

Enhed		Samlenotat til ECOFIN 10. marts 2015	
International Øko- nomi			
Sagsbehandler DEPTLK	1.	Investeringsplan for Europa: Kommissionens forslag til en europæisk fond for strategiske investeringer - <i>Generel indstilling</i> KOM(2014)903, KOM(2015)10 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet og Finansministeriet	
Koordineret med			
Sagsnr. 2015 - 1583			
Doknr. 211998	2.	Implementeringen af det styrkede banksamarbejde - <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	
Dato 04-03-2014	3.	Bidrag til Det Europæiske Råd 19.-20. marts 2015: landespecifikke økonomiske analyser - <i>Udveksling af synspunkter</i> KOM (2015) 85 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 2
	4.	Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten - <i>Udveksling af synspunkter</i> KOM(2015)112, KOM(2015)113, KOM(2015)114 og KOM(2015)115 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	Side 12
	5.	Proceduren for makroøkonomiske ubalancer - <i>Udveksling af synspunkter</i> KOM(2014)904 Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	
	6.	Portugals førtidsindfrielse af IMF-lån - Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 10. marts 2015, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse. KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Økonomi- og Indenrigsministeriet	



Dagsordenspunkt 3: Bidrag til Det Europæiske Råd 19.-20. marts 2015: landespecifikke økonomiske analyser og de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)

KOM (2015) 85

Resumé

På ECOFIN den 10. marts 2015 ventes en præsentation af Kommissionens nye samlede landespecifikke analyser under det europæiske semester. Der ventes ligeledes en præsentation af Kommissionens kommende forslag vedr. de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG). ECOFIN's drøftelser er sammen med rådskonklusionerne om vækstundersøgelsen vedtaget på rådsmødet den 17. februar en del af forberedelsen af DER den 19.-20. marts.

Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) skal på topmødet 19.-20. marts 2015 vedtage konklusioner med generelle økonomisk-politiske retningslinjer til EU-landene på baggrund af Kommissionens årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN. ECOFIN's rådskonklusioner vedr. vækstundersøgelsen blev vedtaget på rådsmødet den 17. februar 2015.

Som led i strømliningen af det europæiske semester vil Kommissionen i år som noget nyt offentliggøre én samlet økonomisk analyse og vurdering af hvert EU-land, som vil indeholde vurderinger af landenes opfølgning på sidste års landespecifikke anbefalinger og de dybdegående analyser for de 16 lande, der blev udpeget i den seneste varslingsrapport under makroudbalancesproceduren. Danmark er i år ikke blevet udpeget til en dybdegående analyse. Den økonomiske analyse for Danmark vil derfor primært fokusere på opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger til Danmark.

EU-landene kan herefter tage højde for Kommissionens landespecifikke økonomiske analyser, når de fremlægger deres stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer inden udgangen af april.

Kommissionen ventes ligeledes at fremlægge forslag vedr. de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG). De nuværende BEPG, vedtaget 13. juli 2010, udstikker følgende retningslinjer for EU's og EU-landenes økonomiske politikker: 1) Sikre de offentlige finansers kvalitet og holdbarhed, 2) Rette op på makroøkonomiske ubalancer, 3) Reducere ubalancerne i euroområdet, 4) Optimere støtten til forskning, udvikling og innovation, styrke videntrekanten (sammenhængen mellem uddannelse, forskning og innovation) og udnytte den digitale økonomis potentiale, 5) Forbedre ressourceeffektiviteten, 6) Forbedre erhvervs klimaet og forbrugernes situation og modernisere grundlaget for at drive industri mhp. at sikre et fuldt fungerende inde marked.

Indhold

ECOFIN ventes på rådsmødet d. 10 marts at tage Kommissionens præsentation af de landespecifikke økonomiske analyser til efterretning og drøfte Kommissionens kommende udspil vedr. BEPG.



ECOFIN's drøftelser vedr. de landespecifikke økonomiske analyser og BEPG er sammen med rådskonklusionerne om vækstundersøgelsen vedtaget på rådsmødet den 17. februar en del af forberedelsen af DER den 19.-20. marts.

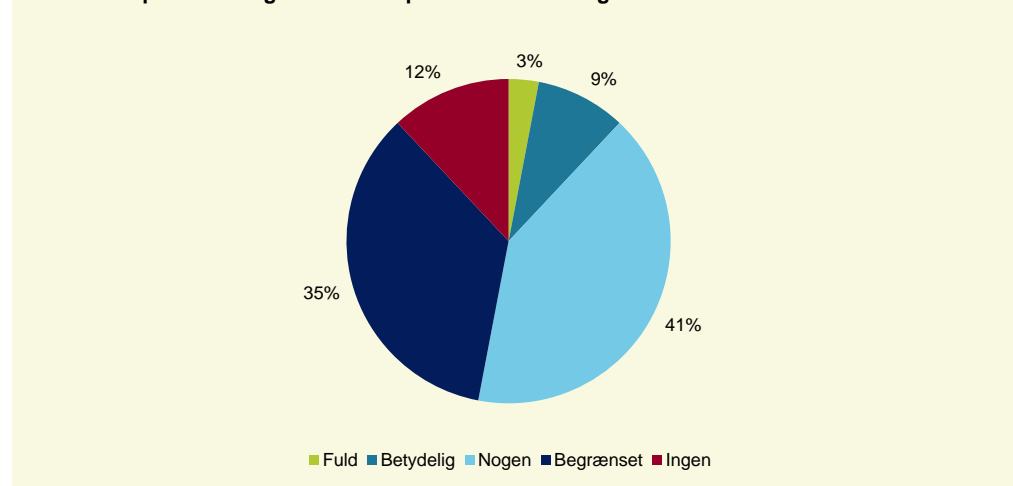
De landespecifikke økonomiske analyser vil sammen med EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer, fremlagt inden udgangen af april, danne grundlaget for Kommissionens forslag til landespecifikke anbefalinger, som ventes vedtaget på ECOFIN den 19. juni.

Kommissionen offentliggjorde den 26. februar 2015 en semesterpakke med økonomiske landerapporter for EU-landene¹ og euroområdet som helhed samt en horisontal meddelelse om landenes opfølgning på de landespecifikke anbefalinger fra 2014 og udfordringer ift. at fremme investeringer, gennemføre strukturreformer og føre ansvarlig vækstvenlig finanspolitik. Meddelelsen inkluderer ligeledes en oversigt over resultaterne af de dybdegående analyser under makroudbalancesproceduren.

