

12. november 2015

Samlenotat

Rådsmøde (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23.-24. november 2015

Kultur og sport

8. Kultur i EU's eksterne forbindelser med særligt fokus på kultur i udviklingssamarbejdet – **side 3**

KOM-dokument foreligger ikke

- Rådskonklusioner

9. Ændring af Rådets arbejdsplan om kultur for 2015-2018 for så vidt angår det prioriterede emne om interkulturel dialog – **side 5**

KOM-dokument foreligger ikke

- Konklusioner fra Rådet og regeringsrepræsentanter forsamlet i Rådet

10. Fælles indsats mod ødelæggelse af kulturarven og handel med illegale kulturgenstande i konfliktområder – **side 8**

KOM-dokument foreligger ikke

- Orienterende debat

11. Europarådets konvention om bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer – **side 11**

(a) Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union af Europarådets konvention om bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer for så vidt angår anliggender, som ikke vedrører definitionen af strafbare handlinger

KOM (2015) 84

- Orientering fra formandskabet

(b) Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union af Europarådets konvention om bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer for så vidt angår anliggender, som vedrører definitionen af strafbare handlinger¹

KOM (2015) 85

- Orientering fra formandskabet

12. Revision af resolutionen fra 2011 om EU-medlemsstaternes repræsentation og koordinering af EU's og dets medlemsstaters position i Det Internationale Agentur for Antidoping (WADA) – **side 17**

KOM-dokument foreligger ikke

- Konklusioner fra Rådet og regeringsrepræsentanter forsamlet i Rådet

13. Fremme af motoriske færdigheder, fysiske aktiviteter og idrætsaktiviteter for børn – **side 19**

KOM-dokument foreligger ikke

¹ Forslaget er fremsat efter TEUF, tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-Traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark ("retsforbeholdet").

- Rådskonklusioner

14. Idrættens uddannelsesmæssige potentiale: Hjælp til at ressourcetsvage unge finder deres plads i samfundet – **side 22**

KOM-dokument foreligger ikke

- Orienterende debat

Ad 8. Kultur i EU's eksterne forbindelser med særligt fokus på kultur i udviklingssamarbejdet

KOM-dokument foreligger ikke

- Rådskonklusioner

Nyt notat.

1. Resumé

Det luxembourgiske formandskab har fremlagt forslag til rådskonklusioner, der har til formål at fremme en sammenhængende og konsekvent integreret tilgang til kultur i EU's eksterne forbindelser med særligt fokus på kultur i EU's udviklingssamarbejde.

Rådskonklusionsudkastet peger på, at kultur bl.a. kan bidrage til dialog og forståelse, fremme af kulturel mangfoldighed, demokrati og grundlæggende menneskerettigheder, bæredygtig udvikling samt bekæmpelse af fattigdom. Kultursamarbejde og -udveksling kan ifølge udkastet endvidere bidrage til opbygning af langsigtede partnerskaber og mellemfolkelig udveksling samt tillid og troværdighed.

Rådskonklusionsudkastet indeholder opfordringer til medlemsstater og Kommissionen om at inddrage kultur i fremme af EU's eksterne forbindelser og tænke EU's kultursamarbejde og udviklingssamarbejde sammen. Konkret lægges der bl.a. op til etablering af en uformel arbejdsgruppe, som bl.a. skal indsamle data og eksempler på bedste praksis samt identificere mulige måder at tænke kultur og udvikling sammen på.

Rådskonklusionsudkastet følger op på Rådets kulturarbejdsplan 2015-2018 og skal desuden ses med baggrund i bl.a. det luxembourgiske formandskabsprogramms tværgående prioritet om styrkelse af EU's sociale dimension.

Rådskonklusionsudkastet forventes at blive vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23.-24. november 2014.

2. Baggrund

Rådskonklusionsudkastet har baggrund i Rådets kulturarbejdsplan for 2015-2018, som blev vedtaget af Rådet i november 2014. Blandt de prioriterede temaer i kulturarbejdsplanen findes "fremme af kulturel mangfoldighed, kultur i eksterne forbindelser og mobilitet". Under temaet lægges der bl.a. op til i 2015 at vedtage mulige rådskonklusioner om kultur i EU's politikker for udviklingssamarbejde.

Udkastet skal desuden ses i forlængelse af det luxembourgiske formandskabsprogram, herunder særligt den tværgående prioritet om styrkelse af EU's sociale dimension.

3. Formål og indhold

Rådskonklusionsudkastet tager udgangspunkt i kulturens positive rolle og potentiale i forbindelse med EU's eksterne forbindelser og udviklingssamarbejde. F.eks. peges der på, at kultur kan være med til styrke EU's eksterne relationer ved at formidle Europas

kulturelle mangfoldighed og bidrage til opbygningen af langsigtede partnerskaber baseret på mellemfolkelig udveksling, gensidig forståelse, tillid og troværdighed.

Særligt i forhold til udviklingssamarbejde kan et fokus på kultur og kreative industrier sætte gang i vækst og lokal udvikling og fremme en mere effektiv og bæredygtig indsats inden for andre sektorer. Endvidere kan inddragelse af kultur bidrage til fremme af kulturel mangfoldighed, demokrati og grundlæggende menneskerettigheder.

