

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr: 2017-10
Den 26. januar 2017

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 7. februar 2017

SAMLENOTAT

<u>1. Reform af EU-valgloven</u>	<u>2</u>
<u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017 (kommenteret dagsorden).....</u>	<u>9</u>
<u>3. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd</u>	<u>11</u>
<u>4. Ændring af forordning 1303/13 om en højere refusionssats fra Regionalfonden til genopbygningsaktiviteter efter naturkatastrofer.....</u>	<u>13</u>

1. Reform af EU-valgloven

KOM (2015) 0395

Revideret notat.

1. Resumé

Europa-Parlamentet vedtog den 11. november 2015 forslag om reform af valgloven i Den Europæiske Union. Formålet med forslaget er at harmonisere proceduren for Europa-Parlamentsvalg. Forslaget behandles nu i Rådet, hvor en vedtagelse vil kræve enstemmighed.

Formandskabets kompromisforslag vurderes ikke at have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Regeringen finder, at det vil være ønskeligt at øge legitimiteten af, kendskabet til og interessen for valg til Europa-Parlamentet, hvilket en række af elementerne i Europa-Parlamentets forslag vil kunne bidrage til. Samtidig lægger regeringen vægt på, at valgmåden til Europa-Parlamentsvalg ikke reformeres for at indføre ensartethed for ensartethedens skyld. En eventuel reform af valgloven bør sikre tilstrækkelig fleksibilitet og frivillighed ift. medlemsstaternes og partiernes traditioner, nationale valgsystemer og lovgivning.

2. Baggrund

Valgloven i den Europæiske Union blev vedtaget i 1976 forud for de første direkte valg til Europa-Parlamentet i 1979.

I henhold til TEU art. 223, stk. 1, udarbejder Europa-Parlamentet forslag mhp. fastsættelse af de bestemmelser, der er nødvendige for, at dets medlemmer kan vælges ved almindelige direkte valg ifølge en i alle medlemsstater ensartet fremgangsmåde eller efter principper, der er fælles for alle medlemsstater. Rådet fastsætter med enstemmighed de nødvendige bestemmelser efter en særlig lovgivningsprocedure og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet, der udtaler sig med et flertal af sine medlemmer. Disse bestemmelser træder i kraft, når medlemsstaterne har godkendt dem i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser.

I 2002 blev der for første gang gennemført ændringer af valgloven. Disse ændringer pålægger medlemsstaterne at afholde Europa-Parlamentsvalg efter forholdstalsmetoden ved listevalg eller en metode med overførsel af overskydende stemmer. Samtidig blev dobbeltmandat for medlemmer af Europa-Parlamentet afskaffet. Derudover fik medlemsstaterne ret til at oprette valgkredse på nationalt niveau og indføre en national spærregrænse på op til 5 pct.

Efter Europa-Parlamentsvalget i 2014 besluttede Europa-Parlamentets udvalg om konstitutionelle anliggender (AFCO-udvalget) at udarbejde et forslag til reform af valgloven. Forslaget til reform af valgloven blev vedtaget i Europa-Parlamentet den 11. november 2015. Forslaget blev modtaget i Rådet i dansk sprogversion den 27. november 2015.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at harmonisere proceduren for Europa-Parlamentsvalg. Forslaget omfatter dels Europa-Parlamentets indledende betragtninger, som begrundet indholdet i ændringsforslagene til valgloven, og dels selve ændringsforslagene til valgloven.

Europa-Parlamentet har foreslået følgende substansændringer til valgloven:

