

SAMLENOTAT

Klima-, Energi- og Bygningsministeriet
24. november 2014

Rådsmøde (energi) den 9. december 2014

Dagsorden	Side
1. 2030-rammen for klima og energipolitikken: Opfølgning af møde i Det Europæiske Råd den 23.-24. oktober 2014	2
- <i>Politisk drøftelse</i>	
2. Gennemførelse af det indre energimarked	10
- <i>Vedtagelse af rådskonklusioner</i>	
3. Europa 2020-strategien – midtvejsevaluering	16
- <i>Politisk drøftelse</i>	
4. Eksterne energirelationer	18
- <i>Information fra formandskabet og Kommissionen</i>	

1. 2030-rammen for klima og energipolitikken: Opfølgning af møde i Det Europæiske Råd den 23.-24. oktober 2014

KOM-nummer foreligger ikke.

1. Resumé

Det Europæiske Råd (DER) vedtog på mødet den 23.-24. oktober 2014 konklusioner om Kommissionens forslag offentliggjort den 22. januar 2014 om en politikramme for klima- og energipolitikken i perioden 2020-2030 (KOM (2014)15). DER-konklusionerne vil skulle udmøntes i konkret EU-lovgivning. Konklusionerne skal drøftes på energirådsmødet den 9. december.

DER-konklusionerne fastlægger EU's klima- og energimål for 2030: Mindst 40 pct. EU-intern reduktion af drivhusgasser i forhold til 1990, et bindende mål på EU-niveau på mindst 27 pct. for andelen af vedvarende energi i 2030 samt et vejledende mål på mindst 27 pct. for forbedringer af energieffektiviteten. Desuden fastlægger konklusionerne de overordnede principper for revision af Kvotedirektivet og Byrdefordelingsaftalen for de ikke-kvotebelagte sektorer mv. – dog uden at der er sat konkrete tal på landenes reduktionsmål for de ikke-kvotebelagte sektorer. DER-konklusionerne har endvidere fokus på at sikre realisering af målet om minimum 10 pct. interkonnektorkapacitet på elområdet i 2020 samt på at forbedre energiforsyningssikkerheden.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde den 22. januar 2014 en meddelelse om rammen for klima- og energipolitikken 2020-30, jf. KOM (2014)15. Meddelelsen rummede forslag til et mål i 2030 for reduktion af drivhusgasser internt i EU på 40 pct. i forhold til 1990 og et mål på 27 pct. vedvarende energi i 2030. Den 23. juli 2014 fremlagde Kommissionen meddelelse om energieffektivitet og dens bidrag til energiforsyningssikkerhed og den klima- og energipolitiske ramme for 2030. Denne meddelelse indeholdt for det første en evaluering af, hvorvidt EU opfylder målet om 20 pct. energieffektivisering i 2020, og for det andet Kommissionens forslag til EU's energieffektiviseringsmål for 2030.

2030-rammen blev behandlet på DER i marts, juni og oktober samt på energi- og miljørådsmøderne i marts og juni.

DER traf den 23.-24. oktober beslutning om EU's overordnede klima- og energimål samt fastlagde en række principper for EU's klima- og energipolitik, jf. nedenfor. Konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 23.-24. oktober vil skulle udmøntes i konkret EU-lovgivning. Den nyltiltrådte Kommission har endnu ikke fremlagt en plan for det videre arbejde.

DER vedtog ligeledes i forbindelse med vedtagelsen af EU's klima- og energimål for 2020 først overordnede mål i marts 2007, hvorefter Kommissionen fremsatte konkrete retsakter, der blev forhandlet mellem Europa-Parlamentet og Rådet. DER traf i december 2008 beslutning om den samlede klima- og energipakke, herunder byrdefordelingen for de enkelte lande i ikke-kvotesektoren. Dette blev efterfulgt af en førstelæsningsaftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet i april 2009.

3. Formål og indhold

Drøftelsen på rådsmødet i december ventes primært at være en opfølgning på DER i oktober med særligt fokus på den kommende forvaltningsmodel.

De centrale elementer i DER-konklusionerne er følgende:

Mål:

DER-konklusionerne afspejler, at medlemslandene er enige om følgende overordnede mål:

1. EU-internt drivhusgasreduktionsmål på mindst 40 pct. i 2030 i forhold til 1990 (med reduktion i kvotesektoren og de ikke-kvotebelagte sektorer på henholdsvis 43 pct. og 30 pct. i 2030 i forhold til 2005).
2. Bindende mål på EU-niveau for vedvarende energi på mindst 27 pct. i 2030. Målet er fælles på EU-niveau og vil ikke blive byrdefordelt mellem medlemsstaterne.
3. Vejledende mål for energieffektivitet på mindst 27 pct. i 2030 i forhold til en fremskrivning af energiforbruget. Målet skal revurderes i 2020 med henblik på at kunne forøge det til 30 pct.

Beslutningen vil danne grundlag for EU's bidrag til den globale klimaaf tale, som forhandles under FN's klimaforhandlinger. EU vil indmelde dette bidrag til klimaforhandlingerne senest i første kvartal 2015.

DER-konklusionerne indeholder endvidere en række beslutninger omkring 2030-rammen:

EU ETS

Et reformeret kvotehandels system (ETS) beskrives i konklusionerne som det vigtigste instrument til at sikre reduktionsmålet, og der henvises til et instrument på linje med Kommissionens forslag om en markedsstabiliserende kvotereseve som værktøjet til at styrke ETS.

Aftrapningstakten for den årlige kvotemængde skal forøges fra 2021. Der skal fortsat ske en fordeling af de udstedte kvoter mellem henholdsvis kvotebelagte virksomheder (i form af gratis kvoter) og diverse fonde, mens den resterende hovedpart af kvoterne vil blive auktioneret. Provenuet herfra vil blive fordelt mellem medlemslandene (se afsnit om omfordeling nedenfor).

Tildelingen af gratiskvoter til kvotebelagte virksomheder vil fortsætte efter 2020 for at undgå CO₂-lækage. Andelen af kvoter, der tildeles gratis, må ikke forøges. Der skal tages hensyn til elintensive virksomheders indirekte CO₂-omkostninger. Benchmarks for kvotetildelingen skal opdateres jævnl igt og afstemmes teknologiudviklingen.

Der gives mulighed for, at lande med BNP pr. indbygger på under 60 pct. af EU-gennemsnittet kan give gratiskvoter til el-producenter frem til 2030 som støtte til modernisering af produktionen. Det er en videreførelse af den eksisterende ordning under kvotedirektivets artikel 10c. Landene får fremover mulighed for at tildele 40 pct. af de kvoter, fra deres andel af puljen af auktioneringskvoter, som alle medlemslande får andel i.

