



Bruxelles, den 4.1.2018
COM(2017) 812 final

ANNEX 1

BILAG

til

henstilling med henblik på Rådets afgørelse

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om et retligt bindende internationalt instrument inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion

BILAG

FORHANDLINGSDIREKTIVER

1. Principper

Som led i forhandlingerne om et retligt bindende internationalt instrument inden for rammerne af FN's havretskonvention om bevaring og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion (i det følgende benævnt "instrumentet") bestræber Kommissionen sig på at sikre, at:

- bestemmelserne i instrumentet er i fuld overensstemmelse med international ret og særlig med bestemmelserne i UNCLOS, og at de bestemmelser og den balance mellem rettigheder og pligter, som er forankret i UNCLOS, ikke undermineres af det fremtidige instrument
- bestemmelserne i instrumentet er i overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning og med relevante bilaterale og multilaterale aftaler, som Unionen er part i.

Kommissionen sikrer, at forhandlingerne føres i samråd med det særlige udvalg, der mødes i Bruxelles eller på stedet. Kommissionen aflægger regelmæssigt rapport til Rådet om resultatet af forhandlingerne.

2. Retningslinjer

2.1 Kommissionen bestræber sig på at sikre, at:

- forhandlingerne som helhed omfatter de elementer, der er anført i resolution [...]
- forretningsordenen for at føre internationale forhandlinger ved regeringskonferencen giver EU mulighed for at deltage fuldt ud i forhandlingerne og er i overensstemmelse med tidligere praksis for forhandling af gennemførelsesaftaler til UNCLOS
- instrumentet fastlægger en effektiv ramme for bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion
- instrumentet er udformet således, at det gennemfører, styrker og uddyber en række forpligtelser, der allerede findes i UNCLOS, under behørig hensyntagen til de rettigheder og friheder, der er fastlagt i UNCLOS
- instrumentet fastsætter en udtrykkelig forpligtelse for staterne til at samarbejde indbyrdes og gennem kompetente internationale og regionale organisationer og fastsætter rammer med henblik på bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion
- instrumentet ikke underminerer de eksisterende retlige instrumenter og rammer og kompetente globale, regionale og sektorbestemte organer eller indskrænker rettigheder og forpligtelser i henhold til disse
- instrumentet respekterer kompetente globale, regionale og sektorspecifikke organers mandat og tager sigte på at opnå synergier og at undgå overlappning af deres aktiviteter
- instrumentet ikke berører UNCLOS-parternes rettigheder og forpligtelser, herunder deres ret til maritime zoner i henhold til UNCLOS.

- Instrumentet indeholder passende bestemmelser, som gør det muligt for Unionen at deltage fuldt ud i de beslutningsprocesser, der fastlægges ved instrumentet, i overensstemmelse med artikel 305 i og bilag IX til UNCLOS.

2.2 Nærmere bestemt bestræber Kommissionen sig på at sikre, at instrumentet bl.a. omfatter eller afspejler følgende:

a) Tværgående spørgsmål

- Generelle principper for god forvaltningspraksis, f.eks.: beskyttelse og bevaring af havmiljøet, internationalt samarbejde, anvendelse af en videnskabeligt baseret tilgang, økosystemtilgangen, forsigtighedsprincippet, princippet om, at forurenere betaler, bæredygtig og retfærdig udnyttelse af de marine ressourcer, offentlig adgang til information, gennemsigtige og åbne beslutningsprocesser og staternes ansvar som forvaltere af det globale havmiljø
- en hensigtsmæssig og omkostningseffektiv ramme og ordninger, uanset om disse er nye eller allerede eksisterende, herunder med henblik på et udvidet samarbejde og koordinering med og mellem eksisterende globale, regionale og sektorspecifikke organer, navnlig organer, der har mandat til at regulere aktiviteter i områder uden for national jurisdiktion eller til at beskytte havmiljøet i disse områder
- passenede ordninger til at sikre overholdelse af instrumentets materielle bestemmelser
- passende tvistbilæggelsesordninger i overensstemmelse med UNCLOS.

a) Marine genetiske ressourcer, herunder spørgsmål om fordeling af fordele

Kommissionen bestræber sig på at sikre, at instrumentet fremmer bevarelse og bæredygtig udnyttelse af marine genetiske ressourcer i områder uden for national jurisdiktion. Instrumentet bør navnlig:

- muliggøre en miljømæssigt forsvarlig adgang til genetiske ressourcer, der er i overensstemmelse med bevarelse og bæredygtig udnyttelse af ressourcerne, og det bør ikke i urimeligt omfang begrænse den frihed for videnskabelig havforskning, som er forankret i UNCLOS
- være udformet således, at det ikke regulerer spørgsmål vedrørende intellektuel ejendomsret eller andre dermed forbundne spørgsmål
- sikre retssikkerhed for brugerne af marine genetiske ressourcer og fremme bioteknologisk innovation, som ikke er til skade for biodiversiteten
- forbedre gennemsigtigheden og adgangen til oplysninger om genetiske ressourcer med oprindelse i områder uden for national jurisdiktion
- behandle spørgsmål vedrørende fordeling af fordele, der opstår ved udnyttelsen af marine genetiske ressourcer fra områder uden for national jurisdiktion.

c) Foranstaltninger såsom områdebaserede forvaltningsværktøjer, herunder beskyttede havområder

Kommissionen bestræber sig på at sikre, at instrumentet bl.a. fastsætter procedurer/ordninger for:

- afgrænsning, udpegning og fastsættelse af globalt anerkendte beskyttede havområder, herunder relevante kriterier baseret på de bedste tilgængelige videnskabelige oplysninger fastlæggelse af omfattende bevarelses- og

forvaltningsmål for de udpegede områder tilsyn med og overvågning af aktiviteter, der tager sigte på at nå bevarelses- og forvaltningsmålene

- global anerkendelse af områdebaserede forvaltningsværktøjer, der er indført ved relevante regionale organisationer og konventioner, og som opfylder vedtagne kriterier

Således bestræber Kommissionen sig på at sikre, at instrumentet bidrager til gennemførelsen af Unionens internationale forpligtelser med hensyn til at skabe et globalt netværk af effektivt og retfærdigt forvaltede, økologisk repræsentative og indbyrdes velforbundne systemer af beskyttede områder samt andre effektive områdebaserede bevarelsesforanstaltninger.

d) Vurdering af virkningerne på miljøet (VVM)

Kommissionen bestræber sig på at sikre, at instrumentet fremmer evaluering af de kumulative virkninger af forskellige aktiviteter, der finder sted inden for samme område, med henblik på at forebygge negative virkninger på havets biodiversitet, herunder fra nye og fremspirende aktiviteter og desuden under behørig hensyntagen til den aktuelle miljøtilstand samt de kumulative virkninger af andre trusler som f.eks. klimaændringer. Kommissionen bestræber sig navnlig på, at instrumentet præciserer, styrker og uddyber forpligtelserne i henhold til artikel 206 i UNCLOS for at sikre, at:

- individuelle og kumulative miljøvirkninger af aktiviteter under deltagerstaternes jurisdiktion eller kontrol, som kan forårsage betydelig forurening af eller betydelige og skadelige ændringer i havmiljøet ("skadelige virkninger"), herunder i havets biodiversitet, i områder uden for national jurisdiktion, vurderes korrekt ved hjælp af vurderinger af virkningerne på miljøet og strategiske miljøvurderinger, alt efter hvad der er hensigtsmæssigt, og at
- skadelige virkninger identificeres og tages i betragtning i enhver beslutningsproces, og at sådanne aktiviteter er i overensstemmelse med staternes forpligtelser i henhold til UNCLOS til at beskytte og bevare havmiljøet, herunder gennem vedtagelse af passende foranstaltninger med henblik på at forebygge og afbøde eventuelle skadelige virkninger.

d) Kapacitetsopbygning og overførsel af havteknologi

Kommissionen bestræber sig på at sikre, at instrumentet:

- omfatter bestemmelser om kapacitetsopbygning og overførsel af havteknologi i overensstemmelse med UNCLOS med henblik på bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion
- fremmer internationalt samarbejde om kapacitetsopbygning og overførsel af havteknologi for at opfylde målene og kravene i UNCLOS, for så vidt angår bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion.