

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr: 2016-22379  
Den 9. september 2016

**Rådsmøde (almindelige anliggender) den 20. september 2016**

**SAMLENOTAT**

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016 (udkast til kommenteret dagsorden) .....</u>	<u>2</u>
<u>2. Opfølgning på møde i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2016 .....</u>	<u>4</u>
<u>3. Midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme .....</u>	<u>6</u>
<u>4. Lovgivningsmæssig programmering.....</u>	<u>8</u>

## **1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016 (udkast til kommenteret dagsorden)**

KOM-nummer foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016 foreligger endnu ikke. På topmødet ventes en drøftelse af EU's handelspolitik samt relationen til Rusland. Herudover ventes en drøftelse af flygtninge- og migrationskrisen. Drøftelserne på det uformelle møde for stats- eller regeringscheferne fra EU27 i Bratislava d. 16. september kan endvidere spille ind på dagsordenen for mødet i Det Europæiske Råd d. 20.-21. oktober.*

### **2. Baggrund**

Det Europæiske Råd mødes den 20.-21. oktober 2016. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møder i Det Europæiske Råd.

### **3. Formål og indhold**

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. september 2016 vil udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 20.-21. oktober 2016 blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke.

Det forventes, at der på topmødet vil være en drøftelse af EU's handelspolitik, herunder status for de igangværende handelspolitiske forhandlinger, samt relationen til Rusland. Stats- og regeringscheferne ventes desuden at have en drøftelse af migrations- og flygtningekrisen.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen. Herunder vil drøftelserne på det uformelle møde for stats- eller regeringscheferne fra EU27 kunne spille ind på drøftelserne i Det Europæiske Råd.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Den kommenterede dagsorden har endnu ikke været drøftet, og derfor kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **2. Opfølgning på møde i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2016**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Under det nederlandske formandskab i første halvår af 2016 var der i Rådet (almindelige anliggender) opbakning til at fastlægge en proces mellem Rådet (almindelige anliggender) og Det Europæiske Råd, jf. TEU art. 16, stk. 6, med henblik på at skabe bedre sammenhæng mellem konklusioner i Det Europæiske Råd og implementering i Rådet. Opfølgning på Det Europæiske Råd er på den baggrund sat på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. september 2016.*

### **2. Baggrund**

Det slovakiske formandskab for Rådet har sat opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. september 2016. Punktet følger i forlængelse af, at det nederlandske formandskab for Rådet i første halvår af 2016 fandt generel opbakning til igangsættelsen af et initiativ hvor Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på møder i Det Europæiske Råd. Opfølgningen har til formål at skabe bedre sammenhæng mellem konklusioner fra Det Europæiske Råd og implementering i Rådet. Dette sker i overensstemmelse med traktatens bestemmelser herom jf. TEU art. 16, stk. 6.

### **3. Formål og indhold**

Det er forventningen, at Rådet (almindelige anliggender) vil følge op på resultatet af Det Europæiske Råd den 28.-29. juni, hvor stats- og regeringscheferne vedtog konklusioner om jobs, vækst og beskæftigelse, migration samt eksterne relationer. Der ventes en generel drøftelse af, hvordan Rådet kan bidrage til at fremme effektiv implementering af beslutningerne truffet i Det Europæiske Råd.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det er forventningen, at der blandt medlemslandene generelt er enighed om at skabe bedre sammenhæng mellem Det Europæiske Råd og Rådet, jf. traktatens bestemmelser herom, og derfor støtte til en drøftelse af den fremadrettede opfølgning på konklusionerne fra Det Europæiske Råd.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter, at Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på møder i Det Europæiske Råd mhp. at sikre effektiv implementering af de vedtagne konklusioner og levere konkrete resultater til borgerne.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

### **3. Midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

#### **1. Resumé**

*Kommissionen ventes medio september 2016 at fremsætte sit forslag til en midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2014-2020. Indholdet af forslaget er endnu ikke kendt. Forslaget forventes præsenteret på GAC d. 20. september.*

#### **2. Baggrund**

Kommissionen skal i overensstemmelse med aftalen om EU's flerårige finansielle ramme (MFF) fremsætte forslag til en midtvejsevaluering inden udgangen af 2016. Midtvejsevalueringen skal tage højde for den økonomiske situation og har bl.a. til formål at give mulighed for at revurdere budgettets prioriteter. Det fremgår af den gældende MFF-forordning, at Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet i forbindelse med midtvejsevalueringen skal undersøge den mest velegnede længde for den næste MFF.