Der lægges endvidere op til to mekanismer til omfordeling fra rigere til fattigere medlemslande i kvotedirektivet: Den ene er en moderniseringsfond, som vil bestå af 2 pct. af den samlede kvotemængde, og erstatter den nuværende omfordelingsmekanisme til lande, der i 2005 havde reduceret udledningen med mere end 20 pct. i forhold til deres basisår under Kyoto-protokollen. Medlemslande med et BNP pr. indbygger på under 60 pct. af EU-gennemsnittet vil få tildelt midler fra fonden til at fremme energieffektivitet og modernisering af deres energisystemer. De bidragsydende lande vil sammen med Den Europæiske Investeringsbank udvælge projekter, der skal modtage støtte. Midlerne fordeles mellem modtagerlandene på baggrund af deres emissioner og BNP.

Den anden mekanisme omfordeler 10 pct. af de kvoter, der skal auktioneres, til lande med et BNP pr. indbygger på under 90 pct. af EU-gennemsnittet. Dette er en videreførelse af den nuværende omfordeling frem mod 2020, dog fokuseret på færre lande, som derved hver især vil modtage en større omfordeling.

Endelig er der etableret en såkaldt NER400-facilitet, hvortil der allokeres 400 mio. auktioneringskvoter. Det er en videreførelse af den eksisterende NER300-facilitet, der fungerer frem til 2020, som alle medlemslande kan søge til kulstofslagrings- (Carbon Capture and Storage) og vedvarende energiprojekter. Faciliteten udvides til at omfatte CO₂-reduktioner i industrien og mindre projekter.

De resterende auktioneringskvoter fordeles mellem medlemslandene i forhold til verificerede emissioner.

Sektorer uden for ETS

Metodologien for fastsættelse af medlemslandenes reduktionsmål for de ikke-kvotebelagte sektorer for perioden 2013-20 videreføres i store træk til perioden 2021-30. Fordelingen sker med udgangspunkt i BNP pr. indbygger dog med nedenstående ændringer.

Medlemslandenes mål vil ligge inden for spændet 0 pct. til 40 pct. reduktioner i 2030 i forhold til 2005. Det betyder, at alle lande vil skulle reducere deres ikke-kvotatudledninger fra 2020, idet den årlige aftrapningstakt af udledningsretten i årene 2021-29 dog ikke er nærmere defineret. De fattigste medlemslande har måttet øge udledningerne i 2020 med op til 20 pct. i forhold til 2005, mens de rigeste lande, herunder Danmark, har skullet reducere udledningerne med 20 pct. Som noget nyt vil medlemslande med BNP pr. indbygger over EU's gennemsnit få justeret deres mål for at afspejle omkostningseffektivitet. Landenes målsætninger er ikke fastlagt.

De eksisterende fleksibilitetsmekanismer i de ikke-kvotebelagte sektorer vil blive forbedret for at opnå en omkostningseffektiv kollektiv EU-indsats. Der er vedtaget en ny fleksibilitetsmekanisme, der skal sikre, at lande med reduktionsmålsætninger for de ikke-kvotebelagte sektorer væsentligt over både EU-gennemsnittet og deres omkostningseffektive reduktionspotentiale, i begrænset omfang får mulighed for at overføre udledningsrettigheder fra det kvotebelagte til det ikke-kvotebelagte område. Denne mulighed gives én gang inden 2020.

Kommissionen opfordres på transportområdet til at undersøge forslag til teknologineutral fremme af energieffektivitet, elektrificering og brugen af vedvarende energi. Endvidere opfordres der til en hurtig afslutning af de igangværende forhandlinger af brændstofkvalitetsdirektivet. Endelig henvises til muligheden for, at medlemslandene unilateralt kan søge om at lade transportsektoren indgå som en del af ETS.

DER-konklusionerne opfordrer Kommissionen til at undersøge de bedste metoder til en bæredygtig intensivning af fødevarerproduktionen og optimering af landbrugssektorens bidrag til nedbringelse af drivhusgasudledninger og kulstof-optag inklusiv skovrejsning. Desuden vil der blive etableret en politik til at inkludere kulstofbalancen i jord og skov (LULUCF) i 2030-rammen, når det teknisk er muligt – dog senest i 2020.

Vedvarende energi

Der blev vedtaget et fælles bindende mål på mindst 27 pct. for andelen af vedvarende energi i EU's samlede energiforbrug i 2030. Der lægges ikke op til bindende mål for medlemslandene som for EU's Klima- og Energipakke for perioden frem til 2020, og målet for vedvarende energi til transport, der løber frem til 2020, fortsættes ikke. Det skal afklares nærmere, hvordan det sikres, at et fælles VE-mål for EU i 2030 kan indfries, herunder hvilken rolle forslaget om en ny forvaltningsmodel kan have.

Energieffektivitet

Der blev opnået enighed om et vejledende EU-mål på mindst 27 pct. energieffektivisering i 2030 set i forhold til en fremskrivning af energiforbruget. Det understreges, at det skal opfyldes på en omkostningseffektiv måde og med respekt for kvotedirektivet. Målet vil blive vurderet i 2020 med henblik på at

vurdere, om der er grundlag for at stramme målet til 30 pct. Kommissionen skal foreslå sektorer, hvor der kan opnås store energieffektiviseringer og komme med forslag til, hvordan de kan realiseres. Der skal her være fokus på regulering og finansiering.

Forvaltningsmodel

En ny forvaltningsmodel skal udvikles for at bidrage til at sikre, at EU når sine energipolitiske mål i 2030. Det fremgår af DER-konklusionerne, at den nye forvaltningsmodel skal mindske administrative byrder og sikre nødvendig fleksibilitet for medlemslandene samt respektere retten til at fastsætte deres energimix. Forvaltningsmodellen skal baseres på eksisterende nationale klima- og energiplaner. Derudover skal den styrke gennemsigtighed og forudsigelighed for investorer, bl.a. ved systematisk at overvåge nøgleindikatorer for et sikkert, konkurrencedygtigt og bæredygtigt energisystem. Desuden er der øget fokus på at lette koordineringen af de nationale energipolitikker og fremme regionalt samarbejde.

