



Bruxelles, den 5.4.2024  
COM(2024) 165 final

2024/0088 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af en nyligt vedtagen EU-retsakt i Windsorrammens bilag 2**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen"), i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af Det Blandede Udvalgs afgørelse om ændring af bilag 2 til Windsorrammen<sup>1</sup>, som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen.

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1. Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og Windsorrammen**

I udtrædelsesaftalen fastsættes ordningerne for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen og Euratom. Udtrædelsesaftalen trådte i kraft den 1. februar 2020. Den 27. februar 2023 nåede Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongeriges regering til enighed om en politisk principaftale om Windsorrammen. Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalen, vedtog i London den 24. marts 2023 de nye ordninger vedrørende Windsorrammen, og de to parter blev enige om at samarbejde intensivt og loyalt om at gennemføre alle elementer i Windsorrammen.

#### **2.2. Det Blandede Udvalg**

Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, består af repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige. Formandskabet varetages af Unionen og Det Forenede Kongerige i fællesskab. Bilag VIII til udtrædelsesaftalen indeholder forretningsordenen for Det Blandede Udvalg. Det Blandede Udvalg træder sammen mindst én gang om året eller på Unionens eller Det Forenede Kongeriges anmodning, og det fastsætter sin mødekalender og sin dagsorden efter fælles overenskomst.

Det Blandede Udvalgs opgaver er fastlagt i udtrædelsesaftalens artikel 164 og består primært i at:

- føre tilsyn med gennemførelsen og anvendelsen af aftalen direkte eller gennem det arbejde, der varetages af specialudvalgene, som rapporterer til det
- vedtage afgørelser og henstillinger, herunder ændringer af aftalen i de tilfælde, der er fastsat deri
- forhindre de problemer og bilægge de tvister, der eventuelt kan opstå med hensyn til fortolkningen og anvendelsen af aftalen.

#### **2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg**

Det Blandede Udvalg skal på sit næste møde vedtage en afgørelse om at tilføje en nyligt vedtagen EU-retsakt, der er omfattet af Windsorrammen, i Windsorrammens bilag 2 ("den påtænkte retsakt") i henhold til artikel 13, stk. 4.

---

<sup>1</sup> Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 (EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87).

Den påtænkte afgørelse får bindende virkning for parterne i kraft af udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2. Ifølge regel 9 i Det Blandede Udvalgs og specialudvalgenes forretningsorden skal Det Blandede Udvalg angive datoen for ikrafttrædelsen i deres afgørelser.

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

#### **3.1. Windsorrammens bilag 2 ("De bestemmelser i EU-retten, der er omhandlet i artikel 5, stk. 4")**

Windsorrammens bilag 2 indeholder de bestemmelser i EU-retten, der er omhandlet i Windsorrammens artikel 5, stk. 4.

Den 18. oktober 2023 vedtog Unionen en forordning om nye regler for mærkning af økologisk foder til selskabsdyr (forordning (EU) 2013/2419<sup>2</sup>).

I forordning (EU) 2023/2419 fastsættes de nærmere regler for mærkning af økologisk foder til selskabsdyr, som afspejler dem, der finder anvendelse på økologiske fødevarer, da foder til selskabsdyr og fødevarer begge sælges i detailledet til de endelige forbrugere. Ifølge de nye regler kan foder til selskabsdyr mærkes med EU's logo for økologisk produktion, hvis 95 % af landbrugsingredienserne er økologiske. Hvis mindre end 95 % af landbrugsingredienserne er økologiske, må henvisningen til økologisk kun anvendes på ingredienslisten i forbindelse med de økologiske ingredienser. Med forordningen gøres det obligatorisk at anvende EU's logo for økologisk produktion på færdigpakket foder til selskabsdyr.

