



Bruxelles, den 3.1.2018
COM(2017) 785 final

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

i henhold til artikel 395 i Rådets direktiv 2006/112/EF

DA

DA

1. BAGGRUND

Ved brev registreret i Kommissionen den 26. april 2017 anmodede Rumænien på grundlag af artikel 395 i momsdirektivet¹ om tilladelse til at anvende en momssats på 0 % for visse leveringer af varer og tjenesteydelser. I henhold til momsdirektivets artikel 395, stk. 2, underrettede Kommissionen ved brev af 4. oktober 2017 de øvrige medlemsstater om Rumæniens anmodning. Ved brev af 5. oktober 2017 underrettede Kommissionen Rumænien om, at den var i besiddelse af alle de oplysninger, som den fandt nødvendige for at kunne vurdere anmodningen.

I henhold til artikel 395 i momsdirektivet kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indføre særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i dette direktiv, for at forenkle afgiftsopkrævningen eller for at forhindre visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse. Da denne procedure indebærer fravigelser fra de generelle momsprincipper, skal sådanne fravigelser i overensstemmelse med Den Europæiske Unions Domstols faste retspraksis stå i et rimeligt forhold til formålet hermed og være begrænsede i omfang.

Artikel 96-99 i momsdirektivet indeholder bestemmelser om de momssatser, der gælder for levering af varer og tjenesteydelser. Rumænien ønsker at fravige disse bestemmelser og anvende en momssats på 0 % for visse leveringer af varer og tjenesteydelser, for hvilke der almindeligvis gælder en normalsats eller en nedsat momssats. Rumænien anmoder om denne foranstaltning med henblik på bekæmpelse af momsunddragelse.

2. ANMODNINGEN

Rumænien anmoder i henhold til momsdirektivets artikel 395 om, at Rådet på forslag af Kommissionen giver Rumænien tilladelse til at anvende en momssats på 0 % for leveringer af følgende varer og tjenesteydelser:

- levering af boliger – herunder den grund, hvorpå de pågældende boliger er opført – til fysiske personer. Den grund, hvorpå boligerne er opført, omfatter også de pågældende boligernes bebyggede areal
- levering af bygninger – herunder den grund, hvorpå de pågældende bygninger er opført – som er beregnet til anvendelse som plejehjem for ældre og pensionister
- levering af bygninger – herunder den grund, hvorpå de pågældende bygninger er opført – som er beregnet til anvendelse som børnehjem eller som genoptrænings- og rehabiliteringscentre for børn med handicap
- levering af bygninger – herunder den grund, hvorpå de pågældende bygninger er opført – til kommuner med henblik på udlejning til nedsat husleje til personer eller familier, der på grund af deres økonomiske situation ikke har mulighed for at eje eller leje en bolig på markedsvilkår

¹ Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1).

- levering af gødningsstoffer og pesticider, der anvendes i landbruget, og af frø og andre landbrugsvarer bestemt til såning eller plantning samt levering af tjenesteydelser af en bestemt type, der anvendes i landbrugssektoren
- levering af reklametjenester i medierne.

Rumænien anfører, at landet anmoder om en momssats på 0 % for ovennævnte leveringer af varer og tjenesteydelser med henblik på bekæmpelse af momsunddragelse. Desuden vil anvendelsen af en momssats på 0 % efter Rumæniens opfattelse styrke producenternes konkurrenceevne i forhold til aktører på det sorte marked og dermed bidrage til en reduktion af den sorte økonomi.

Rumænien anfører i sin anmodning endvidere de yderligere fordele ved at anvende en momssats på 0 % for ovennævnte leveringer af varer og tjenesteydelser. I tilfælde af levering af boliger forventes det således at give øget beskæftigelse, lavere priser og bedre adgang til boliger. I tilfælde af levering af varer til anvendelse i landbruget forventes det at skabe positive resultater ud fra et samfundsmæssigt synspunkt og at øge befolkningens levestandard. Og i tilfælde af levering af reklametjenester forventes det at styrke den bæredygtige udvikling i denne sektor.

3. KOMMISSIONENS HOLDNING

Når Kommissionen modtager anmodninger i henhold til artikel 395 i momsdirektivet, undersøger den disse anmodninger for at forvisse sig om, at de grundlæggende betingelser for at imødekomme dem er opfyldt, dvs. om den foreslåede særlige foranstaltning forenkler procedurerne for momspligtige personer og/eller skatteadministrationen, eller om forslaget forhindrer visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse. I den forbindelse har Kommissionen altid anvendt en snæver og forsigtig tilgang for at sikre, at fravigelserne ikke underminerer det almindelige momssystem, og at de er af begrænset omfang, nødvendige og rimelige.

Hvad det konkrete tilfælde angår, anmoder Rumænien om en momssats på 0 % med henblik på bekæmpelse af momsunddragelse og reduktion af den sorte økonomi. Desuden forventes foranstaltningen at give ekstra økonomiske og sociale fordele.

I den forbindelse vil Kommissionen endnu en gang understrege, at en fravigelse på grundlag af momsdirektivets artikel 395 kun kan indrømmes med henblik på at undgå visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse. Som følge af momssvig mister de offentlige budgetter indtægter, der kunne have været genereret på dette område. Bekæmpelsen af momssvig har til formål at standse disse tab for de offentlige budgetter og genvinde de tabte indtægter. Ved at indføre en momssats på 0 % bliver dette mål imidlertid ikke nået. Med den planlagte foranstaltning vil der ikke blive genereret momsindtægter hidrørende fra leveringer af varer og tjenesteydelser omfattet af en momssats på 0 %, idet Rumænien simpelthen giver afkald på disse indtægter.

Efter Kommissionens opfattelse kan indførelsen af en momssats på 0 % derfor ikke betragtes som en foranstaltning til at undgå momsunddragelse eller momsundgåelse, som det er påkrævet i henhold til i momsdirektivets artikel 395. Da betingelserne i artikel 395 ikke er opfyldt, kan den fravigelsesforanstaltning, som Rumænien har anmodet om, ikke begrundes i henhold til denne artikel.

4. KONKLUSION

På baggrund af de ovennævnte forhold modsætter Kommissionen sig anmodningen fra Rumænien.