- at Rådet med enstemmighed indfører en fælles valgkreds, der dækker alle medlemsstaterne, for de europæiske partiers respektive indstillede hovedkandidat til posten som Kommissionens formand;
- at de europæiske politiske partier skal indstille deres kandidat til posten som kommissionsformand senest 12 uger før påbegyndelsen af valgperioden;
- at der indføres obligatoriske spærregrænser på 3-5 pct.;
- at der fastsættes en tidsfrist for opstilling af kandidatlistor på mindst 12 uger før påbegyndelsen af valgperioden;
- at der fastsættes en tidsfrist for færdiggørelse af valglisten over stemmeberettigede på 8 uger før første valgdag;
- at politiske partier skal overholde demokratiske procedurer og gennemsigtighed i forbindelse med udvælgelsen af kandidater til valg;
- at kandidatlisten skal sikre kønsligestilling;
- at stemmesedler skal give lige synlighed til navn og logo for både nationale og europæiske politiske partier;
- at medlemsstater skal tilskynde til synlighed for tilknytning mellem de nationale og europæiske politiske partier i radio, TV og kampagnemateriale. Valgmateriale skal indeholde en henvisning til programerklæringen for både det nationale og europæiske politiske parti;
- at reglerne om at sende valgmateriale til vælgere skal være de samme for valg til Europa-Parlamentet som til nationale, regionale og lokale valg i en medlemsstat;
- at medlemsstaterne kan indføre elektronisk stemmeafgivning og stemmeafgivning via internettet;
- at medlemsstaterne kan tillade deres borgere at brevstemme pr. post;
- at Europa-Parlamentsmedlemmerne repræsenterer alle unionsborgerne;
- at hvervet som Europa-Parlamentsmedlem er uforeneligt med hvervet som medlem af et nationalt eller regionalt parlament eller en regional forsamling med lovgivningsbeføjelser;
- at alle unionsborgere har stemmeret, også når de bor og arbejder i tredjelande;
- at hver medlemsstat skal udpege en kontaktmyndighed ansvarlig for at udveksle oplysninger om vælgere med kontaktmyndigheder i øvrige medlemsstater;
- at valgene skal sluttes i alle medlemsstater om søndagen kl. 21.00 CET i den periode fra torsdag morgen til søndag aften, hvor valgene finder sted;
- at de første prognoser skal offentliggøres samtidigt i alle medlemsstaterne, og at der ikke må offentliggøres exit-polls prognoser før dette tidspunkt;
- at optællingen af stemmer først påbegyndes i alle medlemsstater, når valget er afsluttet i den medlemsstat, hvor valget afsluttes sidst;
- at valgperioden (torsdag til søndag) skal fastlægges senest et år før valgets afholdelse;
- at forslag til gennemførelse af valgloven fremover fremsættes af Europa-Parlamentet ved et flertal af sine medlemmer og vedtages af Rådet med et kvalificeret flertal efter høring af Kommissionen og med Europa-Parlamentets godkendelse.

Indholdet er blevet afgørende ændret under forhandlingerne i Rådet. De mest vidtgående elementer i forslaget er blevet fjernet og en række andre elementer er blevet markant ændret. Blandt de forslag, der er blevet fjernet er:

- at Rådet med enstemmighed indfører en fælles valgkreds, der dækker alle medlemsstaterne, for de europæiske partiers respektive indstillede hovedkandidat til posten som Kommissionens formand;
- at de europæiske politiske partier skal indstille deres kandidat til posten som kommissionsformand senest 12 uger før påbegyndelsen af valgperioden;
- fastsættelse af en fælles tidsgrænse for fastlæggelse af valglister;
- at politiske partier skal overholde demokratiske procedurer og gennemsigtighed i forbindelse med udvælgelsen af kandidater til valg; og
- at kandidatlisten skal sikre kønsligestilling.

I relation til de to sidstnævnte elementer er der blevet indarbejdet nogle betragtninger, der henviser til EUs grundlæggende værdier og de politiske partiernes autonomi.

Kompromisforslaget består overordnet set af følgende ændringer ift. den nuværende valglov:

- at der indføres en obligatorisk spærregrense på 3-5 pct, hvis man har mere end 32 sæder. Det bemærkes, at dette ikke vil have betydning for gennemførelsen af valg til Europa-Parlamentet i Danmark;
- at en eventuel tidsfrist for opstilling af kandidatlister til Europa-Parlamentsvalg er på mindst 4 uger før valgdatoen fastsat i den enkelte medlemsstat. Det bemærkes, at Danmark allerede i dag har en tidsfrist på 4 uger for opstilling af kandidatlister;
- at nationale partier kan anmode om, at navn og logo for den europæiske partigruppe, som partiet tilhører, også anføres på stemmesedler, såfremt nationale bestemmelser tillader opførelse af navn og logo på stemmesedler. Det bemærkes, at nuværende dansk lovgivning ikke giver mulighed for at få partiets logo på stemmesedlen;
- at reglerne om at sende valgmateriale til vælgere skal være de samme for valg til Europa-Parlamentet som til nationale valg i en medlemsstat. Dette er gældende i Danmark allerede i dag;
- at medlemsstaterne kan indføre brevstemmeafgivning, elektronisk stemmeafgivning og stemmeafgivning via internettet. Det bemærkes, at nuværende dansk lovgivning ikke giver mulighed for at indføre elektronisk stemmeafgivning og stemmeafgivning via internettet, og at Danmark ikke med rådsakten forpligtes til at indføre dette;
- at Europa-Parlamentsmedlemmerne repræsenterer alle unionsborgerne;
- at hvervet som Europa-Parlamentsmedlem er uforeneligt med hvervet som medlem af et nationalt parlament. Dette er allerede gældende dansk lovgivning;
- at medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at dobbelt stemmeafgivning ved valget til Europa-Parlamentet er underlagt effektive, proportionale og afskrækkende sanktioner. Det bemærkes, at forslaget ikke i sig selv indebærer ændringer i forhold til gældende danske procedurer;
- at unionsborgere i tredjelande har stemmeret til Europa-Parlamentsvalg, og at medlemsstaterne skal definere betingelser og vilkår herfor nationalt. Forslaget vurderes ikke i sig selv at indebære ændringer i forhold til gældende dansk lovgivning;

- at hver medlemsstat skal udpege en kontaktmyndighed, der er ansvarlig for at udveksle oplysninger om vælgere og kandidater med kontaktmyndigheder i øvrige medlemsstater. En sådan kontaktmyndighed har Danmark allerede (Økonomi- og Indenrigsministeriet);
- at udveksling af oplysninger skal være i overensstemmelse med EU's databeskyttelsesstandarder og påbegyndes seks uger før første valgdag i valgperioden, idet medlemslande, hvor man ikke har oplysninger på dette tidspunkt, kan gøre det senere. Det bemærkes, at forslaget ikke i sig selv indebærer ændringer i forhold til gældende danske procedurer.
- at valgene skal sluttes i alle medlemsstater senest om søndagen kl. 21.00 CET i den periode fra torsdag morgen til søndag aften, hvor valgene finder sted. Dette krav er opfyldt i gældende dansk lovgivning;
- at Europa-Parlamentsvalg skal afholdes i den første fulde uge i juni i det sidste år af den femårige valgperiode med mindre medlemslandene med enstemmighed beslutter en anden periode, der tidligst kan være to måneder før og en måned efter.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog den 11. november 2015 forslag om reform af valgloven i Den Europæiske Union.

5. Nærhedsprincippet

I medfør af nærhedsprincippet handler Unionen på de områder, der ikke hører ind under dens enekompetence, kun hvis og i det omfang målene for den påtænkte handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne på centralt, regionalt eller lokalt plan, men på grund af den påtænkte handlings omfang eller virkninger bedre kan nås på EU-plan, jf. TEU artikel 5(3).

Der henvises i Europa-Parlamentets indledende betragtninger til, at revideringen af valgmåden skal respektere nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet og ikke tilstræbe at indføre ensartethed for ensartethedens skyld. Europa-Parlamentet henviser til, at en reel harmonisering af proceduren for valg til Europa-Parlamentet i alle medlemsstaterne bedre vil kunne fremme alle unionsborgernes ret til at deltage på lige vis i EU's demokratiske liv og samtidig styrke den europæiske integrations politiske dimension.

Ligeledes henvises til, at der endnu ikke er fundet en bred aftale om en ensartet valgprocedure, selvom der har kunnet konstateres en gradvis indbyrdes tilnærmelse mellem valgsystemerne. Europa-Parlamentsvalg er stadig reguleret ved national lovgivning, og valgkampagnerne er stadig nationale, hvorfor Europa-Parlamentet finder, at de europæiske politiske partier ikke i tilstrækkelig grad kan opfylde deres forfatningsmæssige mandat og ”bidrage til at skabe en europæisk politisk bevidsthed og til at udtrykke unionsborgernes vilje” jf. TEU art. 10, stk. 4.

Derudover henvises til, at udvælgelsesproceduren for kandidater til Europa-Parlamentsvalg varierer stærkt fra medlemsstat til medlemsstat og fra parti til parti, især hvad angår gennemsigtighed og demokratiske standarder, og at åbne, gennemsigtige og demokratiske procedurer for udvælgelse af kandidater er væsentligt for opbygningen af tillid til det politiske system.

Dertil kommer, at fristerne for færdiggørelse af kandidatlistor og valglister varierer fra medlemsstat til medlemsstat, hvilket dels sætter kandidater og vælgere i en ulige situation, og dels vanskeliggør kontrol med dobbelt stemmeafgivning på tværs af medlemsstaternes grænser.

Det fremgår af TEU, art. 223, stk. 1, at Europa-Parlamentet kan udarbejde forslag til fastsættelse af bestemmelser, der er nødvendige for, at dets medlemmer kan vælges ved almindelige direkte valg ifølge en i alle medlemsstater ensartet fremgangsmåde eller efter principper, der er fælles for alle medlemsstater.

Europa-Parlamentets forslag til reform af valgloven vurderes at søge at sikre en mere ensartet procedure for afholdelse af Europa-Parlamentsvalg, hvilket på en række områder må forventes at styrke legitimiteten af valgene og dermed øge interessen for og deltagelsen i valg til Europa-Parlamentet. Dette hensyn må i forhold til hvert enkelt konkret forslag afvejes i forhold til nærhedsprincippet grundlæggende krav om, at der kun bør reguleres, hvis målene ikke i tilstrækkelig grad kan opnås på medlemsstatsniveau. Konkret betyder dette, at f.eks. beslutning om valgmetode (anvendelse af fysiske stemmesedler, elektronisk afstemning eller internetafstemning) og principper for opstilling af kandidatlistor, herunder fremme af ligestilling mellem mænd og kvinder, efter regeringens opfattelse i vid udstrækning bør overlades til nationale traditioner og præferencer.

6. Gældende dansk ret

Valget af danske medlemmer til Europa-Parlamentet er reguleret i Europa-Parlamentsvalgloven (lovbekendtgørelse nr. 368 af 10. april 2014 med senere ændringer) samt i en række bekendtgørelser udstedt i medfør af denne lov.

Europa-Parlamentsvalgloven regulerer bl.a. spørgsmål om valgret, valgbarhed, optagelse på valglisten, indlevering af kandidatlistor, afstemning på valgdagen, brevstemmeafgivning, opgørelse af valget og kandidatudvælgelsen (herunder at der ikke gælder nogen spærregrense).

De udstedte bekendtgørelser regulerer bl.a. spørgsmål om visse typer brevstemmeafgivning, optagelse på valglisten af danske statsborgere med bopæl i andre medlemsstater og statsborgere i andre medlemsstater med bopæl i Danmark samt udførelse af stemmesedler.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Med de ændringer, der er sket under Rådets behandling af forslaget, vil implementering af de foreslåede ændringer af EU-valgloven ikke indebære ændringer af den danske Europa-Parlamentsvalglov. Nogle administrativt fastsatte regler vil dog skulle ændres, herunder Bekendtgørelse om stemmesedler til brug for Europa-Parlamentsvalg (1122 af 15. oktober 2014), hvor det nu vil skulle fremgå, at partierne kan anmode om, at navn for den europæiske partigruppe, som partiet tilhører, også anføres på stemmesedler.

Økonomiske konsekvenser

En vedtagelse af kompromisforslaget vurderes ikke at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-specialudvalget for institutionelle spørgsmål. Der var ingen bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række medlemslande, herunder Danmark tog bl.a. udgangspunkt i, at forslaget måtte respektere nærheds- og proportionalitetsprincipperne. Dette har været et grundlæggende vilkår i forhandlingerne, hvorfor der i Rådet har været meget bred opbakning til helt at slette flere af elementerne i Europa-Parlamentets forslag og markant ændre en række øvrige elementer, jf. de ovenfor anførte bestemmelser.

Man er endnu ikke færdige med forhandlingerne i Rådet. Blandt andet er der fortsat uenighed vedr. et af de centrale forslag om obligatoriske spærregrænse på 3-5 pct., som vil påvirke enkelte af de større lande.

