

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

EUK, sagsnr: 2015-28714  
Den 2. december 2015

**Rådsmøde (almindelige anliggender) den 15. december 2015**

**SAMLENOTAT**

<i>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 (udkast til konklusioner) .....</i>	<i>2</i>
<i>2. Inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA) .....</i>	<i>5</i>
<i>3. Præsentation af prioriteterne for Nederlandenes, Slovaqiets og Maltas trioformandskab .....</i>	<i>10</i>
<i>4. Det europæiske semester: Den årlige vækstundersøgelse, varslingsrapporten mv. ....</i>	<i>12</i>
<i>5. Udvidelsen samt processen med stabilisering og association .....</i>	<i>17</i>

## 1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 (udkast til konklusioner)

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 17. november. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

### **1. Resumé**

*Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 ventes at have migration som hovedpunkt. Herudover forventes en drøftelse af EU og medlemslandenes tiltag ift. kampen mod terrorisme; en drøftelse af opfølgningen på de fem formænd rapport vedr. styrkelsen af den Økonomiske og Monetære Union; at Det Europæiske Råd vil drøfte den videre udvikling af det europæiske indre marked; samt en drøftelse af de britiske ønsker til genforhandling af forholdet til EU. Afhængig af udviklingen er det forventningen, at Det Europæiske Råd vil vende tilbage til forholdet til Rusland og situationen i Ukraine.*

### **2. Baggrund**

Det Europæiske Råd mødes den 17.-18. december 2015. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møder i Det Europæiske Råd.

### **3. Formål og indhold**

#### Migration

Flygtninge- og migrationssituationen står fortsat højt på den europæiske dagsorden og har i de seneste måneder været genstand for drøftelser på en række rådsmøder og topmøder. Senest på EU-Tyrkiet topmødet den 29. november 2015. På mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 ventes det, at der vil blive gjort status på implementeringen af de beslutninger, der er truffet som svar på flygtninge- og migrationskrisen, samt at man vil fastlægge yderligere retningslinjer i lyset af situationen på jorden. Det forventes, at der på mødet vil være fokus på funktionen af hotspots, herunder identifikation, registrering, fingeraftryk og modtagelse, samt implementeringen af omfordelingsbeslutningen og tilbagesendelse; styrkelse af beskyttelsen af EU's eksterne grænse; samarbejdet med oprindelseslandene og transitlandene, særligt ved at følge op på arbejdet med Vestbalkan ruten, Valletta-topmødet herunder tilsagn ift. finansiering og personel; samt EU-Tyrkiet topmødet.

#### Terrorbekæmpelse

Som opfølgning på terrorangrebene i Paris den 13. november 2015 forventes det, at der på mødet i Det Europæiske Råd vil være en drøftelse af EU og medlemslandenes overordnede tiltag på terrorbekæmpelsesområdet. Det forventes, at der vil blive gjort status på implementeringen af erklæringen fra det uformelle møde mellem EU's stats- og regeringschefer den 12. februar 2015, samt at man vil se på yderligere tiltag, særligt med hensyn til udveksling af informationer mhp. at bekæmpe terrorisme; kontrol af de eksterne grænser; styrkelse af indsatsen for at forebygge radikaliserings; samt at styrke samarbejdet om terrorismebekæmpelse med tredje lande særligt ME-NA-landene, Vestbalkan og Tyrkiet. Det kan ikke udelukkes, at PNR-direktivet vil blive drøftet i lyset af de igangværende forhandlinger.

#### Styrkelse af den Økonomiske og Monetære Union

Det Europæiske Råd forventes den 17.-18. december 2015 at drøfte opfølgningen på de fem formænds rapport vedr. styrkelse af den Økonomiske og Monetære Union.

I forlængelse af rapporten fremsatte Kommissionen en ØMU-pakke den 21. oktober 2015. Der fandt en præsentation og første overordnet drøftelse sted af ØMU-pakken på Rådsmødet (økonomi og finans) den 10. november 2015.

#### Indre marked

Det ventes, at Det Europæiske Råd vil drøfte den videre udvikling af det indre marked, herunder det indre marked for varer og tjenesteydelser, det digitale indre marked, energiunionen og kapitalmarkedsunionen.

#### UK

Der forventes en drøftelse af de britiske ønsker om en genforhandling af forholdet til EU baseret på den britiske premierminister David Camerons brev af 10. november 2015.

#### Rusland og Ukraine

Det forventes, at Det Europæiske Råd vil vende tilbage til forholdet til Rusland og situationen i Ukraine. EU's økonomiske sanktioner over for Rusland udløber med udgangen af januar 2016.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råds konklusioner vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ventes at hilse udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 velkommen.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. december 2015 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for Rådet for almindelige anliggender den 17. november 2015.

## 2. Inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA)

Revideret notat. Nye afsnit er markeret med en streg i marginen.

KOM(2015) 0216

### 1. Resumé

Kommissionen har den 19. maj 2015 fremsat forslag (KOM (2015) 216) til en inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA). Forslaget er en del af en pakke fra Kommissionen om bedre regulering, der udover IIA'en også består af en overordnet meddelelse om Kommissionens initiativer til at sikre bedre regulering, en ny udgave af REFIT-Resultattavlen, nye retningslinjer for bedre regulering samt to kommissionsbeslutninger om hhv. etableringen af en regelforenklingsplatform og Kommissionens interne 'Udvalg for Forskriftskontrol'. Forslaget om den inter-institutionelle aftale skal erstatte den eksisterende inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003. Forslaget har til formål at få alle parter (Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet) til at lovgive bedre og til at arbejde bedre sammen til gavn for borgere, virksomheder og samfundet som helhed. Formandskabet har sat punktet på rådsmødedagsordenen med henblik på politisk enighed.

