

<b>Enhed</b>		<b>Samlenotat til ECOFIN 18. februar 2014</b>	
INTOKO, International Økonomi			
<b>Sagsbehandler</b> DEPTLK	1.	(FF) Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2012 <i>- Rådshenstilling</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 2
<b>Koordineret med</b>			
<b>Sagsnr.</b> 2014-13077			
<b>Doknr.</b> 198443	2.	Rentebeskatningsdirektivet <i>- Politisk enighed</i> KOM(2008) 727 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet i samarbejde med Skatteministeriet	Side 11
<b>Versionsnr.</b> 1			
<b>Dato</b> 03-02-2014	3.	Den fælles bankafviklingsmekanisme (SRM) <i>- Status</i> KOM(2013) 520 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 13
	4.	Europæisk semester: Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014 <i>- Rådskonklusioner</i> KOM(2013) 800, 801, 785 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 15
	5.	Europæisk semester: Proceduren for makroøkonomiske ubalancer, varslingsrapport 2014 <i>- Rådskonklusioner</i> KOM(2013) 790 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 18
	6.	Forberedelse af G20-møde for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 22.-23. februar 2014 <i>- Udveksling af synspunkter</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 21
	7.	Retningslinjer for EU's 2015-budget <i>- Rådskonklusioner</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet i samarbejde med Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 25



## Dagsordenspunkt 1: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2012

### Resumé

På ECOFIN den 18. februar 2014 forventes Rådets henstilling til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af 2012 budgettet vedtaget.

Revisionsretten afgiver hvert år en revisionserklæring om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Revisionserklæringen for 2012 indeholder følgende hovedbudskaber: En **positiv erklæring** om regnskaberne rigtighed.

En **positiv erklæring** for transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed for indtægterne, indgåede forpligtelser på samtlige politikområder og betalingerne inden for "administrationsudgifter og andre udgifter". Disse udgiftsområder vurderes at være uden væsentlige fejlforekomster med en estimeret fejlrate på under 2 pct. af transaktionerne.

En **negativ erklæring** om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed på politikområderne "landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "forskning og andre interne politikker". Den estimerede fejlforekomst på disse udgiftsområder overstiger 2 pct. og anses derfor som væsentligt fejlbehæftede.

Retten skønner på den baggrund, at den mest sandsynlige fejlrate i betalingerne som helhed, er steget fra 3,9 pct. i 2011 til 4,8 pct. i 2012. Retten tilskriver en tredjedel af stigningen ændring i stikprøveudvælgelsen, som særligt påvirker "forskning og andre interne politikker" og "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse". Alle politikområder, undtagen "administrationsudgifter og andre udgifter", bidrager til stigningen. Det bemærkes dog, at der stadig er tale om et fald i fejlraten set over perioden 2006-2012, idet den estimerede fejlrate var over 7 pct. i 2006.

Det er efter regeringens opfattelse særdeles utilfredsstillende, at Revisionsretten på 6 ud af 7 udgiftsområder har måttet afgive en negativ erklæring, og at den samlede fejlrate stiger. Regeringen mener, at der påhviler både Kommissionen og medlemslandene et ansvar for at sikre en tilfredsstillende budgetimplementering og lægger derfor vægt på, at alle tilgængelige instrumenter benyttes for at reducere fejlraten. Regeringen noterer sig derfor med tilfredshed, at Kommissionen har optrappet indsatsen med at foretage finansielle korrektioner, hvorved de økonomiske tab for EU's budget reduceres.

Fra dansk side prioriteres en positiv revisionserklæring for budgetgennemførelsen som helhed og regeringen har derfor i forhandlingerne arbejdet for, at Rådets henstilling til Europa-Parlamentet bidrager til, at der fremadrettet fokuseres på sund finansforvaltning og nedbringelse af fejlraten. På denne baggrund forventes det, at man fra dansk side kan tilslutte sig Rådets henstilling, der anbefaler, at Europa-Parlamentet giver decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2012.



## Baggrund

### Dechargeproceduren

Revisionsretten præsenterede den 10. december 2013 på ECOFIN sin årsberetning om budgetgennemførelsen af EU's budget for regnskabsåret 2012. Årsberetningen blev forelagt for Europa-Parlamentets budgetkontroludvalg 6. november – samme dag som beretningen blev offentliggjort.

ECOFIN tog Revisionsrettens præsentation af årsberetningen til efterretning. Rådshenstillingen til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for budgetgennemførelsen 2012 er efterfølgende blevet udarbejdet og forventes vedtaget på ECOFIN 18. februar 2014.

### Revisionsrettens årsberetning og revisionserklæring

Revisionsrettens årsberetning omhandler samtlige indtægter og udgifter i EU og offentliggøres efter hvert regnskabsårs afslutning.

Som en vigtig del af beretningen afgiver Revisionsretten en revisionserklæring (også kaldet DAS'en – déclaration d'assurance) til Europa-Parlamentet og Rådet til brug for disse institutioners dechargebehandling, jf. også TEUF artikel 287, stk. 1. Erklæringen hviler på Revisionsrettens kontrol af henholdsvis regnskaberne rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

I revisionserklæringen om regnskabernes rigtighed udtaler Retten sig om, hvorvidt EU's endelige konsoliderede årsregnskab rapporterer pengestrømme og finansielle resultater fuldstændigt og nøjagtigt, og om aktiverne og passiverne er registreret korrekt ved årets udgang.

Retten undersøger således, om Kommissionen har sikret, at de relevante regnskabsregler reelt anvendes, og om Kommissionens foranstaltninger giver en rimelig sikkerhed for, at det endelige konsoliderede årsregnskab giver et retvisende billede af EU's finanser.

I revisionserklæringen om de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed drager Revisionsretten en række generelle konklusioner om overvågnings- og kontrolsystemernes effektivitet, samt den mest sandsynlige fejlrate vedrørende samtlige indtægts- og udgiftstransaktioner fordelt på budgettets hovedområder. Revisionsretten opererer med et acceptabelt fejlniveau<sup>1</sup> på 2 pct.

For at kunne udtale sig om dette, indsamler Retten på stikprøvebasis tilstrækkeligt bevis til at kunne udtale sig om, hvorvidt midlerne er modtaget og brugt i overensstemmelse med fastlagte fællesskabs- og kontraktbestemmelser, og om midlerne er beregnet korrekt og nøjagtigt. Bl.a. efterprøver revisionen om transaktionerne har fundet sted, om modtagerne var berettigede til at modtage støtten og om de anmeldte omkostninger og mængder var rigtige og støtteberettigede. Transaktionerne eller betalingerne revideres helt ned til den endelige støttemodtager.

## Indhold

### Revisionserklæringen

---

<sup>1</sup>Den estimerede fejlrate er baseret på de anslåede finansielle effekter af de fejl, der kan kvantificeres. Ud fra dette beregnes fejlenes estimerede indvirkning på budgettet ved at ekstrapolere de kvantificerede fejl til brug for fastlæggelsen af "den mest sandsynlige fejlforekomst".



Retten giver for 6. år i træk en *positiv erklæring* (blank påtegning) vedrørende regnskaberne rigtighed, idet EU's regnskab i al væsentlighed giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling og af resultaterne af transaktioner og pengestrømme.

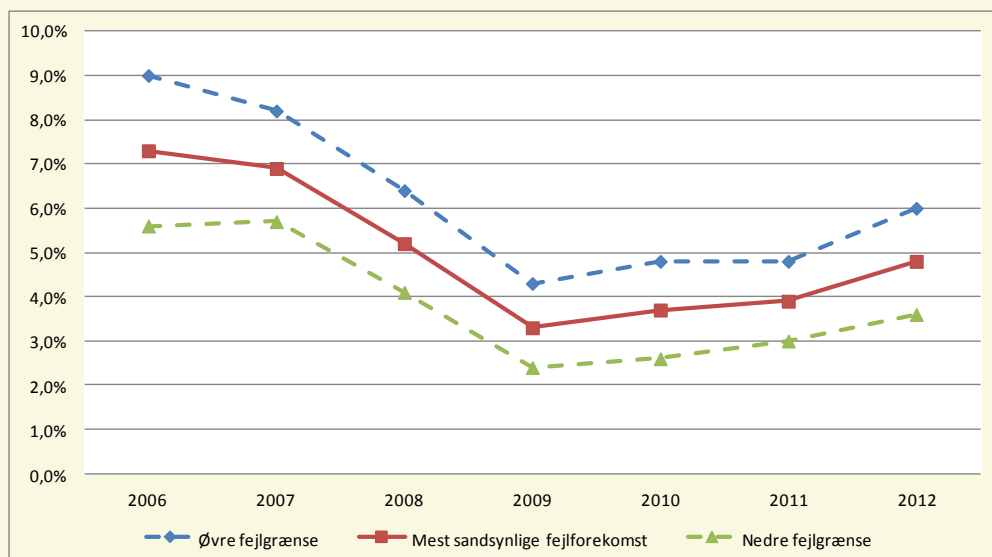
Hvad angår de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed konkluderer Retten følgende:

- Retten afgiver en *positiv erklæring* (blank erklæring) vedrørende EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser på samtlige politikområder, samt betalinger på området "administrationsudgifter og andre udgifter", idet den estimerede fejlrate er under 2 pct.
- Retten konkluderer, at overvågnings- og kontrolsystemerne samlet set kun er *delvist effektive* med hensyn til at sikre lovligheden og den formelle rigtighed af de betalinger, der ligger til grund for regnskabet.
- Retten giver en *negativ erklæring* (afkræftende erklæring) om de underliggende betalinger på de resterende 6 politikområder, hvor den estimerede fejlrate ligger over 2 pct. Dette omfatter: "landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "eksterne forbindelser, bistand og udvikelse" samt "forskning og andre interne politikker".

Revisionsretten skønner på baggrund af revisionen, at den mest sandsynlige fejlrate som helhed er steget fra 3,9 pct. i 2011 til 4,8 pct. i 2012, jf. figur 1 nedenfor.

**Figur 1**

**Revisionsrettens skøn vedrørende den mest sandsynlige fejlforekomst for EU-budgettet som helhed: 2006 til 2012**



Kilde: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen for regnskabsåret 2012, side 20

Revisionsretten tilskriver en tredjedel af stigningen på 0,9 procentpoint i forhold til 2011, en ændret stikprøveudtagelse, som indebærer, at Rettens stikprøve nu ikke længere omfatter forskudsbetalinger, men alene mellemliggende betalinger, endelige



betalinger og afregninger af forskud. Dette påvirker særligt politikområderne ”forskning og andre interne politikker” samt ”eksterne forbindelser, bistand og udvidelse”.

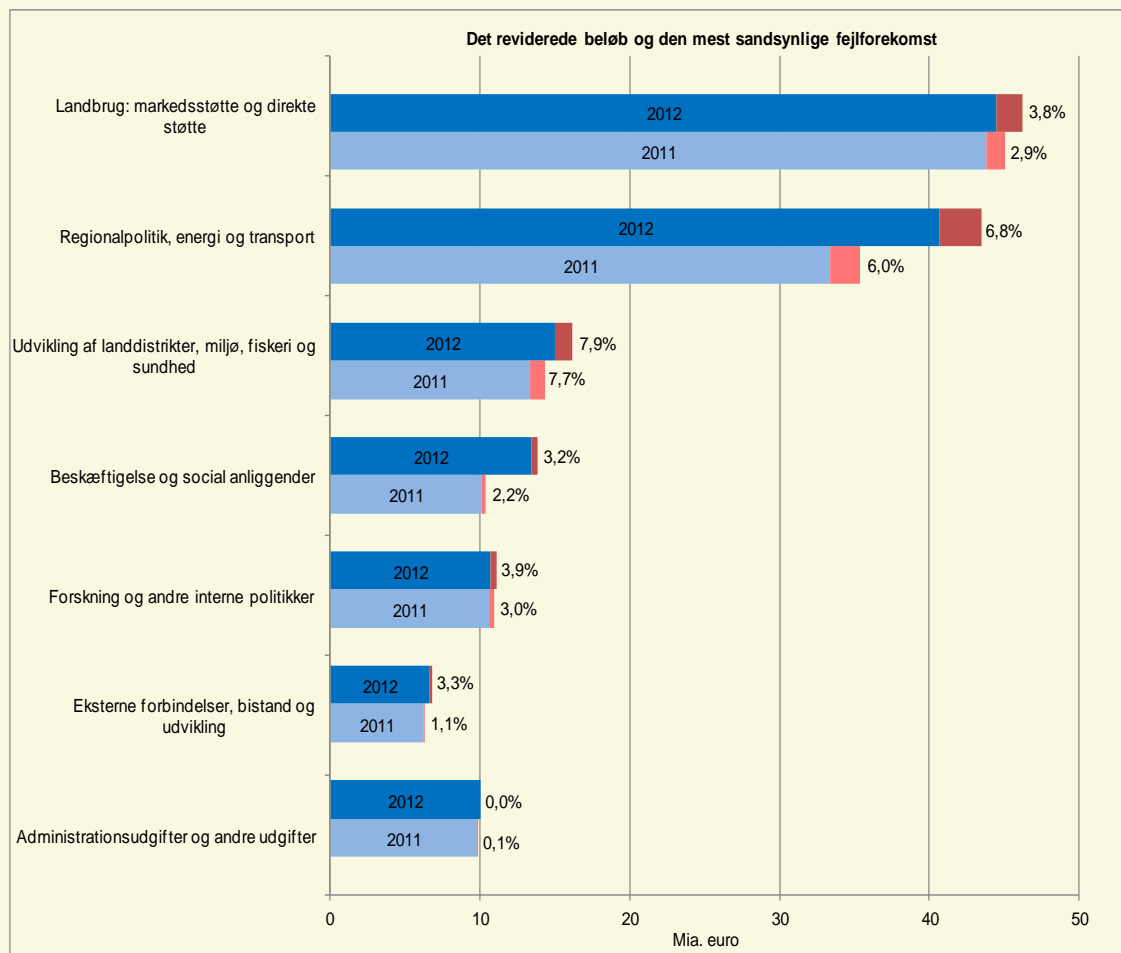
Den resterende stigning på 0,6 procentpoint forklares af stigninger i den estimerede fejlrate på alle øvrige politikområder med undtagelse af ”administrationsudgifter og andre udgifter”.

Udviklingen i den samlede estimerede fejlrate i figur 1 viser således, at der trods stigningen de seneste 3 år, stadig er tale om et betydeligt fald i forhold til 2006, hvor fejlraten var over 7 pct. Faldet i fejlniveauet over tid afspejler således overordnet set en forbedring i forvaltningen af EU's midler, bl.a. via mere effektive overvågnings og kontrolforanstaltninger.

Årsberetningen tydeliggør dog, at der stadig er et stort behov for at forbedre forvaltningen af EU midler. Fejlraten på de respektive politikområder fremgår af figur 2 nedenfor.

**Figur 2**

**Oversigt over revisionens resultater med hensyn til transaktionernes formelle rigtighed i 2011 og 2012**



Kilde: Den Europæiske Revisionsret, EU-Revision 2012 – Et overblik samt Den Europæiske Unions Tidende (12.11.2012), IV – Oplysninger fra den Europæiske Unions Institutioner, organer, kontorer og agenturer.

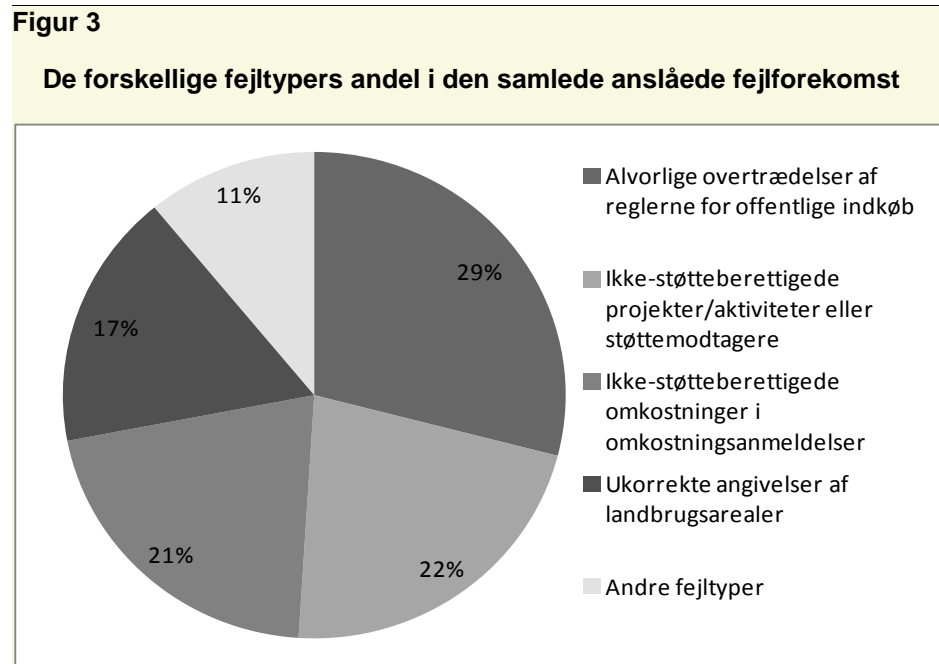
De fire første udgiftsområder i figur 2 er af særlig interesse, da de omfatter EU's samhørigheds og landbrugspolitik og udgør 80 pct. af betalingerne fra EU's budget. Sam-



tidig er ansvaret for forvaltningen af EU midlerne på disse områder delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

For alle fire politikområder fandt Revisionsretten, at Kommissionen og medlemslandenes overvågnings- og kontrolsystemer kun er delvist effektive, hvilket betyder, at systemerne ikke effektivt mindsker risikoen for fejl i transaktionerne. Retten konkluderer desuden, at for hovedparten af de fejlbehæftede transaktioner under delt forvaltning, havde myndighederne i medlemslandene tilstrækkelige oplysninger til at opdage og korrigere fejlen.

Figur 3 nedenfor viser fordelingen af fejltypen i den samlede fejlrate, som omfatter alle politikområder.



Kilde: Den Europæiske Revisionsret, EU-Revision 2012 – Et overblik s. 10

Den største kilde til kvantificerbare fejl under politikområdet landbrug: markedsstøtte og direkte støtte skyldes, at støttemodtagerne har anmeldt for store arealer. De større nøjagtighedsfejl omhandler for store betalinger til permanente græsarealer, hvor over anmeldelsen ikke er blevet opdaget ved krydskontrollen i markidentifikationssystemet, idet arealer var forkert registreret.

Politikområdet udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed er fortsat det mest fejlbehæftede område. Regelkompleksiteten i forvaltningen af landdistriktsmidler medfører en stor iboende risiko for fejl, ligesom medlemslandenes ønske om at absorbere alle midler kan medføre fejl. Revisionsretten fandt særligt fejl i overholdelsen af støtteberettigelsesreglerne omhandlende forpligtelser til at drive miljøvenligt landbrug, særlige krav til investeringsprojekter samt reglerne for offentlige indkøb.

For regionalpolitik, energi og transport er de største fejlkilder, at ikke-støtteberettigede projekter finansieres, at ikke støtteberettigede omkostninger anmeldes, ligesom medlemslandenes interesse i at absorbere alle tildelte midler kan medføre mindre effektive kontroller. Ca. halvdelen af de kvantificerbare fejl på dette område består således i alvorlige brud på reglerne for offentlige indkøb, mens ca. 40 pct. af de kvantificerbare fejl er anmeldelse af ikke-støtteberettigede omkostninger.



På politikområdet beskæftigelse og sociale anliggender, bemærker Retten, at de væsentligste risici består i, at der er tale om medfinansiering af meget forskelligartede aktiviteter ofte med små partnere involveret i projekterne. I 65 pct. af de kvantificerbare fejl er der tale om ikke-støtteberettigede projekter, eller omkostninger, mens 29 pct. af fejlene skyldes brud på nationale regler om offentlige indkøb. Retten bemærker i øvrigt, at anvendelsen af forenkledede omkostningsordninger, hvor man i højere grad anvender faste beløb og satser for at reducere risikoen for fejl, viser positive resultater. Retten har ingen fejl fundet i anvendelsen af de forenkledede omkostningsordninger.

Udgiftsområderne, som forvaltes direkte af Kommissionen omfatter eksterne forbindelser, bistand og udvidelse samt forskning og andre interne politikker. For disse to politikområder er den mest gennemgående fejltype anmeldelse af ikke støtteberettigede udgifter fra den støtteberettigede modtager. Under forskningspolitikken er anvendelse af ukorrekte metoder til beregning af personaleomkostninger og indirekte omkostninger ligeledes en fejlkilde.

#### Hovedanbefalinger

På baggrund af den negative revisionserklæring om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed på 6 ud af 7 udgiftsområder, fremsætter Revisionsretten en række anbefalinger. På udgiftsområderne for landbrug og samhørighed, hvor forvaltningen er delt mellem Kommissionen og medlemslandene, og fejlratene er højest, indeholder årsberetningen bl.a. følgende overordnede anbefalinger:

- At medlemslandene og Kommissionen sikrer, at særligt de permanente græsarealer registreres korrekt i markidentifikationsdatabasen, og at der reageres øjeblikkeligt på forældede eller mangelfulde oplysninger i databaser og/eller administrative systemer og kontrolsystemer.
- At medlemslandene sikrer bedre administrativ kontrol vedrørende landdistriktsmidler, herunder udnyttelse af alle relevante oplysninger for at korrigere fejl.
- At Kommissionen afhjælper svagheder i overensstemmelsesrevision på landbrugsområdet, samt sørger for at revisionen dækker et tilstrækkeligt stort område.
- At Kommissionen i forbindelse med Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Den Europæiske Socialfond afhjælper svaghederne i kontrollerne på medlemsstatsniveau gennem vejledning og videreuddannelse. Herudover anbefales en kortlægning af nationale støtteberettigelsesregler for at kortlægge områder med mulighed for forenkling.
- At Kommissionen fremmer anvendelsen af forenkledede omkostningsordninger.

For politikområderne "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "forskning og andre interne politikker", som forvaltes direkte af Kommissionen, anbefaler Revisionsretten, at Kommissionen:

- Sikrer en rettidig afregning af udgifterne og tilskynder støttemodtagerne til at forbedre dokumentstyringen samt forbedrer forvaltningen af kontrakttildelingsprocedurerne.
- Øger indsatsen for at korrigere konstaterede fejl ved at påminde modtagere og uafhængige revisorer om støtteberettigelseskriterier og dokumentationskrav.
- Mindsker forsinkelsen i tildeling af midler ved at påminde projektkoordinatorer for forskningsrammeprogrammerne om deres ansvar i denne henseende.

#### Resultaterne af EU's indsats

Årsrapporten indeholder et kapitel om opnåelse af resultater ved hjælp af EU budgettet. Retten fremsætter i dette kapitel bemærkninger om Kommissionens resultatrap-



portering samt en tværgående analyse af Rettens 25 særberetninger fra 2012 med fokus på performance.

Kommissionens evalueringsrapport om EU's finanser er en ny traktatfæstet forpligtelse med hjemmel i Lissabon-traktatens artikel 318. Det er således tredje gang, at Kommissionen har udarbejdet rapporten. Revisionsretten konkluderer, at der er sket forbedringer, men at rapporten stadig ikke er et tilstrækkeligt og troværdigt bevis for, hvad der er opnået ved hjælp af EU's politikker.

Retten bemærker ligeledes, at generaldirektørernes årlige aktivitetsrapporter ikke i tilstrækkelig grad indeholder specifikke, målbare, realiserbare, relevante og tidsbestemte målsætninger og konstaterer desuden et behov for at forbedre indikatorerne til overvågning af resultater.

I Revisionsrettens tværgående analyse af dens 25 særberetninger om, hvorvidt EU's interventioner forvaltes i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning, fandt Retten mangler med hensyn til resultatoplysningernes relevans, pålidelighed og rettidighed, og i flere tilfælde var EU projekternes økonomiske bæredygtighed i fare.

Revisionsretten konkluderer i kapitlet, at forslagene til nye forordninger under landbrugs- og samhørighedspolitikken for perioden 2014-2020 fortsat er orienteret mod regeloverholdelse frem for resultatopnåelse, og at fuld absorption af midlerne stadig er et implicit mål for programmerne.

Revisionsretten anbefaler på den baggrund, at Kommissionen:

- Sammen med lovgiver sikrer opstilling af specifikke målsætninger og relevante indikatorer, forventede resultater og effekt i de sektorspecifikke forordninger.
- Sikrer en klar sammenhæng mellem generaldirektoraternes årlige aktiviteter og opstillede målsætninger.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ifølge Lissabon-traktatens artikel 319, meddeler Europa-Parlamentet Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen efter henstilling fra Rådet. Kommissionen skal efterfølgende træffe passende foranstaltninger for at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse, som Rådets henstilling om decharge.

### **Nærhedsprincippet**

Dechargeproceduren vedrørende Kommissionens gennemførelse af EU-budgettet foretages på EU-niveau, og regeringen skønner derfor, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig, idet bl.a. Rådets dechargehenstilling indgår som en del af Parlamentets beslutningsgrundlag. Parlamentet forventes at træffe beslutning om dechargeafgivelse i april

### **Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

Rådets behandling af årsberetningen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.





## Høring

Rigsrevisionen er som national revisionsinstitution samarbejdspartner for Revisionsretten jf. Lissabon-traktatens artikel 287, stk. 3. Dette indebærer, at Rigsrevisionen altid deltager ved Rettens revisionsbesøg i Danmark, ligesom al korrespondance med Retten vedrørende revisionsbesøgene foregår gennem Rigsrevisionen. På denne baggrund har Rigsrevisionen bl.a. den 10. december 2013 udarbejdet et faktisk notat til Statsrevisorerne om den Europæiske Revisionsrets årsberetning for 2012. I notatet har Rigsrevisionen særligt fremhævet finansielle korrektioner og inddrivelses og deres indvirkning på den endelige vurdering af fejlforekomsten, samt Kommissionens arbejde med resultater og effekt.

## Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om Revisionsrettens årsberetning for 2012 har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 6. december 2013 til orientering forud for mødet i ECO-FIN den 10. december.

## Holdning

### *Dansk holdning*

Regeringen finder det tilfredsstillende, at Revisionsretten for 6. år i træk har kunnet give en positiv erklæring om regnskaberne rigtighed og dermed anser EU's regnskaber for at give et retvisende billede af indtægter og udgifter samt EU's finansielle stilling.

Regeringen finder det ligeledes tilfredsstillende, at Revisionsretten giver en blank påtegning til transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed vedrørende EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser på alle udgiftsområder samt betalingerne for udgiftsområdet "administrationsudgifter og andre udgifter".

Regeringen finder det særdeles utilfredsstillende, at Retten har måttet afgive en negativ erklæring på 6 ud af 7 udgiftsområder og beklager, at den samlede fejlrate stiger for tredje år i træk. Der gives en negativ erklæring for: "Landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "forskning og andre interne politikker" samt "eksterne forbindelser, bistand og udvikling".

Regeringen bemærker, at forvaltningen og kontrollen med EU-budgettet er en meget kompliceret opgave. Dette har gennem årene været medvirkende til at vanskeliggøre en tilfredsstillende gennemførelse af budgetimplementeringen. Dette gør sig i særdeleshed gældende på udgiftsområder, hvor ansvaret for forvaltningen af EU-midler er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne, og hvor gennemførelsen af budgettet er fordelt på mange forskelligartede og geografisk spredte forvaltningsorganer. Dette kan vanskeliggøre en harmoniseret tilgang til budgetgennemførelsen, skabe informationsasymmetrier og medføre forskellige fortolkninger af reglerne.

Revisionsretten har mange gange påpeget, at de særlige karakteristika ved budgetgennemførelsen, samt et særdeles komplekst regelgrundlag øger den iboende risiko for fejl. I årsberetningen for 2012 påpeger Revisionsretten således også behovet for en gennemgang af nationale regler for støtteberettigelse for Den Europæiske Socialfond og Regionalfondene med henblik på regelforenkligning.

Regeringen mener, at der påhviler både Kommissionen og medlemsstaterne et ansvar for at sikre en tilfredsstillende gennemførelse af budgettet. Regeringen lægger derfor vægt på, at alle tilgængelige instrumenter benyttes til at sikre en retvisende gennemførelse af EU's budget. I den forbindelse noteres det med tilfredshed, at Kommissionen har optrappet indsatsen med at foretage finansielle korrektioner, hvorved de øko-



nomiske tab for EU's budget reduceres. Regeringen bemærker dog, at denne indsats af metodiske årsager ikke er reflekteret i fejlraten.

Regeringen anerkender, at fejlraten, trods stigninger de seneste 3 år, stadig ligger betydeligt lavere end perioden før 2009, hvor fejlraten nåede op over 7 pct. Det bemærkes samtidig, at en del af disse stigninger kan tilskrives løbende forbedringer i Revisionsrettens metode, som har betydet, at Revisionsretten har afdækket nye fejlkilder, hvilket forklarer en del af stigningen. Regeringen lægger derfor stor vægt på, at disse, og velkendte fejl, adresseres, men bemærker samtidig, at der er tale om komplekse regelområder, og der derfor er tale om et langt sejt træk.

Fra dansk side prioriteres det fortsat særdeles højt at opnå en positiv – og dermed blank revisionserklæring for budgettet som helhed. I de aktuelle forhandlinger har regeringen derfor arbejdet for, at Rådets henstilling bidrager til, at der fremadrettet opretholdes fokus på sund finansforvaltning – både i Kommissionen og medlemslandene. Med henblik på at nedbringe fejlraten, har regeringen derfor lagt vægt på, at mulighederne for simplificeringer udnyttes bedst muligt samtidig med fokus på bedre kontrol og regeloverholdelse.

På denne baggrund forventes det, at man fra dansk side kan tilslutte sig Rådets henstilling, der anbefaler, at Europa-Parlamentet giver decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2012.

Danmark vil i øvrigt efter ECOFIN mødet den 18. februar løbende søge at bidrage til den bedst mulige udmøntning af enkeltelementerne i Rådets henstilling.

#### *Andre landes holdning*

Tilgangen til hvordan Rådet skal adressere Revisionsrettens kritikpunkter i årsrapporten kan i grove træk deles op i to.

På den ene side har man en mindre gruppe (nordeuropæiske) lande, som med varierende styrke lægger stor vægt på snarest muligt at opnå en blank revisionserklæring – en mere positiv DAS. Disse lande er også fortalere for, at medlemslandene tager deres del af ansvaret for at nå dette mål.

På den anden side befinder sig en større gruppe af lande, som ikke i samme grad bekymrer sig om Revisionsrettens kritik og for hvem Kommissionens formelle ansvar for gennemførelsen af EU-budgettet, er det vigtigste omdrejningspunkt i forhandlingerne. Som følge heraf, er disse lande påpasselige med at pege på medlemsstaternes ansvar for budgetgennemførelsen.



## Dagsordenspunkt 2: Rentebeskatningsdirektivet

KOM (2008) 727

### Resumé

ECOFIN ventes den 18. februar 2014 at drøfte mulighederne for at få vedtaget forslaget til tekniske forbedringer af EU's rentebeskatningsdirektiv senest marts 2014 i overensstemmelse med DER's opfordring hertil fra topmødet den 19.-20. december 2013.

### Baggrund

Rentebeskatningsdirektivet skal sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra fx en bank i ét EU-land til en person i et andet EU-land. EU-landene har siden 2008 drøftet et forslag om revision af direktivet, som indebærer en række tekniske ændringer af direktivets regler for bedre at sikre korrekt beskatning af opsparingsindkomst.

EU-landene er enige om de tekniske ændringer af direktivet, men Luxembourg og Østrig kæder vedtagelse af direktivforslaget sammen med forhandlinger med tredjelandene Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om tilsvarende tekniske ændringer af EU's rentebeskatningsaftaler med disse lande. Kommissionen har indledt formelle forhandlinger med alle fem tredjelande, der alle har tilkendegivet vilje til forhandling om de tekniske ændringer og spørgsmålet om automatisk udveksling af oplysninger til skatteformål.