For så vidt angår de øvrige forslag tegner der sig en høj grad af enighed selvom der også fortsat er enkelte delegationer, der har reservationer i forhold til en række elementer i formandskabets kompromisforslag. Da forslaget skal vedtages med enstemmighed kan disse uenigheder betyde, at det trækker ud med at opnå enighed om et forslag. Samtidig lægger enkelte medlemslande samt Europa-Parlamentet stor vægt på, at forslaget kan få gyldighed for valget til Europa-Parlamentet i 2019. Dette betyder de facto, at man skal være færdige i Rådet senest i foråret 2017, hvis dette skal kunne lade sig gøre, hvorfor der må forventes et stort pres på at få sagen færdig.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at det vil være ønskeligt at øge legitimiteten af, kendskabet til og interessen for valg til Europa-Parlamentet, hvilke nogle af elementerne i Europa-Parlamentets forslag vil kunne bidrage til. Samtidig lægger regeringen vægt på, at nærhedsprincippet respekteres, og at man ikke med reformen indfører ensartethed for ensartethedens skyld. En eventuel reform af valgloven bør umiddelbart sikre tilstrækkelig fleksibilitet og frivillighed ift. medlemsstaternes og partiernes traditioner, nationale valgsystemer og lovgivning.

Det kompromisforslag, der tegner sig nu, vurderer regeringen opfylder disse forudsætninger. De ændringer, som kompromisforslaget lægger op til, vil ikke have betydning for den måde, vi afholder Europa-Parlamentsvalg på i Danmark. Eneste undtagelse er, at partierne nu vil have mulighed for at anmode om, at den europæiske partigruppe, som partiet tilhører, også anføres på stemmesedlerne.

Regeringen finder, at valgloven *ikke* bør ændre den institutionelle balance mellem EU's institutioner ved en formalisering af processen omkring udpegelsen af Kommissionens formand i valgloven. Regeringen ønsker at fastholde Det Europæiske Råds prærogativer i forhold til udvælgelse af formanden for Kommissionen, jf. TEU art.17, stk. 7. Ligeledes støtter regeringen heller ikke Europa-Parlamentets forslag om, at Rådet fremover alene ved kvalificeret flertal, og ikke som nu med enstemmighed, ville kunne vedtage ændringer af valgloven, da det også vurderes at medføre ændringer i den institutionelle balance. Regeringen vil ved sin stemmeafgivelse i Rådet lægge afgørende vægt på, at disse ændringer i forhold til det oprindelige forslag er fastholdt.

I forhold til Europa-Parlamentets forslag om sikring af kønsigestilling på kandidatlisterne finder regeringen, at listernes sammensætning bør overlades til det enkelte parti/valgforbund på baggrund af nationale traditioner og præferencer. Derfor hæfter regeringen sig positivt ved, at dette element er markant ændret fra det oprindelige forslag til kompromisforslaget, således at der i sidstnævnte er en henvisning til EU's grundlæggende værdier, herunder respekt for ligestilling, og de politiske partiernes autonomi i de indledende betragtninger.

Med hensyn til elektronisk stemmeafgivning og stemmeafgivning via internettet er regeringen generelt forbeholden, eftersom der er en række udfordringer af både principiel og praktisk karakter forbundet hermed i relation til at sikre stemmehemmelighed, korrekt stemmeafgivning mv. Derfor hæfter regeringen sig positivt ved, at kompromisforslaget udelukkende giver mulighed for at indføre elektronisk stemmeafgivning og stemmeafgivning via internettet, og dermed ikke pålægger landene at tilbyde en sådan mulighed.

Hvad angår Europa-Parlamentets forslag til reform af valgloven bemærker regeringen, at Danmark ikke vil være berørt af forslaget om spærregrænser på 3-5 pct. henset til kravet om 32 sæder samt det forhold, at den faktiske spærregrænse i Danmark ved Europa-Parlamentsvalg normalt er højere end 5 pct. i lyset af det danske mandattal på 13 mandater i Europa-Parlamentet.

Regeringen ser positivt på forslag om, at hvervet som Europa-Parlamentsmedlem gøres uforeneligt med hvervet som medlem af et nationalt parlament. Dette er allerede gældende dansk lovgivning.