### 2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2015) 216 af 19. maj 2015 fremsendt meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om et forslag til en inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA). Forslaget er oversendt til Rådet den 28. maj 2015 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 295, der fastslår, at "Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen holder indbyrdes samråd og aftaler i fællesskab formerne for deres samarbejde. Med henblik herpå kan de inden for traktaternes rammer indgå inter-institutionelle aftaler, der kan antage bindende karakter". Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal, jf. TEU artikel 16, stk. 3.

Forslaget indgår i en samlet pakke om bedre regulering fra Kommissionen. I bemærkningerne til forslaget fastslår Kommissionen, at den ikke kan, og heller ikke skal, inddrages i alt, hvad der rører sig i EU. IIA'en er et bidrag til at skabe bedre regler og bedre resultater på europæisk niveau. IIA'en relaterer sig blandt andet til den europæiske indsats for bedre regulering, som har til formål at fjerne og forhindre unødige byrder i EU-lovgivningen. Af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003 fremgår det, hvordan Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet skal samarbejde for at sikre den bedst mulige forberedelse af EU-lovgivning. I bemærkningerne til forslaget fremhæver Kommissionen dog, at disse gode intentioner ikke er blevet fulgt konsekvent. Man vurderer, at tiden nu er moden til at lave en ny aftale. Af samme grund har Kommissionen lagt op til en ambitiøs tidsplan for forslaget, der sigter på, at det kan færdigforhandles med udgangen af 2015.

### 3. Formål og indhold

Formandskabet har sat punktet på rådsmødedagsordenen med henblik på politisk enighed mhp. at en aftale kan blive indgået inden årets udgang.

Kommissionen fremhæver i bemærkningerne til forslaget, at målet er, at få alle parter (Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet) til at lovgive bedre og til at arbejde bedre sammen til gavn for borgere, virksomheder og samfundet som helhed. Der fastslås, at de tre institutioner vil fortsætte med bedre regulering ved hjælp af en række initiativer og procedurer. Forslaget indeholder følgende hovedelementer:

- Betragtninger: De indledende betragtninger bekræfter, at de tre institutioner lægger stor vægt på ”fællesskabsmetoden”, gennemsigtighed i lovgivningsprocessen, demokratisk legitimitet, principperne om nærhed og proportionalitet, retssikkerhed og enkelthed, klarhed og konsistens, når de udarbejder EU-lovgivning. De tre institutioner peger igen på den rolle og det ansvar, som de nationale parlamenter har ifølge traktaterne.
- Programmering og planlægning: Styrkelse af den årlige og flerårige programmering ved inddragelse af Europa-Parlamentet og Rådet inden vedtagelsen af Kommissionens årlige arbejdsprogram. Ud fra dette arbejdsprogram vil de tre institutioner blive enige om en liste med forslag, som vil få prioritet i lovgivningsprocessen. Listen vil omfatte forslag til opdatering eller forenkling af eksisterende lovgivning og om mindskelse af regelbyrden især for små og mellemstore virksomheder.
- Konsekvensanalyser: Konsekvensanalyser er et positivt bidrag til forbedring af kvaliteten af EU-lovgivningen. Kommissionen vil foretage konsekvensanalyser af de initiativer, som den fremsætter, og som forventes at få betydelige økonomiske, miljømæssige eller sociale indvirkninger. Interessenter vil blive hørt. Kommissionens Udvalg for Forskriftskontrol vil foretage kvalitetskontrol af disse konsekvensanalyser. Det hele vil blive offentligt tilgængeligt ved fremsættelsen af Kommissionens forslag. De to lovgivende institutioner vil starte deres behandling af Kommissionens forslag med at se på konsekvensanalysen. Forud for vedtagelsen af et substantielt ændringsforslag undervejs i lovgivningsprocessen vil der ligeledes blive foretaget en konsekvensanalyse. Hver af de tre institutioner beslutter selv, hvordan arbejdet med konsekvensanalyser skal organiseres under hensynstagen til de interne, organisatoriske ressourcer. Institutionerne er enige om, at lovgivningen bør være forståelig og klar, ikke give uforholdsmæssige omkostninger, være praktisk gennemførlig m.v. I tilfælde af en væsentlig ændring af Kommissionens forslag kan den enkelte institution indkalde en uafhængig instans til at foretage en vurdering af de nævnte faktorer.
- Høring af interessenter og feedback: Kommissionen vil foretage offentlige internetbaserede høringer. Resultaterne heraf vil være offentligt tilgængelige. Efter Kommissionens vedtagelse af et forslag og parallelt med høringen af de nationale parlamenter vil interessenterne få lejlighed til at give deres mening til kende. De indsamlede holdninger vil blive forelagt for medlovgiverne i starten af lovgivningsprocessen.
- Efterfølgende evaluering af eksisterende lovgivning: De tre institutioner understreger betydningen af, at der skabes størst mulig konsistens og sammenhæng i tilrettelæggelsen af arbejdet med at evaluere udfaldet af EU-lovgivning, hvilket også omfatter høring af offentligheden og interessenter. Der lægges op til, at der indføres krav om overvågning, evaluering og indberetning i al lovgivning med målbare indikatorer, hvormed der kan indhentes bevis for lovgivningens praktiske virkning. Institutionerne er enige om, at alle EU-aktiviteter bør evalueres på en forholdsmæssig måde. De tre institutioner vil gøre, hvad de kan for at anvende revisionsklausuler og hvor relevant udløbsklausuler.
- Lovgivningsinstrumenter: Kommissionen vil forklare sit valg af lovgivningsinstrument i en begrundelse til Europa-Parlamentet og Rådet, herunder hvorfor et forslag er i overensstemmelse med subsidiaritets- og proportionalitetsprincipperne. Kommissionen vil også gøre rede for både omfanget og resultaterne af høringen af interessenter, efterfølgende evaluering af eksisterende lovgivning og den gennemførte konsekvensanalyse.
- Delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter: De tre institutioner vil opnå enighed om en revideret fælles forståelse vedrørende delegerede retsakter til erstatning for den fælles forståelse fra 2011. Kommissionens forslag til revideret fælles forståelse er indeholdt i et bilag til