Virkeliggørelse af et fuldt fungerende og forbundet indre energimarked

Konklusionerne understreger vigtigheden af det fuldt fungerende og forbundne indre energimarked. Det vil være en prioritet at forebygge utilstrækkelig interkonnektorkapacitet og at sikre synkron drift for medlemslandenes elsystemer inden for EU's net efter 2020. Der vil blive taget hastende forholdsregler for at opnå et minimumsmål på 10 pct. interkonnektorkapacitet på elområdet inden 2020. Særligt fremhæves de baltiske lande, Spanien og Portugal. Kommissionen anmodes om at komme med forslag, herunder om finansiering inden for eksisterende budgetrammer. Kommissionen skal endelig rapportere jævnlige til DER om udviklingen med det formål at opnå et mål på 15 pct. i 2030. Begge mål skal nås gennem implementering af projekter fra listen over Projekter af Fælles Interesse (PCI-listen). Medlemslande og Kommissionen skal lette implementeringen af projekterne i disse særligt fremhævede lande ("energierne"). Såfremt det ikke herigennem lykkes at opnå målet om minimum 10 pct. interkonnektorkapacitet, skal der identificeres nye projekter, og EU-finansiering af disse projekter skal stilles til rådighed. Kommissionen inviteres til at fremlægge en meddelelse om opnåelse af interkonnektormålsætningen forud for DER i marts 2015.

Energisikkerhed

Konklusionerne peger på vigtigheden af at styrke EU's forsyningssikkerhed og energiafhængighed for både el og gas – herunder gennem energieffektivisering. Kritiske infrastrukturprojekter for gas som Nord-Syd-korridoren, den sydlige gaskorridor og en ny gashub i Sydeuropa skal fremmes, ligesom der peges på specifikke infrastrukturprojekter, der kan medvirke til at styrke Finland og de baltiske landes forsyningssikkerhed. Der skal sikres bedre koordination af kritiske projekter af fælles interesse, at der oprettes særlige taskforces vedrørende specifikke interkonnektorer for hurtigt at få løst problemerne med deres gennemførelse, samt at administrative procedurer strømlines, og at en politik til beskyttelse af kritisk infrastruktur videreudvikles. Derudover skal der gøres fuld brug af informationsudvekslingsmekanismer i forbindelse med indgåelse af mellemstatslige aftaler mellem EU, medlemslandene og tredjelande. Endvidere skal Energifællesskabet styrkes.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet forventes inddraget i den videre lovgivningsproces.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Konklusionerne påvirker ikke umiddelbart dansk lovgivning.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

DER-konklusionerne har ikke i sig selv konsekvenser for dansk lovgivning. Når konkrete forslag til retsakter for udmøntningen af 2030-rammen foreligger, vil disse kunne få lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

DER-konklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Når konkrete forslag til retsakter for udmøntningen af 2030-rammen foreligger, ventes disse at få væsentlige statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

DER-konklusionerne har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet. Når konkrete forslag til retsakter for udmøntningen af 2030-rammen foreligger, vil disse kunne få administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Beskyttelsesniveauet

De nye klima- og energimål vurderes generelt at forbedre beskyttelsesniveauet på klima- og energiområdet betydeligt.

8. Høring

Samlenotatet har været sendt i høring i Klima-, Energi- og Bygningspolitisk Specialudvalg i forbindelse med mødet den 17. november 2014.

Der er indkommet følgende hørings svar:

WWF er tilfredse med, at det lykkedes at indgå en aftale om 2030-rammen, og at der ud over klimamålet også blev sat mål for VE og EE. WWF havde dog gerne set, at målene havde været mere ambitiøse, og at de alle havde været bindende. WWF er enige i, at det nu bliver centralt at udvikle en forvaltningsmodel, som bliver effektiv og indeholder virkemidler, der kan sikre, at alle EU-lande medvirker til at opfylde VE- og EE-målene. WWF er ligeledes enige i, at det er vigtigt, at energieffektiviseringsmålet også i perioden efter 2020 bliver understøttet af bindende EU-virkemidler. I forhold til VE-målet vil WWF opfordre til, at regeringen arbejder for et stærkt VE-direktiv for perioden efter 2020, som kan understøtte opfyldelsen af det EU-bindende VE-mål for 2030.

Dansk Energi havde gerne set mere ambitiøse målsætninger. DE mener, det er vigtigt, at Kommissionen hurtigt udarbejder den overordnede vejledning om forvaltningsstrukturen, så medlemslandenes nationale handlingsplaner frem mod 2030 kan færdiggøres i god tid inden 2020. Dansk Energi støtter regeringens ønske om en effektiv og ubureaukratisk forvaltningsmodel for at sikre målopfyldelse og skabe investeringssikkerhed. Dansk Energi bakker fuldt ud op om, at ETS fortsat bør være det vigtigste instrument til at sikre den grønne omstilling og vigtigheden af en reform af kvotehandelssystemet, men mener, at det foreløbige udkast til en markedsstabiliserende kvotereseerve ikke er tilstrækkeligt omfattende. Dansk Energi ser derfor gerne en tidligere startdato end 2021 – gerne allerede i 2017 - samt at "backloadede" emissionsrettigheder overføres til markedsreserven. Dansk Energi mener, at det er vigtigt, at tildelingen af gratiskvoter beror på den reelle risiko og omkostning ved CO₂-lækage. Dansk Energi vil gerne understrege, at tildeling af gratiskvoter til el-producenter frem til 2030 bør ledsages af retningslinjer, der reelt sikrer en omstilling af produktionen, som det anføres, og ikke fastholder eksisterende produktion. Samtidig bør tildelingen ikke undergrave konkurrencen på forbundne elmarkeder.

Dansk Energi peger på, at Kommissionen skal foreslå sektorer, hvor der kan opnås store energieffektiviseringer. Kommissionen bør understøtte en tværgående indsats, og at de enkelte medlemslande skaber rammen for en indsats, der støtter betydelige energieffektiviseringer med udgangspunkt i en omkostningseffektiv indsats. Selv uden specifikke mål på transportområdet understreger Dansk Energi vigtigheden af at fastholde en europæisk indsats for en fortsat teknologineutral fremme af energieffektivitet, elektrificering og brugen af vedvarende energi i transportsektoren. Under overskriften energisikkerhed peges der på kritiske infrastrukturprojekter for gas, men det er lige så vigtigt at understøtte kritiske infrastrukturprojekter for el. Det gælder såvel for internationale såvel som nationale projekter med konsekvenser uden for de nationale grænser.

