



Bruxelles, den 20.3.2024  
COM(2024) 133 final

2024/0069 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS HENSTILLING**

**om en styrket kvalitetsramme for praktikophold**

{SEC(2024) 97 final} - {SWD(2024) 66 final} - {SWD(2024) 67 final} -  
{SWD(2024) 68 final}

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **• Forslagets begrundelse og formål**

I sine politiske retningslinjer<sup>1</sup> understregede kommissionsformand Ursula von der Leyen behovet for at styrke Europas sociale markedsøkonomi og fremme "vækst, der fører til kvalitetsjob, især for unge".

I øjeblikket er ungdomsarbejdsløsheden fortsat en vedvarende udfordring i EU, idet ungdomsarbejdsløsheden er mere end dobbelt så høj som den samlede arbejdsløshed<sup>2</sup>. En særlig udfordring består i at aktivere flere unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (not in employment, education or training (NEET'er)), og som står over for specifikke hindringer for deres deltagelse på arbejdsmarkedet. Handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder<sup>3</sup> fastsætter derfor målet om at reducere andelen af unge i alderen 15-29 år, der er NEET'er, fra 12,6 % (2019) til 9 % inden 2030 ved at forbedre deres beskæftigelsesudsigter.

Praktikophold kan give unge mulighed for at opnå praktisk og erhvervmæssig erfaring, forbedre deres færdigheder og dermed lette deres adgang til arbejdsmarkedet. De giver arbejdsgiverne en mulighed for at tiltrække, uddanne og fastholde deres personale. Praktikopholdenes værdi afhænger dog af deres kvalitet. Et praktikophold af høj kvalitet kræver retfærdige og gennemsigtige arbejdsvilkår og passende læringsindhold. Inkluderende praktikophold kan desuden bidrage til at give alle mulighed for adgang til arbejdsmarkedet, herunder sårbare unge.

Ifølge skøn baseret på data fra den europæiske arbejdsstyrkeundersøgelse er der 3,1 mio. praktikanter i EU (data fra 2019), hvoraf 1,6 mio. er lønnede praktikanter og 1,5 mio. er ulønnede. Et stigende antal praktikanter i EU deltager i grænseoverskridende praktikophold (21 % af praktikanterne i 2023 sammenlignet med 9 % i 2013)<sup>4</sup>, hvilket viser, at praktikophold har potentiale til at bidrage til fair arbejdskraftmobilitet i EU. Skøn viser også, at ca. 370 000 lønnede praktikanter i 2019<sup>5</sup> gennemførte et praktikophold af lang varighed (mere end seks måneder), herunder flere på hinanden følgende/gentagne praktikophold hos den samme arbejdsgiver. Heraf gennemførte ca. 100 000 praktikanter et længerevarende praktikophold med ringe læringsindhold<sup>6</sup>.

Rådets henstilling fra 2014 om en kvalitetsramme for praktikophold er et vigtigt referencepunkt for fastlæggelsen af, hvad der udgør et praktikophold af høj kvalitet. Den

---

<sup>1</sup> Politiske retningslinjer for den næste Europa-Kommission 2019-2024. "En mere ambitiøs Union. Min dagsorden for Europa." Tilgængelig [online](#).

<sup>2</sup> Ungdomsarbejdsløsheden (15-25 år) var på 14,9 % i januar 2024 sammenlignet med en generel arbejdsløshed (20-64 år) på 6,0 % (Eurostat).

<sup>3</sup> [COM\(2021\) 102 final](#).

<sup>4</sup> [Flash Eurobarometer 523 \(2964 / FL523\)](#).

<sup>5</sup> Dette omfatter ikke praktikophold, som er obligatoriske for at få adgang til et erhverv.

<sup>6</sup> Disse tal bør fortolkes med forsigtighed, da de er baseret på kombinationen af resultaterne af Flash Eurobarometer 523 (andel af praktikanter, der har gennemført praktikophold med en samlet varighed på mere end seks måneder, og som også anførte, at de ikke opnåede fagligt nyttig viden) og data fra arbejdsstyrkeundersøgelsen om antallet af lønnede praktikanter.

indeholder retningslinjer for praktikophold uden for undervisningsplaner og obligatorisk erhvervsuddannelse.

I sin evaluering fra 2023 af denne henstilling fra Rådet<sup>7</sup> fandt Kommissionen tegn på, at kvalitetsrammen havde en positiv indvirkning på kvaliteten af praktikophold i EU. Den bekræftede også, at praktikophold fortsat er en vigtig vej for unge til at komme ind på arbejdsmarkedet. Derudover kan praktikophold af høj kvalitet være nyttige opkvalificerings- og/eller omskolingsmuligheder for personer i alle aldre, der kan give dem praktiske færdigheder på jobbet og lede deres karriere i en ny retning.

Evalueringen fremhævede imidlertid også områder, der kunne styrkes og forbedres yderligere. Den anbefalede f.eks. bedre integration af kvalitetsprincipper i national lovgivning, navnlig for praktikophold på det åbne marked (open-market traineeships (OMT'er)), stærkere overvågning og håndhævelse for at sikre anvendelsen af kvalitetsprincipperne i praksis, og øget kendskab blandt forskellige centrale interessenter. Behovet for stærkere støtte til arbejdsgivere, f.eks. gennem økonomisk støtte og praktisk vejledning, blev også fremhævet. Desuden understregede evalueringen, at indsatsen for at give unge mere konkrete og praktiske oplysninger om grænseoverskridende praktikophold bør intensiveres. Den identificerede også yderligere kvalitetskriterier såsom rimelig løn og social beskyttelse, regler om fjern- og hybridpraktikophold, bedre imødekommelse af behovene hos grupper i sårbare situationer og øget støtte til praktikanter under og efter praktikopholdet. Desuden blev det i evalueringen bemærket, at det er muligt at udvide anvendelsesområdet for kvalitetsrammen for praktikophold fra OMT'er og praktikophold, der indgår i aktive arbejdsmarkedspolitikker, til også at omfatte andre praktikophold, f.eks. praktikophold, der indgår i formelle uddannelsesforløb.

Forskellige interessenter opfordrede Kommissionen til at forbedre kvaliteten af praktikophold:

- Rapporten om det endelige resultat af konferencen om Europas fremtid<sup>8</sup> indeholder en opfordring til at sikre, at unges praktikophold og job overholder kvalitetsstandarder, herunder for løn, og at ulønnede praktikophold på arbejdsmarkedet og uden for formel uddannelse forbydes gennem et retligt instrument.
- I sin udtalelse om ligebehandling af unge på arbejdsmarkedet af 15. juni 2023<sup>9</sup> bemærkede Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (EØSU), at praktikophold bør tilbyde læringsindhold af god kvalitet og ordentlige arbejdsforhold og ikke bør erstatte almindelige job eller være en forudsætning for ansættelse.
- I sin udtalelse "Støtte til ungdomsbeskæftigelse: en bro til job for den næste generation — Styrkelse af ungdomsgarantien" af 5. februar 2021<sup>10</sup> gav Regionsudvalget udtryk for, at praktikophold og lærlingeuddannelser primært bør give unge en læringserfaring, som kan hjælpe dem med at træffe beslutning om deres fremtidige karriere og udvikle deres færdigheder med henblik på at få adgang til fast beskæftigelse.

Europa-Parlamentet vedtog den 14. juni 2023 desuden en beslutning baseret på artikel 225 i TEUF<sup>11</sup>, hvori Kommissionen opfordres til at ajourføre og styrke Rådets henstilling fra 2014

---

<sup>7</sup> Tilgængelig [online](#).

<sup>8</sup> [Konferencen om Europas fremtid. Rapport om det endelige resultat. Maj 2022.](#)

<sup>9</sup> [Tilgængelig online.](#)

<sup>10</sup> Tilgængelig [online](#).

<sup>11</sup> Tilgængelig [online](#).

og gøre den til et stærkere lovgivningsinstrument. Det opfordrede også Kommissionen til at sikre minimumskvalitetsstandarder for praktikophold, herunder løn.

I den forbindelse bebudede Kommissionen i sit arbejdsprogram for 2023<sup>12</sup> en ajourføring af kvalitetsrammen for praktikophold for at behandle en række spørgsmål, herunder rimelig løn og adgang til social beskyttelse, som led i sit engagement i at gennemføre handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder og nå EU's 2030-mål på områderne beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse.

Den foreslåede henstilling har til formål at forbedre kvaliteten af praktikophold, navnlig med hensyn til lærings- og uddannelsesindhold og arbejdsvilkår, med henblik på at lette overgangen fra uddannelse, arbejdsløshed eller inaktivitet til beskæftigelse. Den finder anvendelse på alle praktikanter uanset deres beskæftigelsesstatus. Den finder kun anvendelse på praktikanter, der er arbejdstagere, i det omfang der ikke er fastsat tilsvarende eller gunstigere bestemmelser i EU-retten.

Med hensyn til typer af praktikophold udvider den foreslåede henstilling anvendelsesområdet for henstillingen fra 2014 (som omfatter praktikophold på det åbne marked og praktikophold, der er en del af aktive arbejdsmarkedspolitikker) til også at omfatte praktikophold, der indgår i læseplanerne for formelle uddannelser og erhvervsuddannelser, og som det er obligatorisk at gennemføre for at få adgang til et bestemt erhverv (f.eks. medicin, arkitektur osv.).

Dette forslag er baseret på resultaterne af evalueringen af Rådets henstilling fra 2014, Europa-Parlamentets beslutning, de synspunkter, der er indsamlet gennem høringen af arbejdsmarkedets parter på EU-plan i overensstemmelse med artikel 154 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), synspunkterne fra andre interessenter, den dokumentation, der er indsamlet gennem undersøgelsen til støtte for initiativet om praktikophold af høj kvalitet<sup>13</sup> og ovennævnte Eurobarometerundersøgelse.

Sideløbende med den foreslåede ajourførte henstilling foreslår Kommissionen også et direktiv (COM(2024) 132), der fokuserer på at støtte medlemsstaterne i at forbedre og håndhæve arbejdsvilkårene for praktikanter, der er arbejdstagere, og i at bekæmpe almindelige ansættelsesforhold, der er camoufleret som praktikophold. Det foreslåede direktiv finder anvendelse på praktikanter i EU, der har en ansættelseskontrakt eller et ansættelsesforhold som fastsat i gældende lovgivning, kollektive overenskomster eller praksis i medlemsstaterne, og som er i overensstemmelse med EU-Domstolens retspraksis.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Som led i det europæiske år for færdigheder har EU sat sig for at fremme en tankegang, hvor opkvalificering og omskoling er normen. Afhjælpning af kvalifikationskløften og misforholdet mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer i hele EU vil styrke konkurrenceevnen, navnlig for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder, ved bedre at matche arbejdsgivernes behov med folks færdigheder og ambitioner. Lige adgang til udvikling af færdigheder og arbejdsbaseret læring vil bidrage til at mindske uligheder, navnlig ved at sætte folk i stand til at deltage fuldt ud i økonomien og samfundet. Det europæiske år for færdigheder følger efter det europæiske ungdomsår, som understregede behovet for at

<sup>12</sup> [COM\(2022\) 548 final](#).