På den baggrund opfordres medlemsstaterne og Kommissionen til at fremme en integreret tilgang til kultur i EU's eksterne forbindelser og udviklingssamarbejde, der f.eks. kunne bygge på en anerkendelse af kultur som et vigtigt led i udviklingssamarbejde og bl.a. indeholde indsatser og metoder som:

- støtte til langsigtet udvikling af kreative sektorer i partnerlande især med fokus på kapacitetsopbygning, kulturforvaltning og balancerede systemer for intellektuel ejendomsret,
- et styrket fokus på beskyttelse og bevaring af verdenskulturarven og -naturarven,
- en bottom-up tilgang med inddragelse af alle interessenter, herunder NGO'er, civilsamfundet og den private sektor.

Som en konkret opfølgning på opfordringerne foreslås det i udkastet at nedsætte en uformel arbejdsgruppe med repræsentanter for både kultur- og udviklingssiden, som bl.a. kan have til opgave at give mulige indspil til forberedelserne af en integreret tilgang til kultur og udviklingssamarbejde, herunder samle data og eksempler på bedste praksis.

Endvidere opfordres Kommissionen til at styrke kultur som en særlig sektor i udviklingssamarbejdet og til sammen med Den Fælles Udenrigstjeneste at udvikle og fremlægge en mere strategisk tilgang til kultur i eksterne forbindelser med sigte på fremme af bl.a. kunstnerisk frihed, kulturel ytringsfrihed og respekt for kulturel mangfoldighed.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af konklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Konklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære konsekvenser for EU's budget, statsfinansierne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Udkastet til rådskonklusioner er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 4. november 2015. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel opbakning blandt landene til udkastet til rådskonklusioner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen henviser til, at udkastet til rådskonklusioner om kultur og udvikling er en konkret opfølgning på Rådets kulturarbejdsplan for 2015-2018.

Regeringen er enig i, at kultur kan spille en positiv rolle i fremme af EU's eksterne forbindelser og udviklingssamarbejde og kan støtte intentionerne i rådskonklusionsudkastet om at fremme en mere sammenhængende tilgang til kultur og EU's forbindelser og indsatser udadtil.

Regeringen finder samtidig, at et strategisk samarbejde om kultur og udvikling bør gennemføres på en så ubureaukratisk og ressourcebevidst måde som muligt.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg, men udvalget er blevet orienteret om Rådets kulturarbejdsplan for 2015-2018 på møde den 21. november 2014, forud for kultur- og sportsdelen af rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 25. november 2014.

Ad 9. Ændring af Rådets arbejdsplan om kultur for 2015-2018 for så vidt angår det prioriterede emne om interkulturel dialog

KOM-dokument foreligger ikke

- Konklusioner fra Rådet og regeringsrepræsentanter forsamlet i Rådet

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har fremlagt udkast til konklusioner fra Rådet og regeringsrepræsentanter forsamlet i Rådet om ændring af det prioriterede emne om interkulturel dialog i Rådets arbejdsplan om kultur 2015-2018.

Udkastet skal ses med baggrund i den aktuelle migrations- og flygtningekrise og understregningen af, at håndtering af krisen er et fælles anliggende, som kræver en bred indsats.

Med udkastet gives et bud på, hvordan man også med afsæt i kulturområdet kan adressere de problemstillinger, der følger af den massive tilstrømning af flygtninge og migranter til Europa.

Konklusionsudkastet lægger konkret op til at uddybe emnet om interkulturel dialog, som allerede findes i Rådets kulturarbejdsplan 2015-2018, så der sættes særligt fokus på spørgsmålet om integration af udlændinge, især flygtninge, i samfund gennem kunst og kultur.

Konklusionsudkastet om ændring af kulturarbejdsplanen, for så vidt angår interkulturel dialog, forventes at blive vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23.-24. november 2015.

2. Baggrund

Konklusionsudkastet har baggrund i den aktuelle flygtningekrise med den massive tilstrømning af flygtninge og asylansøgere til Europa og konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 15. oktober 2015, hvori det fastslås, at håndtering af migrations- og flygtningekrisen er et fælles anliggende, som kræver en bred strategi og en målevist indsats over tid.

Rådets arbejdsplan om kultur 2015-2018, som blev vedtaget i november 2014, udgør en form for rullende dagsorden for kultursamarbejdet med prioriterede temaer, principper for arbejdet med temaerne samt en tidsplan for slutprodukter (rapporter, håndbøger mv.)

Emnet ”interkulturel dialog” indgår i den nuværende arbejdsplans overordnede tema om ”fremme af kulturel mangfoldighed, eksterne forbindelser og mobilitet” og skal ifølge planen følges op konkret af statusmøder, der organiseres af Kommissionen.

Arbejdsplanen åbner kun mulighed for at ændre og forny planens prioriteter og konkrete opfølgning i forbindelse med en midtvejsevaluering. Derfor lægges der op til at opdatere planen med hensyn til emnet om interkulturel dialog gennem et sæt nye konklusioner.

3. Formål og indhold

Konklusionsudkastet har til formål at justere Rådets kulturarbejdsplan for 2015-2018, således at der skabes mulighed for særligt at adressere spørgsmålet om integration af udlændinge gennem kunst og kultur.

Konkret foreslås det i opfølgingsarbejdet med temaet ”interkulturel dialog” at udforske mulige veje til, hvordan kultur og kunst kan bringe lokalsamfund sammen i de europæiske samfund og fremme interkulturel dialog.