Dansk Skovforening efterspørger en præcisering af regeringens holdning til kulstoflagring i jord og skov. Dansk Skovforening har sammen med Skovdyrkerne og HedeDanmark vurderet, at øget produktion af træ i skovene kan give 1.000 nye jobs i og omkring energitækæden samt yderligere afledede jobs i fjernvarmesektoren. Jobs der alle vil ligge i landområderne. Godt 14 % af det danske landareal er dækket af skov. Den politiske målsætning gennem de sidste 25 år er, at skovprocentsatsen skal vokse til 20 % af Danmarks areal. Skovrejsning på (marginaliseret) landbrugsjord vil øge kulstoflagringen i jorden i lang tid efter, den nødvendige omstilling til lavemissionssamfund har fundet sted.

Vindmølleindustrien havde gerne set en mere ambitiøs målsætning for vedvarende energi, der kunne bidrage til yderligere investeringssikkerhed i den europæiske vindbranche og understøtte en fortsat global førerposition på dette område. I forhold til aftalens videre udmøntning er det afgørende, at målet understøttes af en robust forvaltningsmodel fsva. EU-målet på mindst 27 % vedvarende energi. Forvaltningsmodellen skal indeholde virkemidler, der sikrer, at alle medlemslande bidrager til opnåelse af målet med Kommissionen i en fremskudt rolle. Kommissionen bør kunne gøre brug af såvel positive incitamentet som andre virkemidler til at sikre opnåelse af målet om vedvarende energi, herunder et regionalt fokus på udnyttelse af ressourcer for vedvarende energi, særligt offshore vind i Nordsøen og Østersøen.

Landbrug og Fødevarer bemærker, at EU2030-målene med al sandsynlighed vil være meget udfordrende for de ikke-kvoteomfattede sektorer i Danmark. Regeringen bør klart markere, at man vil arbejde for en acceptabel og omkostningseffektiv byrdefordeling, der ikke medfører, at man taber et stort vækstpotentiale for den stærke og klimaeffektive fødevarerkllynge i Danmark på gulvet. Bedre indregning af omkostningseffektivitet ved byrdefordelingen, øget brug af fleksibilitet mellem ETS og non-ETS samt nye instrumenter for landbrugets udledninger kan alle være skridt i den rigtige retning, men der er uanset hvad en risiko for en stor dansk regning. Herudover henledes opmærksomheden på, at det i konklusionerne nævnes, at land- og jordbruget har vanskeligt ved at reducere de samlede udledninger. Man kunne i den sammenhæng notere sig, at den udfordring er ekstra stor for dansk landbrug – ikke alene i kraft af byrdefordelingen, men også som resultat af en meget tidlig dansk indsats på landbrugsområdet før basisåret (2005). Den danske regering bør derfor være ekstremt aktiv på mulighederne for en fælles europæisk klimapolitik for landbruget, og dette bør klart fremgå af regeringens holdning. Endelig fandt Landbrug & Fødevarer formuleringen af regeringens generelle holdning ift. inddragelse af kulstoflagring i jord og skov uheldig, da den dels synes at stride med konklusionerne fra DER, dels synes i modfase med nationale klimamål og med den danske LULUCF-inddragelse under Kyoto.

Energi- og olieforum ønsker en afklaring af, om målet om VE i transport også gælder efter 2020. Mange virksomheder har investeret betydeligt for at leve op til målene i 2020, og det vil derfor være meget uheldigt, hvis målet ikke fortsætter efter 2020.

92-gruppen bemærkede, at det var vigtig at arbejde for klima- og miljømæssig integritet – specielt i forhold til LULUCF, men også i forhold til de enkelte virkemidler, hvor målet om 10 % VE i transportsektoren formentlig har haft begrænset klimamæssig effekt.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

DER-konklusionerne er vedtaget enstemmigt. Det er endnu uvist, hvilke holdninger medlemslandene vil indtage i de videre forhandlinger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt tilfreds med vedtagelsen af 2030-rammen for klima- og energipolitikken og den betydning, som den vil få for EU's forhandlingsposition ved COP21 i Paris 2015. Desuden ser regeringen frem til drøftelser af aftalens videre udmøntning.

Regeringen er overordnet tilfreds med vedtagelsen af nye klimamål for EU, herunder de vedtagne retningslinjer for EU ETS, hvor andelen af kvoter, som auktioneres til indtægt for medlemslandene, ikke reduceres. Regeringen er overordnet tilfreds med, at byrdefordelingen for de ikke-kvotebelagte sektorer skal tage hensyn til omkostningseffektivitet for lande med et BNP pr. indbygger over EU-gennemsnittet, at der er sat et loft på reduktionsforpligtelserne, og at alle medlemsstater er forpligtet til at bidrage. Det er desuden positivt, at lande med en reduktionsforpligtelse væsentligt over EU-gennemsnittet og færre omkostningseffektive reduktionspotentialer, i begrænset omfang kan anvende kvoter til at opfylde reduktionsforpligtelser i ikke-kvotesektoren. Regeringen er tilfreds med, at Kommissionen fortsat skal undersøge muligheder for styrket EU-regulering af transportsektorens energiforbrug og emissioner, samt at landbrugssektorens muligheder for at bidrage til klimabeskyttelse under hensyntagen til EU's fødevarer-sikkerhed skal undersøges nærmere.

Regeringen er tilfreds med vedtagelsen af EU-mål for vedvarende energi og energieffektivitet, om end man gerne havde set mere bindende og ambitiøse målsætninger. Endvidere ser regeringen positivt på 2030-rammens tiltag for at styrke energiforsynings sikkerheden, udvikle energiinfrastrukturen og færdiggøre det indre marked for energi. I regeringens optik er et konkurrencedygtigt og velintegreret indre marked for energi et vigtigt redskab til at bevare og videreudvikle en effektiv energisektor i EU fremover. Regeringen lægger derfor vægt på en ambitiøs indsats for en fuld gennemførelse af det indre el- og gasmarked.

Fremadrettet vil regeringen i udmøntningen af 2030-rammen fortsat arbejde for at sikre en ambitiøs grøn klima- og energipolitik i EU, der kan bidrage til at skabe økonomisk vækst og beskæftigelse i Europa og til bæredygtig og effektiv brug af ressourcer. Regeringen vil lægge vægt på en implementering, der effektivt understøtter opnåelse af EU's energi- og klimamålsætninger, og at der sikres en acceptabel byrdefordeling i ikke-kvotesektoren mellem landene, der tager højde for omkostningseffektivitet, herunder at der gives bedst mulige vilkår for i begrænset omfang at anvende fleksibilitetsmekanismer til at sikre dette.