<sup>13</sup> ["Study exploring the context, challenges and possible solution in relation to the quality of traineeships in the EU" udarbejdet af et konsortium bestående af Ernst & Young \(EY\), Centre of European Policy Studies \(CEPS\) og Open Evidence \(under udarbejdelse\).](#)

sætte yderligere skub i skabelsen af beskæftigelsesmuligheder af høj kvalitet for unge i overensstemmelse med de 11 ungdomsmål i EU-strategien for unge 2019-2027<sup>14</sup>. I sin meddelelse om det europæiske ungdomsår 2022 forpligtede Kommissionen sig til at ajourføre sin kvalitetsramme for praktikophold i 2024 for at tage fat på spørgsmål som f.eks. rimelig løn og adgang til social beskyttelse<sup>15</sup>.

Kommissionens støttepakke for ungdomsbeskæftigelse<sup>16</sup> fra juli 2020 indeholdt forslag til henstillinger om en bro til job — styrkelse af ungdomsgarantien<sup>17</sup> og en moderniseret europæisk ramme for erhvervsuddannelse, som begge blev vedtaget af Rådet<sup>18</sup>. Førstnævnte anbefaler specifikt, at praktiktilbuddene overholder de minimumsstandarder, der er fastsat i kvalitetsrammen for praktikophold. Sidstnævnte fastsætter centrale principper for at sikre, at erhvervsuddannelserne hurtigt tilpasser sig arbejdsmarkedets behov og giver unge og voksne læringsmuligheder af høj kvalitet. Den lægger stor vægt på bedre muligheder for arbejdsbaseret læring og bedre kvalitetssikring.

På samme måde som praktikophold er også lærlingeuddannelser en vigtig vej til at lette overgangen til arbejdsmarkedet. Støttepakken for ungdomsbeskæftigelse gav nye impulser til lærlingeuddannelser, bl.a. gennem den europæiske alliance for lærlingeuddannelser<sup>19</sup>.

Disse initiativer havde til formål at forbedre kvaliteten og effektiviteten af EU's foranstaltninger til fremme af ungdomsbeskæftigelse og støttes af EU-midler. De gennemfører bl.a. det første og det fjerde princip i den europæiske søjle for sociale rettigheder. Disse principper fastsætter retten til "inkluderende uddannelse og livslang læring af høj kvalitet" og unges ret til "videreuddannelse, en læreplads, et praktikophold eller et seriøst jobtilbud, senest fire måneder efter at de er blevet arbejdsløse eller har forladt uddannelsen".

Den foreslåede henstilling er i overensstemmelse med relevante eksisterende instrumenter, navnlig:

- Direktiv (EU) 2019/1152 om gennemsigtige og forudsigelige arbejdsvilkår med det formål at forbedre gennemsigtigheden af de oplysninger, der gives (skriftligt) til praktikanter.
- Rammedirektivet om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen<sup>20</sup>, som fastlægger de vigtigste principper for fremme af forbedringer af sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen. Det sikrer minimumskrav for sundhed og sikkerhed overalt i Europa. Rammedirektivet bekræfter, at for så vidt angår en sikker arbejdsplads gælder de samme regler for arbejdstagere og praktikanter og ledsages af yderligere direktiver, der fokuserer på specifikke aspekter af sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen.
- Det anbefales i Rådets henstilling om adgang til social beskyttelse for arbejdstagere og selvstændige<sup>21</sup>, at medlemsstaterne sikrer, at både arbejdstagere (herunder praktikanter, som er arbejdstagere) og selvstændige har adgang til effektiv og

---

<sup>14</sup> EUT C 456 af 18.12.2018, s. 16.

<sup>15</sup> COM(2024) 1 final.

<sup>16</sup> COM(2020) 276 final.

<sup>17</sup> EUT C 372 af 4.11.2020, s. 1.

<sup>18</sup> EUT C 417 af 2.12.2020, s. 1.

<sup>19</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1147>.

<sup>20</sup> EFT L 183 af 29.6.1989, p. 1.

<sup>21</sup> EUT C 387 af 15.11.2019, s. 1.

passende social beskyttelse. Henstillingen dækker ydelser ved arbejdsløshed, sygdom og sundhedspleje, barsel samt invalide-, alders- og efterladtepension og ydelser i forbindelse med arbejdsulykker og erhvervs sygdomme. Samtidig med at der henvises til nævnte henstilling, vil den foreslåede henstilling tilskynde til at sikre adgang til passende social beskyttelse for alle praktikanter i overensstemmelse med national lovgivning.

- Rådets direktiv om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv<sup>22</sup> fastlægger en generel ramme for bekæmpelsen af forskelsbehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv på grund af religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering med henblik på at gennemføre princippet om ligebehandling i medlemsstaterne.

Målene for den foreslåede henstilling om lige muligheder og inklusion af grupper i sårbare situationer, herunder personer med handicap, er i overensstemmelse med EU's charter om grundlæggende rettigheder, princip 3 og 17 i den europæiske søjle for sociale rettigheder og strategien for rettigheder for personer med handicap for 2021-2030.

Den foreslåede henstilling kan også bidrage til at opfylde beskæftigelsesmålet i EU's strategiske ramme for romaer 2020-2030<sup>23</sup> for at sikre, at forskellen med hensyn til andelen af romaer, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse, senest i 2030 reduceres med mindst halvdelen. Det er i overensstemmelse med Rådets henstilling om romaernes ligestilling, inklusion og deltagelse<sup>24</sup>, navnlig i kapitel 8 om adgang til bæredygtig beskæftigelse af høj kvalitet for romaer.

De foreslåede foranstaltninger til fremme af grænseoverskridende mobilitet er i overensstemmelse med målene for Erasmus+-programmet, som tilbyder tværnationale og internationale muligheder for læringsmobilitet, herunder for praktikanter.

Desuden er den foreslåede henstilling i overensstemmelse med Rådets henstilling af 15. marts 2018 om en europæisk ramme for effektive lærlingeuddannelser af høj kvalitet<sup>25</sup>, som fastsætter 14 nøglekriterier til definition af effektive lærlingeuddannelser af høj kvalitet, der sikrer både udvikling af jobrelaterede færdigheder og lærlinges personlige udvikling. Ifølge nævnte henstilling er lærlingeuddannelser formelle erhvervsuddannelsesordninger, der kombinerer læring på uddannelsesinstitutioner med omfattende arbejdsbaseret læring i virksomheder og på andre arbejdspladser. De fører til nationalt anerkendte kvalifikationer, er baseret på en aftale, der fastlægger lærlingens, arbejdsgiverens og, hvor det er relevant, erhvervsuddannelsesinstitutionens rettigheder og forpligtelser, og hvor lærlingen aflønnes eller på anden måde godtgøres for den arbejdsbaserede komponent. Lærlingeuddannelser henviser til komplette programmer, der fører til en kvalifikation, hvor lærlinge ideelt set tilbringer mindst halvdelen af lærlingeuddannelsen på arbejdspladsen. Praktikophold, der indgår i formelle uddannelsesplaner, henviser derimod til en begrænset arbejdsbaseret læringserfaring, der indgår i et uddannelsesforløb. Lærlingeuddannelser har derfor tendens til at vare længere end praktikophold. Da praktikophold og lærlingeuddannelser varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat, opfordres medlemsstaterne til at vurdere, hvilke af de to kvalitetsrammer der skal finde anvendelse på arbejdsbaserede læringserfaringer på erhvervsuddannelsesområdet, afhængigt af deres nationale og regionale specifikke

---

<sup>22</sup> EFT L 303 af 2.12.2000, p. 16.

<sup>23</sup> COM(2020) 620 final. Tilgængelig [online](#).

<sup>24</sup> EUT C 93 af 19.3.2021, s. 1.

<sup>25</sup> EUT C 153 af 2.5.2018, s. 1.

karakteristika. For at sikre, at alle lærende i arbejdsbaseret læring får det højeste beskyttelsesniveau, opfordres medlemsstaterne til at anvende de rammebetingelser, der yder den højeste grad af beskyttelse blandt de to rammer, i overensstemmelse med de nationale forhold.

Desuden tager den foreslåede henstilling hensyn til Den Europæiske Revisionsrets synspunkter. Retten bemærkede i sin gennemgang, "EU-foranstaltninger vedrørende praktikophold for unge"<sup>26</sup>, at EU-vejledning om praktikophold af høj kvalitet ikke anvendes konsekvent af medlemsstaterne, og at der kan være ulige muligheder for praktikophold og adgang til dem.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med de seneste EU-politikker, der har til formål at styrke borgerne gennem uddannelse og færdigheder. Den europæiske dagsorden for færdigheder<sup>27</sup> har til formål at styrke EU's bæredygtige konkurrenceevne, sikre social retfærdighed og støtte unges modstandsdygtighed.

Forslaget er også i overensstemmelse med forslaget til Rådets henstilling "Et mobilt Europa" — muligheder for læringsmobilitet for alle af 15. november 2023<sup>28</sup>. Dette har til formål at gøre læringsmuligheder i hele EU mere tilgængelige for alle unge, herunder unge med færre muligheder, såsom personer med handicap. Det fremmer også EU's tiltrækningskraft som læringsdestination for talenter fra lande uden for EU.

Finansielle investeringer i opkvalificering og omskoling udgør kernen i Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), genopretnings- og resiliensfaciliteten, Fonden for Retfærdig Omstilling og Erasmus+ og programmet for et digitalt Europa. Kompetenceudvikling støttes også af investeringer fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) i uddannelsesinfrastruktur og -udstyr. Den foreslåede henstilling afspejler målene for ESF+, som støtter medlemsstaterne og regionerne i deres bestræbelser på at sikre lige adgang til uddannelse og udvikling af færdigheder og øge beskæftigelsesegnetheden for den europæiske arbejdsstyrke, navnlig blandt unge. Den støtter genopretnings- og resiliensfacilitetens mål, navnlig søjlerne om politikker for den næste generation. Den foreslåede henstilling er også i overensstemmelse med målet for Fonden for Retfærdig Omstilling om at støtte en retfærdig omstilling til en klimaneutral økonomi med fokus på de mest berørte regioner.

Dens mål er desuden i overensstemmelse med ALMA-initiativet (Aim, Learn, Master, Achieve), der finansieres af ESF+ og har til formål at hjælpe dårligt stillede unge, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er), med at blive integreret i samfundet ved at lette deres vej tilbage til uddannelse eller beskæftigelse. Instrumentet for teknisk støtte stiller efter anmodning skræddersyet ekspertise til rådighed for medlemsstaterne med henblik på at reformere og forbedre læringsmobiliteten, navnlig gennem flagskibsinitiativer med fokus på talenttiltrækning, ungdomsuddannelse og færdigheder. Det er en udfordring for et stigende antal små og mellemstore virksomheder (SMV'er) at finde kvalificeret personale, hvilket også fremhæves i SMV-strategien for et bæredygtigt og digitalt Europa<sup>29</sup>. Strategien understreger,

---

<sup>26</sup> [Tilgængelig online.](#)

<sup>27</sup> COM(2020) 274 final.