Kommissionens horisontale analyse 2015

Kommissionen konkluderer på baggrund af landerapporterne, at de landespecifikke anbefalinger generelt har stor opmærksomhed i de enkelte landes politiske dagsorden, og at der i de fleste tilfælde er fremskridt med gennemførelsen af anbefalingerne fra 2014, jf. figur 1. Der er dog forskelle på, i hvilket omfang EU-landene er i gang med at adressere de udfordringer, der er afspejlet i de landespecifikke anbefalinger.

Figur 1
Status for implementering af de landespecifikke anbefalinger 2014



Anm.: Inkluderer ikke vurderingen af medlemslandenes opfølgning under Stabilitets- og Vækstpagten.

Kilde: Kommissionens meddelelse vedr. det europæiske semester 2015. KOM (2015) 86.

Kommissionen understreger, at den kvantitative vurdering har visse metodiske begrænsninger, men at den giver et første indtryk af medlemslandenes villighed og evne til at gennemføre de reformer, Rådet har anbefalet. Det bemærkes, at nogle landespecifikke anbefalinger er sværere at følge op på end andre, herunder at der vil være en nødvendig periode imellem forberedelsen af et initiativ, nationale høringer og beslutningsprocesser, implementering og evaluering.

Ifølge Kommissionen spiller det nye styrkede økonomiske samarbejde i EU, ved effektiv implementering på alle niveauer, en vigtig rolle ift. at identificere prioritetsområder på nationalt niveau. Kommissionens analyser peger på, at der er klare tegn på forbedringer i de lande, der har gennemført reformer, samt at utilstrækkelige reformer på

¹ Med undtagelse af Grækenland, der som programland ikke er underlagt processerne under det europæiske semester.



nationalt niveau reducerer konkurrenceevne og finanspolitisk holdbarhed og har negative effekter på andre medlemslande.

Nedenfor følger eksempler på opfølgningen på anbefalingerne i forskellige lande, baseret på Kommissionens meddelelse og de bagvedliggende landerapporter:

- Flere anbefalinger er fuldt ud gennemført. Det drejer sig bl.a. om arbejdsmarkedsreformer (Kroatien), yderligere styrkelse af banksektoren (Irland), styrkede finanspolitiske rammer (Malta) og en forhøjelse af den lovbundne pensionsalder (Nederlandene).
- Der har været betydelige fremskridt på en lang række vigtige politikområder, herunder ift. at sikre bedre adgang til finansiering for små- og mellemstore virksomheder (Storbritannien, Spanien, Irland), fremme bankrestruktureringer (Slovenien), reducere skattetrykket for lavindkomstgrupper (Rumænien), reformere rammerne for konkurslovgivning (Letland), øge indsatsen overfor ungdomsarbejdsløshed (Kroatien) og styrke de nationale konkurrencemyndigheder (Østrig).
- I de fleste tilfælde, har der været nogle eller begrænsede fremskridt. Det drejer sig bl.a. om initiativer vedr. aktiv arbejdsmarkedspolitik (Sverige, Slovakiet, Slovenien), konkurrence i servicesektoren (Frankrig, Finland, Spanien), bekæmpelse af skyggeøkonomi (Spanien, Italien), forberedelse af pensionsreformer (Østrig), udbredelse af bredbåndsdækning (Polen), sundhedsreformer (Slovenien, Rumænien, Tyskland, Østrig) og initiativer mhp. at sikre bedre overholdelse af skattereglerne (Ungarn).
- Der er meget få tilfælde, hvor der ingen opfølgning har været på anbefalingerne. Det vedrører bl.a. udfordringer relateret til institutionelle aspekter af de nationale budgetmæssige rammer (Ungarn, Estland, Polen, Irland), energimarkederne (Rumænien, Slovakiet), lønfastsættelsessystemer (Luxembourg, Rumænien) og pension (Tyskland, Rumænien).

For yderligere landespecifikke eksempler henvises til bilag 1.

For så vidt angår euroområdet, udpeger Kommissionen i sin analyse følgende hovedudfordringer for euroområdet som helhed: 1) Implementeringsniveauet af ambitiøse strukturelle reformer er for lavt. Særligt reformer, der fremmer konkurrenceevne og potentiel vækst, bør styrkes. 2) Koordineringen af finanspolitikkerne skal forbedres, således at lande med finanspolitisk råderum under Stabilitets- og Vækstpagten understøtter væksten i euroområdet som helhed og 3) Lånemulighederne for den private sektor bør forbedres, ligesom der bør sikres bedre integrerede og mere effektive kapitalmarkeder.

Resultatet af de dybdegående analyser 2015

Kommissionen konkluderer overordnet på baggrund af de dybdegående analyser, at makroøkonomiske ubalancer gradvis korrigeres, men at der i nogle EU-lande fortsat er høje risici, bl.a. relateret til høj gæld overfor udlandet, høje private og offentlige gælds niveauer, svag produktivitet og konkurrenceevne og ubalancer på betalingsbalancerne. Kommissionen peger desuden på, den fortsat høje ledighed kombineret med øget fattigdom har ført til en negativ social udvikling i flere lande.

Kommissionen konkluderer følgende om de 16 lande, for hvilke der har været gennemført dybdegående analyser:

- Der er alvorlige (uforholdsmæssigt store) ubalancer i Kroatien, Bulgarien, Frankrig, Italien og Portugal, der kræver beslutsomme politiktiltag og særlig overvågning.
- Der er ubalancer i Irland, Spanien og Slovenien, der kræver beslutsomme politiktiltag og særlig overvågning.



- Der er ubalancer i Tyskland og Ungarn, der kræver beslutsomme politiktiltag og overvågning
- Der er ubalancer i Belgien, Nederlandene, Rumænien, Finland, Sverige og Storbritannien, der kræver politiktiltag og overvågning.

I forhold til 2014, har Kommissionen således lagt op til en skærpelse af proceduren for Frankrig, Bulgarien og Tyskland, åbning af proceduren for Portugal og Rumænien samt nedtrapning af proceduren for Slovenien.

Se endvidere bilag 2 for en oversigt over Kommissionens konklusioner vedr. proceduren for makroøkonomiske ubalancer.

Kommissionens landerapport for Danmark 2015

Kommissionen konkluderer i sin økonomiske analyse af Danmark, at dansk økonomi er i bedring, efter langsom fremgang de seneste fem år. Finanspolitikken vurderes holdbar på mellemlang sigt. Situationen på arbejdsmarkedet har udviklet sig positivt det seneste år. Der er fortsat overskud på betalingsbalancens løbende poster. Boligpriserne har været stigende over de sidste to år, men der er store regionale forskelle. Kommissionen vurderer, at den danske fastkurspolitik har været succesfuld, også i økonomiske krisetider. Kommissionen bemærker, at produktivitetsudviklingen har været svag over de seneste to årtier, bl.a. som følge af manglende konkurrence i den indenlandske servicesektor. Kommissionen peger på, at fremme af investeringer ville kunne bidrage til at styrke Danmarks vækst, øge produktiviteten og forbedre konkurrenceevnen.

For så vidt angår opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger for Danmark for 2014, jf. bilag 3, konkluderer Kommissionen, at Danmark har 1) gjort betydelige fremskridt i håndteringen af anbefalingen vedr. gennemførelse af sund og vækstfremmende finanspolitik, 2) gjort nogle fremskridt i håndteringen af anbefalingen vedr. beskæftigelse og uddannelse og 3) gjort begrænsede fremskridt i håndteringen af anbefalingen vedr. konkurrence.

Hovedbudskaberne i Kommissionens analyse af Danmark, herunder vurderingen af udfordringerne for dansk økonomi, er som følger:

Skat og de finanspolitiske rammer: Danmark ventes ikke at opleve gældsudfordringer på kort, mellemlang eller lang sigt. Skatteomlægninger fra arbejdsbeskatning til mindre vækstskaðende skatter, herunder skat på land og ejendom, vil kunne bidrage til vækst og beskæftigelse. Kommissionen noterer sig, at fastfrysningen af den nominelle ejendomsværdiskat har reduceret den effektive ejendomsværdibeskatning, hvilket har reduceret de offentlige indtægter, og bidraget til boligboblen i midten af 00'erne.

Arbejdsmarkedet og socialpolitik: Kommissionen noterer, at den samlede arbejdsløshed såvel som ungdomsarbejdsløsheden er lav sammenlignet med de respektive EU-gennemsnit. Udfordringer mht. langsigtet arbejdsudbud som følge af en aldrende befolkning er mindsket betydeligt gennem de seneste års reformprogrammer. Kommissionen pointerer, at reformerne vedr. førtidspension synes at virke, mens resultaterne af kontanthjælpsreformen endnu ikke er observerbare. Kommissionen bemærker, at reformer af den aktive arbejdsmarkedspolitik, som opfølgning på den landespecifikke anbefaling i 2014, ventes gennemført i 2015. Kommissionen vurderer, at Danmark fortsat har en udfordring ift. fremme beskæftigelsesegnheden for personer på kanten af arbejdsmarkedet, herunder langtidsløse og lavtuddannede personer. Desuden eksisterer der til stadighed et betydeligt gab mellem etniske danskere og indvandrere fra ikke-EU-lande, ligesom arbejdsløsheden er høj for personer med handicap og reducerede arbejdsevner. Kommissionen vurderer, at der ikke er gjort nok for at inddrage disse grupper på arbejdsmarkedet. Det danske pensionssystem vurderes at være velfungerende og holdbart og med til at sikre en lav risiko for fattigdom blandt perso-



ner over 65 år. Kommissionen forventer dog stigende indkomstulighed mellem pensionister i fremtiden.

Uddannelse: Danmark har de højeste udgifter til uddannelse i EU, men står stadig overfor en række betydelige udfordringer i uddannelsessektoren. Trods de høje uddannelsesudgifter ligger de danske elevers resultater i PISA tests omkring EU-gennemsnittet. Desuden er der i Danmark en af de største forskelle mellem danskere og indvandreres resultater. Kommissionen konkluderer, at Danmark har gjort nogle fremskridt ift. at følge op på anbefalingen om at forbedre uddannelsesresultaterne, navnlig hos de unge med indvandrerbaggrund. Folkeskolereformen fremhæves som et skridt i den rigtige retning, men yderligere tiltag for at forbedre indvandrebørns færdigheder er nødvendige. Danmark har et veletableret og generelt effektivt erhvervsuddannelsessystem, men dets kvalitet skal på visse områder forbedres, for at tiltrække en større andel af de unge. Frafaldet på erhvervsuddannelserne er højt, hvilket bl.a. kan tilskrives manglen på praktikpladser. Kommissionen konkluderer, at Danmark har gjort nogle fremskridt ift. at effektivisere erhvervsuddannelserne og lette overgangen fra uddannelse til arbejdsliv, herunder med den vedtagne erhvervsuddannelsesreform, ligesom der er taget initiativer vedr. problemet med manglende praktikpladser. En stor andel af befolkningen tager en videregående uddannelse i Danmark, men den gennemsnitlige studietid er en af de længste i EU. Desuden pointeres det, at der er begrænset adgang til kandidatuddannelserne fra de erhvervsorienterede bacheloruddannelser. Kommissionen vurderer, at den vedtagne SU-reform kan fremskynde gennemførelsen af uddannelser, forbedre de offentlige finanser og hæve arbejdsudbudet.

Produktivitet og konkurrence: Kommissionen påpeger, at forbedring af konkurrenceevnen gennem produktivetsforbedringer er afgørende for at styrke det økonomiske opsving i Danmark. Kommissionen bemærker, at *Vækstpakke 2014* tager hånd om nogle af udfordringerne. Kommissionen anfører, at bygge- anlægssektoren står overfor lovgivningsmæssige og strukturelle konkurrencebarrierer og kun har oplevet svage produktivetsstigninger de seneste år. Kommissionen bemærker, at Danmark i 2014 lancerede en strategi mhp. at øge konkurrencen i sektoren. Kommissionen fremhæver også, Danmark ikke har gjort tilstrækkeligt for at forbedre den svage konkurrence i detailsektoren. Produktiviteten i den danske detailsektor er lavere end EU-gennemsnittet og detailpriser renset for moms og andre nationale faktorer ligger i Danmark 4-6 pct. højere end gennemsnittet i syv sammenlignelige EU-lande. Reguleringen af etablering af store indkøbscentre er en af de mest restriktive i EU. Kommissionen bemærker i den sammenhæng, at Danmark ikke har fulgt op på Produktivitetskommissionens anbefaling om at liberalisere planloven. Desuden fremhæves det, at dansk konkurrencelovgivning ikke i tilstrækkelig grad er i overensstemmelse med internationale standarder. Kommissionen fremhæver endvidere, at omsætningen af forskningsresultater fra universiteterne til innovation er svag, og at de omfattende offentlige investeringer i forskning ikke i tilstrækkelig grad udmønter sig i produktivitet, vækst og jobskabelse. Offentlig forskning finansieret af virksomheder ligger under EU-gennemsnittet. Kommissionen anerkender, at disse udfordringer er identificeret af regeringen, men at der mangler initiativer på området.