meddelelsen. Bilaget indeholder kriterier med henblik på en klarere afgrænsning af henholdsvis delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter. Herudover lægges op til at forbedre forberedelse og udarbejdelse af delegerede retsakter gennem større gennemsigtighed og bedre høringer. Kommissionen vil således, inden den vedtager delegerede retsakter, samle al nødvendig ekspertviden blandt andet gennem høring af eksperter fra medlemsstaterne og gennem offentlige høringer. Desuden vil Kommissionen, når der er behov for bredere ekspertise i forberedelsen af udkast til gennemførelsesretsakter, gøre brug af ekspertgrupper, høre særlige interessenter og/eller foretage offentlige høringer, hvor det er relevant.

- **Koordinering af lovgivningsprocessen:** De tre institutioner vil forbedre koordineringen af deres lovgivningsarbejde, herunder det forberedende og lovgivende arbejde i forbindelse med den almindelige lovgivningsprocedure. Europa-Parlamentet og Rådet vil sammen med Kommissionen for hvert lovgivningsforslag søge at fastlægge en tidsplan for de forskellige trin, der skal føre til den endelige vedtagelse. I denne tidsplan vil også indgå passende brug af andenbehandling. De tre institutioner vil regelmæssigt underrette hinanden om deres arbejde under hele lovgivningsprocessen, herunder sørge for en passende grad af gennemsigtighed i lovgivningsprocessen. Af hensyn til effektiviteten vil de tre institutioner sørge for en bedre synkronisering af behandlingen af lovgivningsforslag hos de forberedende organer i Europa-Parlamentet og Rådet.
- **Implementering og anvendelse af EU-lovgivning:** De tre institutioner vil opfordre medlemsstaterne til at anvende EU-retten hurtigt og korrekt. I særlige tilfælde vil det være anbefalet at benytte samme datoer for starten på anvendelsen af lovgivning i medlemsstaterne samt et begrænset antal datoer om året. Fristen for gennemførelse i national ret af direktiver vil blive så kort som mulig og generelt ikke over to år. Medlemsstaterne opfordres til at give offentligheden, herunder også i forbindelse med notifikationer, klar information om de nationale foranstaltninger, herunder klargøre hvilke aspekter der er en nødvendig konsekvens af EU-lovgivningen og hvilke som er tilføjet på nationalt niveau. Medlemsstaterne opfordres til at foretage en vurdering af konsekvenserne heraf, navnlig de administrative byrder for virksomheder, myndigheder og borgere. Kommissionen vil årligt afrapportere til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af EU-lovgivning. De tre institutioner vil derudover opfordre medlemsstaterne til at samarbejde med Kommissionen om at indhente oplysninger og data, som er nødvendige for at kunne monitorere og evaluere gennemførelsen af EU-retten.
- **Forenkling:** De tre institutioner er enige om at samarbejde om at ajourføre og forenkle lovgivningen og mindske regelbyrden for virksomheder, myndigheder og borgere. REFIT-programmet vil være den centrale platform for institutionernes fortsatte indsats. I Kommissionens arbejdsprogram vil det blive angivet, hvilke forslag Kommissionen vil fremsætte for at mindske regelbyrden, og hvilke verserende forslag der vil blive trukket tilbage. Kommissionen vil derudover identificere områder inden for den eksisterende lovgivning, som bør forenkles og vil kvantificere potentialet for regelforenkling, når dette er muligt.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet vedtog på dets formandskonference den 11. juni 2015 en ramme for deres forhandlingsmandat. Indholdet af mandatet er endnu ikke offentliggjort.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Regeringens vurdering er, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## **6. Gældende dansk ret**

Indgåelse af inter-institutionelle aftaler kræver ikke ændring af gældende dansk ret.

## **7. Konsekvenser**

En ny inter-institutionel aftale om bedre regulering vil i sig selv ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, miljøet eller beskyttelsesniveauet. De dele af aftalen, der vedrører bedre EU-lovgivning kan derimod medføre positive konsekvenser for samfundsøkonomien og erhvervslivet, idet aftalen blandt andet sigter mod bedre regulering, som vil reducere unødvendige byrder for virksomheder, myndigheder og borgere.

## **8. Høring**

Forslaget er sendt i høring i specialudvalget for institutionelle spørgsmål den 2. september 2015.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er bred opbakning i Rådet til at revidere den inter-institutionelle aftale fra 2003. Det er forventningen, at Kommissionen med dens forslag til en ny inter-institutionel aftale har ramt en fin balance, der vil kunne danne grundlag for enighed i Rådet.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter, at den inter-institutionelle aftale fra 2003 revideres. Udover at sikre Rådets tidlige involvering i udarbejdelsen af Kommissionens årlige og flerårige arbejdsprogram vil man arbejde for, at en ny inter-institutionel aftale adresserer bedre reguleringsdagsordenen (herunder involvering af interessenter), samt andre væsentlige tværgående spørgsmål af betydning for EU's lovgivningsproces, herunder fx inddragelsen af nationale parlamenter, transparens og åbenhed, trilogforhandlinger samt gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, herunder inddragelsen af medlemsstaternes eksperter.

Regeringen støtter tiltag, der sikrer højere kvalitet og øget anvendelse af konsekvensvurderinger i lovgivningsarbejdet, herunder også efter Kommissionen har fremsat lovgivningsforslag. Samtidig hilser Kommissionens tiltag til at forbedre sine egne konsekvensvurderinger velkommen, hvilket især gælder etableringen af Udvalg for Forskriftskontrol, samt at der foretages offentlig høring af Kommissionens udkast til konsekvensanalyser.