Regeringen ser positivt på forslag om, at hver medlemsstat skal udpege en kontaktmyndighed ansvarlig for at udveksle oplysninger om vælgere med kontaktmyndigheder i øvrige medlemsstater. Dette vurderes at ville styrke den demokratiske legitimitet og transparens af Europa-Parlamentsvalg ved bl.a. at bidrage til bedre kontrol med dobbelt stemmeafgivning på tværs af medlemsstaternes grænser.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der er oversendt grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg den 22. december 2015.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017 (kommenteret dagsorden)

KOM-nummer foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017 foreligger endnu ikke. Det er forventningen, at det Europæiske Råd vil udstikke de generelle økonomiske-politiske retningslinjer for medlemslandene inden for rammen af det europæiske semester. Øvrige emner for topmødet ventes bl.a. at omfatte fremskridt ift. strategierne for videreudvikling af det indre marked samt migration.

2. Baggrund

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd mødes den 9-10. marts 2017. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 7. februar 2017 vil udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 9-10. marts 2017 blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke.

Det er forventningen, at Det Europæiske Råd på mødet den 9.-10. marts vil udstikke de generelle økonomisk-politiske retningslinjer til EU-landene som helhed til brug for udarbejdelse af de nationale stabilitets- eller konvergensprogrammer inden for rammen af det europæiske semester. Herudover er det for indeværende forventningen, at Det Europæiske Råd vil gennemgå status for implementeringen af de forskellige strategier vedrørende det indre marked, herunder det digitale indre marked, kapitalmarkedsunionen og energiunionen. Der ventes desuden en afrapportering for fremskridtene ift. arbejdet med Kommissionens forsvarshandlingsplan, der blev endosseret af Det Europæiske Råd på deres møde den 15. december. Endelig vil der sandsynligvis være en drøftelse af migration- og flygtningekrisen.

Afhængigt af udviklingen frem mod topmødet vil der kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd

KOM-nummer foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Under det nederlandske formandskab i første halvår af 2016 var der i Rådet (almindelige anliggender) opbakning til at fastlægge en proces mellem Rådet (almindelige anliggender) og Det Europæiske Råd mhp. at skabe bedre sammenhæng mellem konklusioner i Det Europæiske Råd og implementering i Rådet jf. TEU art. 16, stk. 6. Opfølgning på Det Europæiske Råd er på den baggrund sat på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 7. februar 2017. Der ventes en overordnet drøftelse af status for implementeringen af konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 15. december 2016.

2. Baggrund

Det maltesiske formandskab for Rådet har sat opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 15. december på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 7. februar 2017. Punktet sker i overensstemmelse med TEU art. 16, stk. 6. ifølge hvilken Rådet (almindelige anliggender) er ansvarlig for opfølgning på møder i Det Europæisk Råd i samarbejde med kommissionsformanden og formanden for Det Europæiske Råd. Det sker endvidere i forlængelse af, at der under det nederlandske formandskab i første halvår 2016 var bred opbakning til at fastlægge en proces for mere systematisk opfølgning i Rådet (almindelige anliggender) mhp. at sikre fuld og effektiv implementering af Det Europæiske Råds beslutninger.

3. Formål og indhold

Det er forventningen, at Rådet (almindelige anliggender) vil følge op på mødet i Det Europæiske Råds den 15. december, hvor stats- og regeringscheferne vedtog konklusioner om interne og eksterne aspekter af migration, intern og ekstern sikkerhed samt økonomisk og social udvikling. Det Europæiske Råd vedtog endvidere konklusioner om situationen i Syrien, hvori stats- og regeringscheferne fordømte det syriske regimes og dets allieredes angreb på Aleppo. Endelig vedtog Det Europæiske Råd en erklæring om EU's associeringsaftale med Ukraine mhp. at muliggøre endelig ratificering af aftalen i Nederlandene.

På mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 7. februar ventes formandsskabet at gennemgå status for implementeringen af konklusionerne, herunder de igangværende og kommende initiativer der vil udgøre den konkrete udmøntning af konklusionerne. Herefter ventes en kort drøftelse heraf.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der blandt medlemslandene generelt er opbakning til, at Rådet (almindelige anliggender) følger op på implementeringen af Det Europæiske Råds konklusioner, jf. traktatens bestemmelser herom. Der ventes endvidere at være bred opbakning til at sikre hurtig og effektiv implementering af konklusionerne fra topmødet den 15. december.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på møder i Det Europæiske Råd mhp. at sikre effektiv implementering af de vedtagne konklusioner og levere konkrete resultater til borgerne, herunder ikke mindst ift. beslutninger relateret til migrations- og flygtningekrisen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

4. Ændring af forordning 1303/13 om en højere refusionssats fra Regionalfonden til genopbygningsaktiviteter efter naturkatastrofer

KOM (2016) 0778

Nyt notat.

1. Resumé

Foranlediget af jordskælvet i Italien muliggør forslaget fuld finansiering fra Regionalfonden af genopbygningsaktiviteter som følge af naturkatastrofer. I det omfang en medlemsstat anvender sin eksisterende strukturfundsramme (regionalfondsmidler) hertil, vil der således ikke gælde krav om national medfinansiering. Forslaget medfører ifølge Kommissionen, at betalingsniveauerne øges med i alt 1,6 mia. € i 2017 til 2019, og nedjusteres tilsvarende i 2021 og følgende år.

2. Baggrund

Jordskælvet i det centrale Italien i august måned 2016. Forslagets hjemmel er artikel 177 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er fuldt ud at kunne finansiere genopbygningsaktiviteter efter større og regionale naturkatastrofer fra Regionalfonden dvs. uden krav om national medfinansiering. Forslaget gælder fra den dato naturkatastrofen indtraf. Det finder anvendelse i det omfang en medlemsstat anvender sin eksisterende strukturfundsramme (regionalfondsmidler) til genopbygningsaktiviteter som følge af naturkatastrofer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget er at øge EU-medfinansieringen, vurderes formålet kun at kunne nås med handling på EU-plan. Nærhedsprincippet er derfor overholdt.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget medfører en øget refusionssats af omkostninger til genopbygning efter større og regionale naturkatastrofer, hvilket indebærer en midlertidig forhøjelse af betalingsbevillingerne, som ifølge Kommissionen vil blive opvejet af lavere betalinger ved udgangen af livscyklussen for programmerne, der finansieres af Regionalfonden, for perioden 2014-2020. Kommissionen anfører, at forslaget dermed principielt er budgetneutralt over tid.

Konkret har Kommissionen beregnet et behov for øgede betalingsbevillinger på i alt 548 mio. € om året i 2017, 2018 og 2019 (ca. 1,6 mia. euro i alt), som opvejes af tilsvarende lavere betalinger i 2021 og følgende (det vil sige frem mod lukningen/slutafregningen af programmerne for perioden 2014-2020).

Da Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU-budgettets udgifter, svarer forslaget til en dansk finansieringsandel på ca. 245 mio. kr. i alt for perioden 2017-2019.

Kommissionen vurderer på baggrund af medlemsstaternes betalingssskøn, at de ekstra betalinger i 2017 kan rummes inden for 2017 budgettet. For 2018 og 2019 vil forslagets indvirkning inden for grænserne af de flerårige finansielle rammer skulle tages i betragtning ved udfærdigelsen af de årlige budgetter.

Forslaget vurderes ikke at have samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget har ikke konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget er ikke sendt i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til forslaget givet den ekstraordinære situation i Italien.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder generelt, at et rimeligt niveau af national egenfinansiering fremmer ejerskab og kvalitet i investeringer medfinansieret af EU. Fravær af krav om national medfinansiering risikerer at føre til øget forbrug af EU-midler, herunder bevillinger, som ellers kunne være bortfaldet grundet forældelsesfrister. Regeringen er derfor i udgangspunktet skeptisk overfor forslaget om 100 pct. EU-medfinansiering. På den anden side har regeringen forståelse for den ekstraordinære situation i Italien.

Regeringen lægger vægt på, at Kommissionen finansierer forslaget via omprioriteringer indenfor EU's budget, Endelig lægger regeringen afgørende vægt på, at forslaget ikke fører til, at de flerårige finansielle rammer for 2014-2020 overskrides.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.