

FORSVARSMINISTERIET

Sagsbehandler: JHA  
Sagsnummer.: 2014/001160  
1. april 2014

**Rådsmøde (forsvar) den 15. april 2014 – bidrag til samlenotat<sup>1</sup>**

4. Maritim sikkerhedsstrategi for EU	2
5. Den Centralafrikanske Republik (EUFOR CAR)	5

---

<sup>1</sup> Forud for rådsmødet afholdes møde i styringsrådet for det europæiske forsvarsagentur, EDA, hvor Danmark ikke deltager.

## **1. Maritim sikkerhedsstrategi for EU**

### **1. Resumé**

*Der ventes under første dagsordenspunkt en kort præsentation af en fælles meddelelse fra udenrigsrepræsentant Ashton og Kommissionen vedrørende en maritim sikkerhedsstrategi for EU, jf. opdrag fra DER-mødet i december 2013. Formålet med strategien er at udnytte EU's kapaciteter bedst muligt til at varetage EU's maritime interesser gennem en tværsektoriel tilgang. Meddelelsen forventes bl.a. at indeholde elementer vedrørende identifikation af EU's maritime interesser, trusler og risici, samt hvilke sektorer, der bør indbefattes. Strategien forventes vedtaget i juni 2014. Der forudses alene en præsentation af den fælles meddelelse på rådsmødet og ikke en substansdrøftelse.*

### **2. Baggrund**

På mødet i det Europæiske Råd i december 2013 blev det besluttet at udarbejde en maritim sikkerhedsstrategi for EU, der skulle foreligge senest i juni 2014. Udarbejdelsen af den maritime sikkerhedsstrategi vil ske med udgangspunkt i en fælles meddelelse fra udenrigsrepræsentanten og Kommissionen, der blev udsendt primo marts d.å.

Den fælles meddelelse bliver efterfølgende behandlet i en såkaldt Vennegruppe for EU's maritime sikkerhedsstrategi ("Friends of the Presidency") under ledelse af det græske EU-formandskab. På rådsmødet forventes alene en kort præsentation af den fælles meddelelse og ikke nogen substansdrøftelse.

### **3. Formål og indhold**

Den fælles meddelelse favner relativt bredt og er bygget på en tværsektoriel tilgang med fokus på bedre udnyttelse af eksisterende politikker og systemer. Formålet er således, at EU bliver bedre i stand til at forholde sig til alle aspekter af maritim sikkerhed.

Den fælles meddelelse indeholder fire hovedområder, der ligeledes forventes at være udgangspunktet for udarbejdelsen af den efterfølgende strategi i Vennegruppen:

EU's maritime sikkerhedsinteresser, hvori der peges på eksempelvis konfliktforebyggelse via øget samarbejde med internationale partnere, beskyttelse af EU's grænser, beskyttelse af infrastruktur og handelsinteresser samt fiskerikontrol.

Maritime trusler og risici, herunder eksempelvis terrorisme, pirateri, ulykker til søs, masseødelæggelsesvåben, ulovligt fiskeri, organiseret kriminalitet, klimaforandringer, forurening etc.

Formålet med strategien: Her peges på bedst mulig udnyttelse af eksisterende systemer, herunder en række EU-agenturer, bedst muligt fælles europæisk samarbejde med internationale aktører, cost-efficiency og styrkelse af solidaritet mellem medlemslande bl.a. ved krisehåndtering. Det understreges, at en sammenhængende tilgang på tværs af sektorer er påkrævet, herunder både civile og militære myndigheder (bl.a. inden for retsvæsen, grænsekontrol, told, fiskeri, miljø, forsknings- og innovation, shipping og søværn) og inden for den private sektor.

Organiseringen af EU's indsats, hvor der peges på de forskellige sektorer, der bør indbefattes, herunder udenrigspolitik, maritim overvågning, kapabilitetsopbygning og -udvikling, beskyttelse af kritisk infrastruktur, krisehåndtering samt forskning, innovation og uddannelse inden for det maritime område.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

#### **6. Gældende dansk ret**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for dansk ret

#### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

#### **9. Forhandlingssituationen**

Det er ikke forventningen, at den fælles meddelelse vil være genstand for substansdrøftelse på rådsmødet, men blandt medlemslandene er der bred opbakning til den skitserede tværsektorielle tilgang samt, at der ikke bør foreslås ny lovgivning i processen, men i stedet bør tages udgangspunkt i de eksisterende rammer og lovgivning.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Det maritime område er af central betydning for Danmark. 90 pct. af verdenshandlen transporteres til søs og 10 pct. af denne, målt i værdi, afvikles af danske selskaber.

Regeringen finder, at den tværsektorielle tilgang med fokus på samtænkte indsatser stemmer godt overens med Danmarks målsætninger.

Regeringen finder det vigtigt at understrege, at fokus bør være på at skabe merværdi i forhold til eksisterende indsatser og lægger vægt på, at der ikke etableres nye strukturer eller ny lovgivning, der ikke er behov for.

Regeringen finder, at det videre arbejde med strategien bør tage udgangspunkt i EU's globale maritime interesser og derved også afspejler en geografisk balance, hvor man ikke særligt prioriterer specifikke regioner.

Regeringen støtter, at der i strategien fastholdes fokus på, at der også er merværdi ift. at styrke samarbejdet med samarbejdspartnere, herunder NATO, i forhold til maritim sikkerhed.

Regeringen finder, at det bør afklares nærmere, hvad Kommissionen konkret lægger op til jf. meddelelsens referencer til øget koordinering mellem Kommissionen og medlemslande i internationale fora, særligt i forhold til FN's Søfartsorganisation IMO. Danmark har i den forbindelse en interesse i, at EU fokuserer på, hvad der er bedst for EU's gennemslagskraft i forhold til den internationale regeldannelse og optimering af den globale søsikkerhed og EU's konkurrenceevne.

Regeringen vil desuden arbejde for, at strategien tager højde for, at EU har særlige kompetencer på det maritime område i forhold til støtte til kapacitetsopbygning i centrale regioner og partnerlande, hvilket blandt andet ville kunne understøtte igangværende antipirateriindsatser yderligere. Da Danmark grundet forsvarsforbeholdet ikke deltager i udarbejdelsen og gennemførelsen af afgørelser og aktioner inden for EU, som har indvirkning på forsvarsområdet, vil Danmark ikke kunne deltage i de militære elementer af den maritime sikkerhedsstrategi, herunder f.eks. CSDP-operationer til pirateribekæmpelse.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Ikke tidligere forelagt.

## **2. Den Centralafrikanske Republik (EUFOR CAR)**

### **1. Resumé**

*Der ventes en drøftelse af EU's planlagte CSDP-operation til den Centralafrikanske Republik (EUFOR CAR). Drøftelsen forventes at fokusere på styrkegenereringen, der har bidraget til at forsinke deployeringen. Operationen er formelt blevet lanceret den 1. april 2014. Herudover kan drøftelsen tænkes at berøre EU's Kampgrupper. Som følge af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i udarbejdelsen og gennemførelsen af afgørelser og aktioner inden for EU, som har indvirkning på forsvarsområdet.*

### **2. Baggrund**

Der ventes en drøftelse af EU's planlagte CSDP-operation til den Centralafrikanske Republik (EUFOR CAR). Operationen forudses indsat omkring hovedstaden Bangui og vil have til formål at bistå bl.a. stabiliseringsstyrken fra Den Afrikanske Union, MISCA (International Support Mission to the Central African Republic), i at forbedre sikkerhedssituationen. Operationen forudses at overdrage ansvaret til en FN- eller AU-ledet mission efter ca. seks måneder.

Operationsplan og "Rules of Engagement" blev godkendt på udenrigsrådsmødet den 17. marts 2014, og operationen blev formelt lanceret den 1. april d.å. Deployeringen har dog trukket ud på grund af forsinkelser i styrkegenereringen, som forventes drøftet på rådsmødet.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med operationen i den Centralafrikanske republik er at forbedre sikkerhedssituationen og i den forbindelse bistå den Afrikanske Union og Frankrig, der begge har operationer i landet. Operationen skal bl.a. bidrage til at beskytte civilbefolkningen og vigtige kommunikationsveje, herunder i området omkring lufthavnen i hovedstaden Bangui. Ud over styrkegenereringen forventes drøftelsen at berøre situationen i den Centralafrikanske Republik og de logistiske udfordringer, der vil kunne have indflydelse på deployeringen.

Der forventes ikke behandlet forslag endsige vedtaget rådskonklusioner.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

EUFOR CAR vil ikke have statsfinansielle konsekvenser.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

## **9. Forhandlingsituationen**

Der ventes udtrykt generel tilfredshed med den forventede, snarlige deployering af operationen, skønt visse lande må forventes at udtrykke bekymring vedrørende styrkegenereringen, herunder opfordre til yderligere bidrag. Der foreligger ikke oplysninger om mulige tilsagn om yderligere bidrag. Det er muligt, at enkelte lande desuden vil anvende drøftelsen til at berøre generelle udfordringer for EU's militære operationer, herunder manglende anvendelse af EU's kampgrupper.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er foruroliget over situationen i CAR og de mulige implikationer for subregionen. Regeringen støtter derfor op om en aktiv rolle for EU i CAR, ligesom man støtter op om AU's indsats. Som følge af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i udarbejdelsen og gennemførelsen af afgørelser og aktioner inden for EU, som har indvirkning på forsvarsområdet. Danmark deltager således ikke i EUFOR CAR.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Den Centralafrikanske Republik blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 14. marts 2014. EUFOR CAR har ikke tidligere været forelagt.