

Enhed
International Øko-
nomi

Samlenotat til ECOFIN 9. december 2014

Sagsbehandler
DEPTLK

Koordineret med

Sagsnr.
2014 - 21164

Doknr.
184668

Dato
27-11-2014

1. Moder/datterselskabsdirektivet
- *Politisk aftale*
KOM(2013)814
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet
2. Forstærket samarbejde om afgift på finansielle transaktioner (FTT)
- *Politisk aftale*
KOM(2013)71
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet
3. Kreditinstitutters bidrag til den fælles afviklingsfond
- *Politisk aftale*
C(2014)7723
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet
4. Finansiering af vækst
- *Rådskonklusioner*
KOM(2013)0150
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet
5. Tiltag til fremme af investeringer
- *Information fra Kommissionen og EIB*
KOM(2014)903
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet
6. Review af six pack og two pack
- *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
7. Evaluering af Europa 2020 strategien
- *Udveksling af synspunkter*
KOM(2014)130
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet



8. Europæisk semester: Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2014 og proceduren for makroøkonomiske ubalancer, varslingsrapport 2015
- *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
9. Forberedelse af Det Europæiske Råd (DER) den 18.-19. december 2014
- *Udveksling af synspunkter*
KOM(2014)903
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
10. Opfølgning på økonomi- og finansministtermøder i forbindelse med G20-topmøde
- *Information fra Formandskabet og Kommissionen*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet
11. Rapport til Det Europæiske Råd om skattepolitiske emner rapport om skatteemner under Konkurrenceevnepagten
- *Tilslutning*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet
12. Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning
- *Rådskonklusioner*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Skatteministeriet
13. Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2013
- *Præsentation*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Finansministeriet
14. Revision af pensionskassedirektivet
- *Tidlig forelæggelse*
KOM(2014) 167
Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet

Side 9



Dagsordenspunkt 5: Tiltag til fremme af investeringer

KOM(2014) 903

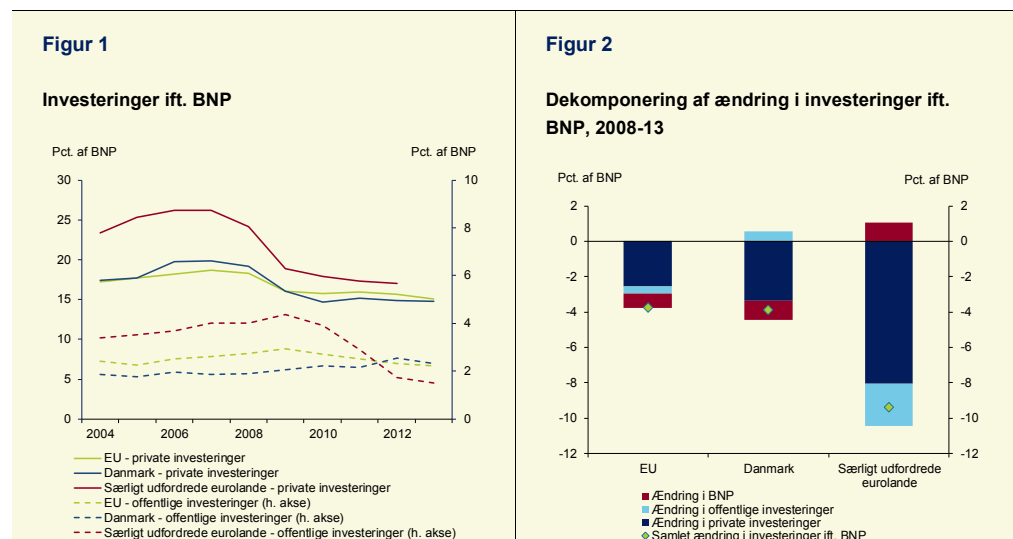
Resumé

ECOFIN ventes at drøfte tiltag til at fremme investeringerne i EU. Der er i regi af ECOFIN nedsat en arbejdsgruppe bestående af medlemslandene, Kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank (EIB), som skal komme med forslag til, hvordan investeringerne i EU kan styrkes. Arbejdsgruppen ventes at afrapportere forud for det kommende ECOFIN. Kommissionen har den 26. november 2014 fremlagt et forslag til investeringsplan. Kommissionen forventes at præsentere sit forslag til investeringsplan på ECOFIN d. 9. december 2014.

Der henvises desuden til samlenotat forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 14. oktober 2014.

Baggrund og indhold

Der er fornyet fokus i EU på at styrke investeringerne. Det skal ses i lyset af, at private og offentlige investeringer i EU siden krisen har ligget betydeligt lavere, *jf. figur 1* og 2. I Danmark er de private investeringer også faldet siden krisen, men i modsætning til EU som helhed er de offentlige investeringer i Danmark øget fra 2008 til 2013. Nogle særligt udfordrede medlemslande har oplevet relativt store tilbageslag i investeringsaktiviteten. Det gælder både de private og offentlige investeringer.



Anm.: Private investeringer er fx investeringer i bolig, maskiner og fabrikker. Offentlige investeringer er fx i infrastruktur, sundhedsvæsen og uddannelsesinstitutioner. En stigning (fald) i BNP bidrager isoleret set til et fald (stigning) i investeringskvoten (investeringer ift. BNP). Gruppen af særligt udfordrede eurolande omfatter Grækenland, Portugal, Irland og Spanien.

Kilde: Eurostat og egne beregninger.

Den nye formand for Kommissionen, Jean-Claude Juncker, har meldt ud, at det vil være en topprioritet for den nye Kommission at fremme investeringerne i EU, og kommissionsformanden har tidligere annonceret, at den nye Kommission ville fremlægge en investeringsplan senest tre måneder efter sin tiltrædelse. Kommissionen har på den baggrund den 26. november 2014 fremlagt et forslag til investeringsplan. Se nedenfor for uddybning om investeringsplanen.