Regeringen hilser Kommissionens initiativer vedrørende høring af interessenter velkommen og mener, at styrket inddragelse af interessenter kan være afgørende for at opnå information om, hvordan lovgivning virker i praksis samt give konkrete ideer til, hvordan lovgivning og regulering kan forenkles og unødige byrder undgås.

Regeringen støtter en forbedret evaluering af eksisterende lovgivning, der kan bidrage til at identificere potentiale for forenklinger. I den forbindelse lægger regeringen vægt på, at interessenter samt medlemsstaternes eksperter i bedre regulering inddrages i evalueringsarbejdet. Den nyetablerede regelforenklingsplatform (REFIT-platformen) bør inddrages i udvælgelsen af lovgivning til evaluering.



Regeringen støtter, at Kommissionen vil forklare sit valg af lovgivningsinstrument, idet det vil bidrage til at sikre, at lovforslaget er i overensstemmelse med subsidiaritets- og proportionalitetsprincippet, samt at Kommissionen gør rede for både omfanget og resultaterne af høringen af interessenterne, evaluering af eksisterende lovgivning og den gennemførte konsekvensanalyse.

Regeringen støtter Kommissionens mål om at opnå enighed mellem de tre institutioner om en revideret fælles forståelse vedrørende delegerede retsakter til erstatning for den fælles forståelse for 2011. Det vil skabe en mere sikker proces og større transparens, hvis en sådan enighed opnås. Der lægges op til bedre høringer, herunder indsamling af ekspertviden, hvilket vil give brugerne et større medejerskab og sikre, at medlemslandenes erfaringer bliver reflekteret i de endelige retsakter.

Regeringen hilser Kommissionens tiltag om en bedre koordinering af lovgivningsprocessen velkommen. En mere smidig proces, hvor fokus er på fastlæggelse af en tidsplan, øget dialog institutionerne imellem og en bedre synkronisering af behandlingen vil sikre, at lovforslag vil komme hurtigere igennem og give større gennemslagskraft for EU's lovgivningsarbejde.

Regeringen støtter initiativer, som kan bidrage til en lettere, effektiv og mere ensartet implementering af EU-lovgivning, herunder at der for så vidt muligt anvendes fælles ikrafttrædelsesdatoer. Desuden hilser regeringen det velkomment, at Kommissionen årligt vil afrapportere til Rådet om anvendelsen af EU-lovgivning. Ydermere kan regeringen støtte, at medlemslandene i forbindelse med implementering af EU-lovgivning opfordres til at oplyse om, hvilke dele af medlemslandets nye regler, som stammer direkte fra den pågældende EU-lovgivning, og hvilke dele, der er nationale særregler.

Regeringen støtter Kommissionens regelforenklingsprogram (REFIT) og arbejder for et højt ambitionsniveau og en fokuseret indsats, som skaber konkrete forbedringer for virksomheder. Regeringen hilser især etableringen af en regelforenklingsplatform efter dansk forbillede, velkommen. Endvidere arbejder regeringen for, at Kommissionen i stigende grad kvantificerer effekten af REFIT-programmet og at der i den årlige REFIT-resultattavle indgår et samlet estimat over, hvor store byrdelettelser man har foretaget i det forløbne år, samt at resultattavlen præsenteres for Rådet og Europa-Parlamentet.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 13. november 2015 forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 17.-18. november 2015. Sagen blev forelagt til forhandlingsoplæg den 9. oktober 2015.

### **3. Præsentation af prioriteterne for Nederlandenes, Slovakiets og Maltas trioformandskab**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

#### **1. Resumé**

*På rådsmødet vil de overordnede prioriteter for Nederlandenes, Slovakiets og Maltas trioformandskab blive præ-senteret. Trioformandskabsprogrammet foreligger endnu ikke.*

#### **2. Baggrund**

I 2006 besluttede Rådet at fremme et tættere samarbejde og koordination mellem de nationale formandskaber. Det førte til indførelse af de såkaldte trioformandskaber, herunder udarbejdelse af et fælles 18-måneders program for Rådet. Trioformandskabsprogrammet er komplementære til de nationale formandskabsprogrammer, idet de med udgangspunkt i Det Europæiske Råds strategiske dagsorden fra 2014 samt Kommissionens arbejdsprogram redegør for de overordnede rammer for Rådets arbejde i de kommende 18 måneder samt opregner de sager, der efter planen vil skulle behandles inden for de forskellige rådsformationer. Der er således tale om en strategisk ramme, inden for hvilken de nationale formandskabers 6 måneders programmer formuleres.

Det vil fortsat være op til de nationale formandskaber at formulere de særlige politiske prioriteter for deres nationale formandskaber i det nationale formandskabsprogram. Erfaringen viser, at prioriteterne for Rådets arbejde under de enkelte formandskaber fortsat fastlægges i de nationale formandskabsprogrammer – i fuld respekt for Det Europæiske Råds strategiske dagsorden fra 2014 samt Kommissionens arbejdsprogram.

Det kommende trioformandskab for perioden første halvår af 2016 til udgangen af første halvår 2017 består af Nederlandene, Slovakiet og Malta.

#### **3. Formål og indhold**

Der foreligger endnu ikke et trio-formandskabsprogram.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Præsentationen af trioformandskabsprogrammet for Rådet kan kun foretages på EU-niveau og er dermed i overensstemmelse med nærhedsprincippet. En vurdering af de enkelte prioriteters overensstemmelse med nærhedsprincippet vil blive foretaget ifm. behandling af de enkelte sager.