Til brug for arbejdet foreslås samlet en gruppe af fagpersoner fra EU-landene, der har særlig ekspertise inden for interkulturel dialog, herunder integration af flygtninge og migranter gennem kunst og kultur. Deltagelse er på linje med øvrige arbejdsgrupper under arbejdsplanen frivillig. Fagpersonerne foreslås at arbejde på grundlag af den åbne koordinationsmetode – dvs. udveksle god praksis og erfaringer uden nogen form for harmonisering – og der lægges bl.a. op til, at arbejdet skal munde ud i en håndbog med eksempler på god praksis for integration gennem kunst og kultur, som skal offentliggøres i første halvdel af 2017.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af konklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Konklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære konsekvenser for EU's budget, statsfinansierne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Udkastet til konklusioner er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 4. november 2015. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel opbakning til konklusionsudkastet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er positiv over for, at det i lyset af aktuelle flygtningekrise særligt overvejes, hvordan man gennem kunst og kultur kan bidrage til at lette integrationen af udlændinge i de europæiske samfund.

Regeringen kan derfor støtte, at der skabes mulighed for en videns- og erfaringsudveksling om integration gennem kunst og kultur i opfølgingsarbejdet med Rådets nuværende kulturarbejdsplan.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg, men udvalget er blevet orienteret om Rådets kulturarbejdsplan for 2015-2018 på møde den 21. november forud for kultur- og sportsdelen af rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 25. november 2014.

Ad 10. Fælles indsats mod ødelæggelse af kulturarven og handel med illegale kulturgenstande i konfliktområder

KOM-dokument foreligger ikke
- Orienterende debat

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har foreslået en orienterende debat om, hvordan man kan fremme en fælles indsats til bekæmpelse af ødelæggelse af kulturarven i konfliktområder. F.eks. de ødelæggelser, som Islamisk Stat (IS) har forårsaget og fortsat forårsager i Irak og Syrien, herunder i den antikke ruinby Palmyra i Syrien, som har status af UNESCO-verdenskulturarv.

Derudover foreslås drøftelsen også at komme ind på handel med ulovligt udførte eller stjålne kulturgenstande, som i IS' tilfælde angiveligt bidrager til at finansiere terrorismens aktiviteter.

Det forventes, at debatten vil indebære støtteerklæringer i forhold til at modarbejde de aktuelle trusler mod kulturarven i Irak og Syrien såvel som mere konkrete forslag til tiltag for at modvirke ødelæggelserne af og handel med ulovligt udførte kulturgenstande for eksempel i UNESCO-regi.

Formandskabet har fremlagt et skriftligt oplæg til brug for den orienterende debat.

Alle lande forventes at deltage i den orienterende debat på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23.-24. november 2015.

2. Baggrund

Formandskabet har på baggrund af den aktuelle problemstilling om ødelæggelse af kulturarv i Irak og Syrien lagt op til en orienterende debat om emnet. Debatten er yderst aktuell i lyset af de vedvarende forlydender om, at IS i Syrien og Irak bevidst destruerer antik, præislamisk kulturarv, ligesom kulturarvsstederne generelt er truet af krigshandlinger i form af bombardementer etc.

UNESCO har iværksat en række tiltag dels med henblik på at beskytte kulturværdier rent praktisk og dels med henblik på at øge verdenssamfundets opmærksomhed omkring ødelæggelsen af kulturværdier i Syrien og Irak. Borgerkrigen i de to lande er imidlertid også et eksempel på de problemer, der er i forhold til den traditionelle tilgang til beskyttelse af kulturarv. I forhold til denne borgerkrig er kulturarven i sig selv blevet et mål, som de stridende parter i mange tilfælde bevidst ødelægger. I denne situation vil både en tydelig markering af disse værdier (som er et centralt middel i Haag konventionen fra 1954) og internationale erklæringer om disse værdiers betydning for verdenssamfundet (som er almindelig praksis for internationale organisationer) kunne få den modsatte virkning end den tilsigtede.

Generelt kan det bemærkes, at de gældende konventioner til beskyttelse af kulturværdier i eller fra konfliktområder ikke er tilstrækkelige til at beskytte de tilbageværende faste eller flytbare kulturværdier i Irak og Syrien, som trues af konflikten. Haag konventionen gælder kun i det omfang, der er en konflikt mellem to parter, der begge har ratificeret og overholder konventionen. De andre regelsæt gælder kun kulturværdier, der allerede er fjernet fra oprindelseslandene, og som påtræffes i forbindelse med åben handel i andre lande, hvor de internationale regelsæt om kulturværdier er gældende.

I forbindelse med EXPO i Milano blev der den 31. juli til 1. august 2015 afholdt en konference med temaet "Culture as an Instrument of Dialogue among Peoples", hvor de italienske værter fremlagde en deklARATION som bl.a. påpeger vigtigheden af at beskytte og bevare den materielle såvel som den immaterielle kulturarv, ligesom den fordømmer ødelæggelse af verdenskulturarven og fremhæver kultur som middel til dialog, solidaritet, vækst og bæredygtig udvikling. Deklarationen indeholder ikke noget afgørende nyt i forhold til allerede indgåede aftaler og deklARATIONER om beskyttelse af kulturarv.

I UNESCO-regi, har Italien stillet et beslutningsforslag til ny strategi for UNESCO's kulturindsats i forbindelse med væbnede konflikter. Strategiforslaget lægger op til, at UNESCO fremover skal arbejde med følgende hovedmål: 1) styrke medlemslandes kapacitet til at forhindre, håndtere og rette op på tabt kulturarv og diversitet i kølvandet på voldelige konflikter og 2) inkorporere kulturbeskyttelse i humanitære operationer samt i sikkerheds- og fredsofbyggende processer i samarbejde med centrale aktører uden for kultursektoren.