#### **3. Formål og indhold**

Omfanget og indholdet af forslaget er uvist på nuværende tidspunkt. På rådsmødet forventes en præsentation af Kommissionens forslag til midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Forslagets substans forventes først drøftet på et senere rådsmøde.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning. Europa-Parlamentet har dog ved tidligere lejligheder argumenteret for en omfattende midtvejsevaluering, hvor udgiftslofterne øges, og hvor MFF-periodens længde tilpasses den politiske cyklus i Europa-Parlamentet.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

*Statsfinansielle konsekvenser*

Konsekvenserne vil blive vurderet nærmere, når forslaget er præsenteret.

*Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Konsekvenserne vil blive vurderet nærmere, når forslaget er præsenteret.

*Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Konsekvenserne vil blive vurderet nærmere, når forslaget er præsenteret.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

En række budgetansvarlige lande forventes at argumentere for, at EU-budgettets nuværende udgiftslofter er tilstrækkelige, og at nye udfordringer skal håndteres inden for de eksisterende finansielle rammer. Samme gruppe af lande forventes at argumentere for, at der er behov for en skarp prioritering af EU-midlerne på lige fod med den prioritering, medlemslandene foretager i deres nationale budgetter.

En anden gruppe af lande forventes at lægge vægt på, at bevillinger til samhørighedspolitikken prioriteres, da dette ses som en forudsætning for vækst og beskæftigelse.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringens holdning er, at de udgiftslofter for forpligtelser og betalinger, som den nuværende flerårige finansielle ramme sætter, er tilstrækkelige til at håndtere nye prioriteter og i øvrigt sikre et tilstrækkeligt råderum til fremtidige udfordringer. Der lægges derfor vægt på, at de nuværende udgiftslofter respekteres. Det er regeringens holdning, at der skal ske en mere effektiv anvendelse af EU-midlerne og en løbende prioritering på lige fod med den nationale budgetlægning i EU's medlemsstater.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **4. Lovgivningsmæssig programmering**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Som besluttet i den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra april 2016 vil Rådet af flere omgange have en drøftelse med Kommissionen om udformningen af det kommende års arbejdsprogram for Kommissionen. Det er forventningen, at Kommissionen vil offentliggøre sin hensigtserklæring herom i forbindelse med kommissionsformandens årlige tale i Europa-Parlamentet den 14. september 2016. Rådet vil på rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. september 2016 have en drøftelse heraf før den endelige offentliggørelse af Kommissionens arbejdsprogram for 2017, der ventes den 25. oktober 2016.*

### **2. Baggrund**

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. I aftalen fremgår det, at Kommissionen vil indgå i dialog med henholdsvis Europa-Parlamentet og Rådet både før og efter vedtagelsen af sit årlige arbejdsprogram. Denne dialog vil bl.a. omfatte tidlige bilaterale udvekslinger af synspunkter om initiativer i det efterfølgende år inden forelæggelsen af Kommissionens hensigtserklæring ("letter of intent"). På rådsmødet (almindelige anliggender) i marts 2016 var der enighed om at følge en lettere revideret proces ift. den, der fandt sted i 2015. Rådet havde i det lys en første indledende drøftelse den 24. juni 2016. På rådsmødet den 20. september 2016 vil der være en mere konkret drøftelse på basis af Kommissionens hensigtserklæring, som ventes offentliggjort den 14. september. Herefter forventes Kommissionen den 25. oktober at offentliggøre selve arbejdsprogrammet. I november forventes der at være en præsentation og drøftelse i Rådet med udgangspunkt i det vedtagne arbejdsprogram.

### **3. Formål og indhold**

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. september 2016 ventes Kommissionen at præsentere sin hensigtserklæring ift. det arbejdsprogrammet for 2017, som vil blive drøftet af medlemslandene.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen i sig selv ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Konsekvenser for disse vil blive vurderet, når Kommissionen fremsætter forslag herom.

### **8. Høring**



Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

I afventning af Kommissionens hensigtserklæring er de formelle forhandlinger endnu ikke påbegyndt. Der forventes dog opbakning til, at fokus holdes på de strategiske prioriteter som vedtaget af Det Europæiske Råd i juni 2014, som der endnu ikke er leveret fuldt ud på.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter, at Rådet drøfter initiativer for det kommende år. Derudover støtter regeringen, at fokus fortsat er på de initiativer, der fremgår af den strategiske dagsorden fra 2014 samt arbejdsprogrammet for 2016 med særligt fokus på migration, vækst og beskæftigelse, terrorbekæmpelse m.v.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. juni 2016.