



Bruxelles, den 20.12.2017
COM(2017) 806 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Staten Israel om udveksling af personoplysninger mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og de israelske kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR HENSTILLINGEN

I en globaliseret verden, hvor grov kriminalitet og terrorisme i stigende grad er tværnational og antager mange former, bør de retshåndhævende myndigheder være fuldt rustet til samarbejde med eksterne partnere for at sikre deres borgeres sikkerhed. Europol bør derfor kunne udveksle personoplysninger med de retshåndhævende myndigheder i tredjelande, i det omfang det er nødvendigt, for at Europol kan udføre sine opgaver.

Siden ikrafttrædelsen af forordning nr. 2016/794 den 1. maj 2017¹ og i henhold til traktaten er Kommissionen på vegne af Den Europæiske Union ansvarlig for at føre forhandlinger om internationale aftaler med tredjelande vedrørende udveksling af personoplysninger med Europol. Europol kan i det omfang, det er nødvendigt for udførelsen af sine opgaver, etablere og vedligeholde samarbejdsrelationer med eksterne partnere i form af samarbejdsordninger og administrative ordninger, der ikke i sig selv udgør retsgrundlag for udveksling af personoplysninger.

Under hensyntagen til den politiske strategi, som er beskrevet i den europæiske dagsorden om sikkerhed², Rådets konklusioner³ og den globale strategi⁴, de operationelle behov hos de retshåndhævende myndigheder i hele EU og de potentielle fordele ved et tættere samarbejde på dette område, finder Kommissionen det nødvendigt at indlede forhandlinger på kort sigt med otte lande, som identificeret i den 11. statusrapport om indførelsen af en ægte og effektiv sikkerhedsunion⁵.

Kommissionen har foretaget sin vurdering af de prioriterede lande under hensyntagen til Europolis operative behov. I Europolis strategi for 2016-2020 udpeges Middelhavsområdet som prioritet for styrkede partnerskaber⁶. I Europolis eksterne strategi for 2017-2020 understreges også behovet for et tættere samarbejde mellem Europol og Mellemøsten/Nordafrika (MENA) på grund af den aktuelle terrortrussel og de migrationsrelaterede udfordringer⁷.

Europol har ingen aftaler med noget land i denne region.

Denne henstilling vedrører specifikt forhandlinger med Israel, selv om samarbejdet med ethvert MENA-land skal ses i sammenhæng med regionen som helhed.

Den politiske kontekst

EU og Israel har udviklet solide forbindelser på grundlag af associeringsaftalen fra 1995 (trådte i kraft i 2000). Både EU og Israel har kraftigt fokus på imødegåelse af sikkerhedstrusler, navnlig bekæmpelse af terrortrusler. Israel er meget interesseret i at intensivere samarbejdet med EU om terrorbekæmpelse. Den første dialog mellem EU og Israel om terrorbekæmpelse og sikkerhed fandt sted i Bruxelles i marts 2015, efterfulgt af en

¹ Forordning (EU) 2016/794 af 11. maj 2016 (EUT L 135 af 24.5.2016, s. 53).

² COM(2015) 185 final.

³ Rådsdokument 10384/17 af 19. juni 2017.

⁴ *Fælles vision, fælles handling: A Stronger Europe - A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy (Et stærkere Europa – En global strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik)* <http://europa.eu/globalstrategy/en>.

⁵ COM(2017) 608 final.

⁶ Europolis strategi for 2016-2020, som vedtaget af Europolis Styrelsesråd den 1. december 2015, <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/europol-strategy-2016-2020>.

⁷ Europolis eksterne strategi for 2017-2020, som vedtaget af Europolis Styrelsesråd den 13. december 2016, EDOC#865852v3.

anden i Israel i september 2016. Parterne nåede til enighed om at samarbejde på områder såsom bekæmpelse af voldelig ekstremisme, finansiering af terrorisme, ikke-konventionel terrorisme, luftfarts- og transportsikkerhed samt cyberkriminalitet. Der blev udtrykt interesse for at styrke samarbejdet med EU-agenturer inden for retlige og indre anliggender, navnlig Europol.