Ifølge ordningerne i forordning (EU) 2023/1231<sup>3</sup> for indførsel til Nordirland fra andre dele af Det Forenede Kongerige af landbrugsfødevarer i detailledet til endelig anvendelse eller forbrug i Nordirland finder Det Forenede Kongeriges regler om folkesundhed og forbrugerbeskyttelse anvendelse på disse varer. Bilag I til forordning (EU) 2023/1231 indeholder en liste over de relevante EU-retsakter, der som følge heraf ikke finder anvendelse på sendinger af sådanne varer, som indføres til Nordirland fra andre dele af Det Forenede Kongerige. Da forordning (EU) 2023/2419 udelukkende vedrører forbrugerbeskyttelse, bør den ikke finde anvendelse på sendinger af økologisk foder til selskabsdyr i detailledet, der indføres til Nordirland fra andre dele af Det Forenede Kongerige, og bør derfor tilføjes til bilag I til forordning (EU) 2023/1231. Med forbehold af ikrafttrædelsen af Det Blandede Udvalgs påtænkte afgørelse vil Kommissionen tage de nødvendige skridt med henblik herpå i overensstemmelse med procedurerne i forordning (EU) 2023/1231.

Denne nyligt vedtagne EU-retsakt vedrører det indre marked for varer og er derfor omfattet af Windsorrammens anvendelsesområde og bør tilføjes i bilag 2.

---

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2419 af 18. oktober 2023 om mærkning af økologisk foder til selskabsdyr (EUT L af 27.10.2023).

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1231 af 14. juni 2023 om særlige regler vedrørende indførsel til Nordirland fra andre dele af Det Forenede Kongerige af visse sendinger af detailvarer, planter til plantning, læggekartofler samt maskiner og visse køretøjer, der har været benyttet til landbrugs- eller skovbrugsformål, og ikke-kommerciel flytning af visse selskabsdyr til Nordirland (EUT L 165/103, 29.6.2023).

## **4. RETSGRUNDLAG**

### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter derudover retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"<sup>4</sup>.

#### *4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig udtrædelsesaftalen.

Den retsakt, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for udtrædelsesaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

### **4.2. Materielt retsgrundlag**

#### *4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte afgørelse har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

#### *4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakts eneste formål og indhold er tilføjelsen af en nyligt vedtagen EU-retsakt i Windsorrammens bilag 2.

Indgåelsen af udtrædelsesaftalen var baseret på artikel 50, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

I overensstemmelse med det grundlæggende princip om, at en retsakt kun kan ændres ved en retsakt af samme art, er det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse derfor artikel 50, stk. 2, i TEU.

---

<sup>4</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

### **4.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 50, stk. 2, i TEU sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

### **5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT**

Da den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg, ændrer Windsorrammens bilag 2, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af en nyligt vedtagen EU-retsakt i Windsorrammens bilag 2**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR—

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 50, stk. 2,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen") blev den 30. januar 2020 indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2020/135<sup>5</sup> og trådte i kraft den 1. februar 2020.
- (2) I henhold til artikel 13, stk. 4, i Windsorrammen<sup>6</sup>, som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen, har Det Blandede Udvalg beføjelse til at vedtage afgørelser om at ændre de relevante bilag til Windsorrammen ved at tilføje nyligt vedtagne EU-retsakter, der er omfattet af Windsorrammen, men som hverken ændrer eller erstatter EU-retsakter, der er opført i bilagene til Windsorrammen.
- (3) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2419 af 18. oktober 2023 om mærkning af økologisk foder til selskabsdyr<sup>7</sup> er en nyligt vedtagen EU-retsakt, der vedrører det indre marked for varer og derfor er omfattet af Windsorrammens anvendelsesområde.
- (4) Det Blandede Udvalg bør på sit næste møde vedtage en afgørelse i henhold til Windsorrammens artikel 13, stk. 4, om tilføjelse af denne nyligt vedtagne EU-retsakt i Windsorrammens bilag 2.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges —

---

<sup>5</sup> [EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1.](#)

<sup>6</sup> Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 ([EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87](#)).

<sup>7</sup> EUT L, 2023/2419, 27.10.2023.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, baseres på det udkast til Det Blandede Udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

*Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*