejltypers andel i den samlede anslåede fejlforekomst



Kilde: Den Europæiske Revisionsret, EU-Revision 2012 – Et overblik s. 10

Den største kilde til kvantificerbare fejl under politikområdet landbrug, markedsstøtte og direkte støtte skyldes, at støttemodtagerne har anmeldt for store arealer. De større nøjagtighedsfejl omhandler for store betalinger til permanente græsarealer, hvor overanmeldelsen ikke er blevet opdaget ved krydskontrollen i markidentifikationssystemet, idet arealer var forkert registreret.

Politikområdet udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed er fortsat det mest fejlbehæftede område. Regelkompleksiteten i forvaltningen af landdistriktsmidler medfører en stor iboende risiko for fejl, ligesom medlemslandenes ønske om at absorbere alle midler kan medføre fejl. Revisionsretten fandt særligt fejl i overholdelsen af støtteberettigelsesreglerne omhandlende forpligtelser til at drive miljøvenligt landbrug, særlige krav til investeringsprojekter samt reglerne for offentlige indkøb.

For regionalpolitik, energi og transport er de største fejlkilder, at ikke-støtteberettigede projekter finansieres, at ikke støtteberettigede omkostninger anmeldes, ligesom medlemslandenes interesse i at absorbere alle tildelte midler kan medføre mindre effektive kontroller. Ca. halvdelen af de kvantificerbare fejl på dette område består således i alvorlige brud på reglerne for offentlige indkøb, mens ca. 40 pct. af de kvantificerbare fejl er anmeldelse af ikke-støtteberettigede omkostninger.

På politikområdet beskæftigelse og sociale anliggender, bemærker Retten, at de væsentligste risici består i, at der er tale om medfinansiering af meget forskelligartede aktiviteter ofte med små partnere involveret i projekterne. I 65 pct. af de kvantificerbare fejl er der tale om ikke-støtteberettigede projekter, eller omkostninger, mens 29 pct. af fejlene skyldes brud på nationale regler om offentlige indkøb. Retten bemærker i øvrigt, at anvendelsen af forenklede omkostningsordninger, hvor man i højere grad anvender faste beløb og satser for at reducere risikoen for fejl, viser positive resultater. Retten har ingen fejl fundet i anvendelsen af de forenklede omkostningsordninger.

Udgiftsområderne, som forvaltes direkte af Kommissionen omfatter eksterne forbindelser, bistand og udvidelse samt forskning og andre interne politikker. For disse to politikområder er den mest gennemgående fejltipe anmeldelse af ikke støtteberettigede udgifter fra den støtteberettigede modtager. Under forskningspolitikken er an-



vendelse af ukorrekte metoder til beregning af personaleomkostninger og indirekte omkostninger ligeledes en fejlkilde.

#### Hovedanbefalinger

På baggrund af den negative revisionserklæring om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed på 6 ud af 7 udgiftsområder, fremsætter Revisionsretten en række anbefalinger. På udgiftsområderne for landbrug og samhørighed, hvor forvaltningen er delt mellem Kommissionen og medlemslandene, og fejlraterne er højest, indeholder årsberetningen bl.a. følgende overordnede anbefalinger:

- At medlemslandene og Kommissionen sikrer, at særligt de permanente græsarealer registreres korrekt i markidentifikationsdatabasen, og at der reageres øjeblikkeligt på forældede eller mangelfulde oplysninger i databaser og/eller administrative systemer og kontrolsystemer.
- At medlemslandene sikrer bedre administrativ kontrol vedrørende landdistriktsmidler, herunder udnyttelse af alle relevante oplysninger for at korrigere fejl.
- At Kommissionen afhjælper svagheder i overensstemmelsesrevision på landbrugsområdet, samt sørger for at revisionen dækker et tilstrækkeligt stort område.
- At Kommissionen i forbindelse med Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Den Europæiske Socialfond afhjælper svaghederne i kontrollerne på medlemsstatsniveau gennem vejledning og videreuddannelse. Herudover anbefales en kortlægning af nationale støtteberettigelsesregler for at kortlægge områder med mulighed for forenkling.
- At Kommissionen fremmer anvendelsen af forenklede omkostningsordninger.

For politikområderne "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "forskning og andre interne politikker", som forvaltes direkte af Kommissionen, anbefaler Revisionsretten, at Kommissionen:

- Sikrer en rettidig afregning af udgifterne og tilskynder støttemodtagerne til at forbedre dokumentstyringen samt forbedrer forvaltningen af kontrakttildelingsprocedurerne.
- Øger indsatsen for at korrigere konstaterede fejl ved at påminde modtagere og uafhængige revisorer om støtteberettigelseskriterier og dokumentationskrav.
- Mindsker forsinkelsen i tildeling af midler ved at påminde projektkoordinatorer for forskningsrammeprogrammerne om deres ansvar i denne henseende.

#### Resultaterne af EU's indsats

Årsrapporten indeholder et kapitel om opnåelse af resultater ved hjælp af EU budgettet. Retten fremsætter i dette kapitel bemærkninger om Kommissionens resultatrapportering samt en tværgående analyse af Rettens 25 særberetninger fra 2012 med fokus på performance.

Kommissionens evalueringsrapport om EU's finanser er en ny traktatfæstet forpligtelse med hjemmel i Lissabon-traktatens artikel 318. Det er således tredje gang, at Kommissionen har udarbejdet rapporten. Revisionsretten konkluderer, at der er sket forbedringer, men at rapporten stadig ikke er et tilstrækkeligt og troværdigt bevis for, hvad der er opnået ved hjælp af EU's politikker.

Retten bemærker ligeledes, at generaldirektørernes årlige aktivitetsrapporter ikke i tilstrækkelig grad indeholder specifikke, målbare, realiserbare, relevante og tidsbestemte målsætninger og konstaterer desuden et behov for at forbedre indikatorerne til overvågning af resultater.



I Revisionsrettens tværgående analyse af dens 25 særberetninger om, hvorvidt EU's interventioner forvaltes i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning, fandt Retten mangler med hensyn til resultatoplysningernes relevans, pålidelighed og rettidighed, og i flere tilfælde var EU projekternes bæredygtighed i fare.

Revisionsretten konkluderer i kapitlet, at forslagene til nye forordninger under landbrugs- og samhørighedspolitikken for perioden 2014-2020 fortsat er orienteret imod regeloverholdelse frem for resultatopnåelse, og at fuld absorption af midlerne stadig er et implicit mål for programmerne.

Revisionsretten anbefaler på den baggrund, at Kommissionen:

- Sammen med lovgiver sikrer opstilling af specifikke målsætninger og relevante indikatorer, forventede resultater og effekt i de sektorspecifikke forordninger.
- Sikrer en klar sammenhæng mellem generaldirektoraternes årlige aktiviteter og de opstillede målsætninger.

### Hjemmelsgrundlag

Ifølge Lissabon-traktatens artikel 319, meddeler Europa-Parlamentet Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen efter henstilling fra Rådet. Kommissionen skal efterfølgende træffe passende foranstaltninger for at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse, som Rådets henstilling om decharge.

### Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

### Nærhedsprincippet

Dechargeproceduren vedrørende Kommissionens gennemførelse af EU-budgettet foretages på EU-niveau, og regeringen skønner derfor, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Rådets behandling af årsberetningen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### Høring

Rigsrevisionen er som national revisionsinstitution samarbejdspartner for Revisionsretten jf. Lissabon-traktatens artikel 287, stk. 3. Dette indebærer, at Rigsrevisionen altid deltager ved Rettens revisionsbesøg i Danmark, ligesom al korrespondance med Retten vedrørende revisionsbesøgene foregår gennem Rigsrevisionen.

### Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### Dansk holdning

Regeringen finder det tilfredsstillende, at Revisionsretten for sjette år i træk har kunnet give en positiv erklæring om regnskabernes rigtighed og dermed anser EU's regnskaber for at give et retvisende billede af indtægter og udgifter samt EU's finansielle stilling.

Regeringen finder det ligeledes tilfredsstillende, at Revisionsretten giver en blank påtegning til transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed vedrørende EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser på alle udgiftsområder samt betalingerne for udgiftsområdet "administrationsudgifter og andre udgifter".

Regeringen finder det særdeles utilfredsstillende, at Retten har måttet afgive en negativ erklæring på 6 ud af 7 udgiftsområder og beklager, at den samlede fejlrate stiger





for tredje år i træk. Der gives en negativ erklæring for: "Landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "forskning og andre interne politikker" samt "eksterne forbindelser, bistand og udvikling".

Regeringen bemærker, at forvaltningen og kontrollen med EU-budgettet er en meget kompliceret opgave. Dette har gennem årene været medvirkende til at vanskeliggøre en tilfredsstillende gennemførelse af budgetimplementeringen. Dette gør sig i særdeleshed gældende på udgiftsområder, hvor ansvaret for forvaltningen af EU-midler er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne, og hvor gennemførelsen af budgettet er fordelt på mange forskelligartede og geografisk spredte forvaltningsorganer. Dette kan vanskeliggøre en harmoniseret tilgang til budgetgennemførelsen, skabe informationsasymmetrier og medføre forskellige fortolkninger af reglerne.

Revisionsretten har mange gange påpeget, at de særlige karakteristika ved budgetgennemførelsen, samt et særdeles komplekst regelgrundlag øger den iboende risiko for fejl. I årsberetningen for 2012 påpeger Revisionsretten således også behovet for en gennemgang af nationale regler for støtteberettigelse for Den Europæiske Socialfond og Regionalfonden med henblik på regelforenkligning.

Regeringen mener, at der påhviler både Kommissionen og medlemsstaterne et ansvar for at sikre en tilfredsstillende gennemførelse af budgettet. Regeringen lægger derfor vægt på, at alle tilgængelige instrumenter benyttes til at sikre en retvisende gennemførelse af EU's budget. I den forbindelse noteres det med tilfredshed, at Kommissionen har optrappet indsatsen med at foretage finansielle korrektioner, hvorved de økonomiske tab for EU's budget reduceres.

Det bemærkes i øvrigt, at den estimerede fejlrate ikke kan fortolkes som tegn på svig imod EU-budgettet, idet fejl opstår, når støttemodtagere ikke overholder reglerne, mens der ved svig er tale om forsætlig vildledning, som først kan kvalificeres som svig efter en retlig procedure. Revisionsretten har kun indberettet ganske få sager om formodet svig til Det Europæiske Kontor for Svigbekæmpelse (OLAF)



## Dagordenspunkt 8: Europæisk semester: Proceduren for makroøkonomiske ubalancer, scoreboard-rapport 2014

KOM(2013) 790

### Resumé

Kommissionens scoreboard-rapport som led i det europæiske semester for 2014 er offentliggjort 13. november 2013. Der lægges op til analyser af i alt 16 lande, heriblandt Danmark. ECOFIN ventes på mødet den 10. december 2013 at have en drøftelse af rapporten mhp. input til Kommissionens kommende dybdegående analyser. Kommissionens dybdegående analyser forventes at foreligge i foråret 2014. Derefter skal landene i ECOFIN på grundlag af Kommissionens analyser drøfte og tage stilling til den videre håndtering af lande med ubalancer, herunder mulige henstillinger i makroubalanceproceduren. Ingen lande har aktuelt sådanne henstillinger.

### Baggrund

EU-landene vedtog i 2011 en reform af det økonomiske samarbejde i EU (den såkaldte "six-pack"), herunder et nyt samarbejde om makroøkonomiske ubalancer – makroubalanceproceduren ("*Macroeconomic Imbalance Procedure*", MIP). Reformen trådte i kraft ultimo 2011. Hensigten med det nye samarbejde om en mere systematisk makroøkonomisk overvågning er, at man tidligt i et forløb vil kunne identificere potentielt skadelige interne og eksterne ubalancer og fokusere på forebyggelse og korrektion, inden ubalancerne bliver af en mere vedholdende karakter.

#### *Generelt om makroubalanceproceduren*

Makroubalanceproceduren operationaliseres via en varslingsmekanisme med et 'scoreboard' bestående af et begrænset antal makroøkonomiske og finansielle indikatorer, som skal give en indledende indikation på ubalancer. Proceduren indledes hvert år med, at Kommissionen offentliggør værdier for de indikatorer, som udgør scoreboardet i en såkaldt scoreboard-rapport ('Alert Mechanism Report', AMR), som skal vurdere indikatorernes udvikling i landene og identificere lande, som har ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer. Bilag 1 viser indikatorer i scoreboardet for det europæiske semester for 2014. I sin økonomiske læsning af scoreboardet anvender Kommissionen en række supplerende indikatorer. Kommissionen har i forlængelse af sin meddelelse fra oktober 2013 vedr. styrkelse af den sociale dimension af den Økonomiske og Monetære Union (ØMU'en) inkluderet en række sociale indikatorer blandt de supplerende indikatorer i scoreboard-rapporten for 2014.<sup>15</sup>

Kommissionen gennemfører efterfølgende, under hensyntagen til Rådets vurdering af scoreboard-rapporten, en dybdegående analyse af lande, som ifølge Kommissionens vurdering har eller er i fare for at blive påvirket af ubalancer. I kraft af disse dybdegående analyser gennemføres en grundigere vurdering af, om det pågældende land er påvirket af ubalancer og af disses karakter og risici. Der er således ikke lagt op til mekanisk fortolkning af scoreboardet.

Kommissionens dybdegående analyser vil kunne give anledning til forslag til Rådet om anbefalinger eller henstillinger om at korrigere ubalancerne (makroubalanceprocedurens korrigerende del), afhængig af de identificerede ubalancers karakter. Hvis der vurderes at foreligge uforholdsmæssigt store ubalancer, åbnes en procedure, hvor Rådet efter et forslag fra Kommissionen vedtager en henstilling til det pågældende land om at korrigere disse ubalancer. I opfølgning på en henstilling fremlægger det pågældende land handlingsplaner, og Rådet skal løbende tage stilling til, hvorvidt det pågældende land har taget effektive tiltag mhp. korrektion af ubalancerne.

<sup>15</sup> KOM(2013) 690.



Den korrigerende del af MIP'en ophæves, når Rådet efter forslag fra Kommissionen vurderer, at ubalancerne er korrigeret. Der er mulighed for økonomiske sanktioner for eurolande, hvis handlingsplanerne vedholdende er utilstrækkelige, eller hvis efterlevelse af henstillinger om at gennemføre tiltag mhp. at korrigere ubalancerne ikke gennemføres.

## Indhold

### *Makroubalanceproceduren under det europæiske semester for 2014*

Kommissionens scoreboard-rapport for det europæiske semester for 2014 er offentliggjort 13. november 2013 med 2012-værdier for de respektive lande og indikatorer, jf. bilag 3. Der lægges op til dybdegående analyser af i alt 16 lande: Belgien, Bulgarien, Danmark, Finland, Frankrig, Italien, Nederlandene, Malta, Slovenien, Spanien, Sverige, UK, Ungarn (jf. landene i 2013) samt af Kroatien, Luxembourg og Tyskland.<sup>16</sup> Kommissionen vurderer generelt, at disse lande potentielt er påvirket af ubalancer, og at der er behov for at analysere udviklingen i de pågældende lande nærmere.

Rapporten bemærker generelt, at EU-landene fortsætter fremskridt mod at korrigere de interne og eksterne ubalancer, som blev opbygget i årene inden krisen, og som forstærkede krisen, herunder ubalancer i form af høj kreditvækst og høj privat gældsætning, svækkelse i landenes konkurrencemæssige stilling og store vedvarende betalingsbalanceunderskud og -overskud. Kommissionen vurderer generelt, at en tilpasning mod korrektion af ubalancer er i gang, herunder som følge af gennemførte strukturelle reformer. Kommissionen peger generelt på, at der har været begrænsede fremskridt mod korrektion af overnormale private gælds niveauer. Kommissionen peger desuden på, at en mindre rebalancering af betalingsbalancen har fundet sted i lande med de største betalingsbalanceoverskud, hvilket Kommissionen vurderer, indikerer et inefficiet opsparings- og investeringsniveau i disse lande.

### *Rapportens overordnede analyse af Danmark*

Overordnet vurderer Kommissionen om Danmark, at det er nyttigt i en videre dybdegående analyse at analysere udviklingen i de ubalancer, som Kommissionen tidligere har peget på, dvs. den svækkede danske konkurrenceevne og den høje private gældsætning.

Kommissionen bemærker, at Danmark fsva. eksportmarkedsandele (ændringen over en periode på fem år) fortsat ligger over tærskelværdien på -6 pct. (i kraft af en 2012-værdi på -18,6 pct. ift. en 2011-værdi på -16,9 pct.). Kommissionen vurderer imidlertid, at tilpasninger i enhedslønoms-kostninger (dvs. lønudviklingen ift. produktivitetsudviklingen) og i den reale effektive valutakurs (dvs. valutakursen, når der samtidig tages højde for den relative prisudvikling overfor andre lande), forventes at understøtte en fortsat forbedring i den danske konkurrenceevne. Kommissionen bemærker også, at Danmarks vedvarende betalingsbalanceoverskud (i kraft af en 2012-værdi på 5,9 pct. af BNP) er tæt på den øvre tærskelværdi på 6 pct. og at det vedvarende overskud har bidraget til en fortsat styrkelse af Danmarks internationale nettoinvesteringsposition.

Ift. den private sektors bruttogæld, herunder private husholdninger, bemærker Kommissionen, at niveauet fortsat ligger over tærskelværdien (som nu er på 133 pct. af BNP nedsat fra 160 pct., som var tærskelværdien i scoreboard-rapporten for det europæiske semester for 2012 og 2013) i kraft af en 2012-værdi på 239 pct. ift. en 2011-værdi på 238 pct., men at niveauet generelt har været faldende. Kommissionen vurderer, at koncentrationen af gæld på husholdningerne med de højeste indkomster, reducerer risici forbundet med rentestigninger.

<sup>16</sup> EU-lande omfattet af programmer for finansiel assistance, Grækenland, Irland, Portugal, Rumænien og Cypern, vurderes ikke som led i MIP'en.



Bilag 2 viser udviklingen i scoreboard-indikatorerne for Danmark i perioden 2003-2012.

#### *ECOFIN 10. december 2013 og videre proces*

ECOFIN ventes på mødet den 10. december 2013 at have en drøftelse af rapporten mhp. input til Kommissionens videre dybdegående analyser. Kommissionens dybdegående analyser forventes at foreligge i foråret 2014. Efterfølgende skal landene i ECOFIN på grundlag af Kommissionens dybdegående analyser drøfte og tage stilling til den videre håndtering af lande, som vurderes at have ubalancer. ECOFIN vil kunne vedtage mulige anbefalinger som led i de landespecifikke anbefalinger eller egentlige henstillinger under makroudbalancerproceduren efter forslag fra Kommissionen alt efter ubalancerens karakter.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig i sagen.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning, som Kommissionens scoreboard-rapport er en del af, vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning gennem en konsistent implementering af reglerne bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet og dermed bæredygtig vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

#### **Høring**

Ikke relevant.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om Kommissionens scoreboard-rapport for det europæiske semester for 2014 er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg. Samlenotat vedr. Kommissionens scoreboard-rapport for det europæiske semester for 2013 er forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 4. december 2012 og 12. februar 2013.

#### **Holdning**

*Regeringens holdning*



Regeringen støtter og lægger vægt på en troværdig og konsistent implementering af de reformerede regler i det økonomiske samarbejde. Det gælder også makroudbalancerproceduren som led i det europæiske semester for 2014.

Regeringen ventes at kunne støtte den enighed, der måtte kunne opnås i Rådet på grundlag af Kommissionens rapport og planer om dybdegående analyser af lande vedr. makroøkonomiske ubalancer, samt en videre dybdegående analyse af Danmark.

Når det gælder Danmark, er regeringen indforstået med en nærmere analyse af Danmarks udfordringer vedr. konkurrenceevne og den private gældsætning.

Regeringen er enig i, at Danmark har en konkurrenceevneudfordring, og det er regeringens ambition at styrke konkurrenceevnen, herunder gennem højere produktivitet. Regeringen har nedsat en produktivitetskommission, som skal komme med anbefalinger til, hvordan Danmark kan styrke produktiviteten og derigennem den danske konkurrenceevne. Kommissionen skal afslutte sit arbejde med udgangen af 2013.

Regeringen er enig i, at den private gældsætning steg væsentligt i årene forinden krisen, og at formuetabet ifm. det økonomiske tilbageslag har skabt et behov for konsolidering i den private sektor. Det er vurderingen, at Danmark har taget en del af tilpasningen ift. de ubalancer, der blev opbygget i højkonjunkturerne op til krisen. Den høje danske private bruttogæld modsvares fortsat af store formuer i form af boliger, finansiel opsparing og pensionsordninger. Danske husholdninger havde således i 2012 en positiv nettoformue, som trods faldet i boligpriserne fortsat er højere end det historiske gennemsnit. Dermed er de danske husholdninger under ét ganske velkonsoliderede. Regeringen har analyseret husholdningernes formueforhold mv. mhp. at afdække evt. udfordringer på dette område. Analysen viser, at husholdningerne grundlæggende har en robust økonomi, og de for langt hovedpartens vedkommende er rustet til at klare eventuelle rentestigninger.

Regeringen har taget tiltag, som skal styrke stabiliteten på boligmarkedet og i det finansielle system. Det gælder bl.a. god-skik bekendtgørelsen, der indebærer, at en boligkøber skal kunne servicere et lån med afdrag og fast rente for at kunne optage et lån med variabel rente og/eller afdragsfrihed. Regeringen har desuden indført en trafikordning til risikomærkning af lån. Regeringen har desuden taget initiativ til lovgivning, som skal adressere refinansieringsrisici ved rentetilpasningslån.

Det bemærkes desuden, at realkreditsektoren også har taget initiativer, der trækker i retning af, at boligfinansieringen på længere sigt bliver mere stabil, herunder spredning af refinansieringen af de variabelt forrentede lån over året. Desuden er der indført differentierede bidragssatser, således at fastforrentede lån med afdrag har de laveste bidragssatser, mens mere risikable lån har højere satser, hvilket skal tilskynde til optagelse af de mindre risikable låntyper.

#### *Andre landes holdning*

EU-landene ventes generelt at lægge vægt på en troværdig og konsistent implementering af makroudbalancerproceduren. EU-landene ventes generelt på grundlag af Kommissionens rapport at kunne støtte videre analyse af de 16 udpegede lande.



## Bilag 1 - scoreboardets indikatorer for det europæiske semester for 2013

- *Betalingsbalancens løbende poster* som pct. af BNP beregnet bagud som et 3-årigt glidende gennemsnit med tærskelværdier på + 6/- 4 pct. af BNP, dvs. overskud/underskud på betalingsbalancen på 6 hhv. 4 pct. af BNP. Tærskelværdierne afspejler, at store betalingsbalanceunderskud i højere grad vurderes uhensigtsmæssige sammenlignet med store overskud. Betalingsbalancens løbende poster i sammenhæng med kapitalkontoen er en indikator for et lands netto långivning/låntagning overfor udlandet. Et højt betalingsbalanceunderskud indikerer, at økonomien som helhed er låntager, hvilket kan signalere ubalancer og svaghedstegn for en økonomi, hvis låntagningen er uholdbar, og afspejler konkurrenceevneproblemer. Modsat vil høje betalingsbalanceoverskud kunne indikere strukturelle udfordringer i form af en underudviklet indenlandsk efterspørgsel.
- *Den internationale nettoinvesteringsposition* som pct. af BNP med tærskelværdi på -35 pct. af BNP. Den internationale investeringsposition er en indikator for et lands relative aktivposition overfor udlandet. En høj negativ nettoaktivposition overfor udlandet kan angive en økonomi, der er tynget af gæld og rentebetaling til udlandet.
- *Eksportmarksandele* målt i værdimæssige termer beregnet som den 5-årige kumulerede procentuelle ændring med en tærskelværdi på -6 pct. Eksportmarksandele kan være en indikator for udviklingen i et lands konkurrenceevne og måler den relative andel af det enkelte lands eksport ift. den samlede globale eksport.
- *Nominelle enhedslønomkostninger* beregnet som den 3-årige procentuelle ændring med tærskelværdi på +9 pct. for eurolande og +12 pct. for ikke-eurolande. Enhedslønomkostninger er en indikator for et lands omkostningskonkurrenceevne, og angiver den gennemsnitlige arbejdslønomkostning per produceret enhed. Tærskelværdier er differentieret for eurolande ift. ikke-eurolande, der afspejler, at eurolandenes indbyrdes valutakurs per definition er fastlåst, og derfor ikke kan absorbere effekter af en divergerende konkurrenceevneudvikling.
- *Reale effektive valutakurser* baseret på et harmoniseret forbrugerprisindeks og ift. 35 andre industrialiserede lande beregnet som den 3-årige procentuelle ændring i variabelen med tærskelværdier på +/- 5 pct. for eurolande og +/- 11 pct. for ikke-eurolande. Den reale effektive valutakurs er en indikator for et lands konkurrenceevne ift. et lands største handelspartnere, idet den måler den relative prisudvikling og svingninger i nominelle valutakurser. Tærskelværdier er differentieret for eurolande ift. ikke-eurolande, hvilket igen afspejler, at eurolandenes nominelle valutakurs per definition er fastlåst.
- *Ledighed* beregnet bagud som et 3-årigt glidende gennemsnit med en tærskelværdi på 10 pct. Denne indikator er tænkt at skulle overvåge høje og vedvarende ledighedsrater. Denne indikator kan muligvis indikere en potentiel fejlallokering af ressourcer og generel mangel på tilpasningskapacitet i økonomien, om end ledigheden snarere er et symptom og reagerer på andre underliggende ubalancer.
- *Den private sektors gæld* i pct. af BNP med en tærskelværdi på 133 pct. af BNP. Indikatoren er med i scoreboardet, da en uholdbar udvikling heri og for højt et niveau kan have potentielt negative konsekvenser for indenlandsk efterspørgsel og vækst og for den finansielle stabilitet og forstærke den private sektors sårbarhed overfor svingninger i konjunkturerne, bl.a. via aktivpriser, inflation og renter.

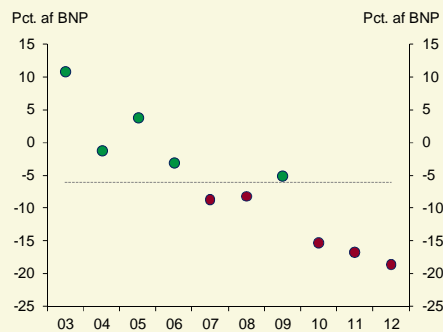


- *Kreditgivning til den private sektor* i pct. af BNP (årligt) med en tærskelværdi for væksten heri på 14 pct. af BNP. Der har historisk ofte vist sig at være en sammenhæng mellem væksten i kreditgivningen til den private sektor og forekomsten af finansielle kriser, idet en for høj vækst i kreditgivningen kan medføre øgede sårbarheder i den finansielle og i den private sektor.
- *Udviklingen i reale boligpriser* beregnet som den årlige procentuelle ændring med en tærskelværdi på +6 pct. Rationalet for inklusion af denne indikator er, at udviklingen på boligmarkedet i nogle tilfælde har været en væsentlig forklarende faktor under finansielle kriser. Boliger er gennemgående en væsentlig formuekomponent for husholdningerne i mange lande, og har historisk ofte været forbundet med betydelig variation over konjunkturcyklen, hvilket gør den til en egnet variabel at inkludere i scoreboardet.
- *Den offentlige gæld* i pct. af BNP med en tærskelværdi på 60 pct. af BNP, som er Traktatens referenceværdi. Den offentlige gæld skal ses som værende et supplement til vurderingen af den private gæld, og skal give et mere klart billede af et lands samlede gældssætning. Samarbejdet i EU om at sikre sunde og holdbare offentlige finanser sker fortsat først og fremmest indenfor rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten.
- *Udviklingen i den finansielle sektors forpligtigelser* målt som den årlige vækstrate i de finansielle passiver med en tærskelværdi på 16,5 pct. Passiverne er den finansielle sektors samlede indlån og anden finansiering. Denne indikator kan give information om udviklingen i størrelsen af det finansielle system og mulige ubalancer i den finansielle sektor.



## Bilag 2 – udviklingen i scoreboard-indikatorer for Danmark for 2003-2012<sup>17 18</sup>

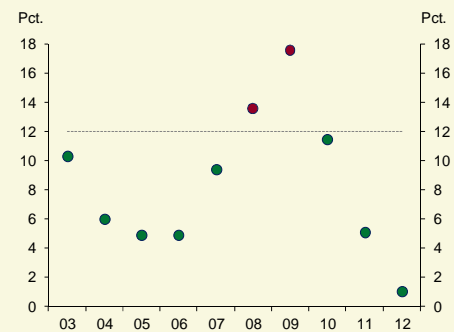
**Figur 1**  
Eksportmarkedsandele



Anm.: Hvert punkt på grafen angiver den kumulerede ændring over de seneste 5 år. En positiv værdi udtrykker en stigning i Danmarks relative eksportandel ift. den samlede globale eksport. En negativ værdi udtrykker en reduktion i Danmarks relative eksportandel. Tærskelværdi på -6 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

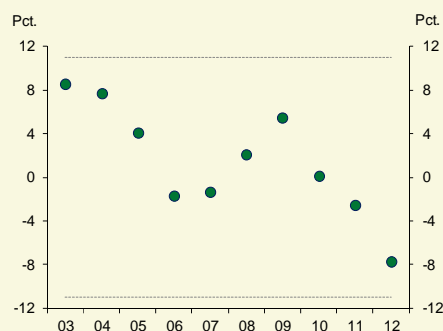
**Figur 2**  
Nominelle enhedslønnomkostninger



Anm.: Hvert punkt på grafen angiver den kumulerede ændring over de seneste 3 år. Tærskelværdi på 9 og 12 pct. for hhv. euro- og ikke-eurolande. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

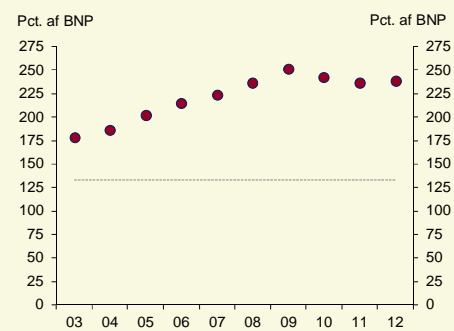
Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 3**  
Reale effektive valutakurs



Anm.: Hvert punkt på grafen angiver den kumulerede ændring over 3 år. En positiv værdi udtrykker en styrkelse (appreciering) af kronens effektive værdi ift. 35 andre industrialiserede lande, dvs. kronekursen, når der tages højde for den relative prisudvikling overfor andre lande. En negativ værdi udtrykker en forrin-

**Figur 4**  
Privat bruttogæld



Anm.: Tærskelværdi på 133 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

<sup>17</sup> Det bemærkes, at makroudbalancesproceduren blev gennemført første gang som led i det europæiske semester for 2012, hvor scoreboardet var baseret på 2010-landeværdier for de respektive lande. De respektive tærskelværdier for de enkelte indikatorer er derfor vist i en periode fra 2003-09, hvor makroudbalancesproceduren ikke var etableret.

<sup>18</sup> Se bilag 1 for nærmere om scoreboard-indikatorerne.

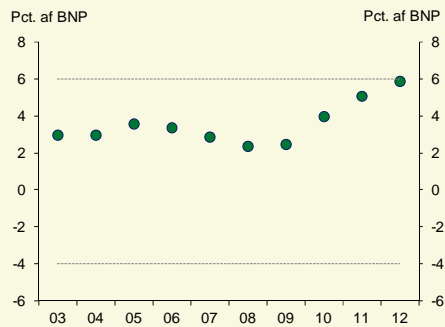




gelse (depreciering) af kronens effektive værdi. Tærskelværdi på +/-11 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen

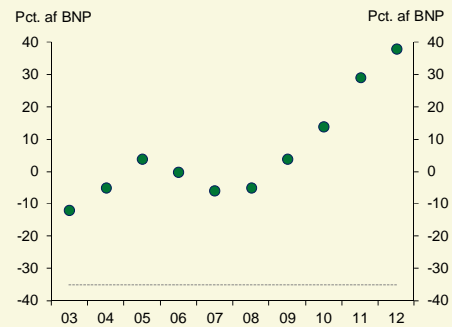
**Figur 5**  
**Betalingsbalancen**



Anm.: Tærskelværdi på -4 pct. af BNP for betalingsbalanceunderskud og 6 pct. af BNP for overskud. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

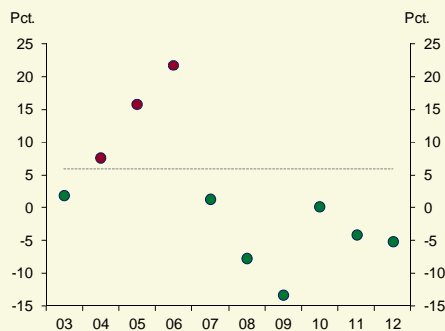
**Figur 6**  
**International nettoinvesteringsposition**



Anm.: Tærskelværdi på -35 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

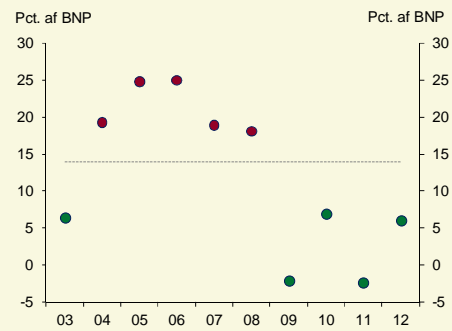
**Figur 7**  
**Boligpriser**



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på 6 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 8**  
**Vækst i privat kreditgivning**

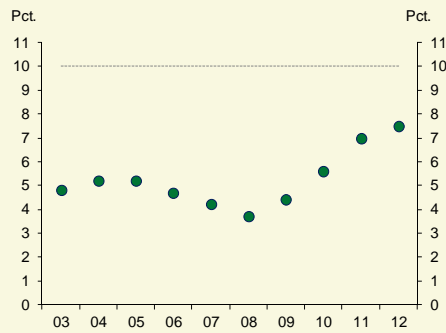


Anm.: Tærskelværdi på 14 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat



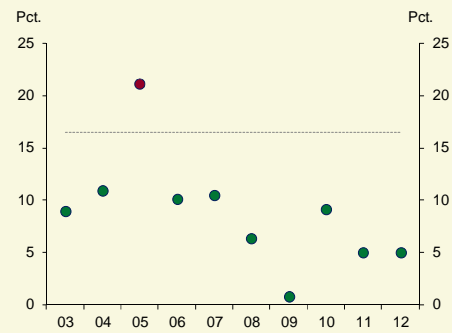
**Figur 9**  
**Ledighed**



Anm.: Hvert punkt på grafen viser et gennemsnit af ledighedsraten over de seneste 3 år. Tærskelværdi på 10 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

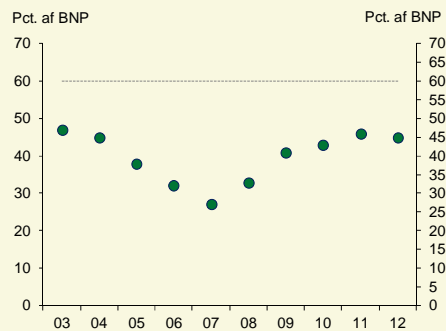
**Figur 10**  
**Vækst i den finansielle sektors forpligtigelser**



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på 16,5 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

**Figur 11**  
**Offentlig bruttogæld**



Anm.: Tærskelværdi på 60 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

### Bilag 3 – Makroubalanceproceduren – landeværdier for scoreboardts indikatorer for det europæiske semester 2014 (værdier er for 2012)



År: 2012	Indikatorer for eksterne ubalancer og konkurrenceevne										Indikatorer for interne ubalancer								Vækst i den finansielle sektors forpligtelser			
	Betalingsbalancen		International nettoinvesteringsposition		Real effektiv valutakurs		Eksportmarkedsandele		Nominelle enhedsløn-ormkostninger		Boligpriser		Privat kreditgivning		Privat gæld		Offentlig gæld			Ledighed		
Tærskelværdi	-4/+6 pct. af BNP		-35 pct. af BNP		±5 & ±11 pct. – ændring over tre år **		-6 pct. - ændring over fem år		+9 & +12 pct. – ændring over tre år **		+6 pct. – ændring over ét år		14 pct. af BNP***		133 pct. af BNP****		60 pct. af BNP		10 pct. – gennemsnit over tre år		16,5 pct. - ændring over ét år	
Pct. / Pct.-point	2012	2011/12	2012	2011/12	2012	2011/12	2012	2011/12	2012	2011/12	2012	2011/12	2012	2011/12	2012	2011/12	2012	2011/12	2012	2011/12	2012	2011/12
Belgien	-0,4	-0,1	48	-17,7	-4,3	-3,8	-14,9	-4,7	6,6	0,3	-0,2	-0,1	-1,5	-13,1	146	-89,7	100	2,2	7,7	-0,1	-3,9	-8,6
Bulgarien	-0,9	2,5	-80	5,6	-4,0	-7,1	4,8	-12,4	7,4	-12,9	-5,3	3,7	2,5	9,2	132	-14,0	19	2,7	11,3	1,9	10,1	4,5
Cypern*	-6,7	1,7	-82	-10,7	-5,8	-4,9	-26,6	-10,2	0,8	-8,0	-2,2	6,3	10,0	-6,1	299	11,5	87	15,9	8,7	2,1	-1,9	-1,7
Danmark	5,9	0,9	38	13,5	-7,7	-6,0	-18,6	-1,7	1,0	-3,7	-5,1	-0,2	6,1	8,3	239	1,4	45	-1,4	7,5	0,5	5,0	0,0
Estland	0,9	-1,9	-54	3,8	-3,4	-4,2	6,5	-4,6	-2,8	3,4	3,5	0,2	4,7	-2,1	129	-3,9	10	3,9	13,2	-1,2	12,9	17,3
Finland	-0,5	-1,1	18	4,9	-8,3	-7,0	-30,8	-7,9	4,8	-4,3	-0,5	-0,2	9,0	4,4	158	-20,8	54	5,0	8,0	-0,1	-0,2	-31
Frankrig	-1,8	-0,2	-21	-5,1	-7,8	-4,6	-14,0	-2,8	4,1	-1,9	-2,3	-6,1	3,5	-0,5	141	-19,4	90	4,0	9,9	0,3	-0,1	-7,4
Grækenland*	-7,5	2,9	-109	-22,9	-4,5	-7,6	-26,7	-8,0	-8,1	-12,2	-12,4	-7,3	-6,8	-1,3	129	4,0	157	-13,6	18,2	5,0	-3,4	0,0
Irland*	2,3	2,3	-112	-16,0	-12,2	-3,1	-16,3	-4,1	-10,4	2,4	-11,7	3,5	-1,6	-5,6	306	-3,5	117	10,6	14,4	1,1	-0,7	-0,1
Italien	-2,3	0,6	-25	-4,4	-6,2	-4,1	-23,8	-5,4	3,1	-1,3	-5,4	-3,4	-1,0	-3,6	126	-2,6	127	6,3	9,2	1,0	7,1	3,3
Kroatien	-0,5	1,7	-89	3,0	-8,3	-3,8	-24,7	-6,7	0,8	-5,3	-2,4	3,7	-2,1	-2	132	-2	56	4	2,3	2,3	0,9	-1,1
Letland	-0,6	-3,7	-67	6,3	-8,5	-7,9	12,3	-11,3	-5,8	9,2	-0,6	-5,5	-1,0	1,5	92	-33,4	41	-1,2	16,9	-1,2	4,1	7,3
Litauen	-1,3	-1,3	-53	-0,4	-6,7	-10,3	29,3	4,1	-4,6	3,8	-3,2	-5,6	-0,3	0,5	63	-7,1	41	2,5	15,6	0,0	-0,3	-9,2
Luxembourg	7,0	-0,5	169	61,2	-2,3	-3,1	-18,3	-8,2	9,8	-2,7	2,5	1,0	-5,0	-7,5	317	-9,3	22	3,7	4,8	0,0	11,3	0,0
Malta	-1,6	2,7	25	19,3	-7,7	-4,7	4,5	-7,2	4,9	-0,9	0,3	2,6	-1,6	-3,8	155	-54,9	71	0,1	6,6	-0,2	4,1	2,7
Nederlandene	8,8	1,3	47	11,5	-6,0	-4,4	-12,0	-3,8	3,3	-2,5	-8,7	-4,7	0,2	-0,5	219	-5,6	71	5,5	4,7	0,5	4,9	-2,3
Polen	-4,6	0,0	-67	-3,5	1,3	12,2	1,3	-11,5	4,4	0,1	-5,9	-0,2	3,4	-3,7	75	-4,5	56	-0,4	9,8	0,6	9,6	16,6
Portugal*	-6,5	2,6	-115	-10,0	-4,0	-2,1	-16,0	-6,5	-5,3	-6,2	-8,6	-5,0	-5,4	-2,2	224	-25,4	124	15,9	13,6	1,7	-3,6	-2,9
Rumænien*	-4,4	-0,1	-68	-5,5	-1,9	0,5	5,9	-16,9	4,8	-8,1	-9,2	9,7	0,9	-0,9	73	1,2	38	4,6	7,2	0,0	5,3	2,4
Slovakiet	-1,7	0,4	-64	0,4	-3,2	-7,5	4,2	-16,7	0,9	-3,5	-5,9	-0,3	3,2	-0,1	73	-3,3	52	8,7	14	0,6	2,6	1,4
Slovenien	1,2	1,6	-45	-3,8	-4,5	-4,2	-19,9	-13,8	0,4	-7,9	-8,4	-9,4	-2,9	-4,8	114	-14,3	54	7,1	8,1	1,0	-0,8	0,5
Spanien	-3,1	1,2	-93	-1,3	-5,2	-3,9	-14,6	-7,0	-5,6	-3,5	-16,9	-6,9	-10,5	-6,4	194	-23,9	86	16,7	22,3	2,4	3,3	-0,4
Storbritannien	-2,8	-0,6	-9	8,3	5,8	12,9	-19,0	5,2	6,1	-2,0	-0,9	4,5	2,6	1,6	179	-25,6	89	4,0	7,9	0,1	-4,3	-16,1
Sverige	6,2	-0,4	-10	-1,7	10,1	6,2	-18,8	-7,2	0,7	-0,5	-0,2	-1,2	1,8	-4,5	212	-20,2	38	-0,4	8,1	0,0	4,4	0,2
Tjekkiet	-3,0	0,0	-50	-0,7	0,4	0,1	-4,2	-12,6	3,9	0,6	-3,9	-3,9	0,6	-1,9	72	-6,1	46	5,2	7,0	0,1	5,4	4,5
Tyskland	6,5	0,6	42	9,4	-8,9	-5,0	-13,1	-4,7	3,0	-2,9	1,8	0,4	1,5	-3,3	107	-20,8	81	0,5	6,2	-0,7	4,4	2,3
Ungarn	0,6	0,0	-103	2,9	-1,2	2,1	-17,8	-15,0	4,4	0,7	-9,2	-5,1	-6,1	-12,5	131	-36,3	80	-1,4	11,0	0,3	-8,3	5,7
Østrig	2,2	0,0	0	2,3	-4,7	-3,7	-21,2	-8,5	4,1	-1,8	NA	NA	2,7	-1,4	147	-13,7	74	1,6	4,3	-0,1	-0,9	-0,6

Kilde: Kommissionen. Data er fra scoreboard-rapporten udgivet den 13. november 2013. Anm.: \* Programlande, \*\* Tærskelværdier gældende for hhv. euro- og ikke eurolande. \*\*\* Tærskelværdi er ændret fra 15 pct. fra rapport ift. 2013. \*\*\*\* Tærskelværdi er ændret fra 160 pct. ift. rapport for 2013.



## Dagsordenspunkt 9: Europæisk semester: Vækstundersøgelsen 2014

KOM(2013) 800, KOM(2013) 801, KOM (2013) 785

### Resumé

Det europæiske semester 2014 blev indledt med offentliggørelsen af Kommissionens årlige vækstundersøgelse den 13. november 2013. På det kommende ECOFIN ventes en første drøftelse af vækstundersøgelsens bud på de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioritetsområder for EU.

### Baggrund

Det europæiske semester udgør rammen om koordineringen af EU-landenes økonomiske politik. Som led i semesteret gennemføres en samlet drøftelse af landenes økonomiske politik i foråret hvert år, som grundlag for landenes vedtagelse af national økonomisk politik, reformer m.v., herunder de nationale finanslove for det efterfølgende budgetår i efteråret. Det tredje europæiske semester blev afsluttet med vedtagelse af landespecifikke anbefalinger på ECOFIN den 9. juli 2013.

Det europæiske semester 2014 blev indledt med offentliggørelsen af Kommissionens årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) den 13. november 2013. I de kommende måneder vil vækstundersøgelsen blive drøftet i bl.a. ECOFIN og Det Europæiske Råd (DER). På DER 20.-21. marts 2014 forventes stats- og regeringscheferne på baggrund af vækstundersøgelsen og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN at vedtage generelle økonomisk-politiske retningslinjer for medlemslandene, jf. bilag 1 for en foreløbig tidsplan for det europæiske semester 2014.

### Indhold

Kommissionens årlige vækstundersøgelse skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU og opstiller en række prioriteter og generelle politik anbefalinger for medlemslandene.

På det kommende ECOFIN ventes en første drøftelse af Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014. ECOFIN vil ikke vedtage konklusioner på dette rådsmøde, men formentlig først på ECOFIN den 11. marts 2014.

Vækstundersøgelsen for 2014 består af en overordnet rapport samt tre delrapporter, der adresserer hhv. de beskæftigelsesmæssige udfordringer, status for opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger samt status for implementering og håndhævelse af indre markedsregulering. Kommissionen har også fremlagt en scoreboardrapport om makroøkonomiske ubalancer.

De overordnede prioriteter i vækstundersøgelsen for 2014 er identiske med prioriteterne i vækstundersøgelsen for 2013. Kommissionen lægger således op til, at man på såvel nationalt plan som EU-plan især har fokus på flg.:

- 1) fortsættelse af en differentieret og vækstoffremmende finanspolitisk konsolidering,
- 2) genetablering af normale lånemuligheder for erhvervslivet,
- 3) fremme af vækst og konkurrenceevne i dag og i fremtiden,
- 4) håndtering af arbejdsløsheden og de sociale konsekvenser af krisen og
- 5) modernisering af den offentlige forvaltning.

Kommissionen bemærker, at prioriteterne kan variere fra land til land, men at en tværgående topprioritet og den største udfordring det kommende år vil være at styrke den nationale reformindsats for at fremme vækst og konkurrenceevne.



Vækstundersøgelsen indeholder generelle analyser, eksempler på gennemførte nationale tiltag samt overordnede anbefalinger til euro-området og EU som helhed.

Kommissionen kommer endvidere med en generel vurdering af medlemslandenes fremskridt de seneste tre år med at følge op på de landespecifikke anbefalinger inden for de fem overordnede prioritetsområder:

### *1. Fortsættelse af en differentieret og vækstfremmende finanspolitisk konsolidering*

Der har generelt været væsentlige fremskridt med konsolideringen af de offentlige finanser over de seneste år, men det offentlige gældsniveau er fortsat højt i mange medlemslande, ligesom sammensætningen af konsolideringen i mange tilfælde kunne have været mere vækstvenlig. Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2014 er det offentlige budgetunderskud i EU reduceret fra 6,9 pct. af BNP i 2009 til skønnede 3,5 pct. af BNP i 2013. Den offentlige gæld i EU forventes at falde i 2015 og frem. I nogle lande var den finanspolitiske konsolidering i 2013 primært udgiftsbaseret (f.eks. Irland og Grækenland), mens den i andre lande primært var indtægtsbaseret (f.eks. Frankrig og Nederlandene) eller bestod af en blanding af konsolideringstiltag på udgifts- og indtægtssiden (f.eks. Italien og Spanien). Flere lande har øget de generelle skattesatser og det samlede skattetryk, mens kun få har øget skattebasen. I 23 lande er der gennemført pensionsreformer, der øger pensionsalderen. Mange lande har også sikret et mere eksplicit og holdbart link mellem pensionsalderen og den forventede levetid (f.eks. Danmark, Nederlandene og Italien) samt taget tiltag for at begrænse muligheden for tidlig tilbagetrækning og adgang til bl.a. førtidspension (f.eks. Danmark og Belgien). Endelig har de fleste lande styrket deres nationale budgetmæssige rammer bl.a. gennem etablering af et uafhængigt økonomisk råd og indførelsen af numeriske budgetregler.

Kommissionen konkluderer, at der trods fremskridt fortsat er behov for, at de enkelte medlemslande fastholder den aftalte vækstvenlige, differentierede finanspolitiske konsolideringsstrategi. Det er nødvendigt i forhold til at få reduceret de høje offentlige gælds niveauer og håndtere den finanspolitiske udfordring ved EU's generelt aldrende befolkning. Der bør tænkes i vækstvenlige konsolideringstiltag både på udgifts- og indtægtssiden og lægges mere vægt på at sikre høj kvalitet af de offentlige udgifter. Der bør sikres vækstvenlige skattesystemer, f.eks. ved omlægning af skat fra arbejde til forbrug, bolig og miljø. Lande med større finanspolitisk råderum bør stimulere private investeringer og landene bør generelt inden for rammerne af en sund finanspolitik prioritere langsigtede investeringer i områder, der kan forbedre vækstpotentialet, herunder i uddannelse og forskning.

### *2. Genetablering af normale lånemuligheder for erhvervslivet*

Det seneste år har været præget af mere stabilitet på de finansielle markeder, men der er fortsat risici og svagheder i den finansielle sektor og lånebetingelserne for erhvervslivet er endnu ikke fuldt ud normaliseret. Låneomfanget og finansieringsmulighederne varierer væsentligt mellem landene. Manglende adgang til finansiering udgør fortsat en af de væsentligste barrierer for vækst, særlig for små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Landene har gennemført tiltag for fx at håndtere erhvervslivets likviditetsbegrænsninger (f.eks. Portugal og Italien) samt at sikre styrket adgang til kapital for SMV'er (f.eks. Spanien) og styrke markedet for virksomhedsobligationer (f.eks. Danmark og Italien). Der er også i mange lande taget tiltag for at udvikle venturekapitalfonde (f.eks. Tyskland, Spanien og Nederlandene).

Kommissionen konkluderer, at der bør arbejdes videre med omstrukturering og oprydning i de europæiske banker, herunder i kraft af gennemgangen af bankernes balancer og stress test og gennemførelsen af de nye kapitalkrav, samt en hurtig vedtagelse og gennemførelse af Bankunionen. Der bør ligeledes arbejdes på at fremme alternative finansieringskilder, herunder bl.a. gennem venturekapital og virksomhedsobligationer. Endelig bør landene fortsat, hvor det er relevant, nøje overvåge udviklingen i den private gæld og de finansielle risici knyttet hertil.



### *3. Fremme af vækst og konkurrenceevne i dag og i fremtiden*

Der bør være øget fokus på at gennemføre strukturelle reformer af produktmarkederne for at fremme EU's vækstpotentiale og sikre et velfungerende indre marked i EU. Nogle lande har gennemført væsentlige reformer for sikre øget konkurrence og effektivitet i servicesektoren (f.eks. Portugal, Spanien og Italien). I andre lande er der fortsat et stort reformpotentiale og behov for at få fulgt op på de landespecifikke anbefalinger (f.eks. Østrig, Belgien, Tyskland og Frankrig). Nogle lande har over de seneste år har valgt at prioritere offentlige midler til forskning og udvikling højt (f.eks. Østrig, Belgien og Sverige). Der er i stigende omfang forskel på, hvor innovative de europæiske økonomier er (Sverige, Tyskland, Danmark og Finland er blandt de mest innovative). I mange medlemslande er der endvidere behov for reformer af og investeringer i netværksindustrierne, herunder videreudvikling af energimarkederne for gas og elektricitet og togtransportsektoren i EU (f.eks. Østrig, Tjekkiet, Tyskland, Spanien og Frankrig). Der er stadig mange lande, der er bagud med gennemførelsen af EU's tredje energipakke.

Kommissionen konkluderer, at der bør sikres fuld gennemførelse af den tredje energipakke i 2014, øget omkostningseffektivitet i tilskudsordninger til vedvarende energi, samt forbedret ressourceeffektivitet. Der bør også arbejdes på at forbedre implementeringen af servicedirektivet, herunder ved at overvåge og hvor nødvendigt begrænse restriktioner inden for de regulerede professioner. Endelig bør landene øge indsatsen i forhold til at modernisere de nationale forskningssystemer.

### *4. Håndtering af arbejdsløsheden og sociale konsekvenser af krisen*

De seneste tal for arbejdsløsheden i EU peger på en gennemsnitlig ledighed på 11 pct. og en ungdomsledighed på omkring 23 pct. i 2013. Landene har over de seneste år vedtaget eller er i færd med at gennemføre væsentlige reformer med henblik på at modernisere arbejdsmarkederne og styrke arbejdsmarkedsdeltagelsen. Den samlede skat på arbejde har været opadgående, men mange lande har sænket den. Lande med store makroøkonomiske ubalancer har gennemført omfattende reformer af rammerne for lønfastsættelsen (f.eks. Spanien) for at sikre større fleksibilitet i løntilpasningen. Nogle lande har gennemført reformer for at modernisere deres jobbeskyttelseslovgivning (f.eks. Spanien, Italien og Irland) samt for at styrke og målrette den aktive arbejdsmarkedspolitik (f.eks. Tyskland, Irland og Sverige). Der ses i landene en generelt øget indsats i forhold til at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed, herunder gennem etablering af ungegarantier, ligesom mange lande prioriterer udviklingen af praktikpladser og erhvervsuddannelser af høj kvalitet (f.eks. Spanien, Italien og Portugal). Der er også gennemført tiltag for at øge den livslange læring, mindske uddannelsesfrafaldet og bekæmpe fattigdom, bl.a. ved aktiveringstiltag og reform af understøttelsessystemerne (f.eks. Litauen og Danmark).

Kommissionen konkluderer, at landene bør opprioritere den aktive arbejdsmarkedspolitik, herunder tiltag til støtte og træning af arbejdsløse samt tiltag, der kan styrke og forbedre arbejdsformidlingen og sikre gennemførelsen af en ungegaranti. Der er ligeledes behov for en øget reformindsats for at sikre, at lønudviklingen flugter produktivtetsudviklingen, herunder ved at modernisere jobbeskyttelseslovgivning og fremme arbejdsmobilitet. Endelig bør der gøres en yderligere indsats for at forbedre de nationale uddannelses- og træningssystemer og sikre mere effektive sociale understøttelsessystemer, bl.a. ved en mere målrettet og simplificeret tilgang og et stærkere link mellem støtte og aktivering.

### *5. Modernisering af den offentlige forvaltning*

EU halter generelt bagefter sine globale partnere i forhold til at sikre gode rammevilkår for det private erhvervsliv. Svaghederne varierer på tværs af landene. I nogle lande er det forholdsvis nemt at starte en virksomhed (f.eks. Irland og Storbritannien), mens det i andre lande er kompliceret (f.eks. Spanien og Luxembourg). Det er ligeledes i



nogle lande vanskeligt at opnå en bygningstilladelse (f.eks. Frankrig og Spanien) og håndhæve kontrakter (f.eks. Italien og Grækenland).

Kommissionen konkluderer, at der kan gøres mere for at anvende digitale løsninger i den offentlige sektor og administration, herunder i relation til skatteopkrævningssystemer og servicedirektivets såkaldte kvikskranker (hjælp til særligt små og mellemstore virksomheder). Der bør også gøres en indsats for at simplificere virksomhedernes rammevilkår bl.a. ved regelforenklinger og reduktion af de administrative byrder.

#### *Specifikt om Danmark*

Vækstundersøgelsen for 2014 indeholder et bilag med status for opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger i de enkelte medlemslande. For Danmarks vedkommende omtales regeringens senest gennemførte og planlagte initiativer og reformer i forhold til at følge op på sidste års anbefalinger vedr. 1) finanspolitik 2) konkurrence og 3) beskæftigelse og uddannelse. Kommissionen bemærker endvidere, at risici for den finansielle stabilitet ved det høje niveau for husholdningernes gæld vurderes at være begrænsede samt at regeringen og den finansielle sektor over det seneste år har taget en række initiativer, der går i den rigtige retning.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning gennem en konsistent implementering af regler og anbefalinger bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet og sikrer en bæredygtig vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

#### **Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.



## Holdning

### *Dansk holdning*

Regeringen er generelt enig i de fem overordnede prioriteter, der er fremlagt i Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2014. Regeringens politik og reformdagsorden er generelt i overensstemmelse med Kommissionens overordnede prioriteter og anbefalinger.

Regeringen lægger vægt på, at EU fortsat har den rigtige økonomisk-politiske strategi, hvor den finanspolitiske konsolidering og reformforpligtelserne er differentieret på tværs af landene i lyset af deres respektive udfordringer, og lægger vægt på, at denne konsoliderings- og reformstrategi gennemføres konsekvent med henblik på at genetablere tilliden til de europæiske økonomier, at få de offentlige finanser tilbage på sporet og sikre holdbar vækst og jobskabelse. Desuden er det vigtigt, at man inden for disse rammer udnytter de eksisterende muligheder på europæisk niveau for at styrke væksten, herunder gennem det indre marked.

### *Andre landes holdning*

EU-landene ventes generelt at kunne støtte de fem overordnede prioriteter fremlagt i Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2014.





## Bilag 1 – Tentativ tidsplan for det europæiske semester 2014 (ECOFIN)

Det nuværende og kommende formandskab har præsenteret følgende tentative tidsplan for det europæiske semester 2014 (for så vidt angår ECOFIN):

### Tentativ tidsplan for det europæiske semester 2014

#### *Første fase frem til forårstopmøde i DER marts 2014*

13. november 2013	Offentliggørelse af Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014
December-marts	Drøftelser af vækstundersøgelsen i relevante rådsformationer
10. december 2013	Generel drøftelse vedr. vækstundersøgelsen på ECOFIN
19. december 2013	Generel drøftelse vedr. vækstundersøgelsen på DER
Februar 2014	Bilaterale møder mellem Kommissionen og medlemslandene vedr. vækstundersøgelsen og de landespecifikke anbefalinger
18. februar 2014	Drøftelse vedr. makroøkonomiske ubalancer i ECOFIN
Marts 2014	Offentliggørelse af Kommissionens dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer
11. marts 2014	ECOFIN udarbejder rådskonklusioner på baggrund af bl.a. Kommissionens vækstundersøgelse
20.-21. marts 2014	På forårstopmødet udarbejder DER generelle politisk-økonomiske retningslinjer med udgangspunkt i bl.a. vækstundersøgelsen.

#### *Anden fase frem til DER i juni 2014*

15.-30. april 2014	Medlemslandene fremlægger stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, der tager højde for DER's generelle økonomisk-politiske retningslinjer
6. maj 2014	ECOFIN vedtager rådskonklusioner om makroøkonomiske ubalancer
Slutningen af maj 2014	Kommissionen fremlægger landespecifikke rapporter og udkast til udtalelser og landespecifikke anbefalinger samt eventuelt udkast til henstillinger mht. makroøkonomiske ubalancer
20. juni 2014	ECOFIN opnår politisk enighed om rådsudtalelser vedrørende de nationale stabilitets- og konvergensprogrammer og de landespecifikke anbefalinger samt eventuelle henstillinger vedr. makroøkonomiske ubalancer
26.-27. juni 2014	DER tilslutter sig de endelige landespecifikke anbefalinger og eventuelle henstillinger mht. makroøkonomiske ubalancer
Juli 2014	Endelig vedtagelse af de landespecifikke anbefalinger i ECOFIN



## Dagsordenspunkt 10: Rådsbeslutninger om partnerskabsprogrammer

KOM (2013) 902, 904, 909, 910, 911 final

### Resumé

ECOFIN ventes at vedtage rådsudtalelser vedr. fem eurolandes *økonomiske partnerskabsprogrammer*. De pågældende eurolande, Frankrig, Spanien, Slovenien, Nederlandene og Malta modtog alle henstillinger om at nedbringe deres uforholdsmæssigt store underskud på ECOFIN 21. juni i år. Disse henstillinger indebærer en forpligtelse for de pågældende lande til at rapportere om deres indsats for effektivt at korrigere deres uforholdsmæssigt store underskud senest den 1. oktober i år, herunder at udarbejde økonomiske partnerskabsprogrammer om reformer, der skal understøtte en varig styrkelse af de offentlige finanser. Forpligtelsen til at udarbejde partnerskabsprogrammer er et resultat af two-packens ikrafttrædelse den 30. maj i år.

EU-Kommissionens forslag til rådsudtalelser lægger vægt på, at de pågældende eurolandes indsats for effektivt at korrigere deres uforholdsmæssigt store underskud i det store hele er på sporet.

### Baggrund

En række euro-lande med henstillinger fik den 21. juni i år forlænget deres frister for at bringe deres offentlige underskud under 3 pct. af BNP, da Kommissionen og Rådet vurderede, at de pågældende lande havde opfyldt Stabilitets- og Vækstpagtens betingelser herfor. Der blev samtidig åbnet en ny EDP-procedure for Malta med frist i 2014. Disse henstillinger indebærer alle en forpligtelse for de pågældende lande til, inden den 1. oktober, at rapportere om deres indsats for effektivt at korrigere deres uforholdsmæssigt store underskud blandt andet i form af et økonomisk partnerskabsprogram, samt gennemføre omfattende strukturelle reformer i overensstemmelse med deres landespecifikke anbefalinger, således at deres finanspolitiske konsolideringsstrategi lykkes.

Forpligtelsen til at udarbejde økonomiske partnerskabsprogrammer inden for en given tidsfrist er en konsekvens af two-packen, der trådte i kraft 30. maj i år. Two-packen indebærer, at eurolande, der modtager en henstilling eller et pålæg, fremover skal udarbejde et økonomisk partnerskabsprogram (EPP) senest 6 måneder efter en henstilling er udstedt, og senest 3 måneder efter et pålæg er udstedt. Henstillingerne fra juni er således de første henstillinger, der indebærer en forpligtelse til at udarbejde EPP'er.

De økonomiske partnerskabsprogrammer skal redegøre for det pågældende eurolands planer om strukturelle og finanspolitiske reformer, som ventes gennemført i henstillingsperioden for at understøtte en effektiv og varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud. Fokus er særligt på strukturelle reformer som forbedrer holdbarheden af de offentlige finanser samt øger den potentielle vækst. Det kan fx være pensionsreformer, som sikrer en senere effektiv tilbagetrækningsalder, og finanspolitiske reformer, der styrker budgetdisciplinen, eller øger effektiviteten i den offentlige administration. Programmernes form og indhold er baseret på en adfærdskodeks for two-packen, der er godkendt på ECOFIN i juli i år.

EPP skal overordnet bygge på det pågældende lands nationale reformstrategi og tage højde for de landespecifikke anbefalinger (CSR). Overvågning af implementering af reformer og tiltag i EPP vil foregå i forbindelse med indlevering af kommende nationale reformprogrammer, dvs. inden for rammerne af det europæiske semester.



Danmark forventes med finanspagtens ikrafttrædelse d. 1. januar 2014 også at være forpligtet til udarbejde et økonomisk partnerskabsprogram, hvis Danmark i fremtiden bliver omfattet af en ny EDP-procedure.

Forpligtelsen til at udarbejde et EPP skal ses i sammenhæng med at svage offentlige finanser ofte er en konsekvens af strukturelle svagheder i det pågældende lands økonomi, samt mangler i de finanspolitiske rammer.

Lande der er omfattet af proceduren for makroøkonomiske ubalancer eller et makroøkonomisk tilpasningsprogram skal ikke indlevere et EPP. Dermed er programlandet Portugal undtaget fra at udarbejde et EPP, selvom Portugal også fik en ny henstilling med en forlænget frist i juni i år. Lande, for hvilke der indledes eller er indledt en makroøkonomisk ubalanceprocedure skal i stedet udarbejde en korrigerende handlingsplan (*corrective action plan*). På nuværende tidspunkt er der ingen EU-lande som har en henstilling under ubalanceproceduren.

Ud over at udarbejde et EPP skal eurolande med en henstilling, i kraft af two-packen, også udarbejde regelmæssige budgetrapporter til Kommissionen og ECOFIN angående opfølgningen på henstillingen. Lande med en henstilling skal således rapportere hver sjette måned, mens lande med et pålæg skal rapportere hver tredje måned. EDP-rapporterne skal indeholde information om budgetgennemførelsen i løbet af året, inkl. data for de offentlige finanser, budgetmål, samt information angående nye tiltag til at opfylde målene og deres direkte effekt på udgifter og indtægter.

## Indhold

Frankrig, Spanien, Malta, Nederlandene og Slovenien har udarbejdet partnerskabsprogrammer i overensstemmelse med deres henstillinger af 21. juni i år. Kommissionen har på baggrund af programmerne vurderet de pågældende landes indsats for effektivt at korrigere deres underskud til fristen, og fremsat forslag om rådsudtalelser. Rådsudtalelserne ventes vedtaget på ECOFIN ved kvalificeret flertal blandt eurolandene.

### *Frankrig*

Frankrig fik forlænget fristen for at korrigere sit underskud fra 2013 til 2015. Den reviderede henstilling indebærer krav om at gennemføre strukturelle stramninger i de enkelte år i perioden 2013-15, der i gennemsnit udgør ca. 1 pct. af BNP.

### Kommissionens forslag til rådsudtalelse om Frankrigs EPP

- Frankrigs EPP fremlægger strukturelle og finanspolitiske reformer, som er delvist passende ift. at understøtte en effektiv og varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud.
- Yderligere indsats er dog påkrævet for at sikre effektiv og varig korrektion, samt opnå langsigtet holdbarhed på de offentlige finanser.
- Regeringens forslag til pensionsreform vurderes utilstrækkelige til at sikre et holdbart pensionssystem frem mod 2020, særligt ordninger for statsansatte i offentligt ejede virksomheder øger underskuddene. Bagvedliggende økonomiske prognoser vurderes for optimistiske.
- Den aktuelle gennemgang af de offentlige udgifter har kun givet begrænsede resultater ift. besparelser.
- Uklart om den planlagte reform af den offentlige sektor vil bidrage til koordinering mellem lokal og centraladministration og begrænse den offentlige sektors samlede omkostninger.
- Begrænset information om initiativer som imødegår de stigende offentlige sundhedsudgifter, øger økonomiens tilpasningsevne og den potentielle vækst.
- Seneste skattetiltag vurderes at være i strid med Rådets landespecifikke anbefalinger.



- Regeringens ambitiøse planer for reduktion af lønomkostningerne er for overordnede.

#### *Spanien*

Spanien fik forlænget fristen for at korrigere sit underskud fra 2014 til 2016. Den reviderede henstilling indebærer krav om at gennemføre strukturelle stramninger i de enkelte år i perioden 2013-16, der i gennemsnit udgør ca. 1 pct. af BNP.

#### Kommissionens rådsudtalelse om Spaniens EPP

- Spaniens EPP fremlægger strukturelle og finanspolitiske reformer, som er stort set passende ift. at understøtte en effektiv og varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud.
- Gennemgangen af de offentlige udgifter mhp. at sikre effektivitet i det offentlige forbrug bakkes dog kun delvist op af konkrete initiativer.
- Fsva. en planlagt grundig gennemgang af skattesystemet henviser EPP kun til en kommende ekspertudtalelse i februar 2014.
- Rettidig vedtagelse og implementering af en række planlagte reformer er en forudsætning for det økonomiske partnerskabsprogrammes succes. Det gælder blandt andet overvågning af budgetmæssig udvikling på regional og lokalt niveau, oprettelse af et uafhængigt økonomisk råd, omkostningseffektivitet i sundhedssektoren, samt en reform for mere effektiv offentlige administration m.m.

#### *Slovenien*

Slovenien fik forlænget fristen for at korrigere sit underskud fra 2013 til 2015. Den reviderede henstilling indebærer krav om at gennemføre strukturelle stramninger i de enkelte år i perioden 2013-15, der i gennemsnit udgør ca. 0,6 pct. af BNP.

#### Kommissionens rådsudtalelse om Sloveniens EPP

- Sloveniens EPP fremlægger strukturelle og finanspolitiske reformer, som er delvist passende ift. at understøtte en effektiv og varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud. Der er dog behov for at de planlagte reformer gennemføres udførligt for at opnå det ønskede resultat.
- Der er sket fremskridt i forhold til det nationale reformprogrammes planer om blandt andet skattereformer, sikre bedre overholdelse af skatteregler og styrkede finanspolitiske rammer.
- Restrukturering af bank- og erhvervssektor, samt seneste offentliggørelse af en konsolideringsstrategi baseret på resultater fra gennemgang af bankernes aktiver og stresstest er centrale for genopbygning af tillid i markederne og tiltrækning af investorer, samt for tillid til slovenske statsobligationer.
- Arbejdet med en omstilling af pensionssystemet er kun lige startet, og information om arbejdet er begrænset.

#### *Nederlandene*

Nederlandene fik forlænget fristen for at korrigere deres underskud fra 2013 til 2014. Den reviderede henstilling indebærer krav om at gennemføre strukturelle stramninger i de enkelte år i perioden 2013-14, der i gennemsnit udgør ca. 0,7 pct. af BNP.

#### Kommissionens rådsudtalelse om Nederlandenes EPP

- Nederlandenes EPP fremlægger strukturelle og finanspolitiske reformer, som er stort set passende ift. at understøtte en effektiv og varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud.
- Reformen for arbejdsmarkedet (tiltag for at øge deltagelsesgraden, et system for arbejdsløshedsunderstøttelse, der styrker incitamenterne til arbejdsudbud m.v.) er stadig i planlægningsfasen, og tempoet for implementering bør øges.



### *Malta*

Malta fik en ny henstilling med frist i 2014. Henstillingen indebærer krav om at gennemføre strukturelle stramninger i de enkelte år i perioden 2013-17, der i gennemsnit udgør ca. 0,7 pct. af BNP.

#### Kommissionens rådsudtalelse om Maltas EPP

- Maltas EPP fremlægger strukturelle og finanspolitiske reformer, som er delvist passende ift. at understøtte en effektiv og varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud.
- Reformen vedr. effektivisering af det offentlige forbrug, styrket offentlig administration og omstrukturering af statsejede virksomheder (Air Malta og Enemalta) er undervejs. Der er dog en vis risiko forbundet med implementeringen.
- Der udestår initiativer til at fjerne gældsbias i selskabsskatten, samt især sikre langsigtet finanspolitisk holdbarhed.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Forpligtelsen til at udarbejde økonomiske partnerskabsprogrammer har hjemmel i Rådets og Europa-Parlamentets forordning 473/2013 af 21. maj 2013, særligt artikel 9, stk. 4.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Udarbejdelsen af EPP'er kan bidrage til at sikre sunde offentlige finanser og styrke den europæiske økonomi med positive afledte effekter på den danske økonomi via eksportkanalen og i kraft af generel økonomisk stabilitet og tillid i EU.

#### **Høring**

Ikke relevant

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

De landespecifikke anbefalinger er forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 21. juni 2013 under dagsordenspunktet *Forberedelse af DER d. 27.-28. juni 2013*. Rådshenstillinger til Malta, Frankrig, Slovenien, Nederlandene og Spanien er forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 21. juni under dagsordenspunktet *Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten*. Sagen om two-packens vedtagelse er forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 5. marts 2013, og



sagen om Implementering af two-pack (godkendelse af adfærdskodeks) er forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 9. juli i år.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Regeringen støtter generelt forslag, der understøtter sunde og holdbare offentlige finanser i euroområdet i overensstemmelse med de fælles regler.

Two-packen vurderes at understøtte arbejdet med at sikre sunde offentlige finanser i eurolandene.

Danmark kan støtte at overvågningen af eurolande i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud er styrket i kraft af blandt andet partnerskabsprogrammerne, da løbende opfølgning kan bidrage til at forebygge skred i korrektionen af underskuddet i løbet af henstillingsperioden, samt sikre en effektiv, rettidig og holdbar korrektion af underskuddet.

Danmark støtter principielt Kommissionens forslag til rådsudtalelser. Danmark har dog ikke stemmeret under two-packen.

### *Andre landes holdning*

De andre lande ventes at støtte forslaget til rådsudtalelser.



## Bilag 1. Oversigt over efterlevelse af henstillinger for lande med økonomiske partnerskabsprogrammer

Land (frist)	2013					2014					2015				2016		Kommissionens konklusion vedr. budgetplaner
	Offentlig saldo		Ændring i strukturel saldo		Tiltag målt bottom-up*	Offentlig saldo		Ændring i strukturel saldo		Tiltag målt bottom-up	Offentlig saldo		Ændring i strukturel saldo		Mål faktisk saldo	Stramning-krav	
	Mål	Forventet	Krav	Forventet korrigeret	Forventet	Mål	Forventet	Krav	Forventet korrigeret	Forventet	Mål	Forventet	Krav	Forventet			
<b>Spanien (2016)</b>	-6,5	-6,8	1,1	0,9	-	-5,8	-5,9	0,8	0,3	2,0	-4,2	-6,6	0,8	-1,6**	-2,8	1,2	Spaniens effektive indsats er tilstrækkelig for 2013, men ikke for 2014. Budgettet i 2014 skal strammes før henstillingen kan ophæves.
<b>Frankrig (2015)</b>	-3,9	-4,1	1,3	1,3	<1,5	-3,6	-3,8	0,8	0,8	0,9	-2,8	-3,7	0,8	-0,4**	-	-	Frankrigs effektive indsats er tilstrækkelig for 2013. Frankrig skal dog nøje implementere budgettet for 2014, da der ikke er meget råderum.
<b>Malta (2014)</b>	-3,4	-3,4	0,7	0,5	-	-2,7	-3,4	0,7	0,4	-	-	-3,5	-	-0,5**	-	-	Maltas effektive indsats er tilstrækkelig for 2013, men budgettet i 2014 skal strammes før henstillingen kan ophæves.
<b>Nederlandene (2014)</b>	-3,6	-3,3	0,6	0,9	-	-2,8	-3,3	0,7	0,5	1,0	-	-3,0	0,1*	-	-	-	Nederlandene opfylder kravene, men skal nøje implementere budgettet for 2014, da der ikke er meget råderum.
<b>Slovenien (2015)</b>	-4,9	-5,8	0,7	0,6	1,1	-3,3	-7,1	0,5	0,6	1,4	-2,5	-3,8	-0,7**	-	-	-	Slovenien har handlet tilstrækkeligt, men skal nøje implementere budgettet for 2014, da der ikke er meget råderum.

Anm: \* Effekten af finanspolitiske tiltag opgjort ved bottom-up, som er gennemført efter vedtagelsen af henstillingen den 21. juni i år. \*\* Baseret på EU-Kommissionens efterårsprognose



## Dagsordenspunkt 11: Gennemførelse af Stabilitets- og Vækstpagten

KOM(2013) 906, KOM(2013) 907

### Resumé

ECOFIN ventes at vedtage en rådsbeslutning for Polen om en utilstrækkelig efterlevelse af henstillingen om at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2014 samt at vedtage revideret henstilling, der forlænger Polens frist for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP med 1 år yderligere fra 2014 til 2015.

### Baggrund

Polen modtog i 2009 en henstilling om at korrigere sit uforholdsmæssigt store underskud senest i 2012 og at gennemføre årlige strukturelle stramninger på i gennemsnit 1¼ pct. af BNP i perioden 2010-12.

På ECOFIN den 21. juni i år modtog Polen en revideret henstilling med en forlænget frist fra 2012 til 2014 for korrektion af sit uforholdsmæssigt store underskud. Polens forlængelse var begrundet i, at landet havde gennemført tiltag på linje med henstillingens strammingskrav, men at svagere konjunkturer end ventet på tidspunktet for henstillingens vedtagelse, havde forhindret en reduktion af underskuddet i overensstemmelse med fristen. Polen opfyldt således Stabilitets- og Vækstpagtens kriterier for en forlængelse af fristen.

Henstillingen til Polen indebar krav om at gennemføre årlige strukturelle stramninger på 0,8 og 1,3 pct. af BNP i hhv. 2013 og 2014, samt mål for det nominelle underskud på hhv. 3,6 pct. af BNP i 2013 og 3,0 pct. af BNP i 2014.

### Indhold

Kommissionen har fremsat forslag om en rådsbeslutning til Polen om manglende efterlevelse af henstillingen under EDP-proceduren og forslag til en ny henstilling til Polen om at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2015.

#### *Rådsbeslutning vedr. mangelfuld indsats (art. 126.8)*

Kommissionen skønner at underskuddet vil udgøre 4,8 pct. af BNP i 2013, hvilket overskrider henstillingens budgetmål på 3,6 pct. af BNP. Den strukturelle stramning skønnes at udgøre 0,3 pct. af BNP i 2013 målt ved den korrigerede struktursaldo og 0,2 pct. af BNP målt ved den direkte effekt af finanspolitiske tiltag. Den anbefalede årlige strukturelle stramning ligger således betydeligt under strammingskravet.

Kommissionen skønner for 2014 et overskud på 4,6 pct. og en årlig strukturel stramning på 1,4 pct. af BNP, hvilket betyder at Polen efterlever henstillingens budgetmål og strammingskrav i 2014. Overskuddet i 2014 er dog primært drevet af engangsindtægter som følge af omlægninger af nogle pensionsforpligtelser, der sikrer en midlertidig ekstraintægt i 2014, men højere udgifter senere, og Kommissionen skønner et underskud på 3,3 pct. af BNP i 2015.

Samlet set viser Kommissionens analyse således, at Polen ikke vurderes at have taget væsentlige skridt til at nedbringe underskuddet i 2013, idet konsolideringsindsatsen har været mangelfuld og underskuddet kun bringes under 3 pct. af BNP til fristen i 2014 i kraft af væsentlige engangsindtægter. Endelig vurderes korrektionen ikke at være holdbar. Kommissionen har derfor fremsat forslag om en rådsbeslutning (under traktatens artikel 126.8) om manglende efterlevelse af Polens henstilling.





### Revideret henstilling (art. 126.7)

Kommissionens forslag til en revideret henstilling indebærer krav til Polen om at bringe underskuddet varigt under 3 pct. af BNP senest i 2015.

Henstillingen indebærer mål for det faktiske underskud på hhv. 4,8 pct. af BNP i 2013, 3,9 pct. af BNP i 2014 og 2,8 pct. af BNP i 2015, svarende til en forbedring af den strukturelle saldo med hhv. 1 pct. af BNP i 2014 og 1,2 pt. af BNP i 2015.

Polens henstilling indebærer en forpligtelse til senest den 15. april 2014 at rapportere om den effektive indsats for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud.

**Tabel 1**

**Nøgletal for Polen, 2012-2015**

	2012	2013	2014	2015
Årlig BNP-vækst i pct.	1,9	1,3	2,5	2,9
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-3,9	-4,8	4,6	-3,3
Struktursaldo (pct. af BNP)	-3,7	-4,0	-3,2	-2,7
ØMU-gæld (pct. af BNP)	55,6	58,2	51,0	52,5
<b>Revideret henstilling juni 2013</b>				
Mål for offentlig saldo (pct. af BNP)	-	-3,6	-3,0	-
Mål for strukturel stramning (pct. af BNP)	-	1,8	1,3	-
<b>Ny henstilling december 2013</b>				
Mål for offentlig saldo (pct. af BNP)		-4,8	-3,9	-2,8
Mål for strukturel stramning (pct. af BNP)			1,0	1,2

Kilde: EU-kommissionens efterårsprognoser 2013 og COM(2013) 906 final

ECOFIN ventes at vedtage rådsbeslutning vedr. utilstrækkelig efterlevelse af henstillingen samt den reviderede henstilling til Polen.

### Hjemmelsgrundlag

EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i Traktatens artikel 126. Kommissionens forslag er begrundet i Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del, dvs. i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97, som senest revideret ved forordning 1177/2011. Det land, som beslutningen vedrører, har ikke selv har stemmeret. Beslutninger vedr. ikke-eurolande vedtages med kvalificeret flertal blandt alle EU-lande, undtagen det land, som beslutningen vedrører.

### Nærhedsprincippet

Ikke relevant

### Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant

### Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor

Ikke relevant



## **Statsfinansielle konsekvenser**

Forslagene har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

## **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Andre EU-landes konsolidering af de offentlige finanser har positive effekter på den langsigtede samlede økonomiske udvikling i Europa, herunder tilliden til finanspolitikken.

## **Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om vedtagelse af en revideret henstilling til Polen er forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 21. juni 2013 under dagsordenspunktet *Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten*.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger, således at der sikres en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, og der forhindres en ny eskalering af gældskrisen.

Regeringen støtter Kommissionens forslag til rådsbeslutning og ny henstilling til Polen.

### *Andre landes holdning*

Kommissionens forslag ventes støttet af alle EU-lande.



## Dagsordenspunkt 12: Ny forordning om EU's betalingsbalancefacilitet

KOM(2012) 336

### Resumé

*ECOFIN ventes d. 10. december 2013 at have en statusdrøftelse om forslaget til ny forordning om EU's betalingsbalancefacilitet på grundlag af et kompromisforslag fra formandskabet.*

*Kommissionen fremsatte et forslag herom i juni 2012. Forhandlinger pågår nu på teknisk niveau. Forslaget har bl.a. til hensigt opdatere og ajourføre forordningen i lyset af, at EU- og eurolandene ifm. krisen har etableret forskellige finansieringsmekanismer, ligesom der er gennemført reformer af det økonomiske samarbejde. Desuden tilstræbes med forslaget en mere simpel beslutningsproces, end tilfældet er under den nuværende forordning. Derudover fastholdes generelt de gældende bestemmelser. Som i dag vil betalingsbalanceinstrumentet fortsat være forbeholdt ikke-eurolande, som opfylder forudsætningerne herfor.*

*Kommissionen har efter fremsættelsen af sit forslag i juni 2012 foreslået, at betalingsbalancefaciliteten også skal kunne yde lån til ikke-eurolande til brug for rekapitalisering af nødlidende finansielle institutioner i det pågældende land.*

*Formandskabets kompromisforslag fastholder generelt Kommissionens forslag. Kompromisforslaget præciserer, at lån til et ikke-euroland til rekapitaliseringsformål er en mulighed under faciliteten, såfremt problemerne i den finansielle sektor giver anledning til betalingsbalanceproblemer. Lån til et ikke-euroland til rekapitaliseringsformål vil ikke have en selvstændig status under faciliteten.*

*Nedenfor er sagen beskrevet i et prioriteret uddrag med vægt på de elementer, hvor formandskabets kompromisforslag særligt indebærer ændringer ift. Kommissionens forslag. Der henvises desuden til grund- og nærhedsnotat om Kommissionens forslag oversendt til Folketingets Europaudvalg i oktober 2012.*

### Baggrund

#### *Den nuværende EU betalingsbalancefacilitet*

I forordning (EF) nr. (332/2002) vedtaget i 2002 er fastlagt en mekanisme for finansiel støtte fra Unionen – EU's såkaldte betalingsbalancefacilitet for mellemfristet finansiel assistance ("Balance of Payments (BoP) assistance"). Faciliteten tager sigte på at lette ekstern finansiering i de medlemslande, der har vanskeligheder eller trues alvorligt af betalingsbalancevanskeligheder. Faciliteten kan kun anvendes af ikke-eurolande. Assistance under faciliteten kan tage form af lån eller anden finansieringsassistance, evt. af forebyggende karakter, som kan aktiveres i tilfælde af behov. Assistance under faciliteten tildeles ofte i sammenhæng med – men er ikke betinget af – et IMF-program.

Beslutninger om assistance fra betalingsbalancefaciliteten er i dag forbundet med to proceduremæssige trin. Et medlemsland som har behov for og ønsker mellemfristet finansiel assistance, retter henvendelse til Kommissionen og medlemslandene. Efter forslag fra Kommissionen, træffer Rådet som det første proceduretrin under den nuværende facilitet afgørelse om gensidig bistand, jf. traktaten om den europæiske unions funktionsmåde (TEUF) artikel 143. Det sker efter en vurdering af, at det pågældende medlemsland er i vanskeligheder eller alvorligt trues af vanskeligheder mht. sin betalingsbalance. Den gensidige bistand kan fx tage form af fælles optræden overfor internationale organisationer, ydelse af kreditter i begrænset omfang fra de øvrige medlemslande mv. Det fastlægges imidlertid ikke under denne beslutning, konkret



hvilket instrument der potentielt skal anvendes til at yde den gensidige bistand. Vurderes det, at bistanden skal tage form af mellemfristet finansiel assistance fra betalingsbalancefaciliteten, træffer Rådet som det andet proceduretrin på forslag fra Kommissionen afgørelse herom, herunder om hvorvidt assistancen skal tage form af et lån eller anden finansieringsassistance, assistancens størrelse, varighed mv. samt fastlægger de økonomisk-politiske betingelser, som vil være forbundet med assistancen. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Kommissionen og Rådet fastlægger i forlængelse heraf i samarbejde med de relevante myndigheder i modtagerlandet de økonomisk-politiske betingelser (i et aftalememorandum, "Memorandum of Understanding" – MoU), hvis opfyldelse er en forudsætning for løbende udbetalinger fra faciliteten. Under betalingsbalancefaciliteten er Kommissionen bemyndiget til at optage lån på kapitalmarkederne, som videreformidles til modtagerlandet på lignende økonomiske vilkår.

Betalingsbalancefaciliteten har en låneramme på 50 mia. euro (i lyset af krisen forhøjet fra oprindeligt 12 til 25 mia. euro i 2008 og fra 25 til 50 mia. euro i 2009), hvoraf i alt omtrent 15 mia. euro aktuelt er stillet til rådighed for udlån til hhv. Letland, Ungarn og Rumænien.<sup>19</sup>

#### *Kommissionens forslag til ny forordning om EU's betalingsbalancefacilitet*

Kommissionen har i juni 2012 fremsat forslag til ny forordning vedr. betalingsbalancefaciliteten.

Kommissionen anfører bl.a., at der er etableret nye støtteredskeer, herunder oprettelsen af den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet (EFSF) og den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM), som kan yde lån til og finansieret af eurolandene, samt EU27's finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM). Den gældende forordning for betalingsbalancefaciliteten holder ikke ifølge Kommissionen trit med denne udvikling, særligt er der under disse mekanismer indført mulighed for nye forebyggende faciliteter for eurolandene, fx faciliteter med karakter af kreditfaciliteter, som ikke i samme omfang er tilgængelige under betalingsbalancefaciliteten i dag. Kommissionens forslag indebærer, at ikke-eurolande med behov for finansiel assistance gives adgang til lignende finansielle faciliteter, som er tilgængelige for eurolande med behov for finansiel assistance.

Forslaget lægger op til, at Rådets beslutninger om låne- og kreditformidling under betalingsbalancefaciliteten kun skal følge ét proceduremæssigt trin i stedet for i dag to, jf. ovenfor. Hensigten hermed er en mere forenklet beslutningsproces.

## **Indhold**

Kommissionens forslag til ny forordning for betalingsbalancefaciliteten vedrører særligt følgende:

1. Instrumenter til finansiel assistance
2. Betingelser og procedurer for låne- og kreditformidling
3. Skærpet overvågning for lande, som modtager assistance
4. Konsistens med regler og procedurer i det økonomiske samarbejde
5. Vilkår for Kommissionens implementering af lånetransaktioner
6. Programovervågning under tilbagebetalingsforløb

Formandskabets kompromisforslag indebærer særligt ændringer til pkt. 1 og 2, idet Kommissionens forslag dog generelt fastholdes. Disse punkter er uddybet nedenfor. For

<sup>19</sup> Rådet har senest d. 22. oktober 2013 formelt vedtaget en ny forebyggende facilitet til Rumænien på op til 2 mia. euro over en periode på 24 måneder på betingelse af opfyldelse af en række økonomisk-politiske betingelser. Da der er tale om en forebyggende facilitet, vil der kun ske udbetaling hvis behov. Assistanzen vil, hvis aktiveret, tage form af lån.



udbygning af Kommissionens forslag vedr. pkt. 3-6 henvises til grund- og nærhedsnotat i sagen.

### *1. Instrumenter til finansiel assistance*

Kommissionens forslag indebærer, at assistance fra betalingsbalancefaciliteten, udover fortsat at skulle kunne ydes via et lån, også skal kunne ydes via forebyggende finansielle faciliteter, fx i form af såkaldte kreditfaciliteter. Formålet hermed er generelt at understøtte sunde økonomiske politikker og virke kriseforebyggende. Disse kreditfaciliteter skal enten ifølge forslaget kunne tage form af en forebyggende betinget kreditfacilitet ("Precautionary Conditioned Credit Line" – PCCL) eller en kreditfacilitet med skærpede betingelser ("Enhanced Conditions Credit Line" – ECCL), jf. nedenfor.

Den af Kommissionen foreslåede mulighed for, at der under visse betingelser kan stilles forebyggende finansielle faciliteter til rådighed under betalingsbalancefaciliteten, svarer til muligheden herfor for eurolande under EFSF/ESM.

Kommissionens forslag ændrer ikke på betalingsbalancefacilitetens overordnede beløbsramme for de låne- og kreditfaciliteter, som kan stilles til rådighed under instrumentet. Denne ramme vil fortsat være begrænset til i alt 50 mia. euro.

Kommissionen har efter fremsættelsen af sit forslag i juni 2012 foreslået, at betalingsbalancefaciliteten også skal kunne yde lån til ikke-eurolande til brug for rekapitalisering af nødlidende finansielle institutioner i et ikke-euroland. Kommissionen foreslår, at lån til et ikke-euroland til rekapitaliseringsformål skal være en særskilt mulighed under faciliteten på linje med mere traditionelle lån i relation til betalingsbalanceproblemer for ikke-eurolande, som er facilitetens egentlige formål.

Formandskabets kompromisforslag fastholder generelt Kommissionens forslag. Kompromisforslaget præciserer, at lån til et ikke-euroland til rekapitaliseringsformål er en mulighed under faciliteten under betingelse af, at problemerne i den finansielle sektor giver anledning til betalingsbalanceproblemer. Kompromisforslaget præciserer således, at lån til et ikke-euroland til rekapitaliseringsformål er under forudsætning af, at kapitalproblemerne i finansielle institutioner i et ikke-euroland medfører eller må forventes at ville medføre en uholdbar belastning af betalingsbalancen i det pågældende ikke-euroland, herunder via betydelige kapitalbevægelser ud af dette land. Kompromisforslaget indebærer, at lån til et ikke-euroland til rekapitaliseringsformål ikke vil have en selvstændig status under faciliteten, som det er foreslået af Kommissionen, jf. ovenfor.

### *2. Betingelser og procedurer for låne- og kreditformidling*

#### Ydelse af lån

Kommissionens forslag fastholder generelt de nuværende betingelser for ydelsen af lån fra betalingsbalancefaciliteten, idet processen herfor opdateres og ajourføres.

Det ikke-euroland, der søger at opnå et lån, skal ifølge forslaget rette anmodning til Kommissionen, ECB og den økonomiske og finansielle komité (EFC). Kommissionen m.fl. vurderer herefter holdbarheden i medlemslandets offentlige gæld samt et finansieringsbehov. Medlemslandet udarbejder herefter, i forståelse med Kommissionen, ECB og evt. IMF, et udkast til makroøkonomisk tilpasningsprogram mhp. at sikre en holdbar betalingsbalancesituation og en tilbagevenden til igen at kunne finansiere sig selv på de finansielle markeder. Der vil i den forbindelse skulle tages behørigt hensyn til de henstillinger og anbefalinger om finanspolitikken, der er blevet rettet til medlemslandet under Stabilitets- og Vækstpagten.

Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal efter forslag fra Kommissionen, kan beslutte at yde et lån til det pågældende medlemsland, og i så fald godkende det makroøkonomiske tilpasningsprogram. Rådets afgørelse skal fastlægge assistancens



størrelse, den maksimale gennemsnitlige løbetid, prissætning, den periode, hvor lånet er til rådighed mv. Kommissionen og det pågældende medlemsland indgår et aftalememorandum med de nærmere detaljer for tilpasningsprogrammet og de betingelser, som vil være forbundet med udbetalingen af assistancen. Dette aftalememorandum meddeles Rådet og Europa-Parlamentet.

Der vil, som under den nuværende forordning, være en løbende overvågning af lande med låneprogrammer. Kommissionen overvåger i samarbejde med ECB og evt. IMF gennemførelsen af tilpasningsprogrammet, herunder via missioner til det pågældende land. Kommissionen underretter løbende EFC. Ved betydelige afvigelser fra tilpasningsprogrammet kan Rådet træffe beslutning om, at et land ikke opfylder de aftalte betingelser for den finansielle støtte, hvorefter udbetalingerne suspenderes.

En afgørelse om, at et medlemsland ikke overholder sit makroøkonomiske tilpasningsprogram, vil ifølge Kommissionens forslag skulle medføre hel eller delvis suspension af betalinger eller forpligtelser af midler fra EU-budgettet, jf. den såkaldte udvidede makroøkonomiske konditionalitet forhandlet ifm. den næste flerårige finansielle ramme. Betalingsbalancefaciliteten er ikke omfattet af den gældende konditionalitet, som alene betinger forpligtelser fra samhörighedsfonden til medlemslandene på efterlevelsen af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten.

Kommissionen har fsva. forslaget om lån til ikke-eurolande til rekapitalisering foreslået, at et land som modtager sådanne lån, vil være underlagt en skærpet overvågning (jf. nedenfor), og at der udarbejdes et aftalememorandum i samarbejde mellem det pågældende ikke-euroland, Kommissionen og de øvrige medlemslande, som fastlægger betingelserne for assistancen.

Formandskabets kompromisforslag fastholder generelt Kommissionens forslag. Kompromisforslaget præciserer, at et lån under faciliteten til et ikke-euroland, herunder til rekapitaliseringsformål, vil være betinget af et makroøkonomisk tilpasningsprogram. Kompromisforslaget åbner mulighed for, at Kommissionen og Rådet kan vælge at lade et sådant tilpasningsprogram være fokuseret primært på den finansielle sektor, hvis det er problemer i den finansielle sektor, herunder kapitalproblemer i finansielle institutioner og et deraf afledt rekapitaliseringsbehov, som giver anledning til et betalingsbalanceproblem. Kompromisforslaget bemærker desuden, at indsættelsen af såkaldte Collective Action Clauses (CACs) i alle nyudstedelser af statsobligationer denomineret i udenlandsk valuta vil være et muligt krav som en del af et tilpasningsprogram for et ikke-euroland under faciliteten. En CAC er en bestemmelse i en lånekontrakt, der gør det muligt for et kvalificeret flertal af kreditorerne at forhandle en gældsrestrukturering med debitor på vegne af alle kreditorer. Restruktureringen af gælden kan fx indebære udskydelse af betalinger, reducerede rentebetalinger eller en nedskrivning af hovedstolen.

#### Forebyggende kreditfaciliteter

Kommissionens forslag indebærer, at et medlemsland kan få stillet forebyggende faciliteter til rådighed, herunder fx en kreditfacilitet, som der vil kunne trækkes på, hvis der vurderes behov herfor. Forslaget indebærer to former for betingede forebyggende kreditfaciliteter, jf. ovenfor, i form af den forebyggende betingede kreditfacilitet (PCCL) og kreditfaciliteten med skærpede betingelser (ECCL).

Der vil ikke – som i tilfældet med et lån – skulle udarbejdes et egentligt tilpasningsprogram og aftalememorandum for lande, som har behov for og ønsker en forebyggende kreditfacilitet under betalingsbalancefaciliteten. Kommissionens forslag indebærer derimod en tilgang, hvor adgangen til en forebyggende betinget kreditfacilitet (PCCL) er forbeholdt de ikke-eurolande, hvis økonomiske og finansielle situation fortsat er fundamentalt sund. Dette skal vurderes på grundlag af, hvorvidt følgende kriterier er opfyldt:



- Overholdelse af henstillinger og afgørelser under Stabilitets- og Vækstpagten (lande i underskudsproceduren vil kunne få adgang til en PCCL, forudsat at de efterlever deres henstilling)
- En holdbar offentlig gæld
- Overholdelse af forpligtelserne under makroudbalancesproceduren (lande i proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer vil kunne få adgang til en PCCL, forudsat at de er indstillet på at korrigere de ubalancer, som Rådet har identificeret)
- Adgang til finansiering på kapitalmarkederne på rimelige vilkår
- En holdbar økonomisk stilling over for udlandet
- Fravær af solvensproblemer i banksektoren, der ville indebære systemiske risici for banksystemets stabilitet

Adgangen til en kreditfacilitet med skærpede betingelser (ECCL) er åben for medlemslande, som ikke overholder visse af de ovenfor beskrevne kriterier, men hvis generelle økonomiske og finansielle situation fortsat er relativt sund. Det pågældende medlemsland, som ønsker en sådan facilitet, skal som led i aftalen om ydelsen af kreditfaciliteten og i samarbejde med Kommissionen og ECB tage skridt, der sigter mod at rette op på de af ovennævnte kriterier, der ikke anses for at være opfyldt.

Et land der søger om en kreditfacilitet, skal meddele dette til Kommissionen, ECB og EFC. Kommissionen vurderer herefter i samarbejde med ECB og evt. IMF holdbarheden af landets offentlige gæld og finansieringsbehov. Kommissionen mv. vurderer, om det pågældende medlemsland opfylder de nødvendige betingelser (jf. ovenfor) for at få adgang til en forebyggende betinget kreditfacilitet eller en kreditfacilitet med skærpede betingelser.

Rådet, der træffer beslutning med kvalificeret flertal efter forslag fra Kommissionen, kan tildele en PCCL eller en ECCL for en indledende rådighedsperiode på et år. På anmodning kan Kommissionen beslutte at forny faciliteten to gange, hver gang for en periode på seks måneder, således at den samlede rådighedsperiode højst kan være to år. Det pågældende land skal med et varsel gøre Kommissionen opmærksom på, at den ønsker at trække på kreditfaciliteten.

Beslutningen om tildeling af en kreditfacilitet skal indeholde bestemmelser om beløbsrammen, prissætningen for frigivne midler, rådighedsperiode, den maksimale gennemsnitlige løbetid for de lån, der trækkes mv. Kommissionen og den pågældende medlemsstat indgår et aftalememorandum, der præciserer betingelserne for kreditfaciliteten og muligheden for udbetalinger herfra.

Når der tildeles en kreditfacilitet, skal Kommissionen overvåge den løbende overholdelse af støtteberettigelseskriterierne, jf. ovenfor, og løbende underrette EFC. Kommissionen skal løbende revurdere, om kreditfaciliteten er hensigtsmæssig, hvis den anvendes. Konkluderer Kommissionen, at kreditfaciliteten ikke længere er hensigtsmæssig ift. at adressere det pågældende medlemslands vanskeligheder, kan Rådet efter forslag fra Kommissionen træffe afgørelse om, at kreditfaciliteten ikke længere skal være til rådighed, og henstille til medlemslandet at anmode om assistance i form af et ordinært lån i stedet.

Formandskabets kompromisforslag fastholder generelt Kommissionens forslag. Kompromisforslaget præciserer, at såfremt et ikke-euroland, som har fået tildelt en kreditfacilitet, ikke længere opfylder betingelserne herfor, kan Rådet efter forslag fra Kommissionen beslutte at annullere faciliteten.

### **Hjemmelsgrundlag**

Forslaget har hjemmel i TEUF artikel 352, hvorefter Rådet træffer afgørelse om forslaget med enstemmighed efter godkendelse fra Europa-Parlamentet.



Rådet beslutninger om mellemfristet betalingsbalanceassistance har i dag hjemmel i forordning 332/2002.

### **Nærhedsprincippet**

Kommissionen anfører, at ift. vedtagelsen af forordningen, som udgør en ramme for tildelingen af assistance fra EU til ikke-eurolande, indeholder traktaten ingen anden hjemmel end artikel 352. Jf. denne artikel gør Kommissionen indenfor rammerne af proceduren for kontrol med overholdelse af nærhedsprincippet de nationale parlamenter opmærksom på forslag, der fremsættes på grundlag af TEUF artikel 352.

Regeringen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet formålet med betalingsbalancefaciliteten om at lette ekstern finansiering i de medlemslande, der har vanskeligheder eller trues alvorligt af betalingsbalancevanskeligheder og således understøtte en holdbar betalingsbalanceudvikling, bedst kan opnås på EU-niveau og ikke i tilstrækkelig grad af medlemslandene individuelt.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har i april 2013 vedtaget en udtalelse om forslaget. Parlamentet støtter generelt forslaget.<sup>20</sup> Parlamentet støtter bl.a. etableringen af en indirekte rekapitaliseringsmekanisme for ikke-eurolande under betalingsbalancefaciliteten, som kan yde lån til ikke-eurolande mhp. rekapitalisering af nødlidende finansielle institutioner i dette land.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget kan få statsfinansielle konsekvenser, idet anvendelsesmulighederne for betalingsbalancefaciliteten udvides. Det vil alt andet lige øge de mulige situationer, hvor ikke-eurolande kan få stillet lån/kreditfaciliteter til rådighed under faciliteten. Det bemærkes, at rammen for betalingsbalancefaciliteten ikke udvides. Beslutninger om betalingsbalanceassistance vil fortsat skulle træffes af Rådet med kvalificeret flertal.

Individuelle forslag om tildeling af lån eller kreditfacilitet fra EU's betalingsbalancefacilitet har potentielle statsfinansielle konsekvenser gennem indvirkningen på EU's budget. Danmark finansierer ca. 2 pct. af udgifterne på EU's budget. Det indebærer imidlertid ikke, at Danmark ifm. lån- eller kreditgivning fra betalingsbalancefaciliteten skal stille midler til rådighed. Finansiering tilvejebringes ved, at Kommissionen med sikkerhed i EU-budgettet, optager lån på de finansielle markeder eller hos finansielle institutioner, som gendulånes til modtagerlandet på lignende vilkår. Danmark vil først skulle stille midler til rådighed, svarende til Danmarks andel af EU-budgettet, i en situation, hvor lån eller kreditter fra betalingsbalancefaciliteten ikke tilbagebetales, når disse forfalder i fremtiden, og hvis Kommissionen i denne situation finder det nødvendigt at trække forholdsmæssigt på EU-landene for den manglende tilbagebetaling.

<sup>20</sup> <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P7-TA-2013-0174+0+DOC+PDF+V0//EN>





## **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Forslaget må forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for lande, som modtager støtte fra EU's betalingsbalancefacilitet, i det omfang det vil kunne understøtte den makroøkonomiske og finansielle stabilitet i modtagerlande, herunder en holdbar betalingsbalanceudvikling, hvilket kan være positivt for den økonomiske og finansielle stabilitet i hele EU.

## **Høring**

Forslaget har ikke været i ekstern høring.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grund- og nærhedsnotat om forslaget er oversendt til Folketingets Europaudvalg d. 9. oktober 2012.

## **Holdning**

### *Regeringens holdning*

Regeringen støtter generelt en ny forordning for EU's betalingsbalancefacilitet som led i at opdatere forordningen i lyset af de seneste års udvikling i det økonomiske samarbejde i EU og blandt eurolandene.

Regeringen støtter generelt formandskabets kompromisforslag.

Regeringen støtter, at lån til et ikke-euroland til rekapitaliseringsformål er en mulighed under faciliteten, såfremt anvendelse af en sådan mulighed sker i overensstemmelse med betingelserne for anvendelse af betalingsbalancefaciliteten, herunder at problemer i den finansielle sektor giver anledning til uholdbare betalingsbalanceproblemer. Regeringen kan i forlængelse heraf støtte, at EU-landene kan vælge at lade et sådant makroøkonomisk tilpasningsprogram være fokuseret primært på den finansielle sektor, hvis et betalingsbalanceproblem skyldes problemer i den finansielle sektor.

Regeringen lægger vægt på, at der foretages en regelmæssig høring af og rapportering til den økonomiske og finansielle komité (EFC) ifm. implementeringen af assistance fra betalingsbalancefaciliteten.

### *Andre landes holdning*

Landene forventes generelt at kunne støtte en ny forordning for EU's betalingsbalancefacilitet. Det er dog endnu uklart, om der vil kunne samles den enstemmige opbakning til et kompromisforslag, som vil være påkrævet.