Regeringen vil følge op på Kommissionens landerapport i Danmarks nationale reformprogram for 2015, der offentliggøres senest i april 2015.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.



Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig i sagen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og generelt understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sager relateret til det europæiske semester, særligt Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015 og varslingsrapporten under makroudbalanceproceduren for 2015, blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 17. februar 2015.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen ventes at tage præsentationen af de samlede økonomiske vurderinger af EU-landene og drøftelsen af udspillet vedr. de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer til efterretning.

Regeringen byder Kommissionens analyse af Danmark velkommen og noterer sig, at de udfordringer Kommissionen peger på, allerede er fokusområder for regeringen.

Regeringen er tilfreds med, at analysen konkluderer, at dansk økonomi er i bedring, og at de seneste års reformindsats er med til at understøtte en holdbar finanspolitik på mellemlang sigt.

Regeringen er tilfreds med, at det i analysen vurderes, at Danmark har gjort fremskridt med at følge op på de landespecifikke anbefalinger fra 2014, herunder bl.a. gennem beskæftigelsesreformen, reformen af erhvervsuddannelserne og opfølgning på produktivitetskommissionens anbefalinger.

Regeringen tager Kommissionens analyser af de øvrige EU-lande til efterretning og deler generelt vurderingerne, herunder at de europæiske lande generelt har brug for at styrke deres gennemførelse af strukturreformer, om end der i varierende grad er sket fremskridt i de senere år.

Andre landes holdning

De øvrige EU-landes holdning til de landespecifikke økonomiske analyser og BEPG kendes endnu ikke.





Bilag 1 – EU-Kommissionens vurdering af opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger for 2014 – udvalgte landeeksempler

Land	Konklusion	Eksempler på vurderingen af den nationale reformindsats
Tyskland	<u>Begrænset</u> fremskridt	Nogle fremskridt ift. at øge de offentlige investeringer samt ift. at forbedre omkostningseffektiviteten af de offentlige udgifter. Fremskridt ift. at øge tilgængeligheden af fullidsbørnepasning og heldagsskoler Ingen fremskridt mhp. at forbedre effektiviteten i skattesystemet eller reducere høje skatter og socialbidrag samt ift. at fjerne hindringer for sekundære forsørgere og sikre et holdbart pensionssystem. Ingen væsentlig indsats mhp. at stimulere konkurrence i servicesektoren og jernbaneindustrien
Spanien	<u>Nogle</u> fremskridt	Betydelige fremskridt fsva. operationalisering af nyt uafhængigt budgetråd, reform af den offentlige administration og lettere adgang til etablering af store indkøbscentre. Nogle fremskridt med skattereform og ift. at forbedre omkostningseffektiviteten i sundhedssektoren, gennemføre budgetanalyser, færdiggøre bankreformer, forbedre små- og mellemstore virksomheders adgang til finansiering, forbedre konkurslovgivningen, øge effektiviteten af den aktive arbejdsmarkedspolitik, gennemføre ungegarantien, der skal sikre unge job eller uddannelse, gennemføre loven om et indre marked i Spanien og reformere elektricitetssektoren. Begrænset fremskridt fsva. det sociale område (social inklusion mv.) samt ift. at begrænse segmentering på arbejdsmarkedet, modernisere arbejdsformidlingen, implementere en ny strategi for videnskab, teknologi og innovation, forbedre samarbejdet mellem universiteter og virksomheder samt reformere retssystemet. Ingen fremskridt fsva. vedtagelse af reformen af de regulerede erhverv og ift. at styrke de administrative kontrolmekanismer på regionalt og lokalt niveau.
Frankrig	<u>Begrænset</u> fremskridt	Gennemført reformer mhp. at reducere lønomkostninger og virksomheders sociale bidrag. Fremsat forslag om reform af de lokale myndigheder. Taget flere initiativer mhp. at øge konkurrencen i servicesektoren og forbedre erhvervslivets rammevilkår, Nogle fremskridt ift. aktiv arbejdsmarkedspolitik og uddannelse Utilstrækkelig indsats ift. at fremme pensionssystemets holdbarhed, begrænset fremskridt ift. at sikre øget effektivitet i offentlige udgifter, utilstrækkelig indsats ift. at fremme effektiviteten i skattesystemet, begrænset fremskridt ift. at forbedre beskæftigelsesmulighederne for ældre
Italien	<u>Nogle</u> fremskridt	Betydelige fremskridt ift. at fremme virksomheders adgang til kapital. Gennemført væsentlig skatteomlægninger væk fra arbejdsbeskatning. Nogle fremskridt med arbejdsmarkedsreformer mhp. at reducere segmenteringen, øge fleksibiliteten og fremme erhvervsdeltagelsen. Nogle fremskridt ift. at forbedre uddannelsessystemet, sikre en mere robust og bedre styret banksektor, forbedre det civile retssystems funktionalitet og fremme konkurrence. Begrænset og forsinket fremskridt ift. forbedre effektiviteten af den offentlige administration, bekæmpe korrupion, gennemføre planlagte privatiseringer og adressere infrastrukturmangler. Ingen fremskridt ift. at reformere de lokale offentlige opgaver
Nederlandene	<u>Nogle</u> fremskridt	Nogle fremskridt med at friholde vækstvenlige udgifter. Nogle eller betydelige fremskridt fsva. reform af pensionssystemet, ældreplejen og arbejdsmarkedet Begrænsede fremskridt med reform af boligmarkedet
Sverige	<u>Begrænset</u> fremskridt	Nogle fremskridt ift. at øge effektiviteten af boligmarkedet og håndtere husholdningernes gæld. Nogle fremskridt ift. at adressere arbejdsmarkedsrelaterede udfordringer, herunder gennem mere udbredt arbejdspladslæring, flere praktikpladser og fuld implementering af ungegarantien Ingen fremskridt ift. at reducere rentefradraget for boliglån og reformere lejeboligmarkedet
Finland	<u>Nogle</u> fremskridt	Nogle fremskridt ift. at øge den effektive tilbagetrækningsalder, herunder en aftale med sociale parter om implementering af pensionsreform. Nogle fremskridt med gennemførelsen af administrative reformer, herunder vedr. social- og sundhedsydelse samt ift. at sikre et mere vækstvenligt skattesystem, øge erhvervsdeltagelsen for ældre, fremme beskæftigelsesmulighederne for unge og langtidsledige, fremme af innovationskapaciteten og investeringer i digitalisering, bioteknologi mv. Begrænset fremskridt ift. at styrke konkurrencen i produkt- og servicemarkederne, herunder fortsat behov for forbedrede muligheder for etablering af større indkøbscentre
Storbritannien	<u>Nogle</u> fremskridt	Betydelige fremskridt med at sikre finansiering til små- og mellemstore virksomheder. Nogle fremskridt ift. at gennemføre den nationale plan for infrastruktur samt på boligområdet (makroprudentiel regulering og tiltag mhp. at øge boligudbuddet). Nogle fremskridt ift. at håndtere ungdomsledighed, forbedre de grundlæggende og faglige uddannelsesmæssige kvalifikationer og investere i infrastruktur. Begrænset fremskridt ift. at udbrede skattebasen, reducere børnefattigdom og forbedre adgangen til børnepasning



Bilag 2 – EU-kommissionens konklusion i dybdegående analyser, 2015

Land	Konklusion	Karakter af ubalancer	Opfølgning
Belgien	<u>Ubalancer</u>	Forværret eksternt konkurrenceevne ift. varer	Anbefalinger som led i europæisk semester (ES), herunder relateret til makroudbalancerproceduren (MIP)
Bulgarien	<u>Alvorlige ubalancer</u> , Kræver beslutsomme politiktiltag	Svagt arbejdsmarked med træg tilpasningsevne, bekymrende bankpraksis i indenlandskejede banker, negativ betalingsbalance, overgearede virksomheder	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP, særlig overvågning
Tyskland	<u>Ubalancer</u> , kræver beslutsomme politiktiltag	Vedvarende højt betalingsbalanceoverskud, som kræver fortsat overvågning, utilstrækkelig offentlig og privat investeringsniveau	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP
Irland	<u>Ubalancer</u> , kræver beslutsomme politiktiltag	Fortsatte risici vedr. udvikling i den finansielle sektor, private og offentlige gælds niveauer, herunder gæld overfor udlandet, samt udfordringer for arbejdsmarkedet vedr. høj ungdomsarbejdsledelse	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP, særlig overvågning
Spanien	<u>Ubalancer</u> , kræver beslutsomme politiktiltag	Tilpasning fortsætter og lavere risici, men fortsatte risici vedr. størrelsen og den gensidige forbundenhed af ubalancer, særligt høje niveauer af hjemlig gæld og overfor udlandet	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP, særlig overvågning
Frankrig	<u>Alvorlige ubalancer</u> , kræver beslutsomme politiktiltag	Forværret konkurrenceevne og handelsbalance, og risici vedr. høj offentlig gæld	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP, særlig overvågning, evt. henstilling (åbning af makroudbalancerprocedurernes korrigerende del), efter vurdering af det nationale reformprogram og stabilitetsprogram
Kroatien	<u>Alvorlige ubalancer</u> , kræver beslutsomme politiktiltag	Sårbarheder som følge af høje forpligtigelser overfor udlandet, svag udvikling i eksporten, højt forgældede virksomheder og hurtigt stigende offentlig gæld, generel svag tilpasningsevne i økonomien	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP, særlig overvågning, evt. henstilling (åbning af makroudbalancerprocedurernes korrigerende del), efter vurdering af det nationale reformprogram og stabilitetsprogram
Italien	<u>Alvorlige ubalancer</u> , kræver beslutsomme politiktiltag	Meget høj offentlig gæld og svag konkurrenceevne relateret til svag udvikling i produktiviteten	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP, særlig overvågning
Ungarn	<u>Ubalancer</u> , kræver beslutsomme politiktiltag	Risici vedr. igangværende tilpasning i højt niveau af nettoforpligtigelser overfor udlandet, høj privat og offentlig gæld, samt skrøbelig finansiel sektor	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP
Nederlandene	<u>Ubalancer</u>	Udfordringer vedr. udvikling i privat gæld og igangværende gældsnedbringelse, højt betalingsbalanceoverskud er i mindre grad en udfordring men behov for at følge udvikling	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP
Portugal	<u>Alvorlige ubalancer</u> , kræver beslutsomme politiktiltag	Risici vedr. høj gældssætning på tværs af sektorer, både eksternt og internt. Lav vækst og inflation, kombineret med høj arbejdsløshed, er en yderligere udfordring	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP, særlig overvågning
Slovenien	<u>Ubalancer</u> , kræver beslutsomme politiktiltag	Tilpasning i gang, men fortsatte risici vedr. svag selskabsledelse og høje gælds niveauer i virksomheder, høj grad af statslig involvering i økonomien, samt risici vedr. stigende offentlig gæld. Sloveniens ubalancer er ikke længere alvorlige	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP, særlig overvågning
Sverige	<u>Ubalancer</u>	Risici vedr. husholdningers høje gælds niveauer, samt ineffektivitet på boligmarkedet	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP
Rumænien	<u>Ubalancer</u>	Reduktion i eksterne og interne ubalancer, men høje niveauer af hjemlig gæld og overfor udlandet er fortsat en udfordring	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP
Finland	<u>Ubalancer</u>	Svag udvikling i eksporten og lavt investeringsniveau	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP
Storbritannien	<u>Ubalancer</u>	Risici vedr. udvikling i husholdningers gæld, særligt boligmarkedet, og strukturelle forhold på boligmarkedet	Anbefalinger som led i ES, herunder MIP



Bilag 3 – EU-kommissionens landespecifikke anbefalinger til Danmark, 2014

Danmark modtog den 8. juli 2014, som led i det europæiske semester, Rådets udtalelse om Danmarks økonomiske politik på baggrund af konvergensprogrammet og det nationale reformprogram 2014. Danmark modtog i alt tre anbefalinger, *jf. boks 1*.

Boks1

De landespecifikke anbefalinger for Danmark

Rådet anbefaler, at Danmark i perioden 2014-15 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. Efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud fortsætte med at føre en vækstfremmende finanspolitik og bevare en sund budgetstilling samt sikre fortsat opfyldelse af den mellemfristede budgetmålsætning i hele konvergensprogrammets løbetid.
2. Træffe yderligere foranstaltninger for at fremme beskæftigelsesegnetheden for de personer, der befinder sig på kanten af arbejdsmarkedet. Forbedre uddannelsesresultaterne, navnlig hos de unge med indvandrerbaggrund, og effektivisere erhvervsuddannelserne. Lette overgangen fra uddannelse til arbejdsliv, herunder gennem mere udbredt arbejdspladslæring og flere praktikpladser.
3. Øge indsatsen for at fjerne adgangsbarriererne og reducere de lovgivningsmæssige krav med henblik på at øge konkurrencen i den indenlandske servicesektor, navnlig inden for detailhandel og bygge- og anlæg, som anbefalet af Produktivitetskommissionen.



Dagsordenspunkt 4: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

KOM(2015)112, KOM(2015)113, KOM(2015)114 og KOM(2015)115.

Resumé

Kommissionen har d. 27. februar 2015 offentliggjort et udspil vedrørende implementering af den korrigerende del af Stabilitets- og Vækstpagten, dvs. opfølgning på eksisterende henstillinger og evt. tildeling af nye henstillinger. Udspillet vedrører Frankrig, som allerede har en henstilling, samt Belgien, Finland og Italien, som i lyset af deres budgetplaner fra oktober 2014 vurderedes at være i fare for at overtræde gældsreglen.

Frankrig vurderes at have gennemført budgetforbedrende tiltag, der i tilstrækkelig grad ligger på linje med strammingskravene i den nuværende henstilling fra 2013, samtidig med at den økonomiske udvikling har været svagere end ventet på tidspunktet for henstillingen. Dermed er betingelserne for en forlængelse af henstillingen opfyldt. Kommissionen fremsætter på den baggrund forslag om, at Rådet tildeler Frankrig en revideret henstilling med nye strammingskrav og frist for at bringe det offentlige underskud under 3 pct. af BNP i 2017.

Kommissionen finder i sin rapport, at *Belgien, Finland og Italien* ud fra en samlet vurdering efterlever Stabilitets- og Vækstpagts krav (herunder gældsreglen), og Kommissionen vil derfor ikke tildele en henstilling.

Kommissionens udspil behandler ikke de ti andre lande med henstillinger (Cypern, Grækenland, Irland, Kroatien, Malta, Polen, Portugal, Slovenien, Spanien og Storbritannien).

Baggrund

Kommissionen har d. 27. februar 2015 offentliggjort et udspil vedrørende implementering af den korrigerende del af Stabilitets- og Vækstpagten, dvs. opfølgning på eksisterende henstillinger og evt. tildeling af nye henstillinger. Udspillet vedrører Frankrig, som allerede har en henstilling, samt Belgien, Finland og Italien, som i lyset af deres budgetplaner fra oktober 2014 vurderedes at være i fare for at overtræde gældsreglen.

Frankrig – Håndtering af eksisterende henstilling

Frankrig fik i 2009 en henstilling fra Rådet om at bringe sit offentlige underskud under Stabilitets- og Vækstpagts grænse på 3 pct. af BNP senest i 2012. Henstillingen er siden revideret to gange, og fristen er blevet udskudt med i alt tre år. Den nuværende henstilling fra 2013 har frist i 2015.

I oktober 2014 fremlagde Frankrig sin budgetplan for 2015, som viste, at underskuddet ikke ville blive bragt under 3 pct. af BNP før 2017, dvs. to år efter den nuværende henstillings frist. Indledningsvis vurderede Kommissionen, at planen var mangelfuld og bad, i et brev til den franske finansminister, landet om at specificere yderligere finanspolitiske stramminger for 2015. Den franske regering offentliggjorde derefter budgetforbedringer for 2015 svarende til ca. 0,2 pct. af BNP. Det blev dog gjort klart af Kommissionen, at Frankrig stadig var i fare for ikke at efterleve Pagts regler, og at Kommissionen ville foretage en ny vurdering i foråret 2015.



D. 5. februar 2015 udkom Kommissionens vinterprognose, hvor Frankrigs underskud skønnes at udgøre 4,1 pct. af BNP i 2015, og Frankrig ser dermed stadig ikke ud til at få nedbragt underskuddet tilstrækkeligt til fristen. Kommissionen har derfor udarbejdet en rapport om Frankrigs efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagten. Det skal vurderes, hvorvidt betingelserne er opfyldt for at tildele en revideret henstilling med en forlænget frist og nye strammingskrav – dvs. hvorvidt Frankrig har gennemført finanspolitiske stramminger på linje med strammingskravene i henstillingen, samtidig med at den økonomiske udvikling har været svagere end ventet på tidspunktet for henstillingen – eller om proceduren modsat skal optrappes med et pålæg (skærpet henstilling) og evt. en bøde.

Belgien, Finland og Italien – Evt. tildeling af henstilling

På baggrund af landenes budgetplaner vurderede Kommissionen i november 2014, at Belgien, Finland og Italien var i fare for at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens gældsregel.

Gældsreglen betyder, at et lands bruttogæld højst må udgøre 60 pct. af BNP. Hvis gælden udgør en større andel, skal den mindskes tilstrækkeligt og nærme sig referencerværdien med en tilfredsstillende hastighed (det vil som udgangspunkt sige, at overskridelsen skal mindskes med 1/20 årligt). For lande, som har fået ophævet en henstilling fra før november 2011, gælder en overgangsordning i de første tre år efter ophævelsen, som indebærer at landet skal gennemføre strukturelle stramminger af en vis størrelse, som sikrer overholdelse af gældsreglen i slutningen af treårsperioden.

Belgiens gæld skønnes ifølge Kommissionens vinterprognose at udgøre 106,4 pct. af BNP ved udgangen af 2014 - langt over grænsen på 60 pct. - og Belgien skal dermed sikre nedbringelse af gælden i overensstemmelse med gældsreglen. Da Belgien fik ophævet en EDP-henstilling i 2014, skal landet leve op til gældsreglens overgangsordning i 2014-16. Ordningens krav er baseret på landets gæld og økonomiske situation, og medfører, at Belgien skal nedbringe sit strukturelle underskud med 0,7 pct. af BNP årligt i perioden. Udover at der er risiko for, at Belgien overtræder gældsreglen, er der ifølge Kommissionens vinterprognose også risiko for, at Belgien har overtrådt Stabilitets- og Vækstpagtens regel om et underskud på maksimalt 3 pct. af BNP i 2014.

Italiens gæld skønnes ifølge Kommissionens vinterprognose at udgøre 131,9 pct. af BNP ved udgangen af 2014 - langt over grænsen på 60 pct. - og Italien skal dermed sikre nedbringelse af gælden i overensstemmelse med gældsreglen. Da Italien fik ophævet en EDP-henstilling i 2013, skal landet leve op til gældsreglens overgangsordning i 2013-15. Ordningen indebærer et krav om at Italien skal sikre årlige forbedringer af den strukturelle saldo af en vis størrelse. Da Italien ikke har gennemført de krævede stramminger i 2013-14 lægges forskellen mellem strammingskravene og de faktiske stramminger i disse to år oveni det oprindelige strammingskrav for 2015. Dette medfører et krav om strukturelle stramminger svarende til 2,7 pct. af BNP i 2015.

Finland har hidtil haft en gæld under, men tæt på, 60 pct. af BNP. I Kommissionens vinterprognose skønnes gælden at vokse til 61,2 pct. af BNP i 2015 og dermed overskride grænsen på 60 pct. af BNP.

Kommissionen har udarbejdet en rapport om hvert af de tre landes efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagtens krav, hvor det vurderes, om der er grundlag for at tildele en henstilling.

Indhold

Frankrig

Kommissionens vurdering af Frankrigs efterlevelse af henstillingens strammingskrav er baseret på en helhedsvurdering, som inddrager tre forskellige opgørelsesmetoder:



*Struktursaldoen*², *den korrigerede struktursaldo*³ og den såkaldte "*bottom-up*"⁴ metode, dvs. summen af de direkte effekter af de enkelte finanspolitiske tiltag.

Kommissionens analyse viser, at Frankrig har gennemført strukturelle stramninger på i alt 1,4 pct. af BNP i 2013-14, målt ved den almindelige struktursaldo, og 1,9 pct. af BNP i 2013-14 målt ved den korrigerede struktursaldo. Det er henholdsvis 0,7 og 0,2 pct.-point lavere end henstillingens krav om strukturelle stramninger på i alt 2,1 pct. af BNP.

De finanspolitiske stramninger målt "*bottom-up*" skønnes i alt at udgøre lige godt 1 pct. af BNP i 2013-2014, hvilket præcis opfylder henstillingens krav om en stramning på "over 1 pct. af BNP".

Samlet set skønner Kommissionen, at Frankrig i tilstrækkelig grad opfylder Stabilitets- og Vækstpagtens betingelser for en forlængelse af fristen for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud, da Frankrig har gennemført finanspolitiske stramninger på linje med henstillingens anbefalinger, baseret på *bottom-up* analysen, og da konjunkturudviklingen samtidig er uventet svag i forhold til de skøn, der ligger til grund for henstillingen.

Kommissionen har derfor fremsat forslag til Rådet om en revideret henstilling, der forlænger Frankrigs frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP med 2 år fra 2015 til 2017. Ved tildeling af reviderede henstillinger forlænges fristen ifølge reglerne som udgangspunkt med et enkelt år, men fristen kan forlænges med flere år, afhængigt af sagens omstændigheder. Kommissionen vurderer i denne sag, at en toårig forlængelse er passende. Dette skal ses i lyset af den svage økonomiske vækst og Frankrigs planer om strukturelle reformer. Kommissionen henviser til sin meddelelse om fleksibilitet i Stabilitets- og Vækstpagten fra d. 13. januar 2015, der klaggjorde, at henstillingsfrister eller længden på fristforlængelser på linje med gældende regler og praksis kan tage højde for aftaler om gennemførelse af strukturreformer.

Den reviderede henstilling indebærer krav om at gennemføre årlige strukturelle stramninger af en vis størrelse i de enkelte år i perioden 2015-2017. De anbefalede stramninger udgør i alt 2,2 pct. af BNP, og Frankrig skal sikre yderligere stramninger på 0,2 pct. af BNP allerede i 2015. Desuden skal de planlagte strukturelle reformer specificeres mere konkret i det Nationale Reformprogram, og implementeringen vil løbende blive overvåget af Kommissionen. Hvis Frankrig ikke gennemfører de aftalte reformer, vil det være en skærpende omstændighed ifm. Kommissionens opfølgninger på henstillingen. Frankrig skal gennemføre tilstrækkelige tiltag og rapportere om indsatsen for at efterleve henstillingen d. 10. juni 2015 og herefter hver sjette måned.

Tabel 1 – Nuværende skøn for Frankrigs offentlige finanser og den reviderede henstillings strammingskrav

	2014	2015	2016	2017
Skønnet underskud	-4,3	-4,1	-4,1	-4,1
Skønnet strukturelt underskud	-2,9	-2,6	-3,0	-3,3
Skønnet strukturel stramning		0,3	-0,4	-0,3
<i>Revideret henstilling:</i>				
Anbefalet underskud		-4,0	-3,4	-2,8
Anbefalet strukturel stramning		0,5	0,8	0,9

Kilde: Kommissionens arbejdsrapport om Frankrig, SWD(2015)19

² **Struktursaldo:** Den offentlige saldo renset for konjunkturernes påvirkning og effekten af engangstiltag.

³ **Korrigeret struktursaldo:** Struktursaldoen korrigeret struktursaldoen renset for effekten af dels uventet udvikling i den potentielle økonomiske vækst og dels ændringer i vækstsammensætningen.

⁴ **Bottom-up:** I princippet en sammentælling af de enkelte finanspolitiske tiltags direkte effekter på udgifts- og indtægtsposter, der svarer til Finansministeriets opgørelse af direkte provenuvirkninger.



Belgien

Kommissionen skønner i sin analyse, at Belgien *øgede* det strukturelle underskud med 0,1 pct. af BNP i 2014, og i 2015 ventes stramningen at blive på 0,6 pct. af BNP. Belgien har dermed ikke gennemført de krævede stramninger på 0,7 pct. af BNP årligt. Kommissionens analyse tager udgangspunkt i en helhedsvurdering, som også inddrager relevante faktorer i overensstemmelse med reglerne. Kommissionen peger bl.a. på den ugunstige økonomiske situation, udsigten til at Belgien vil overholde MTO-reglerne og Belgiens ambitiøse reformprogram som formildende omstændigheder. Den samlede vurdering er på den baggrund, at *Belgien overholder gældsreglen og ikke skal tildeles en henstilling.*

Ifølge vinterprognosen ventes Belgiens underskud at vokse til 3,2 pct. af BNP i 2015, og Belgien ser dermed ud til at overskride grænsen på 3 pct. af BNP. Kommissionen vurderer dog, at der er tale om en overskridelse, der er midlertidig (da underskuddet ventes bragt tilbage under grænsen i 2016) og begrænset (da underskuddet er mindre end 3,5 pct. af BNP). Samtidig er der tale om exceptionelle omstændigheder, da overskridelsen kan forklares med metodiske ændringer i relation til overgangen til den nye europæiske statistiske standard, ESA2010, som isoleret set øger underskuddet med 0,3 pct. af BNP. *Kommissionen vurderer på den baggrund, at Belgien overholder underskudsreglen, og at der ikke er grundlag for at tildele en henstilling.*

Tabel 2 - Kommissionens skøn for Belgiens offentlige finanser og MLSA-strammingskrav

	2013	2014	2015
Underskud (Pct. af BNP)	2,9	3,2	2,6
Gæld (Pct. af BNP)	104,5	106,4	106,8
Skønnet strukturel stramning	0,4	-0,1	0,6
Strammingskrav (inkl. akkumuleret under efterlevelse)	-	0,7	1,1

Kilde: Kommissionens rapport om Belgien, COM(2015)112

Italien

Italien ventes både ifølge Kommissionens forårsprognose blot at gennemføre strukturelle stramninger svarende til 0,3 pct. af BNP i 2015, og landet er dermed langt fra at leve op til strammingskravet på 2,7 pct. af BNP. Kommissionen påpeger dog, med henvisning til reglerne om relevante faktorer, en række formildende omstændigheder, som bl.a. omfatter den ugunstige økonomiske situation, udsigten til, at Italien vil overholde MTO-reglerne og Italiens ambitiøse reformplaner. *Kommissionen vurderer på den baggrund, at Italien overholder gældsreglen, og at der ikke er grundlag for at tildele en henstilling.*

Italiens underskud har ikke overskredet 3 pct. af BNP siden Italien fik ophævet sin henstilling til fristen i 2012, om end det kom op på 3,0 pct. af BNP i 2014, og underskuddet ventes at udgøre 2,6 pct. af BNP i 2015.

Tabel 3 - Kommissionens skøn for Italiens offentlige finanser og MLSA-strammingskrav

	2013	2014	2015
Underskud (Pct. af BNP)	2,8	3,0	2,6
Gæld (Pct. af BNP)	127,9	131,9	133,0
Skønnet strukturel stramning	0,7	-0,2	0,3
Strammingskrav (inkl. akkumuleret under efterlevelse)	1,1	1,2	2,7

Kilde: Kommissionens rapport om Italien, COM(2015)113



Finland

Finlands bruttogæld ventes at overskride 60 pct. af BNP i 2015. Kommissionen peger på en række relevante faktorer som udgør formildende omstændigheder, herunder konjunkturernes effekt på gældskvoten, at en del af gælden er blevet optaget for at yde finansiel assistance til andre eurolande, og at Finland har opbygget betydelige aktiver i takt med den stigende gæld. *Kommissionen vurderer på den baggrund, at Finland overholder gældsreglen, og at der ikke er grundlag for at tildele en henstilling.*

Table 4 - Kommissionens skøn for Finlands offentlige finanser

	2013	2014	2015
Underskud (Pct. af BNP)	2,4	2,7	2,5
Gæld (Pct. af BNP)	56,0	58,9	61,2
Gæld – Konjunkturkorrigeret (Pct. af BNP)	-	-	55,8

Kilde: Kommissionens rapport om Finland, COM(2015)114

Hjemmelsgrundlag

EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i Traktatens artikel 126. Kommissionens forslag er begrundet i Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del, dvs. i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97, som senest revideret ved forordning 1177/2011.

For så vidt angår beslutninger vedr. eurolande vedtages disse af Rådet med kvalificeret flertal blandt eurolandene, jf. Traktatens artikel 136. Finanspagten indførte desuden, at beslutninger omhandlende eurolande, som overtræder *underskudsreglen* (herunder Frankrig), vedtages med *omvendt* kvalificeret flertal (dvs. at Kommissionens forslag vedtages, medmindre et kvalificeret flertal blandt eurolandene stemmer imod). Det land, som beslutningen vedrører, har aldrig selv stemmeret. Dvs. at forslaget om at tildele en revideret henstilling til Frankrig skal vedtages i Rådet med *omvendt* kvalificeret flertal blandt eurolandene ekskl. Frankrig.

Beslutninger vedr. ikke-eurolande vedtages med kvalificeret flertal blandt alle EU-lande, undtagen det land, som beslutningen vedrører.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle konsekvenser.



Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Andre EU-landes konsolidering af de offentlige finanser har positive effekter på den langsigtede samlede økonomiske udvikling i Europa, herunder tilliden til finanspolitikken.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sager under dagsordenspunktet *Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten* er løbende forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN-møderne. De aktuelle sager er alle indledt og behandlet i perioden 2008-14.

Holdning

Regeringen lægger generelt vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger, således at der sikres en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, og der forhindres en ny eskalering af gældskrisen.

Regeringen støtter generelt Kommissionens forslag vedr. de pågældende landes underskudsprocedurer (om end Danmark kun har stemmeret vedr. beslutninger for ikke-eurolande).

Regeringen noterer kritisk, at Frankrig med Kommissionens forslag vil have fået udskudt fristen for at nedbringe sit underskud 3 gange med i alt 5 år og i givet fald har haft underskud over 3 pct. af BNP i 9 år i perioden 2008-2017, og at Kommissionens vurdering indebærer, at Frankrigs efterlevelse af henstillingen er på grænsen af det tilstrækkelige. Regeringen kan dog principielt acceptere Kommissionens forslag om, at Frankrig tildeles en revideret henstilling, hvis der er generel enighed om forslaget, idet man lægger vægt på, at Frankrig som foreslået bør have to år ekstra og ikke mere, og nu leverer de relevante strukturelle reformer og anbefalede strukturelle budgetforbedringer, herunder allerede i år.

Regeringen kan principielt acceptere at Belgien og Italien, i lyset af relevante faktorer, ikke tildeles en henstilling på nuværende tidspunkt, men finder det samtidig afgørende, at de krævede stramninger gennemføres mhp. at sikre en holdbar gældsudvikling, når den økonomiske situation i højere grad tilsiger det.

Regeringen støtter, at Finland ikke tildeles en henstilling.