Rådet har allerede tidligere godkendt forhandlinger mellem Europol og Israel om en operativ samarbejdsaftale⁸. Forhandlingerne blev indledt i 2010, men kunne ikke afsluttes under Europols gamle retlige rammer. I den forbindelse fandt visse tekniske møder allerede sted mellem Europol og de israelske myndigheder.

Operationelle behov

På grundlag af data i SOCTA 2017⁹ og TE-SAT 2017¹⁰, ovennævnte drøftelser samt bl.a. Europols interne ekspertviden er der behov for samarbejde med Israel, navnlig for at bekæmpe følgende former for kriminalitet:

Terrorisme: EU og Israel står over for en alvorlig trussel både fra terrorgrupper, der er aktive i regionen og globalt. Et tættere samarbejde, herunder udveksling af personoplysninger, vil sigte mod at håndtere truslen fra terrorister (herunder udenlandske terrorkombattanter) med henblik på at afsløre, forebygge og retsforfølge rejser med terrorisme for øje, finansiering af terrorisme samt terroristers misbrug af internettet.

Cyberkriminalitet: Samarbejdet med Israel bør etableres navnlig på grundlag af dets ekspertise i efterforskning/håndtering af højteknologisk cyberkriminalitet. Øget deling af efterretninger ville gavne håndteringen af en række former for grænseoverskridende cyberkriminalitet eller cyberbaseret kriminalitet, herunder DDoS-angreb, hvidvaskning af penge via kryptovalutaer, svindel med e-handel, kompromittering af forretnings-e-mail og seksuel udnyttelse af børn online.

2. JURIDISKE ASPEKTER AF HENSTILLINGEN

I forordning (EU) 2016/794 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) fastsættes en retlig ramme for Europol, navnlig dets mål, opgaver, beføjelser, databeskyttelsesgarantier og måder at samarbejde med eksterne partnere på.

Denne henstilling er i overensstemmelse med Europolforordningen.

Formålet med denne henstilling er, at Rådet giver Kommissionen bemyndigelse til at føre forhandlinger om den fremtidige aftale på vegne af EU. Retsgrundlaget for Rådets bemyndigelse til at indlede forhandlinger er artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

I overensstemmelse med artikel 218 i TEUF udpeges Kommissionen som Unionens forhandler med hensyn til aftalen mellem Den Europæiske Union og Libanon om udveksling af personoplysninger mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og de israelske kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme.

⁸ Rådets afgørelse 2009/371.

⁹ <https://www.europol.europa.eu/socta/2017>.

¹⁰ <https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/tesat2017.pdf>.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Staten Israel om udveksling af personoplysninger mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og de israelske kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794¹¹ blev vedtaget den 11. maj 2016 og anvendes fra den 1. maj 2017.
- (2) I denne forordning, navnlig i artikel 25, fastsættes reglerne for videregivelse af personoplysninger fra Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) til tredjelande og internationale organisationer. Europol kan videregive personoplysninger til en myndighed i et tredjeland på grundlag af en international aftale, der er indgået mellem Unionen og det pågældende tredjeland, jf. artikel 218 i TEUF, og som frembyder tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelsen af privatlivets fred og fysiske personers grundlæggende rettigheder og friheder.
- (3) Der bør indledes forhandlinger med henblik på indgåelse af en sådan aftale mellem Den Europæiske Union og Staten Israel.
- (4) Aftalen bør overholde de grundlæggende rettigheder og de principper, der er fastlagt ved Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig retten til privatliv og familieliv, jf. chartrets artikel 7, retten til beskyttelse af personoplysninger, jf. chartrets artikel 8, og retten til adgang til effektive retsmidler og til en upartisk domstol, jf. chartrets artikel 47. Aftalen bør anvendes i overensstemmelse med disse rettigheder og principper —

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 af 11. maj 2016 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2009/371/RIA, 2009/934/RIA, 2009/935/RIA, 2009/936/RIA og 2009/968/RIA (EUT L 135 af 24.5.2016, s. 53).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges hermed til på vegne af Unionen at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Staten Israel om udveksling af personoplysninger mellem Den Europæiske Unions Agentur for Rets håndhævelsessamarbejde (Europol) og de israelske kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme.

Artikel 2

Forhandlingsdirektiverne er anført i bilaget.

Artikel 3

Forhandlingerne føres i samråd med [navn på det særlige udvalg indsættes af Rådet].

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*