



Bruxelles, den 4.1.2018  
COM(2017) 812 final

Henstilling med henblik på

**RÅDETS AFGØRELSE**

**om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om et retligt bindende internationalt instrument inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR HENSTILLINGEN**

#### **• Henstillingens begrundelse og formål**

FN's Generalforsamling anmodede i sin resolution 68/70, punkt 198, FN's uformelle ad hoc-arbejdsgruppe uden fast mandat (Ad Hoc Open-ended Informal Working Group), der skulle undersøge spørgsmål vedrørende bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion (i det følgende benævnt "BBNJ-arbejdsgruppen"), om at fremsætte anbefalinger om omfanget af og de store linjer og anvendelsesmulighederne for et internationalt instrument inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention (i det følgende benævnt "UNCLOS").

På grundlag af sit arbejde siden 2006 vedtog BBNJ-arbejdsgruppen på sit afsluttende møde i januar 2015 anbefalinger, hvori det blev understreget, at der er behov for en omfattende global ordning, så der på bedre vis kan tages hånd om bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion gennem udarbejdelse inden for rammerne af UNCLOS af et retligt bindende internationalt instrument om bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion (i det følgende benævnt "instrumentet").

Ved FN's Generalforsamlings resolution 69/92, som blev vedtaget den 19. juni 2015, blev der nedsat en forberedende komité, som er åben for alle medlemmer af De Forenede Nationer, medlemmer af specialiserede agenturer og parter i UNCLOS. Denne komité skal fremsætte konkrete anbefalinger til generalforsamlingen om elementerne i et udkast til instrumentet. I resolutionen fastsættes det desuden, at FN's Generalforsamling inden afslutningen på sin 72. samling også skal træffe beslutning om indkaldelse til og startdatoen for en regeringskonference til at forhandle om instrumentet, under hensyntagen til rapporten fra den forberedende komité.

I marts 2016 traf Rådet afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at forhandle på Unionens vegne (afgørelse 6862/16 af 15. marts 2016), for så vidt angår spørgsmål, der henhører under Unionens kompetence, og om hvilke Unionen har vedtaget regler, vedrørende elementerne i et udkast til et retligt bindende internationalt instrument. Forhandlingsbemyndigelsen og -direktiverne var udtrykkeligt begrænset til møderne i den forberedende komité.

Den forberedende komité afholdt fire møder i 2016 og 2017. Det afsluttende møde blev afholdt fra den 10. til den 21. juli 2017. Forhandlingerne på de fire møder i den forberedende komité drejede sig om de emner, der er nævnt i anbefalingerne fra BBNJ-arbejdsgruppens møde i 2011, nemlig: marine genetiske ressourcer (MGR), herunder spørgsmål om fordeling af fordele. foranstaltninger såsom områdebaserede forvaltningsværktøjer, herunder beskyttede havområder vurderinger af virkningerne på miljøet kapacitetsopbygning og overførsel af havteknologi såvel som mere overordnede tværgående spørgsmål, herunder principper, procedurer for beslutningstagning og tvistbilæggelse, forholdet til andre instrumenter, deltagelse, osv. De endelige anbefalinger blev vedtaget ved konsensus den 21. juli 2017 (og er medtaget i den forberedende komités rapport – [http://www.un.org/depts/los/biodiversity/prepcom\\_files/Procedural\\_report\\_of\\_BBNJ\\_PrepCom.pdf](http://www.un.org/depts/los/biodiversity/prepcom_files/Procedural_report_of_BBNJ_PrepCom.pdf)). Den forberedende komité anbefalede bl.a. FN's Generalforsamling at træffe beslutning om snarest muligt at indkalde til en regeringskonference for at udarbejde teksten til instrumentet.

Det er sandsynligt, at FN's Generalforsamling vil træffe beslutning om at indkalde til regeringskonferencen inden udgangen af 2017. Regeringskonferencen vil derefter kunne påbegynde sit arbejde og holde sit første møde i løbet af første halvår af 2018.

Som part i UNCLOS og en af de største fortalere for behovet for instrumentet siden drøftelserne blev indledt i FN i 2006, bør EU fortsat deltage aktivt i denne proces i FN og derved bidrage til bedre bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion inden for den retlige ramme, som UNCLOS udgør. EU bør desuden sikre, at instrumentet indeholder bestemmelser, som gør det muligt for EU at blive part i det.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Kommissionen bør sikre, at forhandlingerne om teksten til det fremtidige instrument er i fuld overensstemmelse med relevante EU-regler og -politikker på de områder, som instrumentet skal dække (miljøpolitikken, søtransportpolitikken, den fælles fiskeripolitik, politikken for det indre marked, den fælles handelspolitik, politikken for forskning og teknologisk udvikling, klimapolitikken og andre relevante politikker), og med de relevante bilaterale og multilaterale aftaler, som Unionen allerede er part i.

Da instrumentet bliver en gennemførelsesaftale til UNCLOS, og UNCLOS allerede er en del af gældende EU-ret, vil Kommissionen skulle sikre, at de bestemmelser og den balance mellem rettigheder og pligter, som er forankret i UNCLOS og i gældende EU-ret, overholdes fuldt ud, og at resultatet af forhandlingerne er i fuld overensstemmelse med UNCLOS.

## **2. JURIDISKE ASPEKTER AF HENSTILLINGEN**

Formålet med denne henstilling er at opnå Rådets bemyndigelse til, at Kommissionen kan forhandle det fremtidige instrument på vegne af EU. Retsgrundlaget for Rådets bemyndigelse til at indlede forhandlinger er artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

## **3. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE TREDJEPARTER**

Interesserede parter er ikke blevet hørt i forbindelse med udarbejdelsen af udkastet til henstilling.

I overensstemmelse med bestemmelserne i FN's Generalforsamlings resolution 69/292 skulle FN's Generalforsamling træffe beslutning om at indkalde til regeringskonferencen senest i september 2018. Det blev dog besluttet at fremskynde FN's arbejde med henblik på, at der kan indkaldes til regeringskonferencen snarest muligt og det første møde kan finde sted allerede i 2018, således at fremdriften i drøftelserne kan bevares. Det er nødvendigt at vedtage forhandlingsdirektiverne, før konferencen påbegyndes, og det var derfor ikke muligt at gennemføre en offentlig høring eller offentliggøre en køreplan med henblik på at indhente feedback fra interesserede parter og borgere i overensstemmelse med fast praksis.

EU har reelt været politisk engageret i denne proces i mange år, ligesom der har fundet regelmæssige høringer sted med relevante interesserede parter, civilsamfundsorganisationer og andre organisationer, der er repræsenteret i forbindelse med FN.

Inddragelse af og tilbagemelding fra interesserede parter vil desuden blive tilstræbt i løbet af forhandlingsprocessen, når der bliver behov for mere konkrete forhandlingspositioner, og det

bliver nødvendigt at sikre, at interesserede parters synspunkter har indflydelse på forhandlingspositionerne.

Henstilling med henblik på

## **RÅDETS AFGØRELSE**

### **om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om et retligt bindende internationalt instrument inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Unionen ratificerede De Forenede Nationers havretskonvention (i det følgende benævnt "UNCLOS") ved Rådets afgørelse 98/392/EF af 23. marts 1998<sup>1</sup>, idet Unionen er den hidtil eneste internationale organisation, der er part i konventionen i henhold til dens artikel 305, stk. 1, litra f), og artikel 1 i bilag IX.

(2) Som part i UNCLOS deltog Unionen i FN's uformelle ad hoc-arbejdsgruppe uden fast mandat (Ad Hoc Open-ended Informal Working Group), der skulle undersøge spørgsmål vedrørende bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion, og som holdt møder i perioden fra 2006 til 2015, og i 2016 og 2017 deltog Unionen desuden ved fire møder i den forberedende komité, som havde fået til opgave at udarbejde konkrete anbefalinger til generalforsamlingen vedrørende elementerne i et fremtidigt retligt bindende internationalt instrument indenfor rammerne af UNCLOS om bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion (i det følgende benævnt "instrumentet").

(3) Den forberedende komité vedtog sin rapport den 21. juli 2017 og anbefalede generalforsamlingen at tage elementerne i anbefalingen i betragtning og snarest muligt træffe en beslutning om at indkalde til en regeringskonference i FN-regi med henblik på at overveje den forberedende komités anbefalinger og udarbejde teksten til et retligt bindende internationalt instrument inden for rammerne af UNCLOS.

(4) På grundlag af anbefalingerne, besluttede De Forenede Nationers Generalforsamling den [...] at indkalde til en regeringskonference for at udarbejde teksten til et retligt bindende internationalt instrument inden for rammerne af UNCLOS om bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion.

(5) Unionen bør som part i UNCLOS deltage fuldt ud i forhandlingerne om instrumentet —

---

<sup>1</sup> EFT L 179 af 23.6.1998, s. 1.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges til på Unionens vegne at føre forhandlinger om et retligt bindende internationalt instrument inden for rammerne af FN's havretskonvention om bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion.

Artikel 2

Forhandlingsdirektiverne er anført i bilaget.

Artikel 3

Forhandlingerne føres i samråd med det særlige udvalg, der udpeges af Rådet.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne  
Formand