Regeringen vil lægge vægt på, at Kommissionen fremsætter forslag til fælleseuropæiske instrumenter, der sikrer incitamentter til at reducere udledningerne og fremme teknologiudviklingen, særligt inden for centrale sektorer såsom transport. I den forbindelse vil det være centralt for Danmark, at EU-regulering, som kan understøtte dette, fortsat fremmes. Endvidere vil regeringen fortsat arbejde for, at Kommissionen overvejer en udskillelse af landbruget fra ikke-kvotesektoren, samt at politikker og opgørelsesmetoder ved inddragelse af kulstoflagring i jord og skov i EU's klimaregulering fra 2020 sikres en sådan standard, at ambitionsniveauet og integriteten af vedtagne klimamål ikke udvandes.

Endvidere vil regeringen arbejde for, at de vedtagne EU-målsætninger for vedvarende energi og energieffektivisering skal understøttes af en effektiv og ubureaukratisk forvaltningsmodel for at

sikre målopfyldelse og skabe investeringssikkerhed. Målet for energieffektivisering bør desuden understøttes som hidtil af bindende EU-virkemidler for energieffektivisering, som udmøntes i form af direktiver og forordninger på relevante områder.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om Kommissionens meddelelse om EU's klima- og energimål for 2030 har været forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 28. februar 2014 og til orientering den 4. juni 2014. Meddelelsen om energieffektivisering har været forelagt til forhandlingsoplæg den 10. oktober 2014. Udvalget blev endvidere orienteret om status for forhandlingerne den 10. oktober 2014.

2. Gennemførelse af det indre energimarked

KOM (2014) 634 final

Revideret notat. Ændringer er markeret med streg i marginen.

1. Resumé

Kommissionens meddelelse om fremskridt med hensyn til gennemførelsen af det indre marked for energi af 13. oktober 2014 følger op på tidligere statusmeddelelser af samme karakter. Meddelelsen er af særlig betydning denne gang, fordi Det Europæiske Råd i 2011 har sat en frist for fuldendelse af det indre energimarked senest i 2014.

Meddelelsen danner baggrund for formandskabets udkast om rådskonklusioner om det indre energimarked, der forventes vedtaget ved energirådsmødet den 9. december 2014.

Kommissionens meddelelse fremhæver det indre energimarkeds bidrag til klimadagsordenen, energiforsyningssikkerheden og konkurrenceevnen. I meddelelsen lægges der ikke op til konkrete nye tiltag, men Kommissionen påpeger, at der er brug for yderligere anstrengelser især vedrørende vedtagelse og gennemførelse af de såkaldte network codes¹, samt håndhævelse generelt af lovgivningen på området, infrastrukturudbygningen og en dybere integration, herunder i regionale samarbejdsrammer.

Rådskonklusionerne lægger sig tæt op ad Kommissionens meddelelse.

Rådskonklusionerne om det indre energimarked er ikke retsligt bindende og vil ikke have konsekvenser for dansk ret.

2. Baggrund

Kommissionen har den 13. oktober 2014 offentliggjort deres meddelelse om fremskridt med hensyn til gennemførelsen af det indre marked for energi, jf. KOM(2014) 634. Meddelelsen følger op på tidligere statusmeddelelser af samme karakter, men denne er af særlig betydning, fordi Det Europæiske Råd i 2011 har sat en frist for fuldendelse af det indre energimarked senest i 2014.

DER-konklusionerne af 23. oktober 2014 fremhæver således også det indre energimarkeds afgørende betydning, ikke mindst med henblik på at kunne integrere stigende mængder af vedvarende energi, og det understreges, at det er nødvendigt at opretholde momentum for, at det indre energimarked fuldendes hurtigst muligt.

Oprindeligt var det påtænkt, at meddelelsen skulle ledsages af en selvstændig meddelelse om detailmarkedet. Denne er imidlertid endnu ikke offentliggjort.

3. Formål og indhold

Kommissionens meddelelse

Kommissionens meddelelse om gennemførelse af det indre energimarked er ledsaget af en række baggrundsdokumenter, der indeholder følgende:

- Trends og udviklinger i de europæiske energimarkeder
- Kommissionens arbejde med at sikre, at 3. liberaliseringspakke gennemføres og implementeres i national lovgivning

¹ Udarbejdelse af network codes er en del af den 3. liberaliseringspakke. Network codes er fælleseuropæiske operationelle regler for drift, planlægning og brug af de europæiske el- og gassystemer.

- en evaluering af 3. liberaliseringspakkes ITO-model²
- implementeringen af TEN-E, EEPR og PCI-projekterne³ (2010-2014)
- investeringsprojekter for energiinfrastruktur på baggrund af medlemsstaternes indrapporteringer efter infrastrukturforordningen herom⁴.

Meddelelsen ledsages endvidere af landerapporter.

Herudover har Kommissionen samtidig med meddelelsen offentliggjort en foreløbig konsulentrapport om støtte til og samlede omkostninger ved forskellige fossile og vedvarende energiproduktionsteknologier på tværs af EU.

Kommissionens meddelelse fremhæver det indre energimarkeds bidrag til klimadagsordenen, energiforsyningssikkerheden og konkurrenceevnen.

Kommissionen omtaler i meddelelsen konkret status for infrastrukturen, hvor der med baggrund i EU-listen fra 2013 af projekter af fælles interesse (PCI-projekter) og det europæiske genopretningsprogram for energiområdet fra 2010 allerede er gjort væsentlige fremskridt. Kommissionen vurderer imidlertid, at der fortsat er brug for en indsats på dette område. For gasområdet fremhæver Kommissionen især tilkoblingen af de baltiske stater og diversificering af forsyningen i mange medlemslande i Central- og Østeuropa og i Sydøsteuropa som prioritetsområder. I forhold til elområdet fremhæves transmissionskapaciteten på det tyske markedsområde og mellem de baltiske lande. Ligeledes nævnes en bedre tilkobling af elnettene på den iberiske halvø, i Østersøområdet, Irland og UK til resten af kontinentet, samt opførelsen af et integreret offshore-net i de nordlige have og et forbedret intelligent onshore-net som forudsætning for en bedre integration af vedvarende energi i elsystemet. Kommissionen nævner stabile og forudsigelige lovgivningsmæssige rammer, ligesom effektiv anvendelse af den eksisterende infrastruktur og gennemførelse af de aftalte projekter af fælles interesse som vigtige faktorer for at sikre et forbedret investeringsklima.

Endvidere sætter Kommissionen fokus på udviklingen af network codes som en harmoniseret retlig ramme på europæisk plan for at lette den grænseoverskridende handel med elektricitet og gas. Også på dette område er der brug for fortsatte anstrengelser ved at få vedtaget network-codes efter procedurerne i 3. liberaliseringspakke. Det vil også skulle sikres, at de vedtagne regler efterfølgende anvendes og håndhæves.

Desuden fremhæver Kommissionen betydningen af de nye teknologier, navnlig intelligente målersystemer og smart grids, også på distributionsniveauet, for at udnytte forbrugernes fleksibilitet til gavn for et mere effektivt elsystem og bedre priser for forbrugerne.

Endvidere relaterer meddelelsen tilbage til Kommissionens handlingsplan fra december 2012 om det indre energimarked og påpeger, at der siden hen er blevet gjort fremskridt ved gennemførelse af 3. liberaliseringspakke i national lovgivning og vedtagelse af nye statsstøtteregler (Kommissionens retningslinjer for statsstøtte på miljø- og energiområdet), som også spiller en rolle i forbindelse med Kommissionens vurdering af enkelte medlemslandes oprettelse af kapacitetsmekanismer⁵.

² ITO-modellen er en alternativ model for at sikre uafhængighed af transmissionsaktiviteten. I Danmark er der krav om ejermæssig adskillelse.

³ TEN-E, EEPR og PCI betegner de overordnede EU-programmer, hvorefter der ydes støtte til energiinfrastrukturprojekter.

⁴ Kommissionen er forpligtet til at forelægge de tre sidstnævnte i følge liberaliseringsdirektiverne, TEN-E forordningerne og infrastrukturforordningen.

⁵ Kapacitetsmekanismer er mekanismer, der sikrer, at elproducenter stiller produktionskapaciteten til rådighed, således at der er tilstrækkelig kapacitet, også når variable energikilder såsom vind- og solenergi ikke producerer el.

Endelig fremhæves nødvendigheden af øget samarbejde mellem agenturet af energiregulatorerne (ACER) og TSO-organisationerne (ENTSO-E og ENTSO-G), ligesom betydningen af det regionale samarbejde fremhæves som trin mod at opnå fuld markedsintegration.

Udkast til rådskonklusioner

Det italienske formandskabs udkast til rådskonklusioner lægger sig tæt op ad Kommissionens meddelelse og fremhæver både nødvendigheden af yderligere investeringer i infrastrukturen, herunder de infrastrukturprojekter, som er identificeret i Kommissionens energiforsynings sikkerhedsstrategi, nødvendigheden af hurtig vedtagelse og efterfølgende implementering af network codes, samarbejde mellem alle aktører - medlemslande, regulatorer (i ACER) og TSOer (i ENTSO-E og -G), respekt for statsstøttereglerne og de indre markedsregler generelt, herunder ved gennemførelse af kapacitetsmekanismer, og betydningen af en mere aktiv rolle for forbrugere på detailmarkedet, idet Kommissionen opfordres til snart at offentliggøre sin meddelelse om detailmarkedet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, idet der alene er tale om rådskonklusioner på baggrund af en meddelelse fra Kommissionen.

6. Gældende dansk ret

Der redegøres ikke for gældende dansk ret, idet der alene er tale om rådskonklusioner på baggrund af en meddelelse fra Kommissionen.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Der redegøres ikke for de lovgivningsmæssige konsekvenser, idet der alene er tale om rådskonklusioner på baggrund af en meddelelse fra Kommissionen. I det omfang Kommissionens meddelelse udmøntes i konkrete initiativer, vil det skulle vurderes, om det vil medføre lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser, idet der alene er tale om rådskonklusioner på baggrund af en meddelelse fra Kommissionen. I det omfang Kommissionens meddelelse udmøntes i konkrete initiativer, vil det skulle vurderes, om det vil medføre statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser, idet der alene er tale om rådskonklusioner på baggrund af en meddelelse fra Kommissionen. I det omfang Kommissionens meddelelse udmøntes i konkrete initiativer, bør det vurderes, om disse vil medføre administrative konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet

Rådskonklusionerne på baggrund af Kommissionens meddelelse skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Samlenotatet har været sendt i høring i Klima-, Energi og Bygningspolitisk Specialudvalg.

Der er modtaget høringsvar fra 11 eksterne høringsparter. Heraf har Dansk Arbejdsgiverforening og Dansk Rederiforening ikke haft bemærkninger.

Dansk Energi byder meddelelsen velkommen som en statusmeddelelse, men savner konkrete tiltag for det fremadrettede arbejde. Dansk Energi fremhæver derudover især følgende fokusområder primært på elområdet: (1) en mere konkret opfølgning på gennemførelse af infrastrukturprojekterne indenfor de eksisterende instrumenter, f.eks. PCIs, (2) udvikling af et fælles intra-day marked og generelt markedssammenkobling, (3) løsning af forsyningssikkerhedsproblematikken i forbindelse med indpasning af vedvarende energi i nettene ved en bedre udnyttelse af de allerede eksisterende udlandsforbindelser og en regional tilgang under inddragelse af forbrugssiden, (4) udvikling af network-codes, (5) intelligente net og forbrugsfleksibilitet - også på tværs af grænserne, (6) ACERs rolle ved markedsovervågningen og sikring af overholdelse af reglerne.

Dansk Industri støtter meddelelsen og understreger især nødvendigheden for en tilgang til forsyningssikkerheden, der bygger på samarbejde med andre lande i samme region.

DONG støtter meddelelsen, men henleder opmærksomheden på, at det afgørende er, hvordan markedsintegrationen implementeres i praksis. Som eksempel fremhæves aktuelle jævnlige kapacitetsbegrænsninger på den jysk-tyske grænse pga. manglende intern kapacitet fra nord mod syd i Tyskland.

Energinet.dk hilser meddelelsen velkommen og fokuserer på tre emner: (1) udbygning af infrastruktur som fortsat vigtig for at understøtte markedsintegration, øgede mængder vedvarende energi og den europæiske forsyningssikkerhed, (2) vedtagelsen og efterfølgende gennemførelse af network-codes med brug for styrkede governance-strukturer for at kunne tackle grænseoverskridende udfordringer, og (3) brug for en regional/europæisk koordinering af kapacitetsmekanismer.

HMN påpeger, at der i forhold til grænseoverskridende elnetforbindelser fortsat skal være fokus på andre typer af balanceringsløsninger, der allerede er tilgængelige i dag ved hjælp af andre sektorer end elsektoren. I øvrigt er HMN ikke enig i, at det indre marked for energi ikke kan gennemføres, hvis tarifferne forbliver et rent nationalt anliggende.

Mærsk Oil mener, at der skal tages højde for andre løsninger end udbygning af transmissionsnettene ved udviklingen af det indre marked for energi. Mærsk mener, at udbygningen af nettene ikke nødvendigvis vil føre til lavere priser for forbrugeren. Endvidere tvivler Mærsk Oil på, at elbørser og gashubs i sig selv kan sikre, at der ikke "forekommer strømme i den økonomisk forkerte retning" (citater fra Kommissionens meddelelse, s. 6). Dette forudsætter, at de rette produkter stilles til rådighed for forbrugeren. I øvrigt opfordrer Mærsk Oil til, at der tages en mere aktiv tilgang til en lavest mulig korrekt prisfastsættelse af transmissionskapacitetsprodukter. Endelig tvivler Mærsk Oil på forbrugernes udnyttelse af prissignaler – gennem adfærdsændringer - som følge af et mere transparent energimarked og stiller sig derfor tvivlende overfor, om øgede investeringer i innovative energitjenester i sidste ende blot vil være en merudgift for forbrugeren, som denne ikke får retur.

Sammenslutningen af Danske Energiforbrugere (SDE) mener, at ensartethed i reguleringen er en grundlæggende forudsætning for, at det indre energimarked i EU kan leve op til målene i Europas energipolitik. SDE mangler dog liberaliseringen over for forbrugerne. For at få et velfungerende indre energimarked i EU må de lokale, regionale og nationale energimarkeder være velfungerende. I forhold til forsyningssikkerheden burde der også sættes på, at de forskellige energimarkeder kan opretholde forsyningen uafhængigt af hinanden. Hvis formålet er en fremtid med mindre CO₂-udledninger, burde VE-brændsler også være omfattet af EU's CO₂-kvotesystem.

VedvarendeEnergi kritiserer, at meddelelsen indeholder flere forslag (udbygning af gasnettet, flere LNG-terminaler, gasimportledninger), der vil forsinke omstillingen til vedvarende energi. Forsyningssikkerheden burde styrkes ved at reducere gasforbruget med energibesparelser og ved brug af vedva-

rende energi. Vedvarende Energi støtter en sammenkoblingsmålsætning på 15 %, men mener, at der kun skal ske en elnet-udbygning, herunder etablering af off-shore net til havmøller, der giver den billigste omstilling til bæredygtig, vedvarende energi. Investeringer i smart-grid løsninger med lokal fleksibilitet bør vurderes på lige fod med investeringer i infrastruktur.

Det Økologiske Råd støtter et større samarbejde mellem TSO'er og markedsintegration samt opmærksomheden på forsyningssikkerheden især for gassystemet i forbindelse med at reducere afhængigheden af russisk gas. Det Økologiske Råd mener derimod, at meddelelsen er for svag med hensyn til en forstærket indsats for energieffektivisering, anvendelse af afgifter, og hvorvidt konstruktionen af elmarkedet og de eksisterende transmissionsforbindelser mellem – og interne i landene – er velegnet til at løse opgaven med omstilling til et EU-energisystem. Der savnes fokus på udbygning af el-transmissionskapacitet internt i centrale lande og generelt på den fremtidige forsyningssikkerhed på elområdet. Generelt savnes fokus på de alvorlige problemer, det europæiske elmarked står overfor, og at der fejles i fremlæggelsen af løsninger, som på en omkostningseffektiv måde skal sikre en fremtidig stabil situation baseret på større integration af elmarkederne samt på større nationale incitamentter til forbrugsfleksibilitet og afbrydelighedsaftaler. På naturgasområdet bør man identificere, hvor langt EU kan komme med en massiv satsning på energibesparelser.

Endvidere er der indkommet høringsvar fra Dansk Energi og Vindmølleindustrien efter at samlenotatet har været behandlet i Klima-, Energi- og Bygningspolitisk Specialudvalg den 17. november 2014.

Dansk Energi henviser til sit høringsbidrag til Kommissionens meddelelse og mener, at målet om et integreret transmissionsnet i de "nordlige have" bør udbydes i rådskonklusionerne.

Vindmølleindustrien opfordrer ligeledes regeringen til i forhandlingerne om rådskonklusionerne at arbejde for, at konklusionerne indeholder tekst, der reflekterer et regionalt fokus på udvikling af offshore vind ressourcerne i Nordsøen og Østersøen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Meddelelsen danner baggrund for formandskabets udkast til rådskonklusioner om det indre energimarked, der skal vedtages på energirådsmødet den 9. december. Drøftelserne af udkastet til rådskonklusioner i rådsarbejdsgruppen giver anledning til en forventning om, at medlemslandene vil støtte bredt op om udkastet til rådskonklusionerne om det indre energimarked. Der er således enighed om, at der er blevet opnået gode resultater med at skabe et indre energimarked, men at der stadig ligger opgaver forude, før det kan konkluderes, at det indre energimarked er fuldendt.

Drøftelserne i rådsarbejdsgruppen om emnet er desuden præget af, at landene fremfører deres særlige interesser, herunder om at energiisolationen for enkelte medlemsstater skal bringes til ende, behovet for markedsintegration og det rigtige markedsdesign, en mere harmoniseret tilgang til spørgsmålet om etablering af kapacitetsmekanismer m.v.

10. Regeringens generelle holdning

For Danmark er det indre energimarked en vigtig forudsætning for at opnå EU's klima- og energipolitiske målsætninger.

På baggrund af sammenhængen med klima- og forsyningssikkerhedsdagsordenen lægger Danmark derfor vægt på, at den fulde gennemførelse af det indre el- og gasmarked bliver ambitiøs, både hvad angår indhold og timing.

I øvrigt ser Danmark et stærkt detailmarked som centralt fokusområde for det kommende arbejde med gennemførelsen af det indre energimarked – også i det større perspektiv med at nå klimamålsætninger og at sikre forsyningsikkerheden.

Danmark er langt fremme i henhold til et markedsdesign, der forventes at bidrage til at øge konkurrencen på detailmarkedet og at give forbrugerne øget rum for at agere mere aktivt på markedet. Dertil bidrager også beslutningen om at forpligte netvirksomheder til landsdækkende at udrulle intelligente elmålere inden 2020. Den i Vækstaftalen 2014 besluttede gasanalyse, der skal være færdig i første halvår 2015, vil bl.a. belyse, hvorvidt lignende tiltag vil kunne gennemføres på gasområdet.

| Regeringen agter med udgangspunkt i disse prioriteter at bakke op om rådskonklusionerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Europa 2020-strategien - midtvejsevaluering

KOM-nummer foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

På energirådsmødet den 9. december forventes der en politisk drøftelse af energi- og klimapolitikens bidrag til midtvejsevalueringen af Europa 2020-strategien.

2. Baggrund

EU's 10-årige vækststrategi, Europa 2020-strategien, blev vedtaget på Det Europæiske Råd i juni 2010. Strategien afløste Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse. Formålet med Europa 2020 er at styrke EU's langsigtede vækstpotentiale bl.a. set i lyset af den finansielle krise.

Det Europæiske Råd har på baggrund af Kommissionens meddelelse af 12. maj 2010 om "Styrket samordning af de økonomiske politikker" (KOM (2010)250) vedtaget bl.a. at introducere et "Europæisk Semester", som indebærer en årlig cyklus for medlemsstaternes afrapportering af stabilitets- og konvergensprogrammerne samt de nationale reformprogrammer. Heri indgår de nationale programmer for opnåelsen af de fem såkaldte "headline targets", hvoraf det ene er klima- og energimålene for 2020 (20 % energieffektiviseringsforbedring, 20 % vedvarende energi og 20 % reduktion af drivhusgasudledningerne). Det Europæiske Semester indebærer samtidig, at de berørte rådsformationer i løbet af foråret tager en drøftelse af de nationale programmer på grundlag af Kommissionens vurdering.

Kommissionen har i maj 2013 lanceret en offentlig høring om den videre udvikling af Europa 2020-strategien. Midtvejsevalueringen forventes offentliggjort primo 2015 med henblik på drøftelse på Det Europæiske Råd i foråret 2015.

3. Formål og indhold

Det italienske formandskab ønsker som led i denne proces en politisk drøftelse på rådsmødet med henblik på at formidle Rådets (Energi) input til midtvejsevalueringen. Drøftelsen forventes at fokusere på energi- og klimapolitikens bidrag til midtvejsevalueringen af Europa 2020-strategien.

Kommissionen har den 5. marts 2014 fremlagt meddelelsen "Taking stock of the Europe 2020 strategy for smart, sustainable and inclusive growth". Heri nævner Kommissionen, at der er sket fremskridt i forhold til opfyldelsen af 2020-målene. Selvom en del af udviklingen skyldes den økonomiske krise og dermed lavere økonomisk vækst, er der mellem 1990 og 2012 sket en absolut afkobling mellem BNP, der er vokset med 45 %, og CO₂-udledningerne, der er faldet med 18 %.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Ikke relevant.

8. Høring

Samlenotatet har været sendt i høring i Klima-, Energi- og Bygningspolitisk Specialudvalg i forbindelse med mødet den 17. november 2014. Der kom i den forbindelse ingen høringssvar.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Sagen har endnu ikke været drøftet i Rådet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen arbejder generelt for en ambitiøs energipolitik, der sigter på at gøre EU uafhængig af fossile brændsler på længere sigt. Regeringen finder, at en ambitiøs europæisk energipolitik vil kunne bidrage væsentligt til vækst og beskæftigelse i EU.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

4. Eksterne energirelationer

KOM-nummer foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

På energirådsmødet den 9. december 2014 forventes formandskabet og Kommissionen at informere om den seneste udvikling i de eksterne energirelationer.

Drøftelsen om eksterne energirelationer er ikke retslig bindende og vil ikke have konsekvenser for dansk ret.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd instruerede den 22. maj 2013 Rådet (energi) om at følge op på dets konklusioner fra november 2011 for at vurdere udviklingen i EU's eksterne energipolitik. Der blev i den forbindelse fremlagt et udkast til rapport den 31. oktober 2013, som vurderer konklusionerne fra 2011 og gennemgår eksisterende samarbejde og aftaler, der er relevante for energisektoren. Rapporten blev til i dialog med Kommissionen og medlemsstaterne og blev præsenteret på energirådsmødet den 12. december 2013.

Under punktet energisikkerhed nåede Det Europæiske Råd i oktober 2014 til enighed om følgende punkter af relevans for eksterne energirelationer:

- med henblik på at styrke EU's forhandlingsposition i energiforhandlingerne at gøre fuld brug af afgørelsen om indførelse af en mekanisme for udveksling af oplysninger vedrørende mellemstatslige aftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande på energiområdet, navnlig med hensyn til standardbestemmelser og Kommissionens bistand i forhandlingerne
- at opfordre medlemsstaterne og de involverede virksomheder til at give relevante oplysninger til Kommissionen og til at bede Kommissionen om støtte under forhandlingerne, herunder om den forudgående evaluering af de mellemstatslige aftalers forenelighed med EU-lovgivningen og deres prioriteter for energisikkerheden
- yderligere at styrke Energifællesskabet, som har til formål at udvide gældende EU-ret på energiområdet til at omfatte udvidelses- og nabolande, i lyset af EU's forsyningsikkerhedshensyn
- at anvende EU's og medlemsstaternes udenrigspolitiske instrumenter til at videregive konsekvente budskaber om energisikkerhed, navnlig til strategiske partnere og større energileverandører.

3. Formål og indhold

Formandskabet og Kommissionen forventes at informere om den seneste tids udvikling i de eksterne energirelationer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Der redegøres ikke for gældende dansk ret, da der er tale om orientering fra formandskabet og Kommissionen om den eksterne energipolitik.

7. Konsekvenser

Der redegøres ikke for konsekvenser, da der er tale om orientering fra formandskabet og Kommissionen om den eksterne energipolitik.

8. Høring

Samlenotatet har været sendt i høring i Klima-, Energi- og Bygningspolitisk Specialudvalg i forbindelse med mødet den 17. november 2014. Der kom i den forbindelse ingen høringssvar.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at orienteringen fra formandskabet og Kommissionen tages til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forventer at tage formandskabet og Kommissionens orientering om eksterne energirelationer til efterretning.

Regeringen ser positivt på arbejdet med at sikre den fortsatte udbygning af EU's eksterne energipolitik, herunder ved at sikre en koordineret og sammenhængende indsats, hvor EU taler med én stemme i forhold til en række eksterne aktører og organisationer på energiområdet. Dette vil medvirke til at sikre EU's forsyningssikkerhed, skabe velfungerende energimarkeder og indpasning af vedvarende energi.

Regeringen finder, at en fuld gennemførelse af det indre energimarked i 2014 er en væsentlig forudsætning for, at EU kan have en effektiv og sammenhængende ekstern energipolitik.

Regeringen er enig i, at det er væsentligt at reducere EU's importafhængighed af energi for at sikre den samlede forsyningssikkerhed. Det bør dog samtidig understreges, at der er behov for, at EU's medlemslande bliver mere forpligtet på at fremme brugen af vedvarende energi og energieffektivitet for at reducere importafhængigheden.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.