Konklusioner om investeringer, herunder om investeringsplanen



ECOFIN d. 14. oktober 2014 drøftede og vedtog konklusioner om investeringer, herunder om kommissionsformandens annoncerede investeringsplan. Konklusionerne siger bl.a., at Rådet:

- Er positiv ift. kommissionsformandens annoncering af et investeringsinitiativ.
- Understreger, at strukturreformer og reformer til forbedring af erhvervsklimaet er centrale for gode rammebetingelser for investeringer.
- Understreger, at offentlige udgifter bør være bedre orienteret mod investeringer og vækst, og at holdbare offentlige finanser, på linje med Stabilitets- og Vækstpagten, spiller en vigtig rolle for at opnå et positivt investeringsklima.
- Opfordrer Kommissionen til at se på mulighederne for yderligere at fokusere EU-budgettet på væksthæmmende investeringer. Understreger, at der skal ses på, om ressourcer under EIB kan udnyttes bedre.
- Understreger, at alle muligheder og initiativer til at styrke investeringer bør overvejes, herunder gennem brug af ressourcer under EIB, privat kapital samt eksisterende midler fra EU's budget.

Det Europæiske Råd (DER) d. 23.-24. oktober 2014 vedtog også konklusioner om investeringspakken. DER støttede den kommende Kommissions hensigt om at igangsætte et initiativ, der mobiliserer 300 mia. EUR i yderligere investeringer fra offentlige og private kilder i perioden 2015-17. DER understregede, at eksisterende og tildelte EU-midler bør udnyttes fuldt ud.

Nedsatte EU-arbejdsgrupper om investeringer

Der er i regi af ECOFIN nedsat en arbejdsgruppe bestående af medlemslandene, Kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank (EIB), som skal komme med forslag til, hvordan investeringerne i EU kan styrkes. Dette arbejde pågår aktuelt. Medlemslandene, heriblandt Danmark, har som led i dette arbejde foreslået konkrete investeringsprojekter til overvejelse under investeringsplanen.

Den nedsatte arbejdsgruppe om investeringer har følgende hovedopgaver:

- Danne sig overblik over udviklingstendenser og vurdering af investeringsbehovet inden for nøglesektorer.
- Analysere hindringer og flaskehalse for investeringer og projektudvikling.
- Udarbejde en handlingsplan for at fremme investeringer og en gennemsigtig og troværdig gennemførelse af udvalgte investeringsprojekter.
- Identificere investeringer, herunder investeringer som gør brug af private-offentlige-partnerskaber, med potentiale for at skabe EU merværdi og som kan gennemføres på kort sigt.

Arbejdsgruppen skal fokusere på investeringer inden for bl.a. forskning, udvikling og innovation, den digitale økonomi, energi- og transportinfrastruktur og den sociale infrastruktur, dvs. fx sundhedsvæsen og uddannelsesinstitutioner.

En anden arbejdsgruppe med den tidligere danske økonomikommissær, Henning Christophersen, den italienske økonomiprofessor, Carlo Secchi, og Tysklands tidligere transportminister, Kurt Bodewig, fik i september i opdrag fra det uformelle transportministerråd at forberede en rapport frem til december, i samarbejde med EIB. Rapporten skal pege på infrastrukturprojekter af særlig europæisk interesse, der kan indgå i Kommissionens investeringsplan.

Kommissionens forslag til investeringsplan af 26. november 2014

Kommissionen har den 26. november 2014 fremlagt sit forslag til investeringsplan. Kommissionen peger i sit udspil overordnet på, at fremme af investeringer i den økonomiske politik ikke kan ses isoleret fra behovet for strukturreformer og sund finanspolitik.

Kommissionens forslag til investeringsplan indebærer særligt følgende:



- Oprettelsen af en ny fælles europæisk fond for strategiske investeringer (European Fund for Strategic Investments – EFSI), som forudses potentielt at kunne mobilisere op til 315 mia. euro i yderligere investeringer over de kommende tre år (2015-17). Dette svarer til ca. 2,4 pct. af EU's samlede årlige BNP og dermed ca. 0,8 pct. af BNP for hvert af de tre år.
- EU-midler og midler fra EIB på 21 mia. euro (garantier på 16 mia. euro fra EU-budgettet og 5 mia. euro fra EIB) skal geare 15 gange så meget privat kapital (21 mia. euro x 15 = 315 mia. euro).
- Der skal etableres en troværdig portefølje af projekter til udvikling og gennemførelse (project pipeline), som sammen med et program for teknisk assistance fra Kommissionen og EIB skal føre investeringer til de områder, hvor der er størst behov for dem.
- En handlingsplan for at fjerne regulatoriske barrierer for investeringer og på den måde gøre Europa til et mere attraktivt sted at investere.

Den nye fælles europæiske fond for strategiske investeringer forudses etableret i samarbejde med og indenfor EIB's eksisterende strukturer.

Kommissionen forudsætter, at der vil kunne tiltrækkes betydelige mængder af privat kapital til fonden (EFSI) på grundlag af offentlige garantier fra EU-budgettet, EIB og evt. kapitalindskud fra EU-landene, hvis de måtte ønske det.

Kommissionen foreslår anvendelse af offentlige garantier på 21 mia. euro, hvoraf 16 mia. euro vil være garantier fra EU-budgettet, mens 5 mia. euro vil være tilsagn fra EIB. Af de 16 mia. euro i form af garantier fra EU-budgettet foreslår Kommissionen, at 8 mia. euro skal komme fra anvendelse af en margin i EU-budgettet (2 mia. euro), samt fra allerede allokerede midler under EU-budgetprogrammerne Horizon 2020 (2,7 mia. euro) og Connecting Europa-faciliteten (3,3 mia. euro). Kommissionen anviser ikke umiddelbart finansiering for de resterende 8 mia. euro, men det må formodes, at de skal finansieres gennem en form for national hæftelse.

Kommissionen lægger således til grund, at anvendelse af EU/EIB-midler på 21 mia. euro i fonden potentielt via privat kapital vil kunne mobilisere op til 315 mia. euro i nye investeringer. Dette svarer til et forhold, en såkaldt gearing, mellem private og offentlige midler i fonden på 15. Kommissionen peger på, med henvisning til historiske erfaringer, at et sådant gearingsomfang er opnåeligt.

Af det samlede investeringsomfang på 315 mia. euro forudser Kommissionen, at 240 mia. euro målrettes langsigtede investeringer indenfor transport, energi og digital infrastruktur, uddannelse, forskning, samt miljø. 75 mia. euro forudses allokert til investeringer i små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og de større selskaber, såkaldte mid-cap selskaber. Kommissionen foreslår, at fonden skal kunne finansiere projekter med højere risiko end dem, EIB aktuelt finansierer.

Kommissionen foreslår desuden, at fonden suppleres med tiltag til en bedre udnyttelse (en højere gearing) af midler under EU's struktur- og investeringsfonde vha. finansielle instrumenter. Kommissionen forudser, at det vil kunne skabe 20-35 mia. euro i yderligere nye investeringer i perioden 2015-17.

Frivillige bidrag fra EU-landene kan komme fra både private midler og offentlige midler, dvs. kapitalindskud i fonden. Det er uklart hvordan nationale kapitalindskud vil påvirke de offentlige finanser, særligt den offentlige saldo (EDP-saldoen).

Kommissionen foreslår også en handlingsplan for at fjerne barrierer for investeringer. Planen vil fokusere på at forbedre rammevilkårene for virksomheder og forbedre virksomheders adgang til finansiering. Planen vil konkret fokusere på tiltag vedr. den finansielle sektor, herunder udviklingen af en såkaldt kapitalmarkedsunion. Den nye kommissionsformand, Jean-Claude Juncker, har således meldt ud, at EU bør udvikle



en kapitalmarkedsunion mhp. yderligere udvikling og integration af EU's kapitalmarkeder og fremme af finansiering af SMV'er og langsigtede investeringer. Se i den forbindelse særsomt dagsordenspunkt vedr. finansiering af vækst.

Kommissionen peger desuden på, at prioritet bør gives til at fjerne betydelige barrierer for investeringer, som ifølge Kommissionen fortsat findes indenfor alle vigtige infrastruktursektorer, herunder sektorerne transport, energi, den digitale økonomi og telesektoren. Kommissionen vil i den forbindelse i sit arbejdsprogram, som ventes fremlagt i december 2014, komme med en prioriteret liste af initiativer.

ECOFIN d. 9. december og videre proces

En konkret udmøntning af Kommissionens foreslåede investeringsplan udestår nu.

Den nedsatte arbejdsgruppe bestående af medlemslandene, Kommissionen og EIB ventes at afrapportere til ECOFIN d. 9. december, som ventes at drøfte tiltag til at fremme investeringerne, herunder Kommissionens foreslåede investeringsplan med udgangspunkt i en orientering fra Kommissionen.

Der ventes af rapporteret til DER den 18.-19. december 2014 om det pågående arbejde med at fremme investeringerne i EU. DER ventes at drøfte Kommissionens foreslåede investeringsplan. Kommissionen lægger op til, at DER den 18.-19. december endosserer Kommissionens overordnede investeringspakke og opfordrer til en hurtig gennemførelse af den relevante lovgivning.

Nogle af de forudsete elementer i investeringsplanen ventes at kræve lovgivningsmæssig behandling, herunder forudsete finansieringselementer. Kommissionen ventes at fremsætte forslag herom først i det nye år. Kommissionen har til hensigt, at den nye fond kan være operationel medio 2015.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Der er aktuelt ikke nærmere kendskab til Europa-Parlamentets holdning til af Kommissionen foreslåede investeringsplan.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Initiativer på EU-niveau til at fremme investeringsaktiviteten i EU, og som indebærer anvendelse af offentlige midler under EU-budgettet, har statsfinansielle konsekvenser via det danske EU-bidrag. Danmark finansierer ca. 2 pct. af udgifterne på EU's budget. Eventuelle initiativer som kræver hel eller delvis national finansiering vil have statsfinansielle konsekvenser.

Regeringen vil nu se nærmere på Kommissionens forslag til investeringsplan, herunder særligt dens finansieringselementer og potentielle statsfinansielle konsekvenser forbundet hermed.



En udvidelse af aktiviteten i EIB, der kræver et styrket kapitalgrundlag, som Danmark vil skulle bidrage til finansieringen af, vil have statsfinansielle konsekvenser. Der er ikke aktuelt stillet forslag om en udvidelse af EIB's kapitalgrundlag.

Det er endnu uklart, hvorvidt der skal igangsættes initiativer udover de allerede fastlagte lofter i EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Dette skyldes særligt, at der ikke umiddelbart er anvist finansieringskilde til 8 mia. euro fra EU's budget i Kommissionens foreslåede investeringsplan.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Initiativer til fremme af investeringerne i EU vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang investeringerne bidrager til et højere og mere stabilt niveau af velstand og beskæftigelse. Dette vil imidlertid også afhænge af finansieringen af investeringer, herunder en eventuel omprioritering af allerede allokerede midler og virkningerne heraf.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om tiltag til fremme af investeringer i EU har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 14. oktober 2014.

Holdning

Regeringens holdning

Regeringen støtter et fokus i EU på at fremme investeringer, som vil kunne bidrage til et højere niveau af velstand og beskæftigelse i medlemslandene.

Regeringen støtter formålet med Kommissionens forslag til investeringsplan om at fremme investeringer, vækst og beskæftigelse i EU. Regeringen kan som udgangspunkt gå positivt og konstruktivt ind i drøftelserne om initiativet.

Regeringen finder, at fremme af investeringer først og fremmest handler om at skabe sunde rammebetingelser for at mobilisere private investeringer. Sund makroøkonomisk politik, strukturreformer og fortsættelse af den differentierede vækstvenlige konsolidering af de offentlige finanser i medlemslandene er afgørende for at sikre lave, stabile renter og skabe sunde rammebetingelser for private investeringer og dermed vækst og beskæftigelse.

Regeringen vil nu se nærmere på forslaget til investeringsplan, herunder særligt dens finansieringselementer. Regeringen finder, at forslaget til investeringsplan indeholder positive elementer, fx et fokus på at inddrage private midler i fonden. I EU-landene er der et begrænset finanspolitisk råderum, og investeringsplanen vil derfor på linje med andre tiltag skulle prioriteres inden for dette begrænsede råderum. EU's budget finansieres af medlemslandenes nationale budgetter. Flere udgifter til EU's budget betyder derfor alt andet lige også flere udgifter for de nationale budgetter.

Regeringen støtter som udgangspunkt forslag om at målrette EU's budget mod fremme af investeringer, vækst og beskæftigelse. Regeringen kan ikke støtte eventuelle forslag om at øge udgiftsniveauet i EU's årlige finansielle rammer for 2014-20 til flere investeringer, da dette alt andet lige vil betyde et øget dansk EU-bidrag.



Fsva. anvendelse af EU-budgettet til garantistillelse, finder regeringen det helt centralt, at der gælder de samme principper for sunde offentlige finanser for EU's budget, som det gælder for Danmarks eget nationale budget.

Regeringen finder, at det bør sikres, at inddragelse af private og offentlige midler i fonden sker på balancerede risikovilkår, hvor størrelsen af et muligt afkast ved en investering også følger størrelsen af den risiko, som investor påtager sig. Ellers kan det føre til forkerte incitament og en usund risikoadfærd hos private investorer og igangsættelse af for risikable projekter. Regeringen finder desuden, at det vil skulle sikres, at midler i fonden investeres i de projekter, som samlet set er de mest attraktive og værdiskabende.

Regeringen finder, at EU kan spille en vigtig rolle for at fremme private investeringer gennem særligt fortsat uddybning af det indre marked og fremme af virksomheders adgang til finansiering, men meget vil også være op til landene selv.

Regeringen har fokus på at styrke merværdien i udlånene fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB). Efter regeringens opfattelse bør EIB træde til på de områder for rentable investeringer, hvor markedet ikke slår til.

Andre landes holdning

Det er indtrykket, at medlemslandene bredt kan støtte et fokus på at genoprette investeringsniveauet i EU. Landene vurderes i en vis udstrækning at have forskellige prioriteter ift., hvilke tiltag som ønskes iværksat, hvor vidtrækkende de skal være, og til hvordan de i givet fald skal finansieres.



Dagsordenspunkt 13: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2013

Resumé

Revisionsretten forventes på ECOFIN den 9. december 2014 at præsentere sin årsberetning om EU's budgetgennemførelse for regnskabsåret 2013. Det forventes, at præsentationen tages til efterretning. Herefter udarbejdes en rådshenstilling til Europa-Parlamentet, som forventes behandlet på ECOFIN den 17. februar 2015.

Revisionsretten afgiver hvert år en revisionserklæring om regnskaberne's rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Revisionserklæringen for 2013 indeholder følgende hovedbudskaber: En **positiv erklæring** om regnskaberne's rigtighed.

En **positiv erklæring** for transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed for indtægterne, indgåede forpligtelser på samtlige politikområder og betalingerne inden for "administrationsudgifter og dertil knyttede udgifter". Disse udgiftsområder vurderes at være uden væsentlige fejlforekomster med en estimeret fejlrate på under 2 pct. af transaktionerne. En **negativ erklæring** om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed på politikområderne "landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "forskning og andre interne politikker". Den estimerede fejlforekomst på disse udgiftsområder overstiger 2 pct. og anses derfor som væsentligt fejlbehæftede.

Retten skønner på den baggrund, at den mest sandsynlige fejlrate i betalingerne som helhed, er faldet marginalt fra 4,8 pct. i 2012 til 4,7 pct. i 2013. Retten angiver, at en betydelig faktor i stabiliseringen af fejlraten kan tilskrives en øget effekt af korrigerende foranstaltninger fra Kommissionen og medlemslandenes side. Dette har kunnet opveje stigninger i fejlraten på områderne for "forskning og andre interne politikker" samt "administrationsudgifter og dertil knyttede udgifter".

Det er efter regeringens opfattelse utilfredsstillende, at Revisionsretten på 6 ud af 7 udgiftsområder afgiver en negativ erklæring. Det er en prioritet for regeringen, at der arbejdes henimod en revisionserklæring med færre forbehold. Der påhviler både Kommissionen og medlemslandene et ansvar for at sikre en tilfredsstillende budgetimplementering. Regeringen lægger derfor vægt på, at alle tilgængelige instrumenter benyttes for at reducere fejlraten og at der særligt gøres en indsats, hvor der konstateres fejlrate væsentligt højere end 2 pct.

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Baggrund

Dechargeproceduren

Revisionsretten forventes på ECOFIN den 9. december 2014 at præsentere sin årsberetning om EU's budgetgennemførelse for regnskabsåret 2013. Rådet forventes at tage præsentationen til efterretning. Herefter udarbejdes en rådshenstilling til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge (godkendelse) til Kommissionen for budgetgennemførelsen 2013. Henstillingen forventes behandlet på ECOFIN den 17. februar 2015.

Revisionsrettens årsberetning og revisionserklæring

Revisionsretten reviderer hvert år EU-budgettets indtægter og udgifter og offentliggør revisionens konklusioner i årsberetningen efter hvert regnskabsårs afslutning.

En vigtig del af årsberetningen er revisionserklæringen, som afgives til Europa-Parlamentet og Rådet til brug for disse institutioners dechargebehandling, jf. også



TEUF artikel 287, stk. 1. Erklæringen er todelt og hviler på Revisionsrettens kontrol af henholdsvis regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

Fsva. **regnskabernes rigtighed** undersøger Retten, hvorvidt Kommissionen har sikret anvendelsen af de korrekte regnskabsregler, og om Kommissionens foranstaltninger giver en rimelig sikkerhed for, at det endelige konsoliderede årsregnskab giver et retvisende billede af EU's finanser. Retten udtaler sig på den baggrund om, hvorvidt EU's endelige konsoliderede årsregnskab rapporterer pengestrømme og finansielle resultater fuldstændigt og nøjagtigt, og om aktiverne og passiverne er registreret korrekt ved årets udgang.

På baggrund af revisionen af **de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed** drager Revisionsretten dels en række generelle konklusioner om overvågnings- og kontrolsystemernes effektivitet, og fastslår dels den mest sandsynlige fejlrate vedrørende samtlige indtægts- og udgiftstransaktioner fordelt på budgettets hovedområder. Revisionsretten opererer med et acceptabelt fejlniveau¹ på 2 pct.

Revisionsrettens metode er baseret på en repræsentativ stikprøve, som sikrer, at der indsamles tilstrækkeligt bevis til, at Retten kan udtale sig om, hvorvidt midlerne er modtaget og brugt i overensstemmelse med fastlagte fællesskabs- og kontraktbestemmelser, og om midlerne er beregnet korrekt og nøjagtigt. Bl.a. efterprøver revisionen om transaktionerne har fundet sted, om modtagerne var berettigede til at modtage støtten, og om de anmeldte omkostninger og mængder var rigtige og støtteberettigede. Transaktionerne eller betalingerne revideres helt ned til den endelige støttemodtager.

Indhold

Revisionserklæringen

Retten giver for syvende år i træk en *positiv erklæring* vedrørende **regnskabernes rigtighed**, idet EU's regnskab i al væsentlighed giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling og af resultaterne af transaktioner og pengestrømme.

Hvad angår **de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed** konkluderer Retten følgende:

- Retten afgiver en *positiv erklæring* vedrørende EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser på samtlige politikområder, samt betalinger på området "administrationsudgifter og dertil knyttede udgifter", idet den estimerede fejlrate er under 2 pct.
- Retten giver en *negativ erklæring* om de underliggende betalinger på de resterende 6 politikområder, hvor den estimerede fejlrate ligger over 2 pct. Dette omfatter: "landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "forskning og andre interne politikker".
- Retten konkluderer, at overvågnings- og kontrolsystemerne samlet set kun er *delvist effektive* med hensyn til at sikre lovligheden og den formelle rigtighed af de betalinger, der ligger til grund for regnskabet, og at systemerne derfor ikke effektivt mindsker risikoen for fejl i transaktionerne.

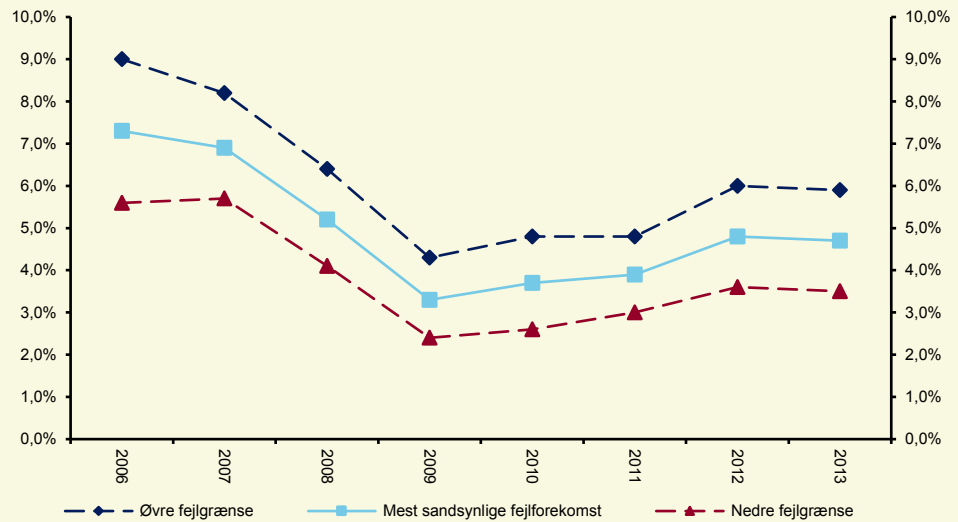
¹ Den estimerede fejlrate er baseret på de anslåede finansielle effekter af de fejl, der kan kvantificeres. Ud fra dette beregnes fejlenes estimerede indvirkning på budgettet ved at ekstrapolere de kvantificerede fejl til brug for fastlæggelsen af "den mest sandsynlige fejlforekomst".



Revisionsretten skønner på baggrund af revisionen, at den mest sandsynlige fejlrate som helhed ligger på niveau med sidste år, dog med et lille fald fra 4,8 til 4,7 pct., jf. figur 1 nedenfor.

Figur 1

Revisionsrettens skøn vedr. den mest sandsynlige fejlføremst for EU-budgettet som helhed: 2006-2013



Kilde: ÅRSBERETNING OM BUDGETGENNEMFØRELSEN (2014/C 398/01)

Udviklingen i den samlede estimerede fejlrate i figur 1 viser, at fejlraten over perioden er faldet. Faldet i fejlniveauet over tid og stabiliseringen af fejlraten i 2013 afspejler den forbedring, der overordnet set er sket i forvaltningen af EU's midler, bl.a. via mere effektive overvågnings og kontrolforanstaltninger samt ved regelforenklning.

Revisionsretten angiver således også, at en betydelig faktor for stabiliseringen af fejlraten har været en øget effekt af Kommissionen og medlemslandenes korrigerende foranstaltninger ift. fejludbetalinger. Fejlraten ville således have været 1,6 procentpoint højere, såfremt disse korrektioner ikke var sket.

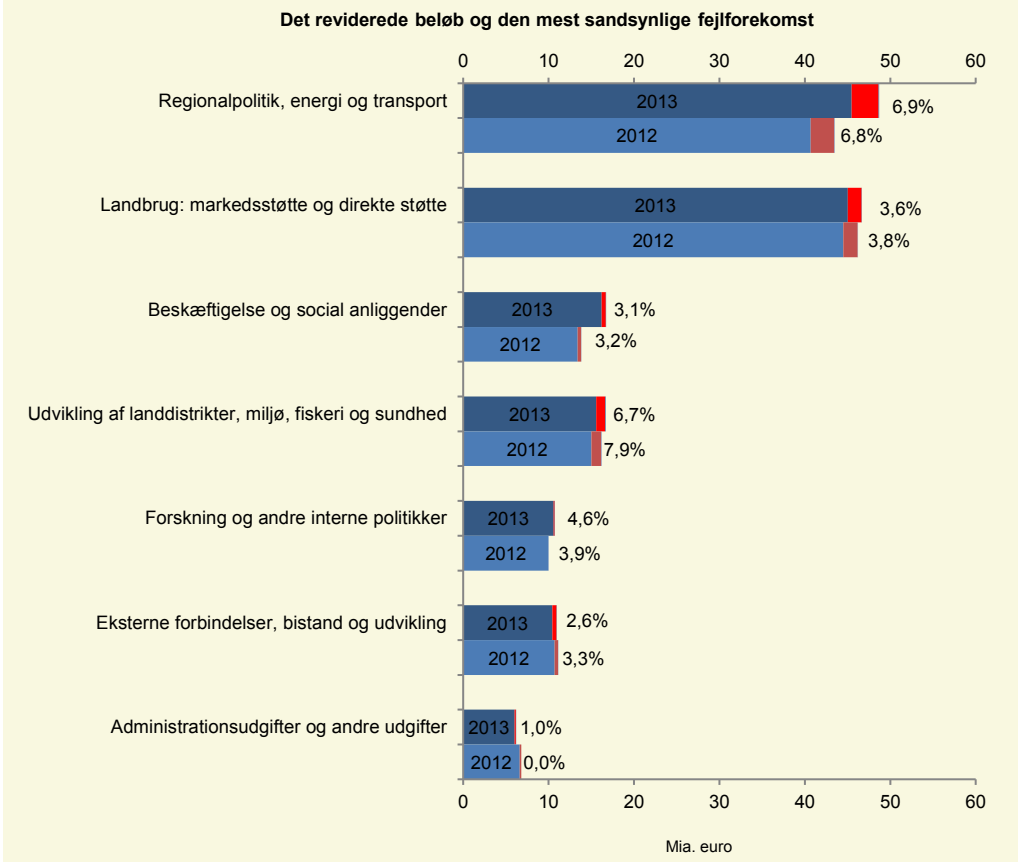
Årsberetningen og det fortsat høje fejlniveau tydeliggør dog, at der stadig er et betydeligt behov for at forbedre forvaltningen af EU-midler.

De estimerede fejlreter på de enkelte udgiftsområder gennemgås nedenfor. Overordnet set viser en sammenligning, at stigningen på områderne "forskning og interne politikker" samt "administrationsudgifter og dertil knyttede udgifter" opvejes af et fald på områderne "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed" samt "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse", jf. også figur 2.



Figur 2

Oversigt over revisionens resultater med hensyn til transaktionernes formelle rigtighed i 2012 og 2013

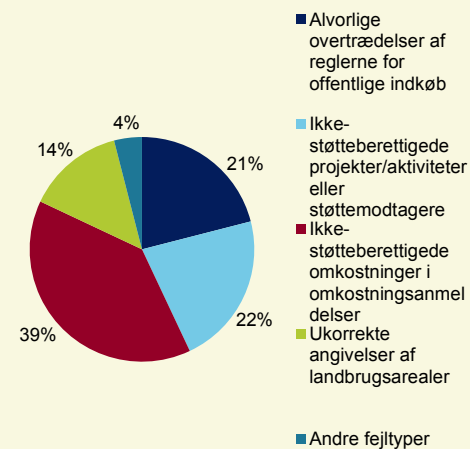


Kilde: ÅRSBERETNING OM BUDGETGENNEMFØRELSEN (2014/C 398/01)

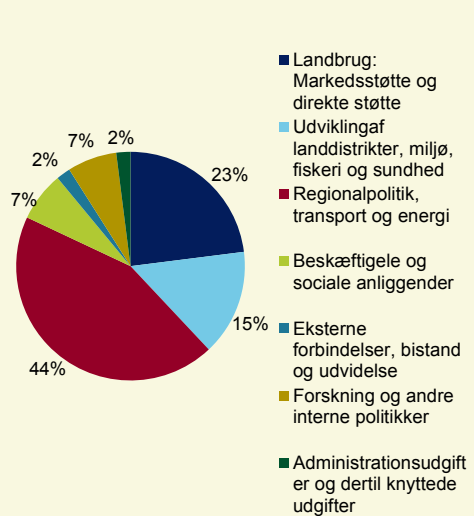
Særligt interessant er de første fire udgiftsområder i figur 2. Disse områder udgør EU's samhørigheds og landbrugspolitik, hvor ansvaret for forvaltningen af EU-midlerne er delt mellem Kommissionen og medlemslandene. Samtidig udgør disse udgiftsområder 80 pct. af betalingerne fra EU's budget og forklarer sammenlagt 89 pct. af den samlede estimerede fejlrate (jf. også figur 4).

For alle fire politikområder fandt Revisionsretten, at Kommissionens og medlemslandenes overvågnings- og kontrolsystemer kun er delvist effektive. Retten konkluderer desuden, at for en stor del af de fejlbehæftede transaktioner under delt forvaltning, havde medlemslandenes myndigheder tilstrækkelige oplysninger til at opdage og korrigere fejlen inden anmodning om godtgørelse fra Kommissionen. Såfremt disse korrektioner var blevet foretaget, ville det have reduceret fejlraten betydeligt på disse 4 udgiftsområder.

Figur 3 og 4 nedenfor viser hhv. de forskellige fejltypes betydning for den samlede fejlfrekvens og udgiftsområdernes andel af den samlede fejlfrekvens.

**Figur 3****Forskellige fejltypers andel i den samlede estimerede fejlforekomst**

Kilde: ÅRSBERETNING OM BUDGETGENNEMFØRELSEN (2014/C 398/01)

Figur 4**De forskellige udgiftsområders andel i den samlede estimerede fejlforekomst**

Kilde: ÅRSBERETNING OM BUDGETGENNEMFØRELSEN (2014/C 398/01)

Figur 3 viser, at de mest hyppige fejl vedr. støtteberettigelse og de to relaterede fejl-kategorier, som samlet set forklarer sammenlagt 61 pct. af den samlede fejlrate. Disse fejltyper går igen på alle de fire politikområder, som derudover har en række område-specifikke karakteristika ligesom fordelingen i fejltyper varierer.

Regionalpolitik, energi og transport er med en fejlrate på 6,9 pct. det mest fejlbehæftede politikområde i 2013 budgettet og forklarer næsten halvdelen (44 pct.) af den samlede fejlrate. Revisionsretten konstaterer, at alvorlige fejl i forbindelse med offentlige indkøb er den hyppigste fejltipe, som forklarer 39 pct. af fejlraten på området, mens fejl vedr. statsstøttereglerne, tegner sig for 17 pct. af fejlraten. Dette er en markant stigning i forhold til 2012, hvor fejl vedr. statsstøtteregler alene udgjorde 3 pct.

Sektorlovgivningen på dette udgiftsområde giver mulighed for at oprette finansierings-tekniske instrumenter, som kan yde bistand til slutmodtagere i form af egenkapitalin-vestering, lån eller garantier. Retten bemærker, at den gennemsnitlige udbetalings-sats på 37 pct. af disse instrumenters allokerede midler er for lav til, at alle disponible midler udnyttes. Dertil kommer, at fire ud af de fem reviderede instrumenter havde en udbetalings-sats på mellem 3 og 16 pct.

Landbrug: Markedsstøtte og direkte støtte er med en fejlrate på 3,6 pct. det fjerde mest fejlbehæftede område, men udgør den næststørste del (23 pct.) af den samlede fejlrate. Retten konstaterer på dette område, at anmeldelse af et for stort areal eller antal dyr er den hyppigst forekommende fejl (45 pct.) Revisionsretten peger på, at vedvarende svagheder i markidentifikationssystemet bidrager væsentligt til fejl i beta-linger til landbrugere. Dertil kommer manglende overholdelse af krydsoverensstem-melseskrav, som udgør 14 pct. af fejlene. Disse krav omfatter lovgivningsbestemte forvaltningskrav vedr. bl.a. dyrevelfærd, miljøbeskyttelse og folkesundhed, hvor en manglende overholdelse betyder, at støtten til landbrugeren nedsættes.



Udvikling af landdistrikter, miljø fiskeri og sundhed har vist det største fald i fejlraten, men ligger fortsat på et højt niveau på 6,7 pct. og forklarer 15 pct. af den samlede fejlrate. Revisionsretten fandt særligt fejl i overholdelsen af støtteberettigelsesreglerne vedr. forpligtelserne til at drive miljørigtigt landbrug, særlige krav til investeringsprojekter samt reglerne for offentlige indkøb

Beskæftigelse og sociale anliggender er udgiftsområdet med den laveste fejlrate på politikområderne med delt forvaltning og forklarer alene 7 pct. af den samlede fejlrate. Den langt overvejende del af fejlene (93 pct.) Retten konstaterede, var anmeldelse af ikke støtteberettigede udgifter, mens manglende overholdelse af reglerne for offentlige indkøb forklarede de sidste 7 pct. Dette er således et fald i forhold til 2012, hvor brud på reglerne om offentlige indkøb udgjorde 29 pct. af fejlene. Retten bemærker i øvrigt – ligesom for budgetåret 2012 – at anvendelsen af forenkede omkostningsordninger, hvor man i højere grad anvender faste satser for at reducere risikoen for fejl, viser positive resultater. Retten har således heller ikke i 2013 fundet fejl i anvendelsen af de forenkede omkostningsordninger.

Forskning og andre interne politikker, forvaltes, i modsætning til ovenstående politikområder, direkte af Kommissionen, men har med 4,6 pct. den højeste fejlrate indenfor denne kategori, svarende til 7 pct. af den samlede fejlrate. Hovedparten af fejltypene er eksempelvis forkert beregnede personaleomkostninger og inklusion af ikke støtteberettigede omkostninger i omkostningsanmeldelserne. Fejl i forbindelse med offentlige indkøb har ikke tidligere været en væsentlig fejlkilde på dette politikområde, men udgør i 2013 17 pct.

Hovedanbefalinger

På baggrund af den negative revisionserklæring om betalingerne lovlighed og formelle rigtighed på 6 ud af 7 udgiftsområder, fremsætter Retten en række anbefalinger på de respektive områder, som gengives i hovedtræk nedenfor.

Regionalpolitik, energi og transport

Kommissionen anbefales at:

- Udføre en dybdegående vurdering af det vedvarende problem med kontroller på første niveau, som myndighederne i medlemsstaterne har gennemført i programperioden.
- Analysere årsagerne til den manglende overholdelse af statsstøttere reglerne.
- Nedbringe de vedvarende forsinkelser i udbetalingen af EU-midler gennem finansieringstekniske instrumenter.

Landbrug: Markedsstøtte og direkte støtte

- Kommissionen og medlemslandene bør træffe de nødvendige foranstaltninger til at potentialet for markidentifikationssystemet udnyttes fuldt ud.

Udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed

Medlemslandene opfordres til at:

- Udføre bedre administrativ kontrol og udnytter alle de relevante oplysninger myndighederne har adgang til.
- Sørge for, at de handlingsplaner, som skal rette op på den høje fejlprocent i forbindelse med udvikling af landdistrikter er fuldstændige og omfatter alle regioner og alle foranstaltninger.

Beskæftigelse og sociale anliggender

Kommissionen anbefales at:

- Fremme anvendelsen af forenkede omkostningsordninger.



- Opfordre medlemslandene til, at styrke kontrollen vedr. reglerne for offentlige indkøb, omkostninger uden projektrelevans og projekter uden EU-merværdi.

Forskning og andre interne politikker

Kommissionen opfordres til at:

- Sikre rettidig, konsekvent og klar vejledning til modtagere og myndigheder i medlemslandene om støtteberettigelsesregler og kontrolordninger.
- Gøre sine kontrolaktiviteter mere risikobaserede og dermed også reducere byrden for modtagere med lavere risiko.

Opnåelse af resultater med EU-midlerne

Årsrapporten indeholder et kapitel om opnåelse af resultater ved hjælp af EU-budgettet. Retten fremsætter i dette kapitel bemærkninger om Kommissionens resultatrapportering samt en tværgående analyse af Rettens 19 særberetninger, som fokuserer på forvaltningsrevision.

Revisionsretten konstaterer, at Kommissionens resultatrapportering ikke stemmer overens med ønsket om en performancekultur. Det anføres, at rapporteringen er fragmenteret og de overordnede rapporter, der eksisterer, hverken dækker fremskridtene hen imod Europa 2020 strategiens mål eller giver et samlet overblik over resultaterne mht. EU-merværdi. Retten bemærker dog, at der er sket forbedringer med Kommissionens fjerde evalueringsrapport², som forsøger at beskrive sammenhængen mellem de finansielle programmer og resultater med relevans for 2020 strategien.

Retten bemærker ligeledes, at generaldirektørernes årlige aktivitetsrapporter ikke i tilstrækkelig grad omhandler performance, ligesom de resultatmål, der opstilles er formuleret på et så højt abstraktionsniveau, at de ikke kan bruges til forvaltningsformål.

I den tværgående analyse af Revisionsrettens særberetninger, konkluderes det, at EU-merværdien ikke altid er sikret, ligesom der er tilfælde, hvor støttemodtagerne også uden EU-finansiering ville have udført deres aktivitet.

Revisionsretten anbefaler på den baggrund, at Kommissionen:

- Rationaliserer rammen for rapportering om performance ved næste revision af finansforordningen.
- Sikrer, at evalueringsrapporten indeholder en redegørelse, der samler alle de tilgængelige oplysninger om fremskridtene frem mod Europa 2020-målene.
- Videreudvikler sit system for resultatstyring og rapportering.

Hjemmelsgrundlag

Ifølge Lissabon-traktatens artikel 319, meddeler Europa-Parlamentet Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen efter henstilling fra Rådet. Kommissionen skal efterfølgende træffe passende foranstaltninger for at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse, som Rådets henstilling om decharge.

² Kommissionens evalueringsrapport om EU's finanser er en traktatfæstet forpligtelse med hjemmel i Lissabontraktatens artikel 318.



Nærhedsprincippet

Dechargeproceduren vedrørende Kommissionens gennemførelse af EU-budgettet foretages på EU-niveau, og regeringen skønner derfor, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentets budgetkontroludvalg blev præsenteret for Revisionsrettens årsrapport den 6. november, men har endnu ikke udtalt sig.

Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Rådets behandling af årsberetningen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

Rigsrevisionen er som national revisionsinstitution samarbejdspartner for Revisionsretten jf. Lissabon-traktatens artikel 287, stk. 3. Dette indebærer, at Rigsrevisionen altid deltager ved Rettens revisionsbesøg i Danmark, ligesom al korrespondance med Retten foregår gennem Rigsrevisionen.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Dansk holdning

Regeringen finder det **tilfredsstillende**, at Revisionsretten for syvende år i træk har kunnet give en positiv erklæring om regnskabernes rigtighed og dermed anser EU's regnskaber for at give et retvisende billede af indtægter og udgifter samt EU's finansielle stilling.

Regeringen finder det ligeledes **tilfredsstillende**, at Revisionsretten giver en positiv erklæring vedr. transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed vedr. EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser på alle udgiftsområder samt betalingerne for udgiftsområdet "administrationsudgifter og dertil knyttede udgifter"

Regeringen finder det derimod **utilfredsstillende**, at Retten har måttet afgive en negativ erklæring om de øvrige 6 politikområder, og at den samlede fejlrate stadig ligger over væsentlighedstærsklen på 2 pct. på politikområderne "landbrug: markedsstøtte og direkte støtte", "udvikling af landdistrikter, miljø, fiskeri og sundhed", "regionalpolitik, energi og transport", "beskæftigelse og sociale anliggender", "eksterne forbindelser, bistand og udvidelse" samt "forskning og andre interne politikker".

Regeringen bemærker, at forvaltningen og kontrollen med EU-budgettet er en meget kompliceret opgave. Dette har gennem årene været medvirkende til at vanskeliggøre en tilfredsstillende gennemførelse af budgetimplementeringen. Dette gør sig i særdeleshed gældende på udgiftsområder, hvor ansvaret for forvaltningen af EU-midler er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne og hvor budgetgennemførelsen er fordelt på mange forskelligartede og geografisk spredte forvaltningsorganer. Dette kan vanskeliggøre en harmoniseret tilgang til budgetgennemførelsen, skabe informationsasymmetrier og medføre forskellige fortolkninger af reglerne.

Det er en prioritet for regeringen, at der arbejdes hen imod en revisionserklæring med færre forbehold. Det er positivt, at der efter tre år med mindre stigninger i fejlraten, i 2013 er sket et lille skridt i den rigtige retning. Der udestår dog fortsat et stort arbejde.



Regeringen mener, at der påhviler både Kommissionen og medlemsstaterne et ansvar for at sikre en tilfredsstillende gennemførelse af budgettet. Regeringen lægger derfor vægt på, at alle tilgængelige instrumenter benyttes i arbejdet henimod en retvisende gennemførelse af EU's budget og at der særligt gøres en indsats, hvor der konstateres fejlrate væsentligt højere end 2 pct.. I den forbindelse noteres det med tilfredshed, at den optrappede indsats med at foretage finansielle korrektioner har haft en positiv effekt på den estimerede fejlrate.

Det er regeringens opfattelse, at en helt central del af en tilfredsstillende gennemførelse af EU-budgettet er, at der skabes resultater. Det er derfor vigtigt for regeringen, at der opretholdes fokus på at skabe rammerne om et resultatorienteret system, som i højere grad fokuserer på resultater og effekt af EU's projekter.

Det bemærkes i øvrigt, at den estimerede fejlrate ikke kan fortolkes som tegn på svig mod EU-budgettet. Fejl opstår, når støttemodtagere ikke overholder reglerne, mens der ved svig er tale om forsætlig vildledning, som først kan kvalificeres som svig efter en retlig procedure.