#### **6. Gældende dansk ret**

Formandskabsprogrammet vurderes ikke i sig selv at have nogen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

#### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen af trioformandskabsprogrammet ventes i sig selv ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljø-

et eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til evt. konsekvenser i forbindelse med behandlingen af de enkelte forslag indeholdt i trioformandskabsprogrammet.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Trioformandskabsprogrammet ventes generelt at få en positiv modtagelse.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen forventes at byde trioformandskabets prioriteter velkommen.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **4. Det europæiske semester: Den årlige vækstundersøgelse, varslingsrapporten mv.**

KOM(2015) 0690, KOM(2015) 0691, KOM(2015) 0692

*Nyt notat*

##### **1. Resume**

*Den 26. november offentliggjorde Kommissionen en pakke vedr. det europæiske semester 2016. Pakken indeholdt bl.a. Kommissionens årlige vækstundersøgelse, som formelt indleder det europæiske semester 2016, Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer for 2016 og Kommissionens udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed. Pakken indeholdt ligeledes udkast til en rapport om de beskæftigelsesmæssige udfordringer i EU, et arbejdspapir vedr. nationale udfordringer mht. fremme af investeringer samt et forslag fra Kommissionen til en forordning om et program for støtte af strukturreformer. Der ventes alene en præsentation af pakken på Rådsmødet (generelle anliggender). For yderligere information henvises til samlenotatet forud for Rådsmødet (ECOFIN) den 8. december 2015.*

##### **2. Baggrund**

Det europæiske semester udgør rammen om koordineringen af EU-landenes økonomiske politik. Som led i semesteret gennemføres en samlet drøftelse af landenes økonomiske politik i foråret hvert år, som grundlag for landenes vedtagelse af national økonomisk politik i efteråret, herunder de nationale finanslove for det efterfølgende budgetår. Det seneste europæiske semester blev afsluttet med vedtagelse af landespecifikke anbefalinger på ECOFIN 14. juli 2015.

Det europæiske semester 2016 indledtes med offentliggørelsen af Kommissionens årlige vækstundersøgelse ('Annual Growth Survey', AGS) den 26. november 2015. Vækstundersøgelsen skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU-landene.

Makroubalanceproceduren ('Macroeconomic Imbalance Procedure', MIP) udgør rammen for samarbejdet i EU om systematisk overvågning af makroøkonomiske ubalancer, hvor formålet er, at man på et tidligt tidspunkt vil kunne identificere og forebygge potentielle skadelige interne og eksterne økonomiske ubalancer, eller gribe ind over for ubalancer, som er ved at udvikle sig eller har materialiseret sig, med henblik på at korrigere dem. MIP'en operationaliseres via en varslingsmekanisme med et 'scoreboard' bestående af et antal økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation på ubalancer.

Proceduren indledes med, at Kommissionen offentliggør værdier for de indikatorer, som udgør scoreboardet, i varslingsrapporten ('Alert Mechanism Report', AMR). I rapporten vurderes indikatorernes udvikling i landene, og de lande, som har ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer, identificeres. Efterfølgende vil Kommissionen, under hensyntagen til Rådets vurdering af varslingsrapporten, fortage en dybdegående analyse af lande, som vurderes at have eller være i fare for at blive påvirket af ubalancer.

##### **3. Formål og indhold**

Kommissionen offentliggjorde d. 26. november 2015 en samlet pakke vedr. det europæiske semester 2016. Pakken indeholder bl.a. Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2016 og Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer 2016. Pakken indeholdt ligeledes udkast til en rapport om de beskæftigelsesmæssige udfordringer i EU, et ar-

bejdsrapport vedr. nationale udfordringer mht. fremme af investeringer samt et forslag fra Kommissionen til en forordning om et program for støtte af strukturreformer.

På det kommende Rådsmøde (almindelige anliggender) den 15. december ventes en første præsentation og drøftelse af Kommissionens årlige vækstundersøgelse og varslingsrapporten for 2016.

Den årlige vækstundersøgelse mv.

Kommissionens årlige vækstundersøgelse skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU og opstiller en række prioriteter og generelle politikanbefalinger for medlemslandene.

I vækstundersøgelsen for 2016 fremhæves det bl.a., at den økonomiske genopretning i EU fortsat foregår i et langsomt tempo og er meget afhængig af den globale økonomi, hvor der er væsentlige risici. Der er fortsat væsentlige forskelle i den økonomiske udvikling og på sociale forhold på tværs af EU-landene. Forskellene er vokset fsva. jobskabelse, langtids- og ungdomsledighed samt offentlig og privat investeringsaktivitet.

Set i lyset af disse udfordringer vurderer Kommissionen, at prioriteterne i den årlige vækstundersøgelse 2015 – ”en koordineret indsats for fremme af investeringer, en fornyet forpligtelse til gennemførelse af strukturreformer og finanspolitisk ansvarlighed” - stadig er relevante. Prioriteterne i den årlige vækstundersøgelse 2016 ligger derfor på linje med prioriteterne for 2015 og kan opsummeres som følger:

1. Relancering af fremme af investeringer: (i) Fremskridt, der er gjort mht. mobilisering af private og offentlige investeringer og udvælgelse af strategiske projekter under den europæiske investeringsplan, skal ledsages af en forbedring af investeringsklimaet og de lovgivningsmæssige rammer på nationalt niveau såvel som på EU-niveau; (ii) Bankunionen skal færdiggøres for at styrke den finansielle stabilitet i og udenfor euroområdet. Arbejdet med Kapitalmarkedsunionen skal fremskyndes, så finansieringskilder bliver mere diversificeret, og den finansielle sektor får styrket sine muligheder for at støtte realøkonomien; (iii) Prioriteterne for investeringer skal udvides til også at fokusere på sociale forhold.
2. Fortsat gennemførelse af strukturelle reformer mhp. at modernisere EU's økonomier: (i) Reformerne skal bygge på en effektiv koordinering mellem EU-landene og sigte mod højere produktivitet og sikre at landene konvergerer mod 'bedste praksis' mht. økonomiske politikker og reformtiltag. (ii) Arbejdsmarkedspolitik skal balanceres mellem et fokus på fleksibilitet og social sikkerhed og have et særligt fokus på at bekæmpe ungdoms- og langtidsledighed. (iii) Mere integrerede og konkurrencedygtige produkt- og tjenestemarkeder skal stimulere innovation og jobskabelse.
3. Ansvarlig finanspolitik: (i) Der er behov for fortsat at støtte en vækstvenlig og socialt balanceret finanspolitisk konsolidering i flere EU-lande. (ii) Skattesystemerne skal adressere negative incitamenter til beskæftigelse og skal gøres mere retfærdige og effektive. (iii) De sociale sikkerhedssystemer skal moderniseres til effektivt at varetage sociale risici i alle aldersgrupper, samtidig med at de er finanspolitisk holdbare set i lyset af de demografiske udfordringer.

Makroudbalanceproceduren

Kommissionens varslingsrapport, der præsenterer en række økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation på ubalancer, bygger på 2014-værdier for de respektive lande og indikatorer.

Generelt viser varslingsrapporten, at der sker fremskridt i EU-landenes bestræbelser på at adressere de makroøkonomiske ubalancer, der blev identificeret i de foregående år. Udviklingen i flere af de tidligere identificerede ubalancer er dog fortsat bekymrende, samtidig med at der identificeres nye udfordringer. De fortsat høje private og offentlige gælds niveauer er en kilde til bekymring. Euroområdet har samlet set et voksende overskud på betalingsbalancen, som bl.a. afspejler en fortsat svag indenlandsk efterspørgsel i euroområdet og lave investeringsniveauer.

18 lande vurderes i varslingsrapporten til at have ubalancer og udpeges derfor til en dybdegående analyse. Foruden de 16 lande der blev identificeret til at have ubalancer i varslingsrapporten 2014 (Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal, Belgien, Tyskland, Ungarn, Irland, Nederlandene, Rumænien, Spanien, Slovenien, Finland, Sverige og Storbritannien), udpeges også Østrig og Estland til at opleve ubalancer<sup>1</sup>.

Kommissionen bemærker om Danmark, at Kommissionen ikke på nuværende tidspunkt vil udarbejde en dybdegående analyse af Danmark. Kommissionen vurderer således, at Danmark ikke er påvirket af ubalancer i makroudbalancesprocedurens forstand. Dette er på linje med Kommissionens vurdering af Danmark i varslingsrapporten fra november 2014 som led i sidste års makroudbalancesprocedure.

Der vil blive redegjort for indholdet af Kommissionens samlede pakke vedr. det europæiske semester 2016 i notatet til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Finansudvalg forud for samrådet vedrørende det europæiske semester den 11. december 2015.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet støtter generelt den økonomisk-politiske koordinering under det europæiske semester og makroudbalancesproceduren.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

---

<sup>1</sup> Vurderingen af, hvorvidt Cypern har makroøkonomiske ubalancer, vil blive foretaget ved afslutningen af landets igangværende tilpasningsprogram i marts 2016.

## **7. Konsekvenser**

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning, som Kommissionens årlige vækstundersøgelse og varslingsrapport er en del af, vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet og dermed holdbar vækst og beskæftigelse i medlemslandene.

Det europæiske semester ventes ikke i sig selv at have erhvervsøkonomiske konsekvenser, men sikringen af sunde og holdbare offentlige finanser ventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser på længere sigt.

## **8. Høring**

Ikke relevant.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landenes konkrete holdninger til vækstundersøgelsen og varslingsrapporten kendes endnu ikke. Landene ventes at tage Kommissionens præsentation af vækstundersøgelsen og varslingsrapporten til efterretning. Generelt har EU-landene tidligere støttet Kommissionens fokus på fremme af investeringer, gennemførelse af strukturreformer og finanspolitisk konsolidering.

Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester blev offentliggjort den 26. november. EU-landenes holdning til pakken kendes endnu ikke.

EU-landene ventes generelt at lægge vægt på en troværdig og konsistent implementering af reglerne i det økonomiske samarbejde.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter generelt vækstundersøgelsens prioriteter om fremme af investeringer, gennemførelse af strukturreformer i EU-landene og ansvarlig finanspolitik.

Regeringen støtter, at EU-landene holder fast i en ambitiøs reform- og konsolideringsdagsorden.

Regeringen støtter også det fortsatte fokus på at fremme investeringer i EU. Regeringen finder generelt, at fremme af investeringer først og fremmest handler om at skabe sunde rammebetingelser for at mobilisere private investeringer.

Regeringen noterer sig, at Kommissionen ikke har til hensigt at udarbejde en ny dybdegående analyse af Danmark under makroudbalancesproceduren og noterer sig Kommissions vurdering af, at 18 lande oplever makroøkonomiske ubalancer.

Regeringen støtter og lægger vægt på en troværdig og konsistent implementering af reglerne i det økonomiske samarbejde, herunder makroudbalancesproceduren som led i det europæiske semester for 2016.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om Kommissionens årlige vækstundersøgelse og varslingsrapport for det europæiske semester for 2016 er forelagt Folketingets Europaudvalg i skriftlig procedure den 4. december 2015. Samlenotat vedr. Kommissionens årlige vækstundersøgelse og varslingsrapport for det eu-

ropæiske semester for 2015 er forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. december 2014 og 17. februar 2015.



## 5. Udvidelsen samt processen med stabilisering og association

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat*

### 1. Resumé

Rådet ventes at drøfte status for EU's udvidelse på basis af Kommissionens årlige udvidelsespakke, der gør status for EU's forhold til de fem kandidatlande (Tyrkiet, Montenegro, FYROM/Makedonien, Serbien og Albanien) og de to potentielle kandidatlande (Kosovo og Bosnien-Hercegovina). Rådet ventes i den forbindelse at vedtage rådskonklusioner.

### 2. Baggrund

EU-Kommissionens årlige udvidelsespakke blev præsenteret af kommissær Hahn den 10. november 2015. Rapporterne har i år lagt mindre vægt på hvert enkelt lands udvikling gennem det forgangne år, som har været fokus for de seneste års rapporter, for i stedet at måle landene på absolutte værdier og dermed give et bedre overblik over, hvor langt landene er fra europæiske standarder i forhold til Københavns-kriterierne og forhandlingernes 35 kapitler (acquis). Det betyder, at der skabes et bedre sammenligningsgrundlag mellem landene horisontalt. Der er udlagt en strategi for hele Kommissionens mandatperiode, der går ud på at genbekræfte de fokusområder, de såkaldte 'fundamentals', som vil være afgørende i optagelsesforhandlingerne: retsstatsprincipper og grundlæggende rettigheder, økonomisk governance samt reformer af den offentlige sektor. Desuden gentages Junckers tidligere melding om, at der ikke kan forventes nye optagelser i den indeværende mandatperiode.

	SA-aftale i kraft	Søgt medlemskab	Kandidatstatus	Forhandlingsstart
Albanien	Apr. 2009	Apr. 2009	Juni 2014	Nej
Bosnien-Hercegovina	Juni 2015	Nej	Nej	Nej
Kosovo	Nej*	Nej	Nej	Nej
Makedonien/FYROM	Apr. 2004	Marts 2004	Dec. 2005	Nej
Montenegro	Maj 2010	Dec. 2008	Dec. 2010	Juni 2012
Serbien	Sep. 2013	Dec. 2009	Marts 2012	Januar 2014
Tyrkiet	Dec. 1964	April 1987	Dec. 1999	Okt. 2005

\*SAA'en med Kosovo blev paraferet i 2014, underskrevet i oktober 2015, men er endnu ikke trådt i kraft.

I de fleste medlemslande er der en erkendelse af, at udvidelsespolitikken stadig er EU's bedste og vigtigste soft power-instrument i en region, der potentielt kan være en kilde til ustabilitet i Europa, og hvor Rusland i visse lande kan spille på befolkningernes følelse af, at EU-medlemskab aldrig vil blive til noget. Selv medlemslande, der er kritiske over for at drive EU's udvidelse for hurtigt frem, erkender, at der er behov for at revitalisere forhandlingerne med Tyrkiet, selvsagt uden at slække på konditionaliteten, og for generelt at sikre udvidelsesprocessens troværdighed, navnlig at anerkende og belønne fremskridt i udvidelseslandene.

Seneste større, konkrete beslutninger i EU's udvidelsesproces var tildeling af kandidatstatus til Albanien og åbning af forhandlinger med Serbien, begge i 2014. Kommissionen ventes ikke i år at lægge op til tilsvarende store beslutninger, men af centrale elementer i konklusionsforhandlingerne kan nævnes:

## **Tyrkiet**

Kommissionen udtaler i sin landerapport for Tyrkiet betydelig kritik på vigtige områder, herunder en forværring af forsamlings- og ytringsfriheden og mediernes vilkår; sammenbrud af fredsforhandlinger med det kurdiske mindretals repræsentanter og en forværret sikkerhedssituation relateret hertil; politisk indblanding i politi- og retsvæsenet og et generelt nedsat reformtempo. Kommissionen anbefaler snarlig åbning af seks kapitler i forhandlingerne med Tyrkiet: kapitel 15 om energi; kapitel 17 om økonomisk og monetær politik; kapitel 23 om domstole og fundamentale rettigheder; kapitel 24 om retfærdighed, sikkerhed og frihed; kapitel 26 om uddannelse og kultur samt kapitel 31 om udenrigs, sikkerheds- og forsvarspolitik. Kapitel 17 forventes åbnet på en regeringskonference dagen før rådsmødet; de fem øvrige er pt. unilateralt blokeret af Cypern.

## **FYROM/Makedonien**

Kommissionen fastholdt sin anbefaling, den syvende i alt, af forhandlingsåbning med Makedonien. Imidlertid har FYROM/Makedonien siden parlamentsvalget i april 2014 været præget af intern, politisk krise forværret af en skandale om formodede telefonaflytninger af bl.a. toppolitikere – foruden de aktuelle, voldsomme migrationsstrømme. Med bistand fra især EU blev der i juli 2015 etableret en aftale mellem regeringen og oppositionen om en vej ud af krisen med sigte på dannelse af en overgangsregering og nyvalg den 24. april i 2016. EU-Kommissionen har derfor ladet sin anbefaling betinge blandt andet af, at denne aftale realiseres.

## **Serbien**

Normaliseringsforhandlingerne mellem Serbiens og Kosovos premierministre går fortsat fremad. Senest er en aftale indgået om etableringen af en sammenslutning af kommuner i Kosovo med serbisk befolkningsflertal samt aftaler om telefoni og fri bevægelighed. Den EU-faciliterede dialog har bragt fremskridt for befolkningerne og for det regionale samarbejde, og lederne har udvist handlekraft stillet overfor skeptiske befolkninger. Af problematiske områder fremhæves i landerapporten manglende resultater i kampen mod korrupsion, dårlige forhold for mediefriheden, og at mere skal gøres for at sikre et godt investeringsklima i Serbien – både for investorernes skyld og for at forbedre den økonomiske situation og jobskabelsen.

## **Kosovo**

Kosovo befinder sig på et meget tidligt stade i landets europæiske integration, hvilket reflekteres i landerapportens bedømmelse af institutioners virke og lovgivningens kvalitet. Kosovos medlemskabsperspektiv kompliceres af, at fem EU-medlemslande ikke anerkender Kosovos selvstændighed fra Serbien. Stabiliserings- og Associeringsaftalen er et godt første skridt. Kosovo skal, ligesom Serbien, arbejde konstruktivt for normaliseringsprocessens videreførelse, herunder implementering af indgåede aftaler og villighed til at inddrage nye emner.

## **Øvrige lande**

Både for Montenegro og Albanien noteres der visse fremskridt. Men fælles for landene er, at de begge skal vise, at deres retsreformer fungerer i praksis, og der skal sikres domfældelser i sager om organiseret kriminalitet og korrupsion, også på de højeste niveauer.

For Bosnien-Hercegovina noteres der ny energi i landets europæiske integration, og ikrafttrædelser af SAA'en er et godt skridt på vejen. Landet skal nu levere på en omfattende reformdagsor-

den, og interessekonflikter mellem landets tre dominerende etniske grupper skal mindskes, før en medlemskabsansøgning vil blive anbefalet af Kommissionen.

### **3. Formål og indhold**

Rådet (almindelige anliggender) d. 15. december 2015 ventes at drøfte status for udvidelsen på grundlag af Kommissionens årlige udvidelsespakke fremlagt den 10. november 2015. Der ventes vedtaget rådskonklusioner om processen som helhed samt om de enkelte lande. Konklusionerne skal dels gøre status over processens forløb indtil nu, men også påpege de områder, hvor udvidelseslandene skal gøre en særlig indsats for at fremme processen.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Vedtagelsen af rådskonklusioner om udvidelsespakken og indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil dog på sigt blive tale om konsekvenser for EU's budget og dermed også statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med, at nyoptagede lande vil tage del i EU's politikker på lige fod med de andre medlemslande.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det ventes, at medlemslandene generelt vil hilse Kommissionens udvidelsespakke velkommen og støtte *fundamentals first* -tilgangen og den meritbaserede tilgang til forhandlinger med nuværende og potentielle kandidatlande.

Fsva. de lande med hvilke der pågår optagelsesforhandlinger (Tyrkiet, Montenegro og Serbien), forventes der generelt at kunne opnå enighed om en konklusionstekst, der noterer sig landenes respektive fremskridt og fortsatte udfordringer i optagelsesprocessen. Fsva. Albanien ventes åbning af forhandlinger ikke at blive drøftet, da der generelt er enighed om, at dette skridt ligger længere ude i fremtiden. Fsva. Bosnien-Hercegovina forventes der ikke at blive taget stilling til spørgsmålet om kandidatstatus, da landet skal videre i reformarbejdet før end en medlemskabsansøgning kan anbefales. Fsva. FYROM/Makedonien forventes der at kunne opnå enighed om en tekst, der konstaterer, at Rådet i 2016 vil forholde sig til spørgsmålet om eventuel indledning af optagelsesforhandlinger på basis af en fornyet vurdering fra Kommissionens side.

### **10. Regeringens generelle holdning**

EU's udvidelse udgør et instrument, der gennem EU's tiltrækningskraft aktivt har skabt vidtrækkende politiske, sociale og økonomiske reformer i kandidatlande såvel som i potentielle kandidat-

lande. EU's udvidelse har følgelig været til gavn for freden og velstanden på hele det europæiske kontinent og der er derfor tale om en politik, man fra dansk side støtter aktivt op om. Samtidig lægger den danske tilgang, belært af erfaring, vægt på en stram, forsvarlig og meritbaseret forhandlingsproces i overensstemmelse med den opstrammede forhandlingsramme fra 2006 samt den såkaldt 'nye tilgang' med fundamentals first fra 2012. Det er afgørende, at alle kandidatlande behandles ens og, at de samme kriterier lægges til grund. Regeringen har taget grundlæggende positivt imod Kommissionens udvidelsespakke.

Fsva. Tyrkiet bemærker regeringen, at udviklingen – efter vigtige fremskridt de foregående år – det seneste år har været præget af stilstand og i visse tilfælde tilbageskridt. Fra dansk side anses udvidelsesprocessen som den bedste ramme for dialog med Tyrkiet, og forberedelser til åbning af yderligere kapitler i 2016 kan støttes, idet regeringen her særligt prioriterer kapitlerne 23 og 24, der fokuserer på demokrati og fundamentale rettigheder, og som derfor er vigtige at drøfte som led i at presse på for reformer af det tyrkiske retsvæsen og fremme af Tyrkiets demokratiseringsproces.

Fsva. Montenegro anerkendes det fra regeringens side, at Montenegro yder en stor indsats i forhandlingerne, men samtidig, at denne indsats skal fokuseres yderligere på retsstatskapitlerne.

Fsva. Serbien finder regeringen, at der er sket vigtige og irreversible fremskridt i forholdet til Kosovo, og åbningen af de første kapitler hilses velkommen. Næste kapitelåbninger bør ikke ske før retsstatskapitlerne er klar til at blive åbnet. Det vil fortsat være regeringens holdning, at Serbien skal levere kontinuerlige fremskridt i forholdet til Kosovo samt lægge en stor indsats på retsstatskapitlerne.

Fsva. Albanien byder regeringen fremdriften i reformerne velkommen, men ønsker at se yderligere i forhold til implementering og etablering af en track record på de essentielle områder før forhandlingsstart.

Fsva. FYROM/Makedonien ser regeringen gerne en snarlig åbning af optagelsesforhandlinger, efter landet nu for syvende gang har fået Kommissionen anbefaling af snarlig forhandlingsåbning, om end denne gang betinget. Regeringen finder det rigtigt at afvente Kommissionens fornyede vurdering, forventeligt før sommeren 2016.

Regeringen bakker op om EU-medlemskabsperspektivet for landene på det vestlige Balkan og er generelt enig i Kommissionens vurderinger og anbefalinger.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Udvidelsespakken 2015 har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget. Forhandlingsstart med FYROM/Makedonien har seneste været forelagt udvalget forud for det generelle råd i december 2014.