I forhold til den danske tværministerielle håndtering af området sker håndhævelsen af forbuddene mod handel med syriske og irakiske kulturgenstande først og fremmest i forbindelse med toldkontrollen. Der er et løbende samarbejde mellem Rigspolitiet, Skat og Kulturværtdiudvalget i forhold til at bidrage med faglig ekspertise i forhold til toldbehandlingen og overvågning. Der er tillige eksempler på, at en politikreds har påtruffet genstande, som kunne antages at være kulturværdier fra Syrien, i forbindelse med efterforskning af andre lovovertrædelser.

Desuden har Danmark, bl.a. gennem Københavns Universitet, tradition for et omfattende arkæologisk arbejde i Syrien. Den danske ekspertviden kan potentielt bidrage til genopretning og identifikation af syriske kulturgenstande.

3. Formål og indhold

Den orienterende debat har til formål at give mulighed for en udveksling af, hvordan man i højere grad kan forene bestræbelser til bekæmpelse af ødelæggelse af kulturarven og illegal handel med kulturgenstande i konfliktområder og gøre bestræbelserne mere sammenhængende.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har 30. april 2015 truffet beslutning vedr. ødelæggelse af kulturelle mindesmærker begået af IS/ISIS/Da'esh 2015/2649(RSP), hvori den forsætlige ødelæggelse af kulturelle, arkæologiske og religiøse mindesmærker begået af IS i Syrien og Irak fordømmes.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Drøftelsen har i sig selv ikke indflydelse på gældende dansk ret.

Danmark deltager aktivt i det internationale samarbejde om bevaring af truede kulturværdier. Danmark er part i de internationale aftaler, som er relevante for beskyttelsen af den irakiske og syriske kulturarv. Det gælder især tre UNESCO-konventioner; 1970-konventionen om midlerne til at forbyde og forhindre ulovlig import, eksport og ejendomsoverdragelse af kulturgenstande, konventionen fra 1972 om beskyttelse af verdens kultur- og naturarv samt Haag konventionen fra 1954 om beskyttelse af kulturværdier i tilfælde af væbnet konflikt og dennes 1. protokol.

På EU-niveau fastsætter flere forordninger og rådsafgørelser:

- restriktioner i de økonomiske og finansielle forbindelser med Irak (forordning (EF) nr. 1210/2003 af 7. juli 2003)
- handelsforbud med syriske og irakiske kulturværdier udført af landene efter 15. marts 2011 under de væbnede konflikter (forordning (EF) nr.1332/2013 af 13. december 2013 og udvidet ved Rådets afgørelser 2013/255/FUSP, 2013/760/FUSP og 2015/837/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Syrien).

På FN-niveau fastslår Sikkerhedsrådsresolution 2199 et tilsvarende handelsforbud med genstande fra Syrien og Irak.

Der finder et intensivt nordisk samarbejde sted på området. Både Danmark og de andre nordiske lande har ratificeret UNIDROIT konventionen, som går videre end andre konventioner i forhold til mulighederne for at returnere stjålne eller ulovligt udførte kul-

turgenstande. UNIDROIT konventionen finder imidlertid ikke anvendelse på genstande fra Irak og Syrien, eftersom hverken Irak eller Syrien endnu har ratificeret den.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den orienterende debat har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Den orienterende debat medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Punktet om den orienterende debat om ødelæggelse af kulturarven og om illegal handel med kulturgenstande er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 4. november 2015. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle medlemsstater forventes at bidrage til den orienterende debat.

10. Regeringens generelle holdning

Det er regeringens holdning, at Danmark bør støtte intentionerne i de igangværende initiativer i EU-regi og i UNESCO-regi om at sikre den truede kulturarv i de berørte konfliktområder. På samme måde er det regeringens holdning, at Danmark bør støtte de fortsatte bestræbelser på at forhindre handel med ulovligt udførte kulturgenstande.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 11. Europarådets konvention om bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer

(a) Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union af Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer for så vidt angår anliggender, som ikke vedrører definitionen af strafbare handlinger.

KOM(2015) 84

- Orientering fra formandskabet

(b) Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union af Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer for så vidt angår anliggender, som vedrører definitionen af strafbare handlinger

KOM(2015) 86

- Orientering fra formandskabet
 Forslag (b) er omfattet af retsforbeholdet.

Nyt notat

1. Resumé

Rådet skal behandle to forslag til afgørelser om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union (herefter EU) af Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer, for så vidt angår anliggender, som henholdsvis vedrører og ikke vedrører definitionen af strafbare handlinger.

Baggrunden for forslagene er Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer, som Danmark sammen med 12 andre EU-medlemslande har undertegnet. Danmark har undertegnet konventionen, og har derfor en interesse i, at EU hurtigt undertegner og sidenhen tiltræder konventionen, således at Danmark vil kunne ratificere konventionen fsva. de elementer, der hører under medlemsstaternes kompetence. Selve de to forslag har ikke i sig selv konsekvenser for dansk ret. Forslagene skal dog ses i lyset af forslag til lov om ændring af lov om spil, lov om afgifter af spil, lov for Grønland om visse spil og forskellige andre love (L15), som regeringen har fremsat i Folketinget. Lovforslaget bidrager til at implementere konventionen.

Det bemærkes, at Republikken Malta i efteråret 2014 anmodede Domstolen om en udtalelse om, hvorvidt Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer, for så vidt angår de artikler, som regulerer sportsvæddemål, er forenelige med traktaterne, herunder det generelle diskriminationsforbud samt reglerne om den fri etableringsret og den fri udveksling af tjenesteydelser. Republikken Malta har sidenhen trukket sin anmodning tilbage.