<sup>28</sup> COM(2023) 719 final. 2023/0405(NLE).

<sup>29</sup> Meddelelse fra Kommissionen: En SMV-strategi for et bæredygtigt og digitalt Europa (COM(2020) 103 final).

at EU kan bidrage yderligere til at håndtere disse udfordringer, lette adgangen til uddannelse og bidrage til at matche SMV'ernes efterspørgsel efter talenter med udbuddet af arbejdskraft. Forslaget vil supplere denne tilgang. Forslaget er også i overensstemmelse med forordningen om nettonulindustri, navnlig den foreslåede oprettelse af europæiske færdighedsakademier, ved at bidrage til en kvalificeret arbejdsstyrke gennem praktikophold af høj kvalitet, der kan bidrage til at afhjælpe mangel på færdigheder og misforhold mellem udbudte og efterspurgte færdigheder. Dette bør bidrage til at afhjælpe nettonulteknologiindustriens behov for færdigheder.

Dette initiativ er også et af tiltagene i Kommissionens handlingsplan for afhjælpning af mangel på færdigheder og arbejdskraft i EU<sup>30</sup>.

## **2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET**

### **• Retsgrundlag**

Forslagets retsgrundlag er artikel 153, stk. 1, litra b), artikel 165, stk. 4, artikel 166, stk. 4, og artikel 292 i TEUF.

I henhold til artikel 153, stk. 1, litra b), i TEUF skal EU støtte og supplere medlemsstaternes aktiviteter på området vedrørende arbejdsvilkår.

I henhold til artikel 165 i TEUF skal EU bidrage til udviklingen af et højt uddannelsesniveau ved at fremme samarbejdet mellem medlemsstaterne og om nødvendigt at støtte og supplere disses indsats, med fuld respekt for medlemsstaternes ansvar for undervisningsindholdet og opbygningen af uddannelsessystemerne samt deres kulturelle og sproglige mangfoldighed. I henhold til artikel 165, stk. 4, i TEUF er harmonisering af medlemsstaternes love og bestemmelser udelukket, mens Rådet på Kommissionens forslag kan vedtage henstillinger.

I henhold til artikel 166 i TEUF skal EU iværksætte en erhvervsuddannelsespolitik, der støtter og supplerer medlemsstaternes aktioner med fuld respekt for, at ansvaret for undervisningsindholdet og tilrettelæggelsen af erhvervsuddannelserne ligger hos medlemsstaterne. I henhold til artikel 166, stk. 4, i TEUF er harmonisering af medlemsstaternes love og bestemmelser udelukket, mens Rådet på Kommissionens forslag kan vedtage henstillinger.

I henhold til artikel 292 i TEUF kan Rådet vedtage henstillinger på grundlag af et forslag fra Kommissionen på de områder, hvor EU har kompetence.

### **• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I arbejdet med at udvikle et højt uddannelsesniveau og iværksætte en erhvervsuddannelsespolitik har EU ansvaret for at fremme samarbejdet mellem medlemsstaterne og om nødvendigt at støtte og supplere deres indsats. I den forbindelse er fastlæggelsen af en fælles forståelse af, hvad der udgør praktikophold af høj kvalitet i hele EU, en opgave, der kun kan løses på EU-plan.

En styrket kvalitetsramme for praktikophold vil støtte og supplere den nationale indsats på dette område i overensstemmelse med artikel 165, 166 og 153 i TEUF. Dette initiativ

---

<sup>30</sup> COM (2024)131.



anvender nærhedsprincippet ved fuldt ud at tage hensyn til, at uddannelsessystemerne er en national kompetence, mens EU kan støtte og supplere nationale politikker om arbejdsvilkår. Initiativet respekterer fuldt ud mangfoldigheden i de nationale praktiksyste­mer og foreslår et sæt fælles kriterier til støtte for disse forskellige ordninger, der sikrer fordele for både praktikanten (uanset beskæftigelsesstatus) og praktikudbydere.

Initiativet vil forbedre gennemsigtigheden og den gensidige forståelse af praktiksyste­mer, navnlig kvaliteten af praktikophold, i hele EU. Dette kan også have en positiv indvirkning på den grænseoverskridende mobilitet hos praktikanter, eftersom en koordineret indsats på EU-plan vil sikre synergi og samarbejde og vil maksimere den positive afsmittende virkning.

Indførelsen af retningslinjer på EU-niveau vil desuden medvirke til at skabe en fælles opfattelse af, hvordan kvaliteten af praktikophold kan forbedres. Dette kan også hjælpe medlemsstaterne med at anvende de europæiske struktur- og investeringsfonde, navnlig Den Europæiske Socialfond+ og genopretnings- og resiliensfaciliteten, til bekæmpelse af ungdomsarbejds­løshed og inaktivitet.

- **Proportionalitetsprincippet**

De foranstaltninger, der foreslås i den foreslåede henstilling, står i et rimeligt forhold til de mål, der forfølges. Forslaget vil støtte de reformprocesser, som de enkelte lande har iværksat vedrørende praktikophold, og vil supplere medlemsstaternes indsats på dette område som led i det europæiske semesters ramme for økonomisk styring. Forslaget respekterer medlemsstaternes praksis og forskelligartetheden af deres systemer. Det tager hensyn til behovet for en differentieret tilgang, som afspejler medlemsstaternes forskellige økonomiske, finansielle og sociale situationer og de forskellige arbejdsmarkedsforhold. Ved at anvende de eksisterende overvågningsmekanismer inden for rammerne af det europæiske semester sikres det, at der ikke skabes ekstra administrative byrder.

- **Valg af retsakt**

Den foreslåede retsakt er en rådshenstilling. Dette er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Henstillingen tager udgangspunkt i den eksisterende EU-ret og er i overensstemmelse med den type retsakter, der er vedtaget for EU's indsats på uddannelses- og beskæftigelsesområdet. Som retsakt signalerer den medlemsstaternes engagement i de foranstaltninger, der er fastlagt i denne henstilling, og udgør et stærkt politisk grundlag for samarbejde på EU-plan på dette område. Den respekterer også fuldt ud medlemsstaternes kompetence på uddannelses- og socialområdet.

### **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2022-2023 blev der foretaget en evaluering<sup>31</sup> af Rådets henstilling fra 2014 om en kvalitetsramme for praktikophold. Den bekræftede, at praktikophold fortsat er en vigtig vej for unge til at komme ind på arbejdsmarkedet. Praktikophold af høj kvalitet, som afspejler principperne i kvalitetsrammen for praktikophold, bidrager til at øge beskæftigelse­egnetheden og hjælper arbejdsgiverne med at tiltrække, uddanne og fastholde personale.

---

<sup>31</sup> Tilgængelig [online](#).

Med hensyn til effektivitet var de principper for kvalitetsrammen for praktikophold, der med størst sandsynlighed ville have en positiv indvirkning på unges integration på arbejdsmarkedet, fastsættelsen af lærings- og uddannelsesmål og den skriftlige aftale. De faktiske fremskridt med hensyn til anvendelsen af kvalitetsprincipperne i den nationale lovgivning var dog beskedne. Siden 2014 har 14 medlemsstater indført ændringer (enten af OMT'er eller praktikophold inden for aktive arbejdsmarkedspolitikker eller begge dele), hvorved kvalitetsprincipperne i kvalitetsrammen for praktikophold integreres i deres lovgivningsmæssige eller politiske rammer. Sådanne ændringer var mere udbredte i den nationale lovgivning om praktikophold inden for aktive arbejdsmarkedspolitikker (indført i 12 medlemsstater) end OMT'er (indført i fem medlemsstater). Selv om forekomsten af specifikke lovbestemmelser og deres overensstemmelse med principperne i kvalitetsrammen for praktikophold inden for aktive arbejdsmarkedspolitikker blev anset for at være høj, var de desuden mere begrænsede for OMT'er. Samlet set blev der konstateret en lille forbedring med hensyn til overensstemmelse for OMT'er med fire medlemsstater, der havde fuldt ud/i overvejende grad tilpasset sig i 2016 sammenlignet med syv medlemsstater i 2021. Der blev konstateret en større forbedring i forbindelse med praktikophold inden for aktive arbejdsmarkedspolitikker, idet 18 medlemsstater fuldt ud/i overvejende grad overholdt reglerne i 2021 mod 15 i 2016. Der blev konstateret plads til forbedringer med hensyn til den faktiske anvendelse af kvalitetsrammen for praktikophold på stedet og dens overvågning og håndhævelse. Med hensyn til kvalitetsrammen for praktikophold, der letter praktikanter mobilitet på tværs af grænserne i EU, var der tegn på, at antallet af grænseoverskridende praktikophold var steget, men at unge stadig havde vanskeligt ved at deltage i dem på grund af manglende finansielle midler og manglende praktiske oplysninger. Det blev konstateret, at brugen af det europæiske arbejdsformidlingsnet (Eures) som informationskilde var begrænset.

Kvalitetsrammen for praktikophold tilførte merværdi som referencepunkt på EU-plan for medlemsstaternes lovgivningsmæssige tiltag vedrørende kvaliteten af praktikophold. Dette var især tilfældet for medlemsstater med mindre udviklede praktiksyste­mer, hvor kvalitetsrammen for praktikophold bidrog til at fremme politiske og lovgivningsmæssige ændringer på nationalt plan.

Med hensyn til effektivitet anså interessenterne generelt omkostningerne ved gennemførelsen af kvalitetsrammen for at stå i et rimeligt forhold til fordelene, selv om evalueringen manglede kvantitative beviser for omkostninger og fordele. Fordelene for arbejdsgiverne omfattede en bedre forståelse af kvaliteten af praktikophold, omdømmemæssige fordele, øget tiltrækningskraft for unge talenter og en mere bæredygtig måde at investere i potentielle fremtidige arbejdstagere på. Gennemførelsen af kvalitetsrammen for praktikophold har imidlertid muligvis været mindre omkostningseffektiv for små virksomheder og mikrovirksomheder end for større virksomheder, da omkostningerne for disse virksomheder (på grund af begrænsede menneskelige og finansielle ressourcer) kan have været højere i forhold til fordelene. Fordelene ved kvalitetsrammen for praktikophold for praktikanter omfattede forbedrede arbejdsvilkår og bedre uddannelses- og læringsindhold, hvilket øgede praktikanternes chancer for at få et rigtigt job.

Kvalitetsrammen for praktikophold blev anset for at være i overensstemmelse med andre initiativer, strategier, programmer og finansieringsinstrumenter på EU-plan. På nationalt og regionalt plan blev der konstateret en højere grad af overensstemmelse med foranstaltninger vedrørende praktikophold inden for aktive arbejdsmarkedspolitikker end foranstaltninger vedrørende OMT'er. På trods af de mange ligheder med hensyn til kvalitetsprincipper blev

den europæiske ramme for effektive lærlingeuddannelser af høj kvalitet (EFQEA)<sup>32</sup> anset for at føre til større inddragelse af interessenter (f.eks. gennem særlige netværk). EFQEA blev også anset for at have højere og mere specifikke kvalitetsmålsætninger og flere fordele, fordi der blev anvendt stærkere sprogbrug i EFQEA's henstilling, og lærlingeuddannelser ofte er mere reguleret på trepartsbasis i medlemsstaterne.

Nogle respondenter (navnlig arbejdsgivere) mente, at kvalitetsrammen for praktikophold bør forblive "som den er", da de anser den for at være tilstrækkelig relevant med hensyn til at imødekomme praktikanternes behov. Forskellige interessenter mente imidlertid, at relevansen af kvalitetsrammen for praktikophold kunne styrkes yderligere, navnlig med hensyn til løn og social beskyttelse for praktikanter og opsøgende arbejde samt adgang for grupper i sårbare situationer. Desuden mente nogle interessenter, at der var behov for, at kvalitetsrammen for praktikophold tackler udfordringerne i forbindelse med fjernarbejde og vejledning og mentorordninger i den forbindelse. Desuden foreslog nogle interessenter at tilføje praktikophold, der indgår i formel uddannelse, til anvendelsesområdet for kvalitetsrammen for praktikophold. Nogle interessenter mente også, at kvalitetsrammen for praktikophold kunne lægge større vægt på støtte efter opholdet for at lette en ung praktikants overgang til et stabilt job. Med hensyn til kvalitetsrammens ikkebindende karakter var der divergerende opfattelser af, om dette er hensigtsmæssigt for fuldt ud at nå kvalitetsrammens mål. På den ene side argumenterede nogle interessenter (navnlig ungdomsorganisationer og fagforeninger) for et bindende instrument til at øge effektiviteten af kvalitetsrammen for praktikophold. På den anden side fremførte andre (navnlig arbejdsgivere og nationale myndigheder), at kvalitetsrammen for praktikophold i betragtning af forskellene i de nationale forhold og de retlige begrænsninger på EU-plan gav en passende og fleksibel referenceramme for nationale bestemmelser.

#### • **Høringer af interessenter**

Der blev gennemført specifikke høringsaktiviteter i 2022 som led i Kommissionens evaluering af kvalitetsrammen for praktikophold i 2023<sup>33</sup>, navnlig gennem en offentlig høringsundersøgelse. Evalueringen omfattede også målrettede høringer af nationale og regionale myndigheder med ansvar for uddannelses- og beskæftigelsespolitikker, arbejdsmarkedets parter, uddannelsesudbydere, akademiske eksperter, der arbejder med arbejdsmarkedsspørgsmål, organisationer, der repræsenterer unge, unge (tidligere, nuværende og potentielle fremtidige) praktikanter og andre interessenter på EU-plan samt nationalt og regionalt plan. For at nå ud til alle disse interessenter blev der anvendt forskellige høringsaktiviteter og -metoder såsom interviews, målrettede høringsmøder, en målrettet undersøgelse af praktikanter og casestudier.

Der blev gennemført en høring i to faser af EU's arbejdsmarkedsparter i henhold til artikel 154 i TEUF i forbindelse med dette forslag. I den første fase, der fandt sted mellem den 11. juli og den 15. september 2023, blev arbejdsmarkedets parter hørt om behovet for og mulige retningslinjer for en indsats på EU-plan<sup>34</sup>. I den anden fase, mellem den 28. september og den 9. november 2023, hørte Kommissionen arbejdsmarkedets parter om målene og de eventuelle retlige muligheder for en indsats på EU-plan<sup>35</sup>. Fagforeningerne hilste det velkommen, at Kommissionen agter at ajourføre kvalitetsrammen for praktikophold. De mente, at selv om principperne i kvalitetsrammen for praktikophold fortsat var relevante, havde praktikanterne

---

<sup>32</sup> Tilgængelig [online](#).

<sup>33</sup> Tilgængelig [online](#).

<sup>34</sup> [Tilgængelig online](#).

<sup>35</sup> [Tilgængelig online](#).

behov for bindende beskyttelse (i form af et direktiv) for at sikre rimelig kompensation, rimelige arbejdsvilkår og rimelig social beskyttelse. Dette direktiv bør sikre adgang til alle rettigheder for almindelige arbejdstagere i henhold til gældende EU-lovgivning. Fagforeningerne understregede, at hovedformålet med EU's indsats skal være at fastsætte bindende minimumsstandarder for praktikophold i EU og skabe lige vilkår, der modvirker misbrug. Arbejdsgiverne mente, at principperne i kvalitetsrammen fra 2014 fortsat er relevante. Efter deres mening bør der sættes større fokus på dens gennemførelse og overvågning, men efter deres mening vil en revideret henstilling fra Rådet finde den rette balance mellem at fremme minimumsstandarder og bevare fleksibiliteten. Målene om at tackle den problematiske anvendelse af, forbedre kvaliteten af og fremme adgangen til praktikophold blev støttet af arbejdsgiverne. Arbejdsgiverne fremhævede også manglen på data, navnlig om praktikophold på det åbne marked, og forbindelsen mellem løn og praktikopholdenes kvalitet. Der var ingen enighed blandt arbejdsmarkedets parter om at indlede forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på EU-plan, jf. artikel 155 i TEUF.

Som led i undersøgelsen af kontekst, udfordringer og mulige løsninger i forbindelse med kvaliteten af praktikophold i EU blev der desuden gennemført en onlineundersøgelse med nationale interessenter. Formålet var at indsamle oplysninger om virksomhedernes nuværende praksis med hensyn til praktikophold og fastlægge god praksis, der er gennemført i medlemsstaterne, og dens indvirkning på kvaliteten af praktikophold. Undersøgelsen fandt sted fra den 15. juni til den 8. september 2023 og var rettet mod nationale offentlige myndigheder, nationale erhvervs-/arbejdsgiverforeninger, individuelle virksomheder, nationale fagforeninger, nationale ungdomsorganisationer, civilsamfundsorganisationer og uddannelsesinstitutioner. Der blev også gennemført målrettede interviews med interessenter på EU-plan.

Et særligt SMV-panel blev gennemført af Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion (GD EMPL), Generaldirektoratet for det Indre Marked, Erhvervspolitik, Iværksætteri og SMV'er (GD GROW), Det Europæiske Innovationsråd og Forvaltningsorganet for SMV'er (EISMEA) og med støtte fra Enterprise Europe-netværket mellem den 12. oktober og den 9. november 2023.

Flash Eurobarometerundersøgelse (523)<sup>36</sup> kiggede nærmere på de unges opfattelse af deres integration på arbejdsmarkedet med særligt fokus på praktikophold. Mellem den 15. og den 24. marts 2023 deltog 26 334 personer mellem 18 og 35 år fra alle medlemsstaterne i en online-undersøgelse.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Den foreslåede henstilling bygger på flere undersøgelser, der er foretaget til støtte for analysen af initiativet:

- en undersøgelse bestilt af eksterne eksperter, hvoraf de foreløbige resultater blev anvendt: "Study exploring the context, challenges and possible solution in relation to the quality of traineeships in the EU" udarbejdet af et konsortium bestående af Ernst & Young (EY), Centre of European Policy Studies (CEPS) og Open Evidence (under udarbejdelse)

---

<sup>36</sup> [Tilgængelig online.](#)

- en ekstern undersøgelse til støtte for evalueringen af kvalitetsrammen for praktikophold, endelig rapport, januar 2023<sup>37</sup>
- Flash Eurobarometerundersøgelse af unges opfattelse af deres integration på arbejdsmarkedet med særligt fokus på praktikophold<sup>38</sup>.

Der blev også taget hensyn til Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige initiativbeslutning fra 2023 om praktikophold af høj kvalitet i EU sammen med Parlamentets forskningstjenestes relevante vurdering af den europæiske merværdi<sup>39</sup>.

- **Konsekvensanalyse**

I overensstemmelse med sin politik for bedre regulering foretog Kommissionen en konsekvensanalyse<sup>40</sup>. Dette gav en struktureret analyse af de politiske problemer, de tilsvarende politiske mål og løsningsmodeller og vurderede deres virkninger. Den undersøgte nærhedsprincippet, virkningsfuldheden, effektiviteten, sammenhængen og proportionaliteten af de identificerede løsningsmodeller, og hvordan initiativet kan overvåges og evalueres i fremtiden. Dette arbejde blev støttet af en struktureret høring i Kommissionen via en tværtjenstlig styringsgruppe<sup>41</sup> og den kommende "Study exploring the context, challenges and possible solution in relation to the quality of traineeships in the EU (undersøgelse af kontekst, udfordringer og mulige løsninger i forbindelse med kvaliteten af praktikophold i EU)", der er nævnt ovenfor.

Konsekvensanalysen afdækkede tre problemer: 1) praktikudbyderes problematiske anvendelse af praktikophold, 2) den ringe kvalitet af praktikophold og 3) ulige adgang til praktikophold. Konsekvensanalysen undersøgte tre politiske løsningsmodeller, som kombinerede både lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger vedrørende initiativets mål med hensyn til håndhævelse af de gældende rettigheder for praktikanter, forebyggelse af problematisk anvendelse af praktikophold, sikring af rimelige arbejdsvilkår, forbedring af læringsindholdet og forbedring af adgangen til og inklusionen af praktikophold. Ved vurderingen af virkningerne af løsningsmodellerne blev der også taget hensyn til de potentielle utilsigtede konsekvenser af de forskellige politiske løsningsmodeller, herunder for udbuddet af praktikophold.

Den foretrukne løsningsmodel, der blev peget på i konsekvensanalysen, er en pakke bestående af et direktiv, der finder anvendelse på praktikanter, der er arbejdstagere i henhold til EU-retten, og en ajourført henstilling fra Rådet, der omfatter alle praktikanter. Denne pakke forventes at give praktikanter sociale fordele ved at reducere antallet af problematiske praktikophold af ringe kvalitet gennem ligebehandling, en mere rimelig løn og passende social beskyttelse og ved at forbedre adgangen til praktikophold, navnlig for personer i sårbare situationer, herunder personer med handicap, personer, der bor i landdistrikter, fjerntliggende regioner og regioner i den yderste periferi, personer med en vanskelig socioøkonomisk baggrund og/eller migrantbaggrund, personer fra romasamfundet og personer

---

<sup>37</sup> [Tilgængelig online.](#)

<sup>38</sup> [Tilgængelig online.](#)

<sup>39</sup> [Tilgængelig online.](#)

<sup>40</sup> Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, konsekvensanalyserapport (2024), der ledsager forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om forbedring og håndhævelse af arbejdsvilkårene for praktikanter og bekæmpelse af ansættelsesforhold, der er camoufleret som praktikophold, og forslaget til Rådets henstilling om en styrket kvalitetsramme for praktikophold (*under udarbejdelse*).

<sup>41</sup> Herunder Juridisk Tjeneste, SG, GD CNECT, GD EAC, JRC, GD COMM, GD GROW, GD JUST, GD REGIO og GD AGRI.

med et lavere uddannelsesniveaue. Den foretrukne løsningsmodel forventes at medføre økonomiske fordele for praktikudbydere, såsom mere fair konkurrence på markedet, produktivitet- og konkurrenceevnegevinster som følge af en bedre uddannet og mere mangfoldig arbejdsstyrke og lavere omkostninger til søgning, matchning og rekruttering. Hvad angår de omkostninger, der er forbundet med den foretrukne løsning, vedrører disse en mulig stigning i arbejdskraftomkostninger, tilpasningsomkostninger og potentielle omkostninger som følge af administrative eller retslige procedurer. De nationale budgetter og forvaltninger forventes at drage fordel af øgede skatte- og socialsikringsindtægter samt reducerede udgifter til social beskyttelse og aktivering.

Konsekvensanalysen blev første gang drøftet med Kommissionens Udvalg for Forskriftskontrol den 13. december 2023. Den 1. februar 2024 blev der forelagt en revideret konsekvensanalyserapport for udvalget. Den 22. februar 2024 fremsatte udvalget en positiv udtalelse med forbehold<sup>42</sup>. De resterende bemærkninger blev efterfølgende behandlet ved yderligere at præcisere begrænsningerne i de anvendte data, styrke drøftelserne om lige vilkår og konkurrencespørgsmål og give yderligere målrettede præciseringer af beskrivelsen og vurderingen af de politiske løsningsmodeller.

- **Grundlæggende rettigheder**

Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder beskytter en bred vifte af arbejdstagerrettigheder. Målene med dette forslag er i overensstemmelse med chartret. Den foreslåede henstilling forventes at bidrage til at sikre retten til lighed for loven (chartrets artikel 20), retten til rimelige arbejdsvilkår (artikel 31), beskyttelse af unge på arbejdspladsen (artikel 32), adgang til passende social beskyttelse (artikel 34) og sundhedspleje (artikel 35).

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Den foreslåede henstilling kræver ikke yderligere EU-midler eller personaleressourcer.

#### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

I henstillingen foreslås det, at medlemsstaterne træffer passende foranstaltninger til at anvende den styrkede kvalitetsramme for praktikophold så hurtigt som muligt og forelægger en gennemførelsesplan med angivelse af de relevante foranstaltninger, der skal træffes på nationalt plan senest den [vedtagelsesdato + 18 måneder].

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Den foreslåede henstilling indeholder et sæt kriterier for praktikophold af høj kvalitet, samtidig med at der gives mulighed for fleksibilitet i medlemsstaternes gennemførelse. Dette gør det muligt for dem at tage hensyn til deres nationale praktikordningers særlige karakter og forskellige behov.

---

<sup>42</sup> Udvalget for Forskriftskontrol, anden udtalelse, "positiv med forbehold", om konsekvensanalysen af kvalitetsrammen for praktikophold af 28. februar 2024 (endnu ikke offentliggjort).

## **Formål og anvendelsesområde**

I punkt 1 fastsættes målet for den styrkede ramme om at forbedre kvaliteten af praktikophold, navnlig lærings- og uddannelsesindhold og arbejdsvilkår.

I punkt 2 forklares anvendelsesområdet for den styrkede ramme, som gælder for alle praktikanter, uanset deres beskæftigelsesstatus. Det præciseres, at rammen for praktikanter, der er arbejdstagere, kun finder anvendelse, hvis der ikke er fastsat tilsvarende eller gunstigere bestemmelser i EU-retten.

## **Skriftlig aftale**

I punkt 3 og 4 anbefales det, at praktikophold baseres på en skriftlig aftale og ajourfører indholdet af den skriftlige aftale ved at anbefale yderligere oplysninger om læringskomponenten, opgaver, mentorordninger og social beskyttelse.

## **Lærings- og arbejdsforhold**

I punkt 5-15 fastsættes lærings- og arbejdsforholdene, herunder lærings- og uddannelsesmål, rimelig løn, gældende rettigheder og arbejdsvilkår i henhold til gældende EU-ret og national lovgivning, tildeling af en vejleder og en mentor, betingelser for fjern- og hybridpraktikophold, en rimelig varighed (herunder for gentagne/på hinanden følgende praktikophold), fornyelse og afslutning af praktikophold og kommunikationskanaler, hvorigennem praktikanter kan indberette uregelmæssigheder og dårlige vilkår. Det fastsættes også, at praktikudbydere ikke kan kræve, at kandidaterne har forudgående erhvervserfaring.

## **Social beskyttelse**

Punkt 16 anbefaler adgang til passende social beskyttelse i overensstemmelse med national praksis og under hensyntagen til Rådets henstilling om adgang til social beskyttelse for arbejdstagere og selvstændige.

## **Anerkendelse af praktikophold**

Punkt 17 ajourfører den korrekte anerkendelse af praktikophold ved at tilføje, at en sådan anerkendelse, hvor det er relevant og om muligt, bør ske i et digitalt format.

## **Krav om gennemsigtighed**

Punkt 18-20 fastsætter gennemsigtighedskrav og tilføjer, at stillingsopslag og annoncer også bør indeholde oplysninger om lønniveau, arbejdsvilkår, social beskyttelse og de forventede opgaver.

## **Inkluderende praktikophold**

I punkt 21-24 anbefales foranstaltninger vedrørende inkluderende praktikophold (herunder ved at sikre ligebehandling og ikkeforskelsbehandling og ved at forbedre adgangen for og opsøgende arbejde rettet mod personer i sårbare situationer), neutralt sprog i stillingsopslag/annoncer, oplysningskampagner og ændringer, hvor det er relevant, for at sikre tilgængelighed, herunder for personer i sårbare situationer, navnlig kandidater/praktikanter med handicap.

## **Grænseoverskridende praktikophold**

Punkt 25-29 ajourfører de foranstaltninger, der har til formål at lette praktikophold på tværs af grænserne, opfordrer til praktisk vejledning og information om grænseoverskridende praktikophold gennem Eures og ved at tilskynde til anvendelse af principperne i den styrkede ramme, hvor det er relevant, i mobilitetsaftaler for praktikophold med værtsorganisationer uden for EU.

### **Yderligere støtte til praktikophold**

Punkt 30 anbefaler yderligere støtte til praktikophold, navnlig gennem tilbud om karrierevejledning og netværksmuligheder.

### **Rammebetingelser**

Punkt 31-33 beskriver elementerne vedrørende rammebetingelserne, herunder inddragelse af arbejdsmarkedets parter, arbejdsformidlinger, uddannelsesinstitutioner og andre interessenter. Det anbefales også at sikre, at arbejdstagerrepræsentanter kan forsvare praktikanter rettigheder.

### **Anvendelse af den styrkede kvalitetsramme**

Punkt 34-35 indeholder anbefalinger om anvendelsen af den styrkede kvalitetsramme for praktikophold, herunder om, at medlemsstaterne forelægger en gennemførelsesplan, og ved at overveje finansiell og ikkefinansiell støtte til praktikudbydere, navnlig SMV'er.

### **Støtte til at øge praktikanternes beskæftigelsesegnethed**

Punkt 36-37 indeholder støtteforanstaltninger til at øge praktikanter beskæftigelsesegnethed og anbefaler at give praktikudbydere incitamenter til at tilbyde et job efter et praktikophold og anvende EU-midler til praktikophold, der er i overensstemmelse med principperne i den styrkede ramme.

### **Opfølgning**

I punkt 38 anbefales det, at medlemsstaterne og Kommissionen samarbejder om indsamling af data.



Forslag til

## RÅDETS HENSTILLING

### om en styrket kvalitetsramme for praktikophold

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292 sammenholdt med artikel 153, stk. 1, litra b), artikel 165, stk. 4, og artikel 166, stk. 4,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen,

som tager følgende i betragtning:

- (1) I marts 2014 vedtog Rådet henstillingen om en kvalitetsramme for praktikophold<sup>43</sup> ("henstillingen fra 2014") for at fastsætte EU-dækkende kvalitetsstandarder for praktikophold. I den anbefales 21 principper for praktikophold for at forbedre kvaliteten af praktikophold, navnlig for at sikre lærings- og uddannelsesindhold af høj kvalitet og passende arbejdsvilkår for at støtte overgangen mellem uddannelse og beskæftigelse og øge praktikanternes beskæftigelsesegnethed. Henstillingen fra 2014 omfatter alle praktikophold med undtagelse af praktikophold, der indgår i læseplanerne for formel uddannelse, og praktikophold, der er reguleret i national lovgivning, og hvis gennemførelse er et obligatorisk krav for at få adgang til et bestemt erhverv.
- (2) Rådets henstilling om en europæisk ramme for effektive lærlingeuddannelser af høj kvalitet<sup>44</sup> indeholder 14 kriterier for effektive lærlingeuddannelser af høj kvalitet, der har til formål at sikre, at lærlingeordninger reagerer på arbejdsmarkedets behov og giver fordele til både lærlinge og arbejdsgivere. Disse omfatter kriterier for lærings- og arbejdsvilkår og kriterier for rammebetingelser.
- (3) Den styrkede ungdomsgaranti<sup>45</sup> har til formål sikre, at alle unge i alderen op til 30 år modtager et kvalitetstilbud om beskæftigelse, videreuddannelse, en lærlingeuddannelse eller en praktikplads, senest fire måneder efter at de er blevet arbejdsløse eller har forladt uddannelsessystemet. Henstillingen fra 2014 har fungeret som et vigtigt referencepunkt for måling af kvaliteten af praktiktilbud under den styrkede ungdomsgaranti.
- (4) Det er nødvendigt at lette overgangen til beskæftigelse af høj kvalitet for at nå Unionens overordnede mål om en beskæftigelsesfrekvens på 78 % for befolkningen i alderen 20-64 år inden 2030<sup>46</sup>.
- (5) Praktikophold kan hjælpe unge med at få praktisk og erhvervsmæssig erfaring, forbedre deres beskæftigelsesegnethed og lette deres overgang til stabil beskæftigelse.

---

<sup>43</sup> EUT C 88 af 27.3.2014, s. 1. Tilgængelig [online](#).

<sup>44</sup> EUT C 417 af 2.12.2020, s. 1.

<sup>45</sup> EUT C 372 af 4.11.2020, s. 1.

<sup>46</sup> Et af de tre sociale mål på EU-plan i [handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder](#) Skal være opnået senest i 2030.

Praktikophold udgør som sådan en vigtig vej til arbejdsmarkedet. For arbejdsgivere giver praktikophold mulighed for at tiltrække, uddanne og fastholde unge. De kan reducere omkostningerne ved at søge efter og rekruttere kvalificeret personale, når praktikanter tilbydes en fast stilling efter deres praktikophold.

- (6) Der er mangel på arbejdskraft i mange erhverv og på alle kvalifikationsniveauer. Denne situation forventes at forværres i takt med det forventede fald i befolkningen i den erhvervsaktive alder og den stigende efterspørgsel efter flere erhverv, der er relevante for den grønne og den digitale omstilling. Øget deltagelse på arbejdsmarkedet og opkvalificering og/eller omskoling af unge kan bidrage til at afhjælpe denne mangelsituation. Praktikophold af høj kvalitet være nyttige opkvalificerings- og/eller omskolingsmuligheder for personer i alle aldre, der kan give dem praktiske færdigheder på jobbet, der giver dem mulighed for at komme ind på arbejdsmarkedet eller at lede deres karriere i en ny retning.
- (7) På konferencen om Europas fremtid blev der fremsat et forslag om at sikre, at unges praktikophold og job overholder kvalitetsstandarder, herunder for løn og forbud mod ulønnede praktikophold på arbejdsmarkedet og uden for det formelle uddannelsessystem<sup>47</sup>.
- (8) Europa-Parlamentet vedtog en beslutning i henhold til artikel 225 i TEUF med henstillinger til Kommissionen om praktikophold af høj kvalitet i juni 2023<sup>48</sup>. I sin beslutning opfordrede det Kommissionen til at "ajourføre og styrke henstillingen fra 2014 og gøre den til et stærkere lovgivningsinstrument". Det opfordrede endvidere Kommissionen til at medtage yderligere principper i en ajourført kvalitetsramme for praktikophold. Europa-Parlamentet opfordrede specifikt Kommissionen til at "foreslå et direktiv om praktikophold på det åbne arbejdsmarked, praktikophold i forbindelse med aktive arbejdsmarkedspolitikker og praktikophold, der er en obligatorisk del af den faglige uddannelse, for at sikre minimumskvalitetsstandarder, herunder regler om praktikopholdenes varighed, adgang til social beskyttelse i overensstemmelse med national lovgivning og praksis samt løn, der sikrer en anstændig levestandard for at undgå udnyttelse".
- (9) Kommissionen gennemførte en høring i to faser af arbejdsmarkedets parter på EU-plan i henhold til artikel 154 i TEUF om behovet, målene og de retlige muligheder for en potentiel indsats for yderligere at forbedre kvaliteten af praktikophold. Der var ingen enighed blandt arbejdsmarkedets parter om at indlede forhandlinger om disse emner. Det er imidlertid vigtigt at træffe foranstaltninger på EU-plan på dette område ved at tilpasse den nuværende ramme for praktikophold, samtidig med at der tages hensyn til resultaterne af høringen af arbejdsmarkedets parter.
- (10) Kommissionen har i vid udstrækning hørt interessenter, herunder praktikanter og ungdomsorganisationer, praktikudbydere, nationale offentlige myndigheder, uddannelsesinstitutioner og eksperter fra den akademiske verden.
- (11) Desuden evaluerede Kommissionen i 2023 henstillingen fra 2014<sup>49</sup> og konstaterede, at praktikophold af høj kvalitet, som afspejler principperne i henstillingen, bidrager til at øge unges beskæftigelsesegnethed. Selv om kvalitetsprincipperne i henstillingen fra 2014 stadig blev anset for at være relevante og at give merværdi, blev det i

---

<sup>47</sup> Konferencen om Europas fremtid, rapport om det endelige resultat, maj 2022. Tilgængelig [online](#).

<sup>48</sup> Europa-Parlamentets beslutning af 14. juni 2023 med henstillinger til Kommissionen om praktikophold af høj kvalitet i Unionen (2020/2005(INL)). Tilgængelig [online](#).

<sup>49</sup> Tilgængelig [online](#).

evalueringen også konkluderet, at anvendelsen af disse principper og overvågningen og håndhævelsen heraf skulle forbedres. Det blev også konstateret, at der er plads til at styrke rammen, herunder med hensyn til aspekter vedrørende løn og adgang til social beskyttelse. For at lette overgangen til et almindeligt ansættelsesforhold kan praktikudbydere desuden lægge større vægt på støtte efter opholdet. Det blev også konstateret, at arbejdsgiverne kunne få bedre hjælp gennem praktisk vejledning og økonomisk støtte samt ved at knytte denne støtte sammen med anvendelsen af kvalitetsprincipperne.

- (12) Evalueringen identificerede også behovet for at sikre inklusion og forbedre adgangen til praktikophold for personer i sårbare situationer. Navnlig mindretal, personer med handicap, personer med bopæl i landdistrikter, fjerntliggende regioner og regioner i den yderste periferi, personer med en vanskelig socioøkonomisk baggrund og/eller migrantbaggrund, romasamfundet og personer med et lavere uddannelsesniveau står over for hindringer for at få adgang til praktikmuligheder. En af hindringerne for, at personer med handicap kan få adgang til praktikophold, er manglen på praktikprogrammer, der er tilpasset deres behov, f.eks. ved at tage hensyn til specifikke tilgængelighedskrav.
- (13) Eurobarometerundersøgelsen fra 2023 (FL523)<sup>50</sup> viste, at 55 % af de respondenter, der havde gennemført et praktikophold, blev aflønnet eller kompenseret økonomisk, hvilket er en stigning fra 40 % i Eurobarometerundersøgelsen fra 2013 (FL378)<sup>51</sup>. Desuden svarede 33 % af respondenterne i 2023, at de havde fuld (og 28 % af respondenterne delvis) adgang til social beskyttelse<sup>52</sup>.
- (14) Denne henstilling omhandler behovet for at styrke kvalitetsrammen for praktikophold som identificeret i evalueringen og af de forskellige interessenter, der er nævnt ovenfor. Den har til formål at forbedre kvaliteten af praktikophold, navnlig med hensyn til lærings- og uddannelsesindehold og arbejdsvilkår, med henblik på at lette overgangen fra uddannelse, arbejdsløshed eller inaktivitet til beskæftigelse.
- (15) I denne henstilling bør der ved praktikophold forstås en afgrænset periode med jobtræning, som omfatter et betydeligt lærings- og uddannelseselement, og som gennemføres med det formål at opnå praktisk og erhvervsmæssig erfaring med henblik på at forbedre beskæftigelsesegnetheden og lette overgangen til et rigtigt ansættelsesforhold eller adgangen til et erhverv. Uden at det berører andre typer praktikophold, der måtte eksistere, er følgende fire typer praktikophold blevet identificeret: praktikophold på det åbne marked, praktikophold, der er en del af aktive arbejdsmarkedspolitikker, praktikophold, der indgår i læseplanerne for formel uddannelse, og praktikophold, der er et obligatorisk krav for at få adgang til et bestemt erhverv.
- (16) Praktikophold på det åbne marked er baseret på ikkeobligatoriske bilaterale aftaler mellem en praktikant og en praktikudbyder (offentlig/privat/almennyttig) uden inddragelse af en tredjepart og uden en formel forbindelse til uddannelse.
- (17) Praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker tilbydes inaktive eller arbejdsløse eller personer, der er i fare for at blive arbejdsløse, og normalt er det en

---

<sup>50</sup> Tilgængelig [online](#).

<sup>51</sup> Tilgængelig [online](#).

<sup>52</sup> I Eurobarometerundersøgelsen fra 2013 blev der spurgt om sygesikringsdækning (73 % af respondenterne anførte, at de var dækket), men ikke om den sociale beskyttelses dækning.

offentlig institution (ofte en arbejdsformidling), der fungerer som mellemed mellem praktikudbyderen og praktikanten.

- (18) Praktikophold kan også være arbejdsbaserede læringsophold, der indgår i læseplanerne for formel uddannelse (skole, erhvervsuddannelse eller videregående uddannelse).
- (19) National lovgivning kan også regulere visse praktikophold og gøre det obligatorisk at gennemføre dem for at få adgang til et bestemt erhverv (f.eks. medicin, arkitektur osv.).
- (20) Denne henstilling finder anvendelse på alle praktikophold omhandlet i betragtning 16-19.
- (21) Da praktikophold og arbejdsbaserede læringsprogrammer inden for erhvervsuddannelse som fastsat i Rådets henstilling om en europæisk ramme for effektive lærlingeuddannelser af høj kvalitet<sup>53</sup> varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat, opfordres medlemsstaterne til at vurdere, hvilke af de to kvalitetsrammer der bør finde anvendelse på arbejdsbaserede læringserfaringer inden for erhvervsuddannelse, afhængigt af deres nationale og regionale specifikke karakteristika. For at sikre, at alle lærende i arbejdsbaseret læring får det højeste beskyttelsesniveau, opfordres medlemsstaterne til at anvende de rammebetingelser, der yder den største grad af beskyttelse blandt de to rammer, i overensstemmelse med de nationale forhold.
- (22) Det udgør en hindring for lige adgang til praktikmuligheder, hvis der ikke udbetales en rimelig løn og ikke er adgang til passende social beskyttelse. Uden en alternativ indtægtskilde har grupper i sårbare situationer tendens til at afstå fra at deltage i praktikophold, navnlig når der er ingen eller kun en lav løn, eller når der påløber yderligere omkostninger, f.eks. i forbindelse med et praktikophold i en anden region eller et andet land.
- (23) Ufuldstændig adgang til social beskyttelse kan bringe praktikanter velfærd og (mentale) sundhed i fare og bidrage til deres økonomiske og sociale usikkerhed samt risiko for fattigdom. Denne risiko er særlig høj for praktikanter fra socioøkonomisk dårligt stillede grupper og/eller i andre sårbare situationer. Praktikanter kan støde på hindringer med hensyn til at få adgang til sociale rettigheder og ydelser, navnlig på grund af deres korte bidragshistorik. Desuden kræver de fleste sociale beskyttelsesordninger (med undtagelse af sundhedsydelser) en beskæftigelsesstatus, hvilket udelukker praktikanter, der ikke betragtes som arbejdstagere.
- (24) En længere varighed eller akkumulering af flere praktikophold kan forsinke adgangen til almindelige ansættelsesforhold for de enkelte berørte praktikanter. De kan også være et tegn på, at praktikophold anvendes til at erstatte almindelige ansættelsesforhold.
- (25) En længere varighed af et praktikophold kan være berettiget, hvis det er begrundet i arten af og formålet med den specifikke type praktikophold. Eksempler på undtagelser kan være praktikophold, hvis gennemførelse er et obligatorisk krav for at få adgang til et bestemt erhverv, hvor forløbet for at erhverve den nødvendige viden, kompetence og erfaring berettiger en længere praktikperiode. Visse praktikophold, som indgår i aktive arbejdsmarkedspolitikker med henblik på at integrere personer, der befinder sig i en sårbar situation, kan også nyde godt af en længere varighed. Nogle praktikophold,

---

<sup>53</sup> EUT C 417 af 2.12.2020, s. 1.

der indgår i læseplanerne for formel uddannelse, kan have en længere varighed af årsager, der er knyttet til læseplanerne.

- (26) Gentagne praktikophold og praksis, der har til formål at erstatte job med ansættelsesforhold, der er camoufleret som praktikophold, kunne forsøges anvendt af praktikudbydere, der ønsker tidligere erfaring inden for det samme eller et lignende aktivitetsområde i stillingsopslag. Den samlede varighed af praktikophold forlænges undertiden også gennem gentagne, herunder på hinanden følgende praktikophold, hos den samme arbejdsgiver. En sådan praksis kan være et andet tegn på et ansættelsesforhold, der er camoufleret som praktikophold. Der kan dog være objektive grunde til, at praktikudbydere kan kræve tidligere erhvervs erfaring af kandidater til praktikophold/praktikanter. Sådanne tilfælde kan indebære, at en tilsvarende periode med tidligere arbejds erfaringer er et alternativ til at have en uddannelse inden for et bestemt aktivitetsområde eller en bestemt ekspertise. Et forløb for at få adgang til et bestemt erhverv kan også kræve tidligere erhvervs erfaring, inden man påbegynder et mere specialiseret praktikophold.
- (27) Evalueringen fremhævede behovet for at styrke støtten til praktikanter under praktikopholdet gennem passende mentorordninger. Derfor bør vejlederens rolle suppleres med en mentor, hvis rolle omfatter rådgivning, vejledning og støtte til praktikanten med henblik på personlig udvikling samt integration i arbejdsmiljøet, hvor det er muligt under hensyntagen til praktikudbyderens organisatoriske behov og størrelse.
- (28) Siden covid-19-pandemien er udbredelsen af ordninger for fjernarbejde og hybridarbejde steget. For at sikre kvaliteten af og adgangen til fjernpraktikophold og hybride praktikophold er der behov for tilpasninger til den øgede brug af telearbejde med hensyn til et passende arbejdsmiljø (herunder udstyr) og arbejdstilrettelæggelse. Sidstnævnte omfatter vejledning, mentorordninger og opgaver, der egner sig til fjernarbejde og hybride arbejdsformer.
- (29) For at øge gennemsigtigheden i oplysningerne om en praktikmulighed bør praktikudbydere tilskyndes til at medtage oplysninger om vilkårene og betingelserne for praktikopholdet, navnlig om lønniveau, arbejds vilkår, social beskyttelse, herunder syge- og ulykkesforsikring, de forventede opgaver og lærings- og uddannelseskomponenten i stillingsopslagene og annoncer for praktikophold, eventuelt ved at indsætte et link til et websted med disse oplysninger.
- (30) Praktikudbydere bør tilskyndes til at afgive oplysninger om ansættelsespolitikker, navnlig om hvor stor en andel af deres praktikanter, der bliver rekrutteret. Dette beregnes ved at dividere antallet af praktikanter, der blev ansat (efter afslutningen af praktikopholdet) til at besætte en almindelig stilling, med det samlede antal praktikanter i samme virksomhed i samme år.
- (31) Arbejdsformidlinger og andre udbydere af karrierevejledning bør tilskyndes til at anvende de samme gennemsigtighedskrav som praktikudbydere, når de informerer om praktikmuligheder. Det anerkendes imidlertid, at arbejdsformidlinger og andre udbydere af karrierevejledning måske ikke er bekendt med alle de informationselementer, der er anført i gennemsigtighedskravene, og kan være afhængige af, at praktikudbydere er villige til at dele sådanne oplysninger.
- (32) For at sikre lige adgang for grupper i sårbare situationer er der behov for øget opsøgende arbejde over for sådanne grupper, f.eks. gennem målrettede kommunikations- og oplysningsstrategier. For at sikre effektiviteten af sådanne

opsøgende strategier er det vigtigt at inddrage relevante interessenter såsom arbejdsformidlinger og uddannelsesinstitutioner og skræddersy de kommunikations- og informationsværktøjer, der anvendes, til at nå ud til den bredest mulige vifte af personer, herunder personer med visse handicap (f.eks. tilpassede og letlæselige websteder).

- (33) For at sikre anvendelsen af henstillingen er det nødvendigt at styrke støtten til arbejdsgivere gennem praktisk vejledning og økonomisk støtte, hvoraf sidstnævnte kan afhænge af, at de tilbudte praktikophold overholder kvalitetsprincipperne i denne henstilling.
- (34) Grænseoverskridende praktikophold kan være særligt værdifulde, da praktikanter kan lære et andet sprog, blive udsat for et nyt miljø eller en ny kultur og dermed tilegne sig relevante tværfaglige færdigheder. Der er tegn på, at praktikanter mobilitet på tværs af grænserne er steget<sup>54</sup>, men at unge stadig har vanskeligt ved at få adgang til grænseoverskridende praktikophold på grund af mangel på finansielle midler og manglende adgang til relevante (og tilstrækkelige) oplysninger. Der er behov for mere konkrete og praktiske oplysninger om grænseoverskridende praktikophold, f.eks. om Eures, for at forbedre tilgængeligheden.
- (35) Kommunikationskanaler til indberetning af uregelmæssigheder og dårlige arbejdsvilkår kan hjælpe praktikanter med at håndhæve deres arbejdstagerrettigheder. Desuden vil det styrke deres position, hvis praktikanterne får deres rettigheder forsvaret af repræsentanter for arbejdstagerne.
- (36) Medlemsstaterne kan modtage finansiell støtte fra de europæiske fonde til deres programmer med henblik på at fremme og udbyde praktikophold af høj kvalitet. Den Europæiske Socialfond Plus (ESF +), der blev oprettet ved forordning (EU) 2021/1057<sup>55</sup>, genopretnings- og resiliensfaciliteten, der blev oprettet ved forordning (EU) 2021/241<sup>56</sup> for støtteberettigede reformer og investeringer, der er fastsat i medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner, og som skal gennemføres i facilitetens levetid indtil udgangen af 2026, Fonden for Retfærdig Omstilling, der er oprettet ved forordning (EU) 2021/1056<sup>57</sup>, og instrumentet for teknisk støtte, der er oprettet ved forordning (EU) 2021/240<sup>58</sup>, kan støtte medlemsstaternes gennemførelse af henstillingen.
- (37) For at sikre ensartede tilgange blandt medlemsstaterne har Kommissionen foreslået et direktiv (COM(2024) 132), som fastsætter en fælles ramme med principper og foranstaltninger til at forbedre og håndhæve arbejdsvilkårene for praktikanter og bekæmpe almindelige ansættelsesforhold, der er camoufleret som praktikophold.
- (38) For så vidt angår de oplysninger, der skal gives til praktikanter i den skriftlige praktikaftale, har praktikanter, der er arbejdstagere, ret til de minimumskrav til oplysninger, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1152<sup>59</sup>.

---

<sup>54</sup> Som det fremgår af udbredelsen af grænseoverskridende praktikophold: en stigning fra 9 % i 2014 til 19 % i 2022 ifølge evalueringen af Rådets henstilling fra 2014 understøttet af resultaterne af Eurobarometerundersøgelsen fra 2023 (FL523), hvor 21 % af respondenterne havde gennemført mindst ét praktikophold i et andet EU-land.

<sup>55</sup> EUT L 231 af 30.6.2021, s. 21.

<sup>56</sup> EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

<sup>57</sup> EUT L 231 af 30.6.2021, s. 1.

<sup>58</sup> EUT L 57 af 18.2.2021, s. 1.

<sup>59</sup> EUT L 186 af 11.7.2019, s. 105.

For så vidt som de ikke er omfattet af dette direktiv, bør der tages hensyn til elementerne i denne henstilling ud over disse minimumskrav for praktikanter, der er arbejdstagere.

- (39) Gennemførelsen af denne henstilling bør ikke udgøre en gyldig begrundelse for at sænke det generelle beskyttelsesniveau for praktikanter, der er omfattet af denne henstilling.
- (40) Denne henstilling bør undgå at pålægge administrative, finansielle eller retlige byrder af en sådan art, at de hæmmer oprettelsen eller udviklingen af små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Medlemsstaterne opfordres derfor til at vurdere virkningen af deres politikker eller reformer på SMV'er for at sikre, at SMV'er ikke rammes uforholdsmæssigt hårdt, idet der lægges særlig vægt på mikrovirksomheder og administrative byrder, og til at offentliggøre resultaterne af disse vurderinger.
- (41) Denne henstilling erstatter Rådets henstilling af 10. marts 2014 om en kvalitetsramme for praktikophold, som derfor ikke længere bør anvendes af medlemsstaterne.

#### ANERKENDER, AT KOMMISSIONEN AGTER AT:

- (42) fremme et tæt samarbejde med medlemsstaterne, arbejdsmarkedets parter og andre berørte aktører med henblik på at sikre en hurtig anvendelse af denne henstilling,
- (43) samarbejde med medlemsstaterne, arbejdsmarkedets parter, arbejdsformidlinger, ungdoms- og praktikantorganisationer, uddannelsesinstitutioner og andre interessenter for at fremme denne henstilling, herunder gennem oplysningsarbejde om kvalitetsprincipperne og fordelene ved praktikophold for unge og praktikudbydere,
- (44) tilskynde til og støtte gennemførelsen af denne henstilling, herunder ved at lette udvekslingen af bedste praksis mellem medlemsstaterne og blandt interessenter gennem eksisterende netværk, herunder færdighedspartnerskaber under pagten for færdigheder,
- (45) støtte gennemførelsen af denne henstilling gennem relevant EU-finansiering i overensstemmelse med den relevante retlige ramme for at øge antallet af praktikophold af høj kvalitet,
- (46) samarbejde med medlemsstaterne om indsamling af et begrænset sæt data om praktikophold med særligt henblik på at overvåge fremskridtene med anvendelsen af denne henstilling, samtidig med at der tages hensyn til unødvendige indberetningsbyrder,
- (47) fortsat i samarbejde med medlemsstaterne og med støtte fra Beskæftigelsesudvalget overvåge fremskridtene med anvendelsen af den styrkede kvalitetsramme for praktikophold på grundlag af de eksisterende overvågningsinstrumenter, der anvendes inden for rammerne af det europæiske semester,
- (48) aflægge rapport til Rådet om de fremskridt, der er gjort med hensyn til anvendelsen af denne henstilling på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne senest [tre år] efter datoen for dens vedtagelse.

#### HAR VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

### **Formål og anvendelsesområde**

1. Denne henstilling har til formål at forbedre kvaliteten af praktikophold, navnlig med hensyn til lærings- og uddannelsesindhold og arbejdsvilkår, med henblik på at lette overgangen fra uddannelse, arbejdsløshed eller inaktivitet til beskæftigelse.
2. Denne henstilling bør omfatte alle praktikanter, uanset deres beskæftigelsesstatus, herunder praktikanter, der er arbejdstagere, i det omfang der ikke er fastsat tilsvarende eller gunstigere bestemmelser i EU-retten.

## **Kvalitetsprincipper**

HENSTILLER TIL MEDLEMSSTATERNE AT:

### *Skriftlig aftale*

3. kræve, at praktikophold baseres på en skriftlig aftale, der indgås mellem praktikanten og praktikudbyderen ved praktikopholdets begyndelse,
4. sikre, at praktikaftaler indeholder de informationselementer, der er anført i artikel 4 i direktiv (EU) 2019/1152, lærings- og uddannelseskomponenten, herunder dens mål, arbejdsvilkårene, de opgaver, der skal udføres, mentorordningerne, tilsyn og evaluering, nærmere oplysninger om den sociale beskyttelses dækning, herunder med hensyn til dækning af sygdom og sundhedspleje samt arbejdsulykker og erhvervs sygdomme, parternes rettigheder og forpligtelser i henhold til gældende EU-ret og national ret, kollektive overenskomster og praksis samt, hvor det er relevant, praktikudbyderens politikker om fortrolighed og ejendomsret til intellektuelle ejendomsrettigheder,

### *Lærings- og arbejdsforhold*

5. sikre, at praktikanter høres i forbindelse med fastsættelsen af de specifikke lærings- og uddannelsesmål for praktikopholdet for at hjælpe praktikanterne med at opnå praktisk erfaring og relevante færdigheder. De opgaver, som praktikanten tildeles, bør bidrage til at nå disse mål,
6. sikre, at praktikanter aflønnes rimeligt under hensyntagen til elementer såsom praktikantens opgaver og ansvar, intensiteten af praktikantens arbejde og lærings- og uddannelseskomponentens vægt,.
7. sikre, at praktikanternes rettigheder og arbejdsvilkår i henhold til gældende EU-lovgivning og national lovgivning, herunder lovgivningen om sundhed og sikkerhed, grænser for den maksimale ugentlige arbejdstid, mindstekrav til daglig og ugentlig hviletid og, hvor det er relevant, mindstekrav vedrørende ret til ferie, overholdes gennem effektiv overvågning og håndhævelse,



8. sikre, at praktikudbydere udpeger en vejleder til at vejlede praktikanten gennem de tildelte opgaver, føre tilsyn med de aktiviteter, som praktikanten udfører, og overvåge og vurdere deres fremskridt,
9. sikre, at praktikudbyderne udpeger en mentor, der fungerer som rådgiver for praktikanten og yder coaching og støtte, hvor det er muligt under hensyntagen til praktikudbyderens organisatoriske behov og størrelse,
10. sikre, at praktikudbydere tilvejebringer et passende, sikkert og sundt arbejdsmiljø, herunder udstyr og arbejdstilrettelæggelse i tilfælde af fjern- og hybridpraktikophold,
11. sikre en rimelig varighed af praktikophold, som ikke skal overstige seks måneder, undtagen i tilfælde, hvor en længere varighed er objektivt begrundet, og under hensyntagen til national praksis. I tilfælde af gentagne, herunder på hinanden følgende praktikophold hos den samme arbejdsgiver, sikre, at den samlede varighed af disse praktikophold ikke overstiger seks måneder, undtagen i tilfælde, hvor en længere varighed er objektivt begrundet,
12. præcisere, under hvilke omstændigheder og på hvilke betingelser et praktikophold kan forlænges eller fornyes efter det oprindelige praktikophold,
13. sikre, at arbejdsgivere ikke kræver, at kandidater til praktikophold har tidligere erhvervserfaring inden for aktivitetsområdet, undtagen i tilfælde, hvor et sådant krav er objektivt begrundet,
14. sikre, at det i praktikaftalen angives, at praktikanten eller praktikudbyderen kan opsige aftalen skriftligt med tilstrækkelig langt varsel, idet praktikopholdets varighed og relevant national praksis tages i betragtning,
15. i samarbejde med de kompetente myndigheder sikre kommunikationskanaler, hvor praktikanter kan indberette uregelmæssigheder og dårlige arbejdsvilkår og give oplysninger om disse kanaler,

#### *Social beskyttelse*

16. sikre, at praktikanter har adgang til passende social beskyttelse, herunder den nødvendige dækning i overensstemmelse med national lovgivning og, hvor det er relevant, under hensyntagen til Rådets henstilling af 8. november 2019<sup>60</sup>,

---

<sup>60</sup> Rådets henstilling af 8. november 2019 om adgang til social beskyttelse for arbejdstagere og selvstændige (EUT C 387 af 15.11.2019, s. 1).

### *Korrekt anerkendelse af praktikophold*

17. fremme anerkendelse og validering af den viden, de færdigheder og de kompetencer, der er erhvervet under praktikopholdet, og opfordre praktikudbydere til på baggrund af en vurdering at attestere disse ved et certifikat, hvis det er relevant, og om muligt i et digitalt format,

### *Krav om gennemsigtighed*

18. sikre, at praktikudbydere i deres stillingsopslag og annoncer medtager oplysninger om vilkårene og betingelserne for praktikopholdet, navnlig om lønniveau, arbejdsvilkår, den social beskyttelses dækning, herunder syge- og ulykkesforsikring, de forventede opgaver og lærings- og uddannelseskomponenten,
19. opfordre praktikudbydere til at afgive oplysninger om ansættelsespolitikker, herunder hvor stor en andel af praktikanterne der er blevet ansat i de seneste år,
20. opfordre arbejdsformidlinger og andre udbydere af karrierevejledning til at anvende de i punkt 18 omhandlede gennemsigtighedskrav, når de informerer om praktikophold,

### *Inkluderende praktikophold*

21. forbedre det opsøgende arbejde over for potentielle praktikanter tilhørende grupper i sårbare situationer, herunder ved at øge kendskabet til fordelene ved praktikophold af høj kvalitet i form af øget beskæftigelsesegnethed,
22. sikre ligebehandling og ikkeforskelsbehandling i praktikophold, herunder i udvælgelseskriterierne og rekrutteringspolitikkerne, og forbedre adgangen til praktikmuligheder for alle potentielle kandidater, navnlig kandidater fra grupper i sårbare situationer,
23. sikre, at praktikudbydere anvender kønsneutralt og inkluderende sprog i deres stillingsopslag og annoncer,
24. sikre, at praktikprogrammer, herunder arbejdspladser, uddannelse, digitale værktøjer, kontor- og arbejdsudstyr, er tilpasset praktikanternes individuelle behov, hvor det er relevant, navnlig for praktikanter med handicap, også gennem passende tilpasninger i rimeligt omfang i overensstemmelse med artikel 5 i Rådets direktiv 2000/78/EF,

### *Grænseoverskridende praktikophold*

25. fremme grænseoverskridende mobilitet for praktikanter i Unionen, *bl.a.* ved at afklare de nationale retlige rammer for praktikophold og indføre klare regler om at tage imod

praktikanter fra og udsende praktikanter til andre medlemsstater og ved at begrænse de administrative formaliteter,

26. gøre brug af Euresnettet til at støtte praktikanter på tværs af grænserne og udveksle oplysninger om lønnede praktikophold via Euresportalen i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/589<sup>61</sup>,
27. videreudvikle praktisk vejledningsmateriale og oplysninger til (potentielle) praktikanter om grænseoverskridende praktikophold gennem Eures, herunder i formater, der er tilgængelige for personer med forskellige typer handicap,
28. støtte praktikudbydere og uddannelsesinstitutioner i at lette grænseoverskridende praktikophold og gøre bedst mulig brug af europæiske initiativer, navnlig Erasmus+-programmet, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/817<sup>62</sup>,
29. tilskynde til anvendelse af principperne i denne henstilling, hvor det er relevant, i mobilitetsaftaler om praktikophold mellem sendeorganisationer i Den Europæiske Union og værtsorganisationer uden for Unionen

#### *Yderligere støtte til praktikophold*

30. tilskynde praktikudbydere samt formidlende organisationer såsom arbejdsformidlere og uddannelsesinstitutioner til at yde karrierevejledningsstøtte under praktikopholdet, f.eks. karriererådgivning og netværksmuligheder, for at lette overgangen til et almindeligt ansættelsesforhold efter praktikopholdet.

### **Rammebetingelser**

31. sikre aktiv inddragelse af arbejdsmarkedets parter i anvendelsen af denne henstilling,
32. fremme aktiv inddragelse af arbejdsformidlere, uddannelsesinstitutioner, uddannelsesudbydere og andre relevante interessenter i anvendelsen af denne henstilling,

---

<sup>61</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/589 af 13. april 2016 om et europæisk arbejdsformidlingsnet (Eures), arbejdstageres adgang til mobilitetstjenester og øget integrering af arbejdsmarkedene og om ændring af forordning (EU) nr. 492/2011 og (EU) nr. 1296/2013 (EUT L 107 af 22.4.2016, s. 1). [Tilgængelig online](#).

<sup>62</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/817 af 20. maj 2021 om oprettelse af "Erasmus+": EU-programmet for uddannelse, ungdom og idræt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1288/2013 (EUT L 189 af 28.5.2021, s. 1). Tilgængelig [online](#).

33. sikre, at arbejdstagernes repræsentanter kan deltage i enhver relevant retslig eller administrativ procedure for at håndhæve alle de rettigheder og forpligtelser, der følger af gældende national ret. De kan handle på vegne af eller til støtte for en eller flere praktikanter i tilfælde af tilsidesættelse af en rettighed eller forpligtelse, der følger af gældende national ret, med den eller de berørte praktikanter samtykke,

### **Gennemførelse på nationalt plan**

#### *Anvendelse af den styrkede kvalitetsramme for praktikophold*

34. træffe passende foranstaltninger til at anvende denne henstilling så hurtigt som muligt og forelægge en gennemførelsesplan med angivelse af de relevante foranstaltninger, der skal træffes på nationalt plan senest den [vedtagelsesdato + 18 måneder],
35. overveje finansiel og/eller ikkefinansiel støtte såsom praktisk vejledning til praktikudbydere, navnlig med henblik på at nå ud til sårbare grupper og til mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder i forbindelse med anvendelsen af denne henstilling,

#### *Støtte til at øge praktikanternes beskæftigelsesegnethed*

36. tilbyde praktikudbydere incitamenter til at tilbyde praktikanter et almindeligt ansættelsesforhold efter vellykket afslutning af et praktikophold,
37. gøre brug af de relevante EU-midler og -instrumenter til at øge antallet af praktikophold af høj kvalitet, som følger vejledningen i denne henstilling,

### **Opfølgning**

38. sammen med Kommissionen arbejde på indsamling af data om praktikophold med særligt henblik på at informere politikudformningen om praktikophold af høj kvalitet.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*