Sagen har senest været på ECOFIN den 10. december 2013, hvor det store flertal af lande lagde stor vægt på at få vedtaget direktivet. Det lykkedes imidlertid ikke at få vedtaget direktivet inden udgangen af 2013 i overensstemmelse med DER's frist. DER konkluderede den 19.-20. december 2013, at forhandlingerne med de relevante europæiske tredjelande skal fremskyndes mhp. på en fremskridtsrapport til DER i marts 2014, og at det reviderede rentebeskatningsdirektiv i dette lys bør vedtages i marts 2014.

### Indhold

Formandskabet ventes at gøre et nyt forsøg på at vedtage direktivet på ECOFIN den 18. februar 2014, alternativt på det følgende rådsmøde den 11. marts.

Der henvises generelt til notat vedrørende ECOFIN den 10. december 2013. Der foreligger ikke ny information vedrørende afgørende ændringer i positionerne i EU.

### Hjemmelsgrundlag

Forslaget har hjemmel i TEUF-traktatens artikel 115, som kræver enstemmig vedtagelse af medlemsstaterne.

### Nærhedsprincippet

Beskatning af indkomst, som en person i ét EU-land har indtjent ved opsparing i et andet EU-land, kan bedst opnås ved en fælles retsakt. Regeringen vurderer derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet



## **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg støtter revisionen af rentebeskatningsdirektivet.

## **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

De gældende regler om indberetningspligt for danske pengeinstitutter mv. vedrørende rentebetalinger findes i skattekontrolloven. Loven indeholder en bestemmelse om de oplysninger, som danske pengeinstitutter mv. skal indsende automatisk til SKAT i henhold til rentebeskatningsdirektivet.

Når der foreligger en endelig aftale om rentebeskatningsdirektivet, vil der blive foretaget nærmere overvejelser om, i hvilket omfang der er behov for at justere skattekontrolloven og regler udstedt i medfør af denne.

## **Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser**

En effektivisering af direktivet ventes at have positive statsfinansielle konsekvenser gennem et øget provenu fra skat af renter mv. i udlandet. Eventuelle statsfinansielle konsekvenser, f.eks. systemændringer hos SKAT som følge af ændringsdirektivet, afholdes inden for de nuværende rammer.

## **Høring**

Der henvises til notat vedrørende ECOFIN den 10. december 2013.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Ændringsforslaget til direktivet har senest været forelagt Europaudvalget forud for ECOFIN den 10. december 2013.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Danmark støtter forslaget.

### *Andre landes holdning*

EU-landene forventes generelt at støtte ændringerne af EU's rentebeskatningsdirektiv. Der er ikke kendskab til oplysninger om nye positioner, herunder hos Luxembourg og Østrig.



## Dagordenspunkt 3: Den fælles bankafviklingsmekanisme (SRM)

KOM(2013)520

### Resumé

På ECOFIN d. 10. og 18. december 2013 var der enighed om et rådskompromis om forordningen om den fælles afviklingsmekanisme, som nu forhandles med Europa-Parlamentet med henblik på en endelig aftale inden EP-valget i maj 2014. Samtidig var der enighed om at igangsætte forhandlingerne om en mellemstatslig aftale om en fælles sektorfinansieret afviklingsfond med henblik på enighed inden 1. marts.

Forhandlingerne i begge spor er gået i gang i løbet af januar, men indholdet af et endeligt kompromis er endnu ikke afklaret. Der forventes på det kommende ECOFIN-møde en orientering om og evt. drøftelse af status for forhandlingerne med Europa-Parlamentet, men det er ikke aktuelt forventningen, at der endnu vil kunne træffes beslutninger om et endeligt kompromis.

### Baggrund og indhold

På ECOFIN d. 10. og 18. december 2013 var der enighed om et rådskompromis om forordningen om den fælles afviklingsmekanisme, som nu forhandles med Europa-Parlamentet med henblik på en endelig aftale inden EP-valget i maj 2014. Drøftelserne på ECOFIN vedrørte bl.a. beslutningstagningen i afviklingsinstansen og Rådets rolle i konkrete afviklingsbeslutninger. Ministrene vedtog desuden en erklæring med nogle overordnede principper vedr. brofinansiering (backstop), som bl.a. lægger vægt på princippet om ligebehandling mellem alle deltagende lande både i overgangsperioden (før den fælles fond er fuldt indfaset) og herefter.

Samtidig var der enighed om at igangsætte forhandlingerne om en mellemstatslig aftale om en fælles sektorfinansieret afviklingsfond med henblik på enighed inden 1. marts. Ministrene vedtog på ECOFIN nogle pejlemærker ("Terms of Reference") for indholdet af den mellemstatslige aftale. Den mellemstatslige aftale skal som tillæg til SRM-forordningen fastlægge den gradvise overgang fra et system med nationale afdelinger i den fælles sektorfinansierede fond til én fælles fond i løbet af en 10-årig overgangsperiode. Ikke-eurolande er inviteret med til at deltage i forhandlingerne om den mellemstatslige aftale, hvis de overvejer at deltage i det styrkede banksamarbejde.

Der henvises derudover til samlenotatet af 29. november 2013 om den fælles afviklingsmekanisme vedr. sagens indhold.

### Hjemmelsgrundlag

Der henvises til samlenotat af 29. november 2013.

Det bemærkes, at den mellemstatslige aftale i sagens natur ikke kan knyttes til et konkret hjemmelsgrundlag i EU-traktaterne.

### Nærhedsprincippet

Der henvises til samlenotat af 29. november 2013.



## **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet er medlovgiver vedr. SRM-forordningen, der vedtages i den almindelige beslutningsprocedure. Europa-Parlamentets synspunkter adskiller sig især fra Rådets kompromis mht. beslutningsprocedurerne. Europa-Parlamentet ønsker således ikke – modsat Rådets kompromis – at Rådet skal have en rolle i beslutningstagningen om konkrete afviklingsbeslutninger. Endvidere støtter Europa-Parlamentet ikke den arbejdsdeling mellem nationalt og centralt niveau, som er indeholdt i Rådets kompromis, hvor de nationale afviklingsmyndigheder som udgangspunkt er ansvarlige for håndtering af de mindre og ikke-grænseoverskridende institutter.

Formanden for Europa-Parlamentets udvalg for økonomiske og monetære anliggender (ECON) har sammen med ordførerne på sagen sendt et brev til det græske EU-formandskab, som kritiserer Rådets beslutning om at løfte spørgsmålet om den fælles afviklingsfond ud af SRM-forordningen og over i den mellemstatslige aftale. Desuden har Europa-Parlamentets formand skrevet et brev til Kommissions formand med en tilsvarende kritik. Europa-Parlamentet er repræsenteret som observatører i forhandlingerne om den mellemstatslige aftale.

## **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Der henvises til samlenotatet af 29. november 2013.

## **Statsfinansielle konsekvenser**

Der henvises til samlenotatet af 29. november 2013.

## **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Der henvises til samlenotatet af 29. november 2013.

## **Høring**

Der henvises til samlenotatet af 29. november 2013.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forud for ECOFIN d. 15. november 2013 blev sagen forelagt Folketingets Europa-udvalg d. 8. november 2013 med henblik på forhandlingsmandat. Sagen blev efterfølgende forelagt Folketingets Europa-udvalg d. 6. december 2013 til orientering.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Fra dansk side forventer man at kunne tage statusorienteringen til efterretning.

### *Andre landes holdning*

De øvrige lande ventes at tage sagens statusorientering til efterretning. Der forventes generelt fortsat at være opbakning til indholdet af Rådets kompromis som udgangspunkt for en aftale med Europa-Parlamentet.



## Dagsordenspunkt 4: Europæisk semester: Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014

KOM(2013) 800, 801, 785

### Resumé

Det Europæiske Råd (DER) skal på topmødet 19.-20. marts 2014 vedtage konklusioner med generelle økonomisk-politiske retningslinjer til EU-landene på baggrund af Kommissionens årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN. ECOFIN's rådskonklusioner ventes vedtaget på rådsmødet den 18. februar 2014. Landene ventes at tage højde for DER's retningslinjer i deres stabilitets- og konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer.

### Baggrund

Kommissionens vækstundersøgelse blev præsenteret på ECOFIN den 10. december 2013.

### Indhold

På baggrund af anbefalingerne i vækstundersøgelsen for 2014, vil ECOFIN på mødet den 18. februar vedtage rådskonklusioner, der sætter fokus på de vigtigste økonomisk-politiske udfordringer og anbefalinger. Rådskonklusionerne ventes blandt andet at lægge vægt på følgende:

#### *Det europæiske semester 2014:*

- At der er behov for en fortsat konsekvent og ambitiøs indsats i forhold til at få implementeret allerede vedtagne initiativer på EU-niveau og få gennemført annoncerede nationale reformer, som understreget af de landespecifikke anbefalinger. Indsatsen bør særligt fokusere på at sikre en differentieret, vækstvenlig finanspolitisk konsolidering og langsigtet finanspolitiske holdbarhed, at få genskabt lånemulighederne for erhvervslivet samt på at fremme holdbar vækst og beskæftigelse og forbedre konkurrenceevnen.

#### *Finanspolitiske og makroøkonomiske retningslinjer:*

- At der trods fremskridt med den finanspolitiske konsolidering fortsat er høje offentlige gælds niveauer i de fleste medlemslande, og at det derfor er afgørende, at alle medlemslandene følger den aftalte vækstvenlige, differentierede konsolideringsstrategi med henblik på at sikre den langsigtede finanspolitiske holdbarhed. Medlemslandenes finanspolitik bør fortsat være på linje med forpligtelserne i stabilitets- og vækstpakten. Eurolandene opfordres til at adressere de risici, som Kommissionen har identificeret i udtalelserne om eurolandenes udkast til budgetplaner for 2014.
- At medlemslandene bør give mere opmærksomhed til kvaliteten og sammensætningen af den finanspolitiske konsolidering og betydningen for vækst. Det drejer sig bl.a. om at sikre en passende sammensætning af tiltag på indtægts- og udgiftssiden, og om at modernisere den offentlige administration og sikre en mere effektiv offentlig udgiftspolitik, med særlig prioritering af udgifter, der kan bidrage til at øge vækstpotentialet.
- At der trods væsentlige fremskridt med bankomstrukturering og forbedret bankregulering og -overvågning er behov for en forstærket indsats med henblik på hurtigst muligt at få afsluttet oprydningen i bankernes balancer for at sikre en velfungerende banksektor, der stiller finansiering til rådighed for produktive aktiviteter og



effektivt understøtter den økonomiske genopretning. Den kommende gennemgang og stresstest af bankerne og etableringen af den samlede bankunion vil bidrage til mere velfungerende finansielle markeder og mindre markedsfragmentering og til at sikre integriteten af det indre marked. Der bør samtidig fokuseres på at udvikle alternativer til bankfinansiering. En del konkrete initiativer er allerede blevet gennemført eller er ved at blive gennemført på EU-niveau for at forbedre låneforholdene for små- og mellemstore virksomheder. Der er ligeledes behov for nøje at overvåge udviklingen i den private gæld i en række lande.

- At den finanspolitiske konsolidering og genopretningen af lånemulighederne til erhvervslivet skal kombineres med effektive strukturreformer, der fremmer holdbar vækst og beskæftigelse, forbedrer konkurrenceevnen og bidrager til korrektionen af makroøkonomiske ubalancer gennem øget produktivitet og en forbedring af landenes økonomiske tilpasningsevne.
- At medlemslandene særligt bør prioritere at få gennemført strukturreformer, der fremmer konkurrencen på produktmarkederne, herunder reformer, der øger konkurrencen og infrastrukturinvesteringer i netværksindustrierne, åbner mere op for regulerede erhverv og servicesektoren og sikrer en mere ambitiøs implementering af servicedirektivet. Der er behov for at simplificere erhvervslivets rammevilkår, herunder ved at fjerne unødige lovgivningsmæssige og administrative byrder, ligesom der bør være fokus på at sikre passende rammebetingelser for langsigtet vækst, herunder ved at fokusere på det digitale indre marked, innovation, forskning, uddannelse og grøn økonomi. Reformerne bør også fokusere på at gøre arbejdsmarkederne mere inkluderende, fleksible og dynamiske med henblik på at forbedre jobmulighederne, især for grupper hårdt ramt af krisen og andre udsatte grupper, og sikre at den økonomiske genopretning giver nye jobs.
- At medlemslande med betalingsbalanceunderskud og lande med tidligere høje betalingsbalanceunderskud bør fortsætte indsatsen for at forbedre konkurrenceevnen og sikre en holdbar reduktion af underskuddene. Medlemslande med betalingsbalanceoverskud vil kunne bidrage til rebalanceringen bl.a. ved at adressere markedsfejl og gennemføre strukturreformer, herunder inden for specifikke sektorer som f.eks. servicesektoren.

Sagen forberedes på teknisk niveau i EPC den 30. januar 2014 og i EFC den 6.-7. februar 2014. Udkastet til rådskonklusioner til ECOFIN vil således muligvis indebære ændringer ift. ovenstående forventede hovedindhold.

Vækstundersøgelsen for 2014 og rådskonklusionerne fra bl.a. ECOFIN vil danne grundlag for DER's generelle økonomisk-politiske retningslinjer i konklusionerne fra topmødet den 19.-20. marts. På baggrund af disse udarbejder medlemslandene deres stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer i april. Kommissionen præsenterer en vurdering af programmerne i slutningen af maj/starten af juni og fremlægger udkast til udtalelser om programmerne og landespecifikke anbefalinger med henblik på behandling og enighed i ECOFIN i juni. DER forventes herefter at tilslutte sig Rådets endelige landespecifikke anbefalinger, hvorefter ECOFIN formelt vil vedtage dem på ECOFIN-mødet i juli.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.





## **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

## **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning gennem en konsistent implementering af regler og anbefalinger bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet og sikrer en bæredygtig vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

## **Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014 forud for ECOFIN den 10. december 2013.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Regeringen støtter generelt rådskonklusioner med det ventede hovedindhold.

Regeringen lægger vægt på, at EU fortsat har den rigtige økonomisk-politiske strategi, hvor den finanspolitiske konsolidering og reformforpligtelserne er differentieret på tværs af landene i lyset af deres respektive udfordringer, og lægger vægt på, at denne konsoliderings- og reformstrategi gennemføres konsekvent med henblik på at genetablere tilliden til de europæiske økonomier, at få de offentlige finanser tilbage på sporet og sikre holdbar vækst og jobskabelse. Desuden er det vigtigt, at man inden for disse rammer udnytter de eksisterende muligheder på europæisk niveau for at styrke væksten, herunder gennem det indre marked, og sikrer en fuld og hurtig gennemførelse af Vækst- og Beskæftigelsespagten.

### *Andre landes holdninger*

Der ventes generel enighed om rådskonklusionerne blandt medlemslandene.



## Dagordenspunkt 5: Europæisk semester: Proceduren for makroøkonomiske ubalancer, varslingsrapport 2014

KOM(2013) 790

### Resumé

ECOFIN ventes på mødet den 18. februar 2014 at have en drøftelse af Kommissionens varslingsrapport og at vedtage rådskonklusioner mhp. input til Kommissionens kommende dybdegående analyser.

### Baggrund

Kommissionens varslingsrapport var på dagsordenen for ECOFIN 10. december 2013, hvor Kommissionen præsenterede sin rapport. Rapporten lægger op til dybdegående analyser af i alt 16 lande, heriblandt Danmark.

#### *Rådskonklusioner til vedtagelse på ECOFIN 18. februar 2014*

ECOFIN ventes på mødet den 18. februar 2014 at have en drøftelse af rapporten og at vedtage rådskonklusioner mhp. input til Kommissionens kommende dybdegående analyser.

Rådskonklusioner ventes bl.a. at udtrykke, at Rådet:

- Noterer sig, at der er fremskridt i mange EU-lande mod korrektion af ubalancer, særligt hvad angår betalingsbalanceunderskud, svag konkurrenceevne, underskud på de offentlige finanser og ubalancer i den finansielle sektor. Noterer sig, at der fortsat er udfordringer og at der er behov for yderligere fremskridt for at korrigere ubalancer, herunder ubalancer i form af høje private og offentlige gælds niveauer, samt høj udlandsgæld.
- Understreger behovet for at adressere de væsentligste udfordringer, hvor der klart skelnes mellem lande med forskellige udfordringer og skelnes ift. den hastighed, hvormed ubalancerne bør adresseres.
- Understreger, at de dybdegående analyser skal indeholde en grundig undersøgelse af ubalancerne underliggende årsager i de udpegede lande, hvor der tages højde for landespecifikke forhold, ny tilgængelig information mv.
- Understreger behovet for, at lande med låneprogrammer som led i deres tilpasningsprogram fortsætter fremskridt med gennemførelsen af reformer mhp. at korrigere ubalancer. Vurderer, at Irland bør integreres i makroudbalancerproceduren og gøres til genstand for en dybdegående analyse, givet at Irland tilfredsstillende har afsluttet sit økonomiske tilpasningsprogram. Det samme bør gælde andre lande med låneprogrammer, når de tilfredsstillende måtte afslutte sådanne programmer.
- Noterer sig, at Kommissionen har tilføjet supplerende sociale indikatorer i varslingsrapporten mhp. en mere informeret analyse af beskæftigelsesaspekter- og sociale aspekter, som muligvis er relateret til økonomiske ubalancer. Understreger, at tilføjelsen bør bevare makroudbalancerprocedurens formål. Bemærker, at der for at sikre dette er behov for yderligere tekniske drøftelser af de supplerende sociale indikatorer og deres anvendelse under proceduren.
- Opfordrer landene til på en konkret og ambitiøs måde at adressere udfordringer i de nationale reformprogrammer og stabilitets- og konvergensprogrammer, som måtte blive identificeret indenfor rammerne af makroudbalancerproceduren.

Sagen forberedes på teknisk niveau i EPC den 30. januar 2014 og i EFC den 6.-7. februar 2014. Udkastet til rådskonklusioner til ECOFIN vil således muligvis indebære ændringer ift. ovenstående forventede hovedindhold.

*Videre proces*



Kommissionens dybdegående analyser forventes at foreligge i marts eller april 2014. Efterfølgende skal landene i ECOFIN drøfte og tage stilling til den videre håndtering af lande med ubalancer. ECOFIN vil kunne vedtage mulige anbefalinger som led i de landespecifikke anbefalinger eller egentlige henstillinger under makroudbalanceproceduren efter forslag fra Kommissionen alt efter ubalancernes karakter. Ingen lande har aktuelt sådanne henstillinger.

### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig i sagen.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Ikke relevant.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning, som Kommissionens varslingsrapport er en del af, vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning gennem en konsistent implementering af reglerne bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet og dermed bæredygtig vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

### **Høring**

Ikke relevant.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

De ventede rådskonklusioner har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen om Kommissionens varslingsrapport for det europæiske semester for 2014 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 10. december 2013.

### **Holdning**

#### *Regeringens holdning*

Regeringen støtter og lægger vægt på en troværdig og konsistent implementering af de reformerede regler i det økonomiske samarbejde, herunder makroudbalanceproceduren.

Regeringen støtter generelt rådskonklusioner med det ventede hovedindhold.

Når det gælder Danmark, er regeringen indforstået med en nærmere analyse af Danmarks udfordringer vedr. konkurrenceevne og den private gældsætning, jf. regeringens holdning i forbindelse med ECOFIN den 10. december 2013.



*Andre landes holdning*

EU-landene ventes generelt at støtte rådskonklusioner med det ventede hovedindhold.



## Dagsordenspunkt 6: Forberedelse af G20-møde for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 22.-23. februar 2014

### Resumé

ECOFIN ventes at forberede den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer i Sydney den 22.-23. februar 2014. Drøftelserne på G20-mødet ventes at fokusere på den aktuelle økonomiske situation, implementering af G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, styrket finansiel regulering og tilsyn, fremme af investeringer, IMF-reformer samt internationalt skattesamarbejde.

### Baggrund

ECOFIN ventes på mødet 18. februar at forberede den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 22.-23. februar 2014 i Sydney, Australien. EU vil på G20-mødet den 22.-23. februar være repræsenteret ved det græske formandskab og Kommissionen i fællesskab.

Den fælles EU-holdning forberedes på mødet i den Økonomiske og Finansielle Komité den 6.-7. februar 2014. I det følgende angives et prioriteret uddrag af forventninger til centrale elementer i den fælles EU-holdning.

Det australske G20-formandskab præsenterede på G20 stedfortrædermødet den 15.-16. december 2013 sine overordnede prioriteter for G20 i 2014 på det økonomiske og finansielle område. Fokus fra australsk side vil især være på vækstsikring og sikring af økonomiernes modstandsdygtighed. Som et centralt led heri ventes på G20-topmødet i Brisbane den 15.-16. november vedtaget en handlingsplan for vækst, hvor G20-landene hver især forpligter sig til konkrete vækststrategier og fælles tiltag til vækstsikring.

Derudover ventes G20 under australsk formandskab generelt at fokusere på de aktuelle økonomiske udfordringer i verdensøkonomien, sikre fortsatte fremskridt i forhold til styrkede rammer for finansiel regulering og tilsyn, reformer af IMF samt internationalt skattesamarbejde.

### Indhold

På G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 22.-23. februar 2014 ventes en drøftelse af følgende emner:

#### *Den økonomiske situation*

Genopretningen af verdensøkonomien forløber i forskellige hastigheder og der er tegn på et stadig mere robust økonomisk opsving i USA ligesom udviklingen i euroområdet peger i retning af en nu positiv – om end stadig svag – genopretning i 2014. I Japan ser de ambitiøse økonomisk-politiske tiltag og reformer foreløbigt ud til at resultere i øget vækst og stigende inflation. Derimod har især forventningerne om en gradvis aftrapning af de ekstraordinære pengepolitiske lempelser i USA resulteret i stigende ustabilitet i en række emerging markets, som står over for betydelige udfordringer i forhold til at sikre økonomiernes modstandsdygtighed over for aftagende kapitaltilstrømninger fra de avancerede lande og samtidig gennemføre strukturelle reformer til sikring af vedvarende høj vækst på længere sigt.

Fra EU's side ventes man bl.a. at lægge vægt på forventninger om, at den forsigtige genopretning, som startede i EU i andet kvartal af 2013, fortsætter ind i 2014. Der er sikret fremskridt i forhold til både interne og eksterne ubalancer i Europa. Også i de europæiske programlande er situationen forbedret, om end der fortsat er betydelige



risici og genopretningen skrøbelig. Der er gjort yderligere fremskridt i forhold til færdiggørelsen af bankunionen. ECB har iværksat omfattende vurderinger og stresstests af de europæiske banker og der arbejdes på at opnå enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet om den fælles afviklingsmekanisme.

#### *G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst*

På mødet forventes G20-ministrene bl.a. at drøfte de overordnede rammer for vækststrategier, som skal indgå i handlingsplanen for vækst på G20-topmødet i Brisbane. Samtidig ventes en drøftelse af landenes implementering af de finanspolitiske strategier, som blev vedtaget i 2013, og hvor landene forpligter sig til at nedbringe budgetunderskuddene og stabilisere eller nedbringe de offentlige gældskvoter.

Fra EU's side ventes man at lægge vægt på, at G20-landene implementerer de finanspolitiske strategier for at bringe de offentlige finanser tilbage på et holdbart spor. Endvidere ventes man at støtte formandskabets fokus på udvikling af ambitiøse vækststrategier i G20 med henblik på at fremme vækst og beskæftigelse. EU deler formandskabets vurdering af, at drøftelsen bør omfatte temaer som investeringer, beskæftigelse samt handel og konkurrence. Der bør sikres en klar sammenhæng mellem de globale makroøkonomiske udfordringer og prioriteterne for landenes ambitiøse vækststrategier, herunder i forhold til håndteringen af globale ubalancer.

#### *Fremme af investeringer i infrastruktur og SMV*

Der forventes en drøftelse af de overordnede rammer for håndteringen af hindringer for investeringer i infrastruktur og i små og mellemstore virksomheder (SMV). Drøftelsen ventes at fokusere på forbedring af investeringsklimaet i de enkelte lande, øget kanalisering af privat opsparing over i produktive investeringer samt øget anvendelse af offentligt-private partnerskaber til finansiering af investeringer.

Fra EU's side ventes man at lægge vægt på, at en central udfordring vil være at styrke rammebetingelserne for private investorer, og at centrale tiltag til sikring af dette vil være at forbedre de institutionelle rammer for private investeringer i G20-landene.

#### *Finansielt tilsyn og regulering*

Der forventes en drøftelse af fremskridtene i styrkelse af de internationale rammer for finansiel regulering og tilsyn. Der er over de seneste år sikret klare fremskridt, men der udestår fortsat en del arbejde i forhold til at sikre konsistent implementering i hele G20 af Basel III, som i EU er implementeret via kapitalkravsdirektivet (CRD IV), og i forhold til bl.a. rammer for grænseoverskridende afvikling af banker.

EU ventes at fremhæve behovet for videre udvikling af rammerne for den finansielle regulering efter 2014. Der er behov for at fastholde internationalt momentum på området, og G20 bør være fleksible og parate til at håndtere eventuelle nye systemiske udfordringer på internationalt niveau. Der bør sikres konsistent implementering i G20-landene af de aftalte reformer, og overvågningen af implementeringsfremskridtene i de enkelte lande bør styrkes.

#### *Reformer af IMF*

Der forventes en drøftelse i G20 af status for landenes implementering af de reformer af IMF's kvoter, stemmer og øvrige styring, som blev vedtaget i 2010, men som endnu ikke er trådt i kraft. USA's ratificering af reformen er både nødvendig og tilstrækkelig for reformens ikrafttrædelse, men det lykkedes ikke at sikre enighed i Kongressen om at inkludere ratificeringen af IMF-reformen i den samlede tværpolitiske budgetaftale, som blev vedtaget i medio januar. Ikrafttrædelsen af reformen – som betydeligt øger de hurtigt voksende emerging market landes kvote- og stemme andele i IMF og som reducerer de europæiske landes repræsentation i IMF's bestyrelse i forhold til stemmevægte til fordel for netop emerging markets – er en forudsætning for at man for alvor kan indlede forhandlinger om næste led i reformerne af IMF med henblik på en aftale i januar 2015.



Fra EU's side ventes man at betone vigtigheden af, at alle lande ratificerer de aftalte reformer af IMF fra 2010. Alle 28 EU lande har allerede ratificeret reformerne, og man opfordrer de resterende lande til omgående at gøre tilsvarende. EU er forpligtet til at fortsætte de konstruktive forhandlinger om en revision af IMF's formel til beregning af kvoter og stemmer i IMF, som bør gennemføres som en integreret del af drøftelserne om næste tildeling af kvoter og stemmer i IMF (15. kvotegennemgang) med henblik på en samlet aftale senest i januar 2015. EU finder det afgørende for IMF's legitimitet, at drøftelserne og beslutninger om revisionen af IMF's kvoteformel og 15. kvotegennemgang forbliver forankret i IMF's egne organer, hvor alle IMF's medlemmer er repræsenteret.

#### *Internationalt skattesamarbejde*

På G20-topmødet 5.-6. september 2013 opnåedes enighed om udviklingen af en fælles global ramme for automatisk informationsudveksling på skatteområdet og håndtering af internationale skattely og ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner. Der opnåedes samtidig enighed om vedtagelse af en global standard for informationsudveksling i februar 2014 med færdiggørelse af de tekniske modaliteter for automatisk informationsudveksling i midten af 2014 mhp. iværksættelse af den gensidige automatiske informationsudveksling inden udgangen af 2015. G20 ventes på det kommende møde at drøfte de internationale fremskridt på skatteområdet, herunder OECD's udvikling af den fælles globale standard for automatisk informationsudveksling.

Fra EU's side ventes man at udtrykke stærk støtte til det styrkede internationale samarbejde på skatteområdet og kampen mod ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner. EU ventes at lægge vægt på automatisk informationsudveksling som ny global standard. EU medlemslandene vil tage de nødvendige skridt for at sikre implementering af OECD's globale standard. Samtidig lægges vægt på, at G20 leverer konkrete resultater i 2014 i forhold til at understøtte udviklingslandene i opbygningen af kapacitet til sikring af skattegennemsigtighed.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i denne sag.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Overordnet ventes G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang, at det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiell stabilitet.



## **Høring**

Sagen har ikke været i høring.

## **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Fra dansk side vil man kunne støtte en fælles EU-holdning med det ventede hovedindhold (Terms of Reference) til G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 22.-23. februar 2014.

### *Andre landes holdning*

Landene ventes generelt at kunne støtte en fælles EU-holdning med det ventede hovedindhold (Terms of Reference) til G20-mødet for økonomi- og finansministre samt centralbankchefer den 22.-23. februar 2014.





## Dagsordenspunkt 7: Retningslinjer for EU's 2015-budget

### Resumé

Rådet vil i lighed med tidligere år drøfte samt vedtage rådskonklusioner om Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2015 efter valget til Europa-Parlamentet.

### Baggrund og indhold

Rådet vil have en drøftelse af Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2015 efter valget til Europa-Parlamentet.

Fra Rådets side forventes der lagt vægt på, at EU's budget for 2015 afspejler de konsolideringsbestræbelser, der pågår i medlemslandene. På baggrund heraf skal den flerårige finansielle ramme overholdes med tilstrækkelig margen i hver udgiftskategori til uforudsete udgifter, ligesom der skal ske en retvisende og realistisk budgettering.

Fra Rådets side forventes der samtidig at blive lagt vægt på, at der på EU-budgettet findes en passende balance mellem konsolideringsbestræbelser og investeringer, der kan bidrage til at fremme vækst.

Det forventes endvidere, at Rådet vil opfordre Kommissionen og medlemsstaterne til at forbedre deres prognoser, så medlemsstaterne har bedre muligheder for at forudsige deres bidrag til EU's budget.

Det forventes også understreget, at Kommissionen har et ansvar for at overholde det aftalte budget, og at anvendelsen af ændringsbudgetter derfor bør begrænses til et absolut minimum.

Herudover forventes Rådet at komme med specifikke anbefalinger for en række konkrete udgiftsområder på 2014-budgettet i et sæt rådskonklusioner:

*Ledsagende dokumenter til forslag til EU's budget:* Det forventes, at Rådet vil understrege vigtigheden af, at de forklarende dokumenter vedrørende blandt andet budgetteringsforudsætninger, som ledersager EU's budget for 2015, er så transparente, lettilgængelige og præcise som muligt.

*Interinstitutionelt samarbejde:* Rådet ventes at minde alle tre institutioner om, at det primære formål med forligsproceduren er at forhandle EU's budget for 2015 på plads, og at man bør undgå at diskutere emner, der ikke direkte vedrører EU's 2015-budget.

*Administration:* Rådet forventes at opfordre EU-institutionerne til at reducere eller i det mindste ikke at forhøje de administrative udgifter. Det er også forventningen, at Rådet vil minde om, at alle institutioner er forpligtigede til at reducere antallet af ansatte med 5 pct. mellem 2013 og 2017.

*Agenturer:* Det forventes, at Rådet i lighed med tidligere år vil understrege behovet for retvisende budgettering af bevillingerne til agenturer for at undgå tidligere års tendens til overbudgettering.

### Nærhedsprincippet

Ikke relevant.



### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

### **Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Rådets konklusioner har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. De statsfinansielle konsekvenser af EU's budget for 2015 afhænger af det endelige budget, som forventes vedtaget i november/december 2014.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rådets konklusioner har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser.

### **Høring**

Ikke relevant.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Danmark lægger afgørende vægt på overholdelse af de udgiftslofter, der er fastlagt i den flerårige finansielle ramme, herunder at særlige instrumenter finansieres inden for betalingsloftet.

Fra dansk side lægges desuden stor vægt på,

- at budgettet for 2015 afspejler de konsolideringsbestræbelser, der finder sted i medlemslandene,
- at Kommissionen har et ansvar for at overholde det vedtagne budget
- at der sikres en tilstrækkelig margin til uforudsete udgifter