Det er forventningen, at størstedelen af EU's medlemsstater overordnet vil være positivt stemte over for EU's undertegnelse af Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer på rådsmøde (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23.-24. november 2015. Der er endnu udestående spørgsmål, som har været drøftet i COREPER d. 11. november 2015 og atter ventes drøftet i COREPER d. 20. november 2015.

2. Baggrund

Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer blev åbnet for undertegnelse den 18. september 2014. Danmark undertegnede konventionen i forbindelse hermed.

Kommissionen har den 2. marts 2015 fremlagt forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union af Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer for så vidt angår anliggender, som ikke vedrører materiel strafferet og retligt samarbejde i straffesager. Forslaget er oversendt til Rådet den 3. marts 2015 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten om

Den Europæiske Unions Funktionsmåde (herefter TEUF) artikel 114 og artikel 165, sammenholdt med artikel 218, stk. 5.

Kommissionen har endvidere fremlagt forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union af Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer for så vidt angår anliggender, som vedrører materiel strafferet og retligt samarbejde i straffesager. Forslaget er oversendt til Rådet den 3. marts 2015 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 82, stk. 1 og artikel 83, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 5, og er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og undre anliggender.

Undervejs i forhandlingerne er titlerne på og hjemmelsgrundlaget for de to forslag blevet ændret til forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union af Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer for så vidt angår anliggender, som ikke vedrører definitionen af strafbare handlinger hhv. som vedrører definitionen af strafbare handlinger. Desuden er hjemmelsgrundlagene blevet ændret til artikel 165, sammenholdt med artikel 218, stk. 5 hhv. artikel 82, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 5. Ændringerne er bl.a. sket på baggrund af udtalelser fra Rådets Juridiske Tjeneste.

Det lægges til grund, at der er tale om en såkaldt blandet aftale, idet visse elementer af konventionen henhører under medlemsstaternes kompetence, visse elementer er delt kompetence og visse elementer henhører under EU's enekompetence. Dette har betydning for hvilke beslutningsprocedurer, der skal anvendes til vedtagelse af rådsafgørelserne, idet der for så vidt angår de elementer, der falder inden for traktaterne, skal træffes afgørelse om forslagene med kvalificeret flertal, mens der for så vidt angår de elementer, der falder uden for traktaterne skal træffes afgørelse efter fælles overenskomst (Common Accord).

3. Formål og indhold

De to forslag har til formål at godkende EU's undertegnelse af Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer (herefter konventionen).

Konventionen er det første internationale instrument om manipulation af idrætskonkurrencer. Manipulation af idrætskonkurrencer dækker alle former for manipulation, herunder navnlig matchfixing. Formålet med konventionen er at bekæmpe snyd i idrætten i form af manipulation af idrætskonkurrencer. Dermed skal konventionen bidrage til at beskytte idrættens troværdighed under hensyntagen til idrættens autonomi.

Matchfixing er en grænseoverskridende problemstilling. Eksempelvis kan udenlandske bagmænd bestikke danske idrætsudøvere og indgå væddemål på det asiatiske spilmarked med henblik på hvidvask af indtægter fra kriminalitet.

Konventionen bidrager bl.a. til *at* klarlægge præventive indsatser, *at* sikre at manipulation af idrætskonkurrencer, der begås på en måde, der er omfattet af nationale bestemmelser om tvang, korrupsion eller bedrageri, er kriminaliseret samt *at* understøtte et nationalt og internationalt samarbejde omkring bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer. Konventionen opstiller krav til medlemsstaterne og omhandler regler for såvel offentlige myndigheder, idrætsorganisationer og spiludbydere.

Danmark undertegnede konventionen den 18. september 2014, hvor den blev åbnet for undertegnelser. Pr. 23. oktober 2015 har 21 lande undertegnet konventionen, heraf har to lande (Norge og Portugal) ratificeret. 12 af de lande, som har undertegnet konventionen, er medlemmer af EU.

Danmark har endnu ikke ratificeret konventionen. Dette afventer en klarlæggelse af kompetencefordelingen mellem EU og EU's medlemsstater, hvilket forventes klarlagt med de foreslåede afgørelser.

Det bemærkes, at Danmark har deltaget i forhandlingerne om konventionen sammen med bl.a. en række andre EU-medlemsstater samt Kommissionen på vegne af EU. Forslagene om EU's undertegnelse skal således ses i lyset af, at:

- Rådet den 10. juni 2013 bemyndigede Kommissionen til at deltage på EU's vegne for så vidt angik spørgsmål under EU's kompetence i forhandlingerne om konventionen; bortset fra spørgsmål vedrørende samarbejde i straffesager og politisamarbejde, og at
- Rådet den 23. september 2013 bemyndigede Kommissionen til også at deltage på EU's vegne i forhandlingerne om konventionen for så vidt angår spørgsmål vedrørende samarbejde i straffesager og politisamarbejde.

Det bemærkes endvidere, at Republikken Malta i medfør af TEUF artikel 218, stk. 11, i efteråret 2014 anmodede Domstolen om en udtalelse om, hvorvidt Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer, for så vidt angår de artikler, der regulerer sportsvæddemål, er forenelige med traktaterne, herunder det generelle diskriminationsforbud samt reglerne om den fri etableringsret og den fri udveksling af tjenesteydelser. Efter Republikken Maltas opfattelse er disse artikler og navnlig artikel 3, stk. 5, litra a), der definerer ulovlige sportsvæddemål, i strid med traktaterne. Danmark har sammen med en række andre EU-medlemsstater samt EU-Kommissionen afgivet indlæg i sagen til støtte for, at Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer er forenelig med traktaterne. (jf. Skatteministeriets notat til Folketinget Europaudvalg om afgivelse af indlæg i Domstolens udtalelse i sag A-1/14 vedr. Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer (matchfixing) oversendt den 21. november 2014). Republikken Malta har efterfølgende trukket sin anmodning tilbage.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, idet der med forslagene er tale om undertegnelse på EU's vegne af en Europarådskonvention.

6. Gældende dansk ret

Lov om fremme af integritet i idrætten regulerer manipulation af idrætskonkurrencer, og indeholder bl.a. bestemmelser, der efter omstændigheder kan anvendes i sager om bestikkelse i forbindelse med en idrætskonkurrence på højere niveau.

Straffeloven indeholder bestemmelser, der efter omstændighederne kan anvendes i sager, hvor personer på utilbørlig måde ændrer – eller forsøger at ændre – forløbet af en idrætskonkurrence.

Desuden findes der regler, der regulerer andre områder, der er relevante for bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer, herunder f.eks. spillelovgivningen. Spilområdet i forhold til væddemål reguleres af lov nr. 848 af 1. juli 2010 om spil (spilleloven) samt bekendtgørelse nr. 66 af 25. januar 2012 om online væddemål og bekendtgørelse nr. 65 af 25. januar 2012 om landbaserede væddemål.

I regi af idrætten findes der et privatretligt regelsæt indført af Danmarks Idrætsforbund (DIF). DIF's matchfixinglovregulativ regulerer de nærmere regler for manipulation af idrætskonkurrencer m.m. inden for de idrætsgrene, der udøves i DIF's specialforbund.

Konventionen vurderes i det væsentligste ikke at kræve lovændringer i dansk ret. Dog vurderer Skatteministeriet, at konventionen vil nødvendiggøre enkelte ændringer i spillovgivningen. Skatteministeren har den 7. oktober 2015 fremsat forslag til lov om ændring af lov om spil, lov om afgifter af spil, lov for Grønland om visse spil og forskellige andre love (L 15), som blandt andet omfatter de nævnte ændringer i spillovgivningen. Forslagene skal desuden ses i lyset af bl.a. lov om fremme af integritet i idrætten (LBK nr. 1168 af 07/10/2015), der også understøtter en dansk ratifikation af konventionen.

En detaljeret beskrivelse af gældende relevant lovgivning samt lovgivningsmæssige konsekvenser af en dansk undertegnelse af konventionen er nærmere beskrevet i notat vedr. lovgivningsmæssige konsekvenser af Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer (oversendt til Folketingets Kulturudvalg, Retsudvalg og Skatteudvalg den 18. september 2014 samt til Folketingets Europaudvalg den 19. september 2014).

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslagene om EU's undertegnelse af konventionen har i sig selv ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Det bemærkes, at de lovgivningsmæssige konsekvenser af en dansk undertegnelse af konventionen særskilt er beskrevet i ovennævnte notat oversendt til Folketingets Kulturudvalg, Retsudvalg og Skatteudvalg den 18. september 2014 samt til Folketingets Europaudvalg den 19. september 2014.

Økonomiske konsekvenser

Forslagene medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslagene om EU's undertegnelse af konventionen har været sendt i høring i EU specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 14. april 2015. Desuden er de foreliggende forslag blevet sendt i høring i EU specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 4. november 2015. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

Det bemærkes i øvrigt, at de danske interessenter blev inddraget i forhandlingerne af selve konventionen og har været positivt indstillet overfor Danmarks involvering i forhandlingerne samt undertegnelsen af konventionen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes generelt, at størstedelen af EU's medlemsstater overordnet vil være positivt stemte over for EU's undertegnelse af Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer.

En række lande forholder sig skeptiske til behovet for forslaget, der angår anliggender, som vedrører definitionen af strafbare handlinger. Dette forslag omfatter for nuværende alene konventionens artikel 16.1 (der vedrører hvidvask af udbytte fra manipulation af idrætskonkurrencer).

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at Danmark overordnet set har en interesse i at få afsluttet processen relativt hurtigt med henblik på at kunne ratificere konventionen. Det område, som de øvrige medlemslande er mest optaget af, er området for retlige og indre anliggender, som er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender.

Det er afgørende for Danmark, at der indsættes en præambelbetragtning i forslaget til Rådets afgørelse vedrørende EU's undertegnelse af konventionen, for så vidt angår anliggender, som vedrører definitionen af strafbare handlinger (KOM(2015)86), som angiver, at Danmark i medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling ikke er bundet af afgørelsen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om EU's undertegnelse af konventionen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Notat om de lovgivningsmæssige konsekvenser af Danmarks undertegnelse af Europarådets konvention blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 19. september 2014.

Skatteministeriets notat om afgivelse af indlæg i Domstolens udtalelse i sag A-1/14 vedr. Europarådets konvention om manipulation af idrætskonkurrencer (matchfixing) blev oversendt til Folketinget Europaudvalg den 21. november 2014.

Ad 12. Revision af resolutionen fra 2011 om EU-medlemsstaternes repræsentation og koordinering af EU's og dets medlemsstaters position i Det Internationale Agentur for Antidoping (WADA)

KOM-dokument foreligger ikke

- Konklusioner fra Rådet og regeringsrepræsentanter forsamlet i Rådet

Nyt notat

1. Resumé

Formandskabet har fremlagt udkast til konklusioner om revision af resolutionen fra 2011 om EU-medlemsstaternes repræsentation og koordinering af EU's og dets medlemsstaters position i WADA.

Udkastet til konklusionerne skal ses i lyset af, at resolutionen fra 2011 indeholder en bestemmelse om, at Rådet inden den 31. december 2015 skal se på erfaringerne og overveje evt. tilpasninger.

Udkastet lægger i det store hele op til at fortsætte den nuværende repræsentations- og koordineringsmodel med ganske få tilpasninger.

Udkastet forventes at blive vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23.-24. november 2015.

2. Baggrund

Udkastet til konklusioner skal ses i lyset af resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om EU-medlemsstaternes repræsentation i WADA's bestyrelse og koordinationen af EU's og dets medlemsstaters holdninger forud for møderne i WADA (herefter "resolutionen").

Det følger af resolutionen, at Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, inden den 31. december 2015 skal se på erfaringerne med anvendelsen af resolutionen og overveje, om ordningen heri skal tilpasses.

3. Formål og indhold

Konklusionsudkastet har til formål at se på erfaringerne med anvendelsen af resolutionen og overveje, om ordningen heri skal tilpasses.

Det følger af udkastet til konklusioner, at repræsentationssystemet og håndteringen af koordineringen som beskrevet i resolutionen skal forblive uændrede, idet følgende elementer dog bør styrkes:

- Formandskabets involvering i møder i Europarådet (herunder møder i den europæiske ad hoc komité for WADA) og i WADA.
- Mere systematiske bidrag fra Kommissionen i forberedelsen af udkast til EU's mandater til møder i Europarådet og WADA.
- Øget videnskabelig ekspertise blandt medlemsstaterne og formandskabet.
- Ad hoc koordineringsmøder og formøder inden møder i WADA.

Desuden lægges op til igen at se på erfaringerne med anvendelsen af resolutionen og overveje, om ordningen heri skal tilpasses, senest den 31. december 2018.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

En vedtagelse af konklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Konklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære konsekvenser for EU's budget, statsfinansierne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Udkastet til konklusioner er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 4. november 2015. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle lande forventes at tilslutte sig konklusionsudkastet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser positivt på udkastet til konklusioner, idet der i det store hele bygges videre på den eksisterende model, som der har været gode erfaringer med.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 13. Fremme af motoriske færdigheder, fysiske aktiviteter og idrætsaktiviteter for børn

KOM-dokument foreligger ikke

- Rådskonklusioner

Nyt notat

1. Resumé

Rådet vedtog den 21. maj 2014 en ny EU-arbejdsplan for sport, som gælder for perioden 2014-2017. Sundhedsfremmende fysisk aktivitet samt sportsuddannelser indgår i et af fokusområderne i EU-arbejdsplanen.

Formandskabet har i forlængelse heraf fremlagt et udkast til rådskonklusioner om fremme af motoriske færdigheder, fysiske aktiviteter og idrætsaktiviteter for børn.

Udkastet til rådskonklusioner inviterer blandt andet medlemsstaterne til at fremme motoriske færdigheder, fysiske aktiviteter og idrætsaktiviteter for børn samt at skabe større bevidsthed herom.

Rådskonklusionsudkastet forventes at blive vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23-24. november 2015.

2. Baggrund

EU-arbejdsplanen for sport udpeger bl.a. sundhedsfremmende fysisk aktivitet samt sportsuddannelser som prioriterede emner inden for EU-samarbejdet på idrætsområdet. Desuden nedsatte EU-arbejdsplanen for sport en ekspertgruppe vedrørende sundhedsfremmende fysisk aktivitet, der skulle foreslå henstillinger om fremme af idrætsundervisning i skoler, herunder motoriske færdigheder i den tidlige barndom og skabelse af værdifulde interaktioner med sportssektoren, lokale myndigheder og den private sektor.

Udkastet skal desuden ses i forlængelse af det luxembourgske formandskabsprogram, herunder særligt prioriteten om fremme af fysisk og motoriske aktiviteter, navnlig i den tidlige barndom.

3. Formål og indhold

Udkastet til rådskonklusionerne tager udgangspunkt i vigtigheden af leg og fritidsaktiviteter i ethvert barns liv, herunder i relation til børns fysiske aktivitet og sundhed, hvil-

ket skal ses i lyset af de ændrede vaner i navnlig den tidlige barndom, hvor børn har mindre bevægelse og flere stillesiddende aktiviteter.

Udkastet til konklusioner kommer på den baggrund med en række anbefalinger, der kan bidrage til at understøtte, at motoriske færdigheder, fysiske aktiviteter og idrætsaktiviteter for børn fremmes.

Konklusionsudkastet opfordrer bl.a. medlemsstaterne til:

- At overveje at gennemføre tværsektorielle politikker for at fremme fysiske aktiviteter og motoriske færdigheder i den tidlige barndom, herunder at følge en række af anbefalingerne fra EU's ekspertgruppe om sundhedsfremmende fysiske aktiviteter.
- At tilskynde og støtte initiativer for alle involverede interessenter med henblik på at fremme relevante motoriske færdigheder og fysiske aktiviteter.
- At tilskynde bevidstgørelse og oplysning for at skabe interesse for motoriske færdigheder og idrætsundervisningsaktiviteter for børn.
- At tilskynde forældre til at deltage i fysiske aktiviteter sammen med deres børn.

Konklusionsudkastet opfordrer bl.a. formandskaber, medlemsstater og Kommissionen til:

- At intensivere samarbejdet mellem politikområderne med ansvar for at fremme motoriske færdigheder og idrætsundervisningen for børn, navnlig idræts-, sundheds-, uddannelses-, ungdoms- og transportsektoren.
- At fremme gennemførelsen af nationale overvågningssystemer, undersøgelser eller evalueringer med henblik på at fastslå børns fysiske aktivitetsniveau og vaner.

Konklusionsudkastet opfordrer EU-Kommissionen til:

- At fremme og støtte erfaringsudveksling vedr. motoriske færdigheder og idrætsundervisning i en EU-kontekst.
- At forbedre evidensbasen om fysisk aktivitet, fitnessmarkører og idrætsdeltagelse hos børn.
- At udvikle retningslinjer om fysisk aktivitet for børn.

Konklusionsudkastet opfordrer bl.a. idrætsbevægelsen til at overveje:

- At tilbyde ikkekonkurrencemæssige idrætsaktiviteter tilpasset barnets niveau med henblik på at forbedre barnets sundhed og personlige udvikling.
- At støtte tilrettelæggelsen af aktiviteter, der fremme skole- og fritidsbaserede idrætsaktiviteter samt motoriske færdigheder i den tidlige barndom.
- At engagere sig stærkere i at fremme idrætsaktiviteter og fysiske aktiviteter, som har til formål at bekæmpe børns stillesiddende livsstil, gennem partnerskaber og samarbejder med den private og den offentlige sektor.

4. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Spørgsmålet om dansk ret er ikke relevant, idet idrættens rolle i forhold til udviklingen af tværfaglige færdigheder ikke som selvstændigt område er reguleret ved dansk lov.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af udkastet til rådskonklusioner har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Udkastet til rådskonklusioner har været sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 2. september 2015.

Udkastet til rådskonklusioner har endvidere været sendt i høring blandt de danske idrætsorganisationer med frist den 2. september 2015

Danmarks Idrætsforbund (DIF) fandt, at EU bør forsøge at undlade at opfinde nye initiativer, når der allerede er eksisterende initiativer i en række medlemslande, men i stedet sætte fokus på at identificere eksisterende initiativer med henblik på erfaringsudveksling og udveksling af bedste praksis.

International Sport and Culture Association (ISCA) fandt udkastet afbalanceret og rimeligt dækkende for området, idet organisationen havde enkelte tekstmære kommentarer.

Udkastet til rådskonklusioner er endelig blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 4. november 2015. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle medlemsstater forventes at tilslutte sig udkastet til rådskonklusioner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser positivt på, at der med rådskonklusionsudkastet sættes fokus på fremme af motoriske færdigheder, fysiske aktiviteter og idrætsaktiviteter for børn, og regeringen kan bakke op om udkastet til rådskonklusioner, som er på dagsordenen for rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23-24. november 2015.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 14. Idrættens uddannelsesmæssige potentiale: Hjælp til at ressourcetsvage unge finder deres plads i samfundet

KOM-dokument foreligger ikke

- Orienterende debat

Nyt notat

1. Resumé

Formandskabet har foreslået en orienterende debat, der tager udgangspunkt i idrættens uddannelsesmæssige potentiale, og som sætter fokus på, hvordan man kan hjælpe til, at ressourcetsvage unge finder deres plads i samfundet.

Formandskabet har fremlagt et skriftligt oplæg til drøftelse, der bl.a. lægger op til erfaringsudveksling på området.

Alle lande forventes at deltage i debatten på rådsmøde (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23.-24. november 2015.

2. Baggrund

I forlængelse af det luxembourgske formandskabs tværgående prioriteter, navnlig i relation til EU's sociale dimension og håndteringen af migration, ønsker formandskabet at gennemføre en politisk drøftelse, der skal sætte fokus på idrættens uddannelsesmæssige potentiale, herunder hvordan idrætten kan bidrage til at hjælpe ressourcetsvage unge med at finde deres plads i samfundet.

3. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen er at skabe fremdrift i identificeringen af nødvendige politiske skridt til at øge idrættens potentiale for at støtte integration af ressourcetsvage unge mennesker, herunder migranter.

Drøftelsen inviterer medlemsstaterne til at reflektere over,

- Om der er tilstrækkelig opmærksomhed på idrættens uddannelsesmæssige potentiale, navnlig for ressourcetsvage unge, herunder migranter?
- Hvordan regeringer kan støtte aktive engagementer fra både offentlige og private enheder til at støtte idrættens potentiale til at støtte social integration af ressourcetsvage unge, herunder migranter? Under hensyntagen til eksempler på bedste praksis fremsendt af medlemsstaterne inden rådsmødet, hvilke nødvendige synergier er der behov for at blive identificeret i tværsektorielt samarbejde for at maksimere idrættens effekt på social integration?

4. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Spørgsmålet om dansk ret er ikke relevant, idet idrættens rolle i forhold til udviklingen af tværfaglige færdigheder ikke som selvstændigt område er reguleret ved dansk lov.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den orienterende debat har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Den orienterende debat medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære konsekvenser for EU's budget, statsfinansierne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Punktet vedr. den orienterende debat er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 4. november 2015. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle medlemsstater forventes at deltage i den orienterende debat.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser positivt på formandskabets initiativ til en drøftelse om idrættens uddannelsesmæssige potentiale og hjælp til, at resourcesvage unge finder deres plads i samfundet. Der vil bl.a. være mulighed for at hente inspiration fra andre medlemsstater.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Punktet vedr. den